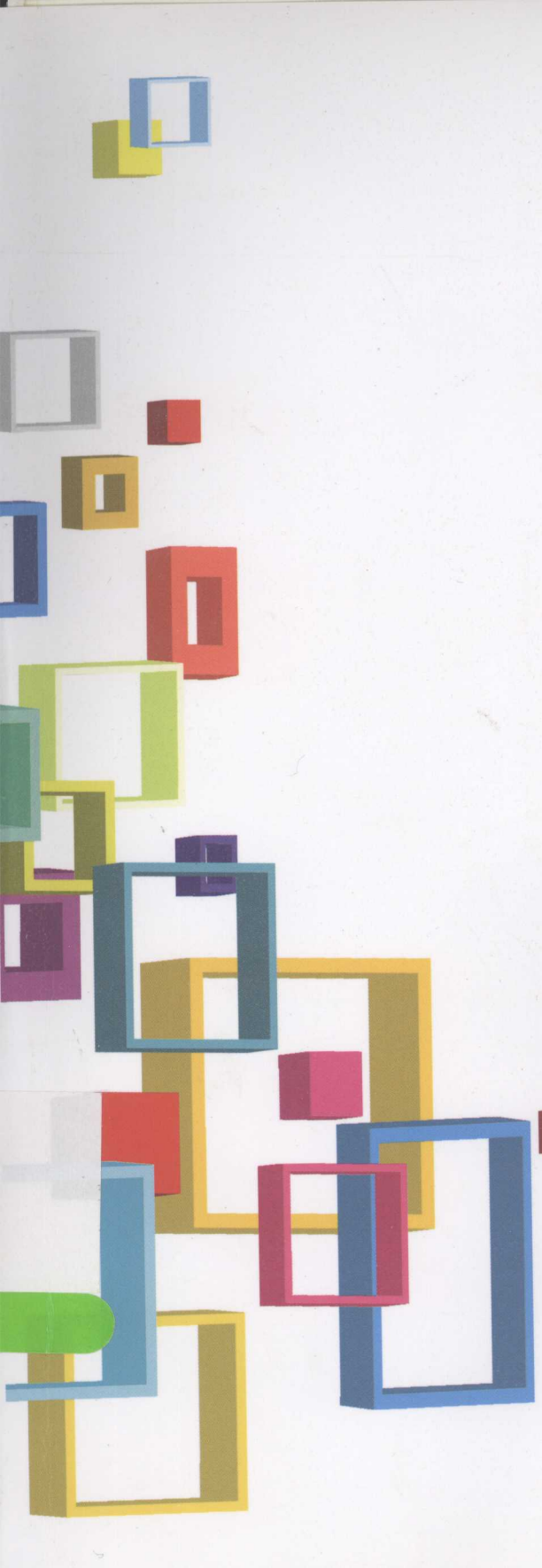


A series of colorful, three-dimensional geometric shapes, including squares and rectangles with hollow centers, are arranged in a vertical, cascading pattern on the left side of the book cover. The shapes are in various colors: blue, yellow, red, green, purple, and grey. They are rendered with perspective, giving them a 3D appearance.

中国县域经济 保障机制研究 ——以云南为例

王 旭 郭树华 蒙昱竹◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

013069486

F127
358

中国县域经济 保障机制研究 ——以云南为例

王旭 郭树华 蒙昱竹◎著



F127
358



北航

C1678411



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国县域经济保障机制研究——以云南为例/王旭, 郭树华, 蒙昱竹著

北京: 中国经济出版社, 2013. 10

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2607 - 1

I. 中… II. ①王…②郭…③蒙… III. 县级经济—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 126806 号

责任编辑 赵静宜

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 朱日新

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 18.5

字 数 285 千字

版 次 2013 年 10 月第 1 版

印 次 2013 年 10 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2607 - 1/F · 9525

定 价 56.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

本书为云南省哲学社会科学重大课题

“云南省壮大县域经济发展实力的保障机制研究”成果

前言

县域经济属于区域经济范畴,是在县级行政区划这一特定的地理空间内,通过县级政权调控经济整体运行情况,以市场机制配置资源,以农业和农村经济为主体,具有开放性、综合性、地域差异性的区域经济。

通过几十年的发展,我国县域经济有了长足的进步,取得了一系列的突破,产业结构更加合理,交通、通讯等基础设施逐渐完善,经济总水平得到了很大提升。虽然县域经济发展迅速,但是由于诸多因素的限制,仍然存在不少问题:县域经济总量不大、县级财政实力薄弱、居民收入增长较慢、产业布局不合理、缺少支柱性产业等。

云南省是我国西部地区省份,县域经济发展总体水平较低。全省县级行政区划共有 129 个,县域人口占全省人口比重达五分之四左右。改革开放为云南县域经济发展注入了活力,2002 年 11 月,党的十六大从建设中国特色社会主义现代化的全局出发,在报告中首次提出“发展农产品加工业,壮大县域经济”,标志着“县域经济”被正式纳入国家经济建设和经济体制改革的范畴。2004 年,云南省委、省政府出台了《关于加快县域经济发展的决定》和《云南省县域经济综合评价及考核办法》等 4 个配套文件,确定了 47 个县在 2005~2007 年三年时间开展县域经济发展试点工作。全省各级党委、政府高度重视发展县域经济,把加快发展壮大县域经济作为统筹协调城乡发展、解决“三农”问题、推进社会主义新农村建设和全面建设小康社会的一项重要战略举措,明确了县域经济发展的总体思路、目标任务和战略重点,坚持“抓两头带中间”即发达县率先发展、中等县加快发展、欠发达县跨越发展的县域经济发展思路。随着一系列加快县域经济发展的政策措施的实施,经过 2005~2007 年试点工作的顺利推进,达到了试点先行、示范带动、促进发展、积累经验的工作目标,云南省的县域经济上到了一个新的台阶,总体上经济繁荣,具体上人民群众越来越富裕,全社会物质文明建设与精神文明建设大大向前迈进。

本书主要遵循从普遍到特殊再从特殊到普遍的逻辑思路体系。首先,第一部分,概述县域经济发展的一般普遍性概念、研究理论与国内外县域经济研究的经验,提出了本书的研究意义与方法;其次,第二部分以云南省县域经济发展的具体案例,深入具体的分析了县域经济保障机制在云南的具体应用,对其的评价与建议,从一般上升到了特殊;最后,第三部分又从云南省县域经济保障机制的特殊性升华到了对全国县域经济发展的思考。

本书采用的研究方法主要包括五大方法:文献研究法、规范研究与实证研究相结合的方法、案例研究法、因素分析法与从一般到特殊再从特殊到一般的哲学研究思想方法;其中文献研究法概述了县域经济研究的相关文献,通过收集大量的文献资料与数据进行我国县域经济保障机制的研究,云南县域经济保障机制的研究与对中国现有经济研究的路径思考;规范研究法与实证研究法相结合的方法,首先研究县域经济保障机制“应该是什么”,像什么样,其次研究县域经济具体“是什么”,具体实施得如何,这种方法在对云南省县域经济的保障机制的研究中应用的淋漓尽致,一开始定位云南省县域经济的目标,然后阐述其实施内容,问题与效果;案例研究法,在第一部分与第二部分中都有很好的应用,第一部分以经验探讨为主线,分别对发达国家与地区、发展中国家与地区的县域经济发展案例进行了概述,并进行了总结分析,第二部分中,以案例分析来探讨云南省县域经济保障机制的实施情况,很好的对云南省现有经济的实施情况作出了评价;因素分析法与从一般到特殊再从特殊到一般的哲学研究方法应用得更为广泛,几乎贯穿全书。

本书具有十分重要的理论研究意义与现实研究意义,且站在前人研究的基础上具有一定程度上的创新。打破了县域经济研究多半针对发达县域的现实,针对发展中县域进行研究,有助于寻找推动落后地区县域经济发展的科学理论,进而补充完善经济理论中的相关内容。壮大县域经济发展实力的研究有利于加快工业化、城镇化,推进农业现代化,解决“三农”问题和城乡“二元结构”问题。同时本书也有许多不足的地方,比如因时间与数据资料可得性的限制,缺乏县域经济可持续发展保障机制方面的探讨。

本书是在云南省哲学社会科学重大课题“云南省壮大县域经济发展实力的保障机制研究”的基础上,进一步拓展而形成的。

本书的出版得到云南省哲学社会科学规划办公室相关领导和老师的支持和帮助,对此表示真诚的感谢!

目 录

前 言 / 1

第一部分 总述

第 1 章 导 论 / 3

- 1.1 县域经济的内涵 / 3
- 1.2 研究背景与文献综述 / 7
- 1.3 研究意义与价值 / 14
- 1.4 研究纲要与方法简介 / 16
- 1.5 研究的主要创新 / 18

第 2 章 县域经济相关理论 / 19

- 2.1 经济发展相关理论 / 19
- 2.2 县域经济发展理论 / 22
- 2.3 县域经济发展模式的相关理论 / 23

第 3 章 县域经济国别和地区案例比较 / 26

- 3.1 国别案例比较 / 26
- 3.2 地区案例比较 / 43
- 3.3 比较结果结论 / 62

第二部分 具体分析——以云南县域经济保障机制为例

第4章 云南县域经济发展的总体现状与问题 / 73

4.1 云南县域经济发展的总体现状 / 73

4.2 云南县域经济发展的问题 / 77

第5章 云南县域经济保障机制的内容 / 105

5.1 云南县域经济保障机制概述 / 105

5.2 云南县域经济保障机制政治方面的评述 / 106

5.3 云南县域经济保障机制经济方面的评述 / 121

5.4 云南县域经济保障机制文化方面的评述 / 143

5.5 云南县域经济保障机制民生方面的评述 / 156

第6章 云南县域经济保障机制实施效果评价 / 168

6.1 云南县域经济保障机制的实证分析 / 168

6.2 云南县域经济保障机制的案例分析 / 210

第7章 云南县域经济保障机制的发展途径建议 / 226

7.1 创新思路 / 226

7.2 目标 / 227

7.3 基本原则 / 228

7.4 实施措施及建议 / 229

第三部分 升华——对中国县域经济保障机制实施的思考

第8章 对中国县域经济保障机制政治方面的思考 / 235

8.1 政策方面 / 235

8.2 战略方面 / 236

- 8.3 政府体制改革方面 / 237
- 8.4 政府绩效评价方面 / 240
- 8.5 建设服务型政府保障机制 / 246
- 8.6 建立健全监督管理机制 / 248

第9章 对中国县域经济保障机制经济方面的思考 / 249

- 9.1 建立健全财政保障机制 / 249
- 9.2 完善金融保障机制 / 254
- 9.3 发展产业保障机制 / 260
- 9.4 促进民营经济快速发展 / 265
- 9.5 统筹城乡经济发展 / 266

第10章 对中国县域经济保障机制文化方面的思考 / 267

- 10.1 制定科学规划 / 267
- 10.2 改革文化体制 / 268
- 10.3 完善投入机制 / 268
- 10.4 建设文化产业基地 / 268
- 10.5 积极发展县域文化发展的理念意识 / 269
- 10.6 走文化强县之路 / 269
- 10.7 促进文化全方位繁荣 / 270

第11章 对中国县域经济保障机制民生方面的思考 / 274

- 11.1 统筹城乡分配结构和社保体系 / 274
- 11.2 以服务型政府彰显民生 / 275
- 11.3 深化城乡体制改革,建设农村新社区,促进农民向市民转化 / 278

参考文献 / 280

重要术语索引 / 284

第一部分

总述

本书的第一部分,是探讨县域经济发展的总论部分。从哲学思想上来说是阐述普遍性认知县域经济发展的总论部分,起到了开门见山的铺垫作用。为第二部分从普遍上升到云南省县域经济发展特殊情形的认知过程起到了奠基作用。本部分,分为导论、理论与研究与县域经济案例分析三个部分,从概念、研究意义、研究方法、研究理论支持、研究国内外经验借鉴上对县域经济的研究做了总述,阐述了县域经济发展的一般普遍性,为第二部分的哲学思想上升到云南县域经济发展的特殊性起到了前提与基础作用。

| 第1章 | 导 论

要进行中国县域经济保障机制的研究,首先应做一些准备工作,搞清我们研究的对象是什么?为什么要进行研究?怎样进行研究?因此,本章作为一个铺垫的章节,首先对县域经济的内涵进行了诠释,搞清了研究的对象,分别概述了中国县域经济的发展背景与存在问题以及一个具体实例——云南县域经济研究的背景,对国内外研究文献进行分析整理与阐述,搞清楚了“是什么”的问题;其次,阐述了本书研究的理论与现实意义,以及其对云南县域经济发展意义与对全国县域经济研究的意义,回答了“为什么”的问题;最后,阐述了本书的研究框架、研究方法及研究的主要创新,清晰地给出了“怎么办”问题的答案。

1.1 县域经济的内涵

县是城市与乡镇之间连结的重要行政单位,在我国现行的行政规划体系当中,县占有举足轻重的位置。县域经济是国民经济的基础,县以下城镇、乡、村三级,而乡镇村的发展是以县为整体的,因此其发展在国民经济发展中的作用不可忽视。县域经济应在发展中逐步缩小城乡差距,并向着城市发展现代化方向发展,切实提高人民生活水平。以县域经济为主体的各产业要做好分工协调,突出发展县域支柱产业,加大招商引资力度,真正盘活县域产业。县域经济是在县级行政区的基础上形成的自身产业完备、各项社会服务功能齐全的区域经济。由于县域所辖范围较广,包括不发达的

农村地区,因此,县域经济发展建设是我国城乡建设的基础,是完善新农村建设的途径,也是我国走向小康之路、实现共同富裕的必经之路。

县域经济是城镇经济和乡村经济的连结点,是介于宏观经济和微观经济之间的经济形式。我国的行政区化分为四种,主要以省(自治区、直辖市)、市(自治州、区)、县(自治县、街道)等编制单位来划分,县以下划分为镇、乡、村等行政单位。因此,县域经济作为最小的行政区在我国国民经济中起着承上启下的作用,既要加快自身城镇化发展,又要统筹不发达的农村地区的发展。县域所辖地区农民居多,县域地区政府首先必须将上级政府传达的政策方针落实,其次根据自身经济发展和当地情况制定符合城乡经济协调发展的政策,致力于缩小城乡差距,使农村居民生活水平迈上一个新台阶。

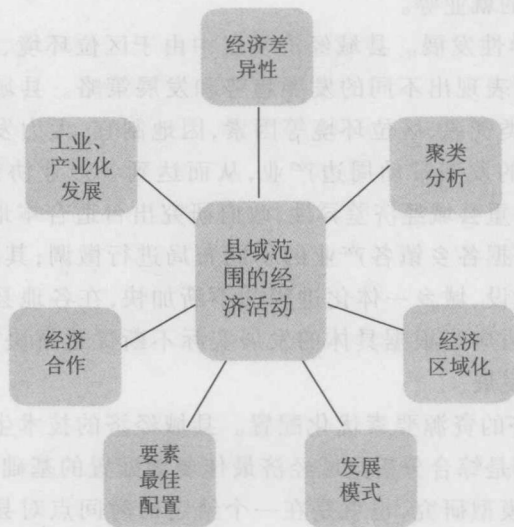
县域经济发展的概念^①既包含了县域经济自上而下、自内而外的全方位发展局面,又包含了社会物质文明与精神文明的全方位发展局面,根据不同的结构可划分为不同的经济方式。按照空间结构来划分,主要包括农村和城镇经济;按照产业结构来划分,主要包括县域范围内的各种产业;按照生产资料的所有制结构划分,主要有公有制经济、个体所有制经济以及公有制基础上的混合所有制经济。如何着手于县域经济的研究探讨呢?主要可以从两个方面找到切入点:第一,县域经济本身关于其自身的多方位产业结构调整,优化资源配置方式以及如何管理运行县域经济内部自身发展的模式;第二方面是关于县域经济位于全国整体经济范围中所占的地位和所起的作用。对第一方面而言,主要包括如图1-1所示的几个方面:

(1)县域空间范围内经济的差异性。其中差异性对于区域经济发展是至关重要的,美国著名的区域发展经济学家奥利弗·威廉姆森(Oliver·Williamson)认为,一个国家的经济发展会经历不同的阶段,在初期阶段,通常会出现某种区域差异性不断增大的趋势,当发展进入稳定或成熟阶段后,此种差异性拉大的趋势会逐渐消失。

(2)用聚类分析研究县域经济。从整个国家的范围来看,对于上述在发展中的差异性研究都可以归结为以“点”为基础。地区之间的差异大小也不尽相同,一般来说我们将差异性小的区域划分成一类。从点到面这个过程也就是我们所说的经济区划。对县域经济来说,地理因素的影响在经济区

^① 参考李旭同志《县域经济发展研究》一书中对县域经济的定义。

划过程中起着重要的作用,成为经济区划过程所遵循的标准。



数据来源:作者根据内容绘制

(3) 县域经济的区域化因素。上述经济区划过程对区域经济发展产生了积极的作用,能够描绘出存在于区域经济中最本质与质朴的现象规律。各个区域内存在着多个县域经济,他们虽然各自独立,但并不孤立;虽然各自发展,但具有协同效应。每个经济区域也会因为各自不同地区县域经济之间的经济合作而获益,从而使得每个县在物质文明与精神文明建设方面有了越来越多的共同点与互通点,使得区域内的县域经济越来越紧密联系起来,发展成为强大的经济运行体系。在当今经济环境下,虽然经济的区域化成为某种客观存在的经济规律,但并非任何经济区域都通过此种规律方式的发展和演化而成。经济发展在很大程度上也由政治体制和文化体制等因素的不同而表现为不同的形式,由此县域经济区划也将成为我国县域经济发展的一条可行之路。

(4) 关于县域经济的发展方式与必经之路。县域经济的发展情况各有不同,有的县发展较快,有的县发展较慢,因此,不同县域在发展道路选择上表现出差异性。我们所说的县域经济发展模式,从本质上就是针对每个县的经济应该走怎样的发展道路,出台何种配套的产业政策作出解释。上述模式的研究是一项综合式的研究,可分为几个层次,从县域主导龙头产业的选取和分类,到促进县域经济和社会发展的政策制定研究、市场体系建设、

环境建设、最终达成目标和目标达成的实施过程,再到县域的城镇化进程,农村劳动力人口的就业等。

(5)注重差异性发展。县域经济发展中由于区位环境、历史人文、资源存储的不同,从而表现出不同的发展趋势和发展策略。县域各级政府应当充分考虑当地各类资源、区位环境等因素,因地制宜,大力发展当地主导产业。以主导产业的发展带动周边产业,从而达到各产业协调发展的局面。首先在政策上,注重县域经济差异性,政府研究出台适合本地县域经济社会发展的政策,并根据各乡镇各产业的不同布局进行微调;其次,在发展实践上,随着新农村建设、城乡一体化进程的不断加快,在各地县域经济建设中出现的问题和矛盾应当根据具体的发展实际不断优化解决方案,最终实现县域经济的全面发展。

(6)县域经济的资源要素优化配置。县域经济的技术生产的前提与条件,投入产出比例是综合分析县域经济最佳要素配置的基础,这可以归类为经济学中的静态模型研究,也就是在一个给定的时间点对县域经济自身发展模式的研究。他们的共同核心出发点都集中在区位因素和配置因素上,都为县域经济发展目标而服务。

(7)县域经济间的合作。不同县域经济之间的各种互相合作,要等到县域经济相对成熟之后才能启动。县域经济之间形成合作的核心问题是县域内部的凝聚力大小,以及如何突出自己的比较优势,这为县域经济之间的合作连结发展形成良好的内部基础。

(8)县域工业、产业化发展。县域的产业发展是经济发展的最根本落脚点。在中国的发展模式下,对绝大多数县来说,县域发展的工业化和中小企业的发展应当作为每个县经济发展的推动力量。县域发展必须具有地方特色,以自身的比较优势来发展县域自有的区域特色的中小型工商业格局,这应该成为每个县发展的可执行标准。推动中国县域经济发展现代化进程,必须依靠县域工业化的发展。在当今发展过程中,县域工业化道路必将坎坷而久远。

县域经济的发展研究是一个动态化的研究而非静态研究。由于经济条件和指标只能体现县域经济研究的表面现象,只有生产方式的改变才能体现出经济发展的内在推动力量,因此,必须结合多个学科,对其内在的影响因素进行更宽泛、更全面的分析,而不是仅仅通过表面。县域经济发展问题是最近几年才进入研究视野的,理论水平和实践经验都处在起步阶段,应该在此基础上做更深入的调查研究,比如以什么方式发展,怎样加快发展速度,偏远地区怎样运用自己的比较优势来加快发展速度等。鉴于此,我们应该对县域经济的内涵有更深入的了解,为县域经济的发展和壮大提供科学

有效的理论依据。这也是我国物质、精神文明进步的集中体现。

1.2 研究背景与文献综述

1.2.1 研究背景

1. 中国县域经济研究背景

县域经济属于区域经济范畴,是在县级行政区划这一特定的地理空间内,通过县级政权调控经济整体运行情况,以市场机制配置资源,以农业和农村经济为主体,具有开放性、综合性、地域差异性的区域经济。

通过几十年的发展,我国县域经济有了长足的进步,取得了一系列的突破,产业结构更加合理,交通、通讯等基础设施逐渐完善,经济总水平得到了很大提升。虽然县域经济发展迅速,但是由于诸多因素的限制,仍然存在不少问题:县域经济总量不大、县级财政实力薄弱、居民收入增长较慢、产业布局不合理、缺少支柱性产业等。

截至2010年,我国共有2856个县级政治区划,分类如图1-2所示:

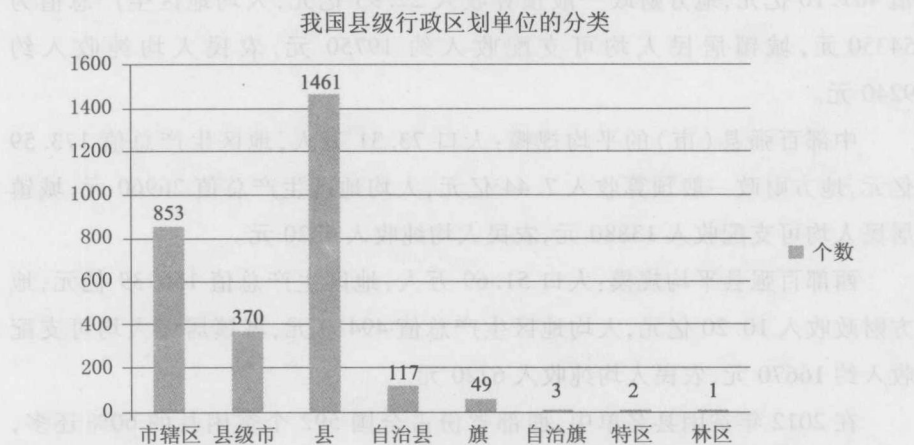


图1-2 我国县级行政区划单位的分类情况图

数据来源:作者根据内容绘制

县经济是以县级行政区划为地理空间,以县级政权为调控主体,以市场

为导向,优化资源配置,具有地域特色和功能完备的区域经济。县域经济主要包括县级市和县,以农村经济发展为主,包括县城关镇,镇域经济和乡村经济。不包括市辖区,市辖区一般是地级市辖区,属于城市经济范畴。

(1) 县域人口

2010年,县域内人口(常住人口)总数约8.62亿人,占全国总人口的64.32%;全国县域经济的平均规模:2010年,县域人口(常住人口)平均43.17万人。

(2) 县域经济

从县域经济总量来看,2010年,全国县域地区生产总值达20.11万亿元,约占全国GDP的50.54%,占到半壁江山;全国县域人均地区生产总值平均值为22580元,是全国的75.30%。全国县域地方财政一般预算收入约有10160亿元,占全国地方财政一般预算收入的25.02%。从全国县域经济平均规模来看,县域地区生产总值平均100.78亿元;地方财政一般预算收入平均5.09亿元。

(3) 百强县和贫困县

全国县域经济百强县(市)的平均规模为:人口83.49万人,地区生产总值407.10亿元,地方财政一般预算收入22.93亿元,人均地区生产总值为54350元,城镇居民人均可支配收入约19750元,农民人均纯收入约9240元。

中部百强县(市)的平均规模:人口73.31万人,地区生产总值173.59亿元,地方财政一般预算收入7.44亿元,人均地区生产总值26960元,城镇居民人均可支配收入13880元,农民人均纯收入6220元。

西部百强县平均规模:人口51.69万人,地区生产总值156.39亿元,地方财政收入10.20亿元,人均地区生产总值49410元,城镇居民人均可支配收入约16670元,农民人均纯收入6720元。

在2012年贫困县名单中,西部省份占全国592个贫困县的60%还多,共有375个贫困县,余下的则全部在中部省份。其中云南省有全国最多的73个贫困县,比排第二的陕西、贵州各多出23个。^①

^① 引自中华人民共和国国家发展和改革委员会网站,《我国县域经济的基本概况与发展思路措施建议》,略有调整。