

新世纪 中国的发展战略

——学习中共十五届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》

主编 武绍春
华丽娜
张伟中

吉林人民出版社

新世纪中国的发展战略

——学习中共十五届五中全会《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》

主 编 武绍春 华丽娜 张伟中
副主编 陈玉德 李绍铭 张永新
丁 一 王 静



吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

新世纪中国的发展战略

主 编	武绍春 华丽娜 张伟中
责任编辑	翁立涛 封面设计 胜 诗
责任校对	春 雨 版式设计 雨 晴

出 版 者 吉林人民出版社
(长春市人民大街 124 号 邮编 130021)

发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 长春市康达印刷厂

开 本	787×1092 1/32
印 张	12
字 数	268 千字
版 次	2001 年 1 月第 1 版
印 次	2001 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1—3600 册

标准书号 ISBN 7-206-02795-4/D·942
定 价 15.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印厂联系

《新世纪中国的发展战略》编职 人员构成：

主 编：武绍春 华丽娜 张伟中

副主编：(排名不分先后)

陈玉德 李绍钰 张永新 丁 一

王 静

作 者：

张伟中(第1、5、6、7讲)

李绍钰(第2、3、4讲)

华丽娜(第8、9、10、11讲)

丁 一(第12、13、14讲)

周泓舫(第15、27讲)

刘继学(第16、17讲)

贾 清(第18、19、20讲)

陈玉德(第21、22、23讲)

王 静(第24、25、26讲)

张永安(第28、49讲)

刘亚萍(第29、30讲)

魏 琼(第31、33讲)

黄险峰(第32、34、35讲)

武绍春(第36、37、38、45讲)

郭丽英(第39、40、41讲)

梁 宏(第42、43讲)

周静春(第44、46讲)

张永新(第47、48讲)

秦定萍(第50、51讲)

明确目标 把握原则 认真规划“十五”蓝图

——代序言

2000年10月9日至11日召开的党的十五届五中全会，审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。《建议》站在历史的新高度，放眼世界规划中国的发展，提出了经济和社会的发展目标、战略布局、重点任务，描绘了我国在新世纪第一个五年经济和社会发展的壮丽蓝图，反映了全党的意志和全国人民的心愿，是指导我们在新世纪伟大进军的行动纲领。

与“九五”计划相比，“十五”计划的特点在于：计划的内容更细致了。比如对加快信息化要运用什么样的网络，如何发展信息技术；水利、交道、能源等要加强哪些设施建设，发展哪些运输网络；科技进步和创新要发展哪些技术和设备等等，都提出了具体的规划和目标。这一特点表明，我国体制改革的总体目标基本实现，经济社会前进的任务更多地是科学、适时、快速的发展和体制的调整了。

《建议》从4个方面提出了“十五”时期国民经济和社会发展的目标，即：(1)国民经济的总体发展目标是：保持较快发展

速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础。(2)体制调整和经济运行的目标是:国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更高层次上参与国际经济合作与竞争。(3)经济和社会协调发展的目标是:就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强。(4)社会发展的目标是:科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

为实现上述目标,《建议》提出了制定“十五”计划的原则和重点:即“要把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点。

把发展作为主题,就是坚持以经济建设为中心不动摇,在新的阶段实现更高水平的发展,用发展的办法解决前进过程中的问题。具体说来:(1)在国内,我们要实现现代化建设的宏伟目标,解决经济和社会生活中存在的矛盾和问题,不断提高人民的生活水平,就必须保持较快的发展速度;(2)在国际上,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,国际竞争更加激烈,并且发达国家在经济上科技上占有的优势又对我们构成压力。面对国际上的机遇与挑战,我们必须积极进取,努力提高我们的综合国力和国际竞争力。国内外的形势都要求我们要抓住机遇,加快发展。

把经济结构调整作为主线,是因为经济结构的状况是经济发展水平的重要标志,结构不合理是我国经济发展中的突出矛盾,新的发展思路的核心,就是对经济结构进行战略性调

整。要着重解决三个方面的问题：(1)调整产业结构，解决产业结构不合理的问题。一是发展新兴产业，一是用高新技术改造传统产业，提高传统产业的科技含量和整体水平。(2)调整地区经济结构，解决地区发展不协调的问题。通过实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展，实现地区经济协调发展。(3)调整城乡经济结构，提高城镇化水平。通过发展小城镇，走出一条符合我国国情，大中小城市和小城镇协调发展的城镇化道路。

把改革开放和科技进步作为动力，这正是我国二十多年来社会实践经验的科学总结。只有改革不适应生产力发展要求的生产关系和上层建筑，才能使生产力快速发展。实施“走出去”、“请进来”的战略，利用国内外“两个市场”、“两种资源”，就会使我们具有更大的发展空间和发展机遇。科学技术是“第一生产力”，无疑谁首先掌握了高新技术，谁就会发展得更快。为此：(1)要在完善社会主义市场经济体制方面迈出实质性步伐，国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度逐步健全，市场体系逐步科学、完善。(2)积极实施“走出去”战略，继续办好经济特区、浦东新区和沿海开放区。(3)按照“有所为，有所不为”的方针，总体跟进，重点突破，提高科技持续创新能力，实现技术跨越式发展。

(把提高生活水平作为根本出发点，这是发展经济的归宿，是中国共产党和社会主义国家的本质所在。我们已经实现了小康生活水平，在新世纪里，人民的生活水平将向更加宽裕的生活迈进。为此：(1)要进一步提高城乡居民吃穿用消费水平，优化消费结构。(2)在经济发展的同时，不断增加城乡居民收入，特别是低收入者的收入。(3)全面发展卫生、体育事业，提高全民健康水平。(4)搞好扶贫开发工作。)

在抓好重点发展的同时,还要(1)继续巩固和加强农业的基础地位;(2)加快工业改组改造和结构优化升级;(3)大力发展服务业;(4)加快国民经济和社会信息化;(5)进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设;(6)实施可持续发展战略,加强人口和资源管理,重视生态建设和环境保护;(7)加强社会主义精神文明建设;(8)加强社会主义民主法制建设。

本书由十几个省党校和高校的理论工作者共同编著,目的是为广大党员、干部、群众准确、细致地了解 and 掌握《建议》的思想观点和精神实质,提供一部辅导材料。本书严格遵照《建议》的思想,把《建议》的导论和 16 部分概括成 17 篇 51 讲,以全面、系统地介绍《建议》的原则精神和具体内容。本书在编撰过程中借鉴和参阅了许多学习研究《建议》的论文和教材,在此表示深深地谢意。由于时间急迫,水平所限,书中也一定有许多问题和不足,敬请广大读者批评指正。

武绍春

2001 年 1 月于长春

目 录

总 论	“十五”计划的目标和原则	(1)
第 1 讲	在“九五”成就的基础上, 确立“十五” 的目标和原则	(3)
一、	“九五”经济和社会发展取得的辉煌成就	(3)
二、	“十五”经济和社会发展的主要目标	(5)
三、	制定“十五”计划要把握的原则	(7)
第 2 讲	发展是硬道理, 是解决中国所有问题的 关键	(9)
一、	实现现代化, 解决社会生活中的矛盾和问 题, 提高人民生活水平必须保持较快的发展 速度	(9)
二、	面对国际上经济、科技激烈竞争态势, 我 们要积极进取, 努力提高我国的综合国力和 国际竞争力	(11)
三、	国内外形势要求我们, 要坚持以经济建设 为中心, 抓住机遇加快发展	(12)
第 3 讲	要以提高经济效益为中心, 对经济结构 进行战略性调整	(15)
一、	要明确认识当前我国经济发展中的突出 矛盾	(15)
二、	经济结构调整在经济发展中的重大作用	(17)
三、	明确经济结构战略性调整的主要任务	(17)

四、大力推进国民经济和社会信息化,实现社会生产力的跨越式发展 (19)

第4讲 推动经济发展和结构调整必须依靠体制创新和科技创新 (20)

- 一、要深化改革,推进国有经济布局 and 所有制结构调整,进一步解放和发展生产力 (20)
- 二、继续实施科教兴国战略,加快科技进步和人才培养 (22)

第一篇 巩固和加强农业的基础地位 (26)

第5讲 加强农业是保持经济发展和社会稳定的基础 (28)

- 一、必须充分认识发展农业的重要性和艰巨性,始终把农业放在发展国民经济的首位 (29)
- 二、高度重视保护和提高粮食生产能力,确保粮食供求基本平衡 (30)
- 三、积极拓宽农民增收领域,千方百计增加农民收入 (31)
- 四、多渠道增加对农业和农村的投入,改善农村生产、生活和市场条件 (32)

第6讲 农业和农村经济结构调整,要面向市场,依靠科技,不断向生产的广度和深度进军 (34)

- 一、以优化品种,提高质量,增加效益为中心,大力调整农产品结构 (35)
- 二、加快发展畜牧、水产业,提高农产品加工水平和效益 (35)
- 三、合理调整农业生产的区域布局,发挥各地

农业的比较优势 (37)

四、引导乡镇企业推进结构调整、技术进步和体制创新, 实现健康发展 (37)

五、大力推进以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系建设, 使先进适用技术进入更多农户 (38)

六、加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系, 引导农民按市场需求生产优质农产品 (39)

第7讲 深化农村改革, 保护和调动农民的积极性 (40)

一、加快农村土地制度法制化建设, 长期稳定统分结合的双层经营体制 (40)

二、在试点经验的基础上, 加快推进农村税费改革 (42)

三、积极稳妥地搞好乡镇机构改革 (42)

四、深化农产品流通体制市场取向的改革 (43)

五、完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度 (43)

六、改革农村金融体制, 改善金融服务, 充分发挥信用社的作用 (44)

七、支持推进农业产业化经营 (45)

第二篇 加快工业改组改造和结构优化升级... (47)

第8讲 把改造传统产业同发展高新技术产业紧密结合起来, 推动整个工业优化升级和持续发展 (49)

一、切实转变工业增长方式, 积极采用高新技

术和先进技术, 加快传统产业的技术改造 (49)

二、围绕增加品种、节能降耗、提高劳动生产率等在能源、冶金等行业, 改造一批骨干企业, 提高工艺技术和装备水平 (50)

三、振兴装备制造业, 提高设计和制造水平, 为各行业提供先进和成套的技术装备 (51)

四、采取措施积极推进老工业基地改造, 努力提高产业水平 (52)

五、加快发展电子信息、生物工程等高新技术产业, 形成工业发展新的增长点 (54)

第 9 讲 综合运用经济、法律和必要的行政手段,
依法整治落后厂矿 ----- (56)

一、关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿 (56)

二、完善企业市场退出机制, 只能破产的企业就要实施破产 (57)

三、积极稳妥地关闭资源枯竭的矿山 (58)

第 10 讲 按照专业化分工协作和规模经济原则,
加快企业组织结构调整 ----- (59)

一、通过兼并、联合、重组等形式, 形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团 (59)

二、积极扶持中小企业特别是科技型企业, 促进中小企业向“专、精、特、新”方向发展 (61)

三、充分发挥市场机制的作用, 逐步形成大

企业为主导、大中小企业协调发展的
格局 (63)

**第 11 讲 工业改组改造要遵循市场经济规律，
正确引导投资方向----- (65)**

- 一、依靠现有基础，防止盲目扩大规模和重复建设 (65)
- 二、从我国劳动力富余的国情出发，重视发展劳动密集型产业 (67)
- 三、坚持引进技术同自主创新相结合，技术的先进性与适用性相统一 (68)

第三篇 大力发展服务业----- (70)

**第 12 讲 按照市场化、社会化的方向加快发展
服务业----- (72)**

- 一、服务业要扩大总量，拓宽服务领域，提高服务业增加值和从业人员的比重 (72)
- 二、加快服务业市场化、社会化步伐 (75)

**第 13 讲 现代服务业要提高服务水平，传统服
务业要进行改造----- (77)**

- 一、大力发展信息、金融、会计等现代服务业，带动服务业整体水平的提高 (77)
- 二、改造、发展商贸流通、交通运输等传统服务业，提高服务质量和经营效益 (79)

第 14 讲 发展服务业要面向城乡居民消费----- (81)

- 一、进一步发展以经济适用住房为重点的房地产业，规范物业管理 (81)
- 二、积极发展旅游业，开发旅游资源，丰富旅游产品 (82)

- 三、加快发展社区服务业, 提供便民利民服务 (83)
- 四、引导文化娱乐、卫生保健等产业的发展, 满足服务性消费需求 (84)
- 五、发展农村服务业, 增加服务内容, 改善消费环境 (85)

第四篇 加快国民经济和社会信息化…………… (87)

第 15 讲 把推进国民经济和社会信息化放在 优先位置, 加速发展信息产业…………… (89)

- 一、顺应世界经济社会信息化的发展大趋势, 努力实现我国信息产业的跨越式发展 (89)
- 二、重点推进超大规模集成电路、高性能计算机等核心信息技术的产业化 (92)
- 三、加快发展软件和集成电路等产业, 满足市场对各类信息产品的需求 (94)
- 四、积极发展信息服务业特别是网络服务业 (95)

第 16 讲 在全社会广泛应用信息技术, 加强信 息资源的开发和利用…………… (98)

- 一、政府行政管理、企业生产经营等要运用数字化、网络化技术, 加快信息化步伐 (98)
- 二、面向消费者, 提供多方位的信息产品和服务 (100)
- 三、创造条件, 促进金融、财税、贸易等领域的信息化, 加快发展电子商务 (101)
- 四、推动信息与文化教育相结合, 在全社会普及信息化知识和技能 (103)

第 17 讲 加强现代信息基础设施建设 (106)

- 一、抓紧发展和完善国家高速宽带传输网络，促进电信、电视、计算机三网融合，健全国家公共信息网 (106)
- 二、加强信息化法制建设和综合管理，强化信息网络和安全保障体系 (108)

第五篇 进一步加强水利、交通、能源等基础设施建设 (110)

第 18 讲 水利建设要全面规划，统筹兼顾，标本兼治，综合治理 (112)

- 一、制定并实施全国水利建设总体规划，加快大江大河大湖治理和水利工程的维护建设 (112)
- 二、加强水资源的规划与管理，大力推行节水用水措施，抓紧治理水污染问题 (114)

第 19 讲 交通建设要统筹规划，合理安排，加强道路建设，健全现代化综合运输体系 (119)

- 一、加强公路国道主干线建设，完善公路网络 (119)
- 二、加强铁路主通道建设，扩展铁路网络 (121)
- 三、加强沿海枢纽港口建设和内河航道治理，发展水路运输 (122)
- 四、发展支线机场，完善枢纽机场，优化航空网络 (123)

第 20 讲 能源建设要发挥资源优势，优化能源结构，提高利用效率，加强环境保护 --- (125)

- 一、调整煤炭生产结构, 淘汰落后生产能力 (125)
- 二、加快石油天然气勘探、开发利用, 积极利用国外油气资源 (126)
- 三、电力建设要立足当前, 着眼长远, 调整电源结构, 加强电网建设, 推进全国联网 (127)
- 四、发展新能源和可再生能源, 推行能源节约和综合利用技术 (128)

第六篇 实施西部大开发, 促进地区协调发展 (130)

第 21 讲 实施西部大开发战略, 关系国家经济发展、民族团结和社会稳定 (132)

- 一、西部地区的界定 (132)
- 二、西部在国民经济中的重要地位 (133)
- 三、西部大开发的重要意义 (135)

第 22 讲 西部开发要量力而行, 统筹规划, 突出重点, 分步实施 (138)

- 一、加快基础设施建设 (138)
- 二、加强生态建设和环境保护, 改善西部地区的生产条件和生态环境 (139)
- 三、积极调整产业结构, 努力形成经济优势 (140)
- 四、发展科技教育, 做好人才培养、使用和引进工作 (142)
- 五、国家实行重点支持西部大开发的政策措施, 增加建设资金投入 (143)
- 六、加快西部地区改革和扩大对外开放步伐, 发挥多种所有制经济活力 (144)

第 23 讲 进一步加快中部地区的发展步伐，充
分发挥东部地区的带头作用 (146)

- 一、加快中部地区发展步伐，努力提高工业化和城镇化水平 (146)
- 二、继续发挥东部地区在全国经济发展中的带动作用，有条件的地方争取率先基本实现现代化 (148)

第七篇 积极稳妥地推进城镇化 (151)

第 24 讲 推进城镇化，对于国民经济发展，生
产力水平提高和加快工业化进程具有
重要的意义 (153)

- 一、提高城镇化水平，可以为经济发展提供广阔的市场和持久动力，促进国民经济良性循环和社会协调发展 (153)
- 二、我国推进城镇化条件已渐成熟，要不失时机地实施城镇化战略 (156)

第 25 讲 发展小城镇是推进我国城镇化的重
要途径 (159)

- 一、小城镇建设要合理布局，科学规划，把发展的重点放到县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇 (159)
- 二、发展小城镇的关键在于繁荣小城镇经济 (162)
- 三、改革小城镇户籍制度，妥善解决城镇建设用地，尽快形成符合小城镇经济社会特点的行政管理制度 (164)

第 26 讲 从各地的实际情况出发推进城镇化，
发挥大中小城市的辐射带动作用，形