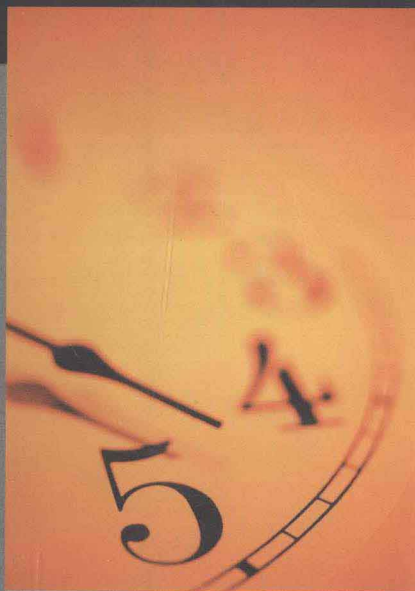


世纪之始 话法治

法学论文第二集

副主编：陶家伟 戴琳 黄蓓红 钱翠银



主编：汪崇明

云南民族出版社

世纪之始
话法治

法学论文第二集

云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世纪之始话法治法学论文. 第2集/汪崇明主编. 昆明: 云南民族出版社, 2002.8

ISBN 7-5367-2421-7

I. 世… II. 汪… III. ①社会主义法制-中国-文集②法学-文集 IV. D920.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 052061 号

责任编辑 董 艾

责任校对 岳明芬

装帧设计 杨弼睿

世纪之始话法治法学论文第二集

主 编 汪崇明

副主编 陶家伟 戴 琳 冀蓓红 钱翠银

云南民族出版社出版发行

(昆明市大观路 94 号 邮编 650032)

云南民族印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 23.625 字数: 610 千

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1-2500

ISBN 7-5367-2421-7/D·211 定价: 58.00 元

编委会成员

- 顾问：**李汉柏（云南省副省长）
阿苏大岭（云南省人大常委会常委）
施朝兴（云南省司法厅厅长）
郭华武（云南省司法厅副厅长）
李远毅（云南省司法厅副厅长）
李维俊（云南省司法厅纪委书记）
袁光翰（中共西双版纳傣族自治州州委副书记、州政法委书记）
周志军（云南省西双版纳傣族自治州人大常委会副主任）
杨建明（云南省西双版纳傣族自治州人民政府副州长）
- 主任：**陈德岁（云南省司法厅副厅长兼云南省政法干部学校校长）
- 副主任：**（按姓氏笔画排列）：
田伟明（云南省司法警官学校校长、高级讲师）
汪崇明（云南省西双版纳傣族自治州司法局党委书记、局长兼州禁毒劳教所政委）
张晓辉（云南大学法学院副院长、教授、博士生导师）
何则央（云南省政法干部学校副校长）
何天伦（云南省西双版纳傣族自治州劳动局局长）
郝耀（云南省司法厅律师管理处处长、法学硕士）
徐中起（云南大学法学院院长、教授、硕士生导师）
曾粤兴（云南大学法学院教授、《云南大学学报法学版》主编，博士生）
康晓东（云南省司法厅办公室主任）
罗润祥（云南省司法厅公证工作处处长）
- 委员：**（按姓氏笔画排列）：
刀宝忠（云南省西双版纳傣族自治州司法局副局长）
龙兵（云南省政法干部学校办公室主任）

刘树基 (云南省政法干部学校校长助理)
李剑波 (云南省西双版纳傣族自治州司法局副局长)
向文玲 (深圳市施健实业有限公司董事长兼总经理)
沈惠芬 (西双版纳傣族自治州发展计划委员会干部)
岩 香 (云南省西双版纳傣族自治州司法局副局长)
张友本 (云南大学法学院副教授)
贾 凌 (云南大学法学院副教授)
潘联超 (云南省西双版纳傣族自治州司法局政治处主任)

主 编：汪崇明

副主编：陶家伟 戴 琳 冀蓓红 钱翠银

编 务：毕丽娟

强化法孝教育，
普及法律知识，
坚持依法治州，
实现长治久安。

黄建国

2001年5月12日

中共西双版纳傣族自治州
原州委书记，现为湖南省
委常委、宣传部部长黄建
国题词。

抓实法孝教育，
推进依法治州。

岩庄

二〇〇四年四月

中共西双版纳傣族自治州
州委副书记、州人民政府
州长岩庄题词。

夯法学教育基础，
筑法治建设大厦；
话依法治国方略，
展民族自治风采。

袁光翰

二〇一二年五月

中共西双版纳傣族自治州
州委副书记、州委政法委
书记袁光翰题词。

左取学法好途径，
平日运用两促进，
理论实践相结合，
干部素质步步高。

杜胤翔

3.16/2001

中共西双版纳傣族自治州
州委常委、组织部部长杜
胤翔题词。

加强法学研究
深化法学教育
巩固法学成果
提高法治水平

李勇

二〇一八年八月

西双版纳傣族自治州人大常委会主任李勇题词。

抓好法学教育
培养司法队伍
推进依法治国
保证长治久安

二〇一八年九月王贵生

西双版纳傣族自治州政协主席王贵生题词。

序

充分发扬社会主义民主，加强社会主义法制建设，实行和坚持依法治国，是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是我国社会主义现代化建设的一个根本任务和原则。党的十五大将依法治国，建设社会主义法治国家作为我国政治体制改革的重要目标和内容，第一次写入党的纲领性文件，这是党的领导方式和执政方式的重大完善和发展，是我们党领导依法治国已进入新阶段的里程碑，具有现实的、深远的、划时代的意义。

我国改革开放步入新的历史时期的实践证明，改革开放越深入，市场经济越发展，利益关系、社会矛盾越错综复杂，实现目标任务越是迫切需要完善的法治引导、规范、约束和保障市场经济所必需的良好秩序，市场经济与法治的内在联系将越来越密切，经济发展所需要的法律需求将会越来越大。这就意味着法学教育多元化体系得以建立形成，迎来了大发展的大好机遇。法学函授教育应运而生逐步发展壮大。其目的就是面向社会，面向基层，面向边疆少数民族地区，利用函授法学教育的方式，培养和造就更多的法律素质高的干部群众，为实现“依法治国，建设社会主义法治国家”的战略奠定法律人才基础。

中共中央党校函授学院云南分院政法系在西双版纳法学教育函授站，以高度负责的精神和极大的热情，认真贯彻落实党的法学函授教育的指导思想、方针和原则，开办法学教育5年来，政法、社会各界的在职干警、干部、职工纷纷踊跃报考参加法律函

授学习，现在读生上千人，已毕业的大专生、本科生学员 322 人，为边疆培养了一大批法律人才。

为充分发挥司法行政法学教育的职能，巩固已经取得的成果，继续办好法学函授教育，加强我国的法治建设，在云南省委党校、省政法干部学校、云南大学法学院和云南司法警官学校等有关单位的支持和帮助下，西双版纳州司法局函授站在精选、编辑出版发行 56 万字的《世纪之始话法治》法学论文第一集之后，现在又编辑出版发行法学论文第二集。本集的文章，有来自北京、上海等全国专家、学者、干部的法学论文，有来自实践第一线，素质高的司法、党政、律师、公证等干部的论文。这些文章理论性、实践性强。他们按照邓小平法治思想的要求，在理论与实践的结合上，对法治建设提出的观点和建议，内容涉及到民法、刑事、行政、婚姻家庭、经济、律师、公证、政治队伍建设、法学教育等多方面，涵盖广泛，可谓是仁者见仁，智者见智，是一本很好的法学教育和学习的参考书，有一定的借鉴参考价值。

编辑出版这部法学论文集的目的，是对中共中央党校函授学院云南分院政法系在西双版纳函授站教育成果的一次展示和检验，是对北京、上海等各地专家、学者优秀论文的介绍，也是对继续办好法学函授教育的鼓励和鞭策，以期多培养造就更多合格的法律人才，促进依法治国方略的实施。

我衷心希望这本《世纪之始话法治》法学论文集之花越开越艳，西双版纳函授站的法学教育，在实践“依法治国”方略的伟大实践中，培养造就出更多高素质的法律人才，让这朵法学教育之花在祖国的大花园中放射出更加夺目的光彩。

云南省司法厅副厅长
云南省政法干部学校
2001 年 6 月



前 言

“依法治国，建设社会主义法治国家”作为治国的基本方略已广为传播并载入宪法。这在我国历史上是第一次，是对邓小平法治思想的重要发展，在理论上实践上都具有划时代的重大意义。

从法治角度，人们又赋予“依法治国”这一运行机制的各个环节以价值要素和要求，即立法的民主性、行政的依法性、守法的普遍性、司法的公证性、监督的有效性，它们之间的有机统一，构成良好的、良性的、理想的“法治运动模式”。研究和实施“法治运行模式”的各个环节，做好法治的工作，是我们要把握解决的重要课题。

在人类进入 21 世纪之际，随着全球化、信息化时代的到来，以“限制权力，保障人权”为核心的法治主义在各国获得了广泛承认，法治逐渐成为整个国际社会法学界讨论的话题。人类对法治的认识和讨论将会更加广泛和深入，基于此认识，我们继续编辑出版《世纪之始话法治》法学论文第二集。此工作连续得到了西双版纳州委、州政府、省司法厅、云南省政法干校、云南大学法学院、云南民族出版社及董艾编审的积极支持，云南省人民政府李汉柏副省长，省司法厅原厅长、现省人大常委阿苏大岭，现任厅长施朝兴等领导同志担任顾问，对本文集的策划组织、编写、筛选和编排作出了具体指导，省司法厅陈德岁副厅长担任编委会主任并亲自挥笔作序，云南大学法学院戴琳讲师、冀蓓红讲师、贾凌副教授、曾粤兴教授承担了具体编辑工作，省政法干部

学校，省司法警官学校积极为本书的发行创造了良好条件。正是由于以上单位和领导的关心、支持和编委会人员的努力协作，使本书第二集得以问世。

宣传法治思想，明确法治目的，提高法治素质，探索法治历史，把握法治现性，总结法治工作，推广法治经验，研究法治难题，强化法治措施，加强法治建设，推进法治进程，促进民族团结、社会稳定、经济发展，是我们编辑这部书的目的所在。

《世纪之始话法治》法学论文第一集于2001年9月出版发行以来，被云南省政法干部学校列为教学参考书，得到了社会各界的热情欢迎，收到了好的效果。

继第一集问世之后的第二集，将于8月下旬与读者见面。本集编辑论文91篇。这些论文有来自北京、上海、昆明市学校、科研司法等各地各单位专家、学者、干部的文章，有来自基层第一线实践经验丰富和法治理论水平较高的理论性实践性强的干部的文章。他们运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，运用邓小平法治理论和江泽民“三个代表”的重要思想，在理论与实际的结合上，在历史与现实、未来发展的结合上，深入浅出地探索了我国法治建设多方面多层次的热点和难点问题。从法的视角，从中国法治建设，特别是边疆民族地区法治建设等方面面献计献策，既有理论的价值，又有实践的意义，可供政法院校师生和司法工作者、党政工作者参考。

由于作者的业务水平和理论素养不同，对同一问题的认识也有不同，个别观点也有待进一步商榷，但不论是唤起读者的共鸣，还是引发争论，都是我们编辑此书的初衷。学术贵在争鸣，贵在创新，惟愿争鸣与创新能为边疆民族地区的法治建设和共和国的法治建设同步协调，尽力发光。

谨以此书献给政法
战线的英雄们和为实施
依法治国方略而勤劳工
作的社会各界朋友们!

主 编：汪崇明
副主编：陶家伟 戴琳 冀蓓红 钱翠银



目 录

序	陈德岁 (1)
前言	(1)
试论邓小平的法制思想	贾 凌 (1)
试述邓小平民主法制思想的历史地位和基本特征	欧阳俊虎 (19)
著作权合理使用制度浅析	李海燕 (25)
浅谈社会主义民主与法制的关系	李 斌 (39)
论建设社会主义民主政治	冀蓓红 (49)
试述社会主义民主法制建设的指导方针	何则央 (61)
司法所工作的现状与发展 ——西部开发中司法所建设的探讨	汪崇明 (69)
深入开展法制宣传教育 努力推进依法治省进程 ——实施依法治国战略之所见	康晓东 (78)
试论依法行政	陶家伟 (83)
试论科研管理工作中的几个涉法问题	钱翠银 (97)
法学函授教育发展的思考 ——法学函授教育要摸索和解决的几个问题	汪柯好 (104)
论我国民营经济的发展	戴 琳 (114)
我国民法典应否规定预期违约制度	何立新 (127)
加强行政执法监督 提高行政执法质量	尤 兵 何立新 (138)

抓住农村热点问题 实施重点综合治理

——整治道路交通秩序问题的探讨 罗 斌 (146)

新世纪干部教育培训的思考

——干部教育培训工作探讨 施云峰 (150)

完善合同管理 防止合同欺诈对策研究 姜 涛 (154)

抓实依法治理工作 营造建设发展环境

——西部开发中营造法治环境问题的探讨 ... 向文玲 (164)

未成年人的合法权益不容侵犯 张有华 (173)

舆论监督与中国的民主法制建设 姜旭春 (180)

行政诉讼的改革与完善

——行政诉讼中的原告资格 陈 晖 (190)

办理楼宇按揭贷款合同公证应注意的法律问题及

对策 林 群 (201)

关于高等法学教育的再思考 马慧娟 (208)

我国公证制度与西方发达国家公证制度的比较分析

..... 周海春 (214)

试论市场经济就是法治经济 李秉成 (226)

试论依法治国 兰 辉 (231)

试论依法治国与以德治国 刀云发 (238)

略论法律至上原则 鲁普仙 (245)

对推进我国消防工作依法行政的几点思考 徐 伟 (254)

论“三个代表”及其时代意义 罗长青 (261)

试论建立举报公安制度 刀新民 (272)

试论如何在新形势下强化人大的监督职能 石建中 (279)

论检察权的性质 郎 迁 (286)

浅谈法官的职业道德建设 彭香莲 (291)

关于创建“群众满意”派出所的几点设想 王 燕 (297)

论警务制度改革后派出所履行破案职责的途径 ... 杨能才 (302)

加强交通管理 必须加强交通法制建设	王 璠 (308)
交通事故处理工作中存在的问题及对策	张川南 (316)
新兴中小城市交通管理探析	白 桦 (322)
怎样有效预防道路交通事故	李 江 (331)
浅谈西双版纳州的道路运输管理	张 亚 (337)
略论加入 WTO 与政府管理职能转变	李熾恒 (345)
“入世”与我国知识产权保护	杨新宇 (357)
当前国有企业法制存在的主要问题及对策思考 ..	杨芸萍 (365)
浅谈新时期农机依法监理工作	岩温尖 (378)
论《中华人民共和国自然保护区管理条例》 中的法律责任	李文全 (385)
新世纪如何加强水利法制管理工作	李占清 (392)
论动物口蹄疫病的法制管理	马改支 (399)
论医生的依法告知义务	苏 洁 (408)
为明天创意 ——国家机关实施 ISO9000 认证初探	樊桂珍 (416)
浅谈公民纳税意识的现状及成因	李 丽 (424)
试论个体私营经济发展面临的机遇、存在的问题 及对策	何义婷 (434)
我国大陆中介机构验资证明之我见	杨 静 (442)
大力发展经济适用住房 深化勐腊县城镇住房 制度改革	许建军 (449)
浅析边疆地区群众文化事业存在的问题及对策 ..	袁熾君 (456)
关于实施文化立州的思考	熊晓强 (463)
浅谈边疆民族地区文化市场的发展与管理	龚庆昭 (472)
试论合同中的赔偿损失	孔令魁 (478)
从合同法看抵押合同的成立、生效及效力	郭成相 (484)
试论药品购销中存在的问题及对策	夏秀华 (491)

论诉讼证据的分类	马 媛 (497)
关于我国审判方式改革的几点认识	赵建江 (506)
客观可罚条件刍议	王军仁 (515)
从李某涉嫌杀人案谈证据问题	刘跃辉 (525)
浅谈犯罪构成三要件	郭 四 (532)
论罪刑法定的原则	徐向忠 (540)
刑事诉讼证据与庭审运用	张龙舟 (548)
试论刑事诉讼有关证人的几个问题	李 菁 (554)
对西双版纳州安全技术防范的思考	任粤昆 (570)
对少数民族地区法律援助的思考	钱 明 (577)
浅谈劳动教养人员的教育	严祥贞 (586)
论对劳教人员的分类分级管理	李应明 (597)
吸毒劳教人员的特点与改造对策	车航宇 (605)
浅析西双版纳州吸毒劳教人员的心理特征和 心理治疗	罗云忠 (613)
论西双版纳州禁毒工作面临的形势和对策	张 林 (620)
贿赂犯罪现状、原因及对策	刀丽萍 (627)
反腐败要依靠法制	唐洪斌 (635)
论贿赂犯罪的特征及对策	张顺昌 (644)
对受贿案件查处难问题的探讨	普云梅 (652)
清除腐败是加强党风廉政建设的当务之急	张惠芳 (660)
试论当前的腐败与对策	孙建荣 (666)
试论新时期腐败现象的成因与对策	张景华 (673)
论西部开发需要营造哪些法治环境	张 平 (680)
抓住西部开发机遇的关键是主动对接	马红霞 (686)
西双版纳州如何融入西部大开发	孔广安 (693)
市场经济条件下我国公证制度几个问题的探讨	鲜 刚 (701)