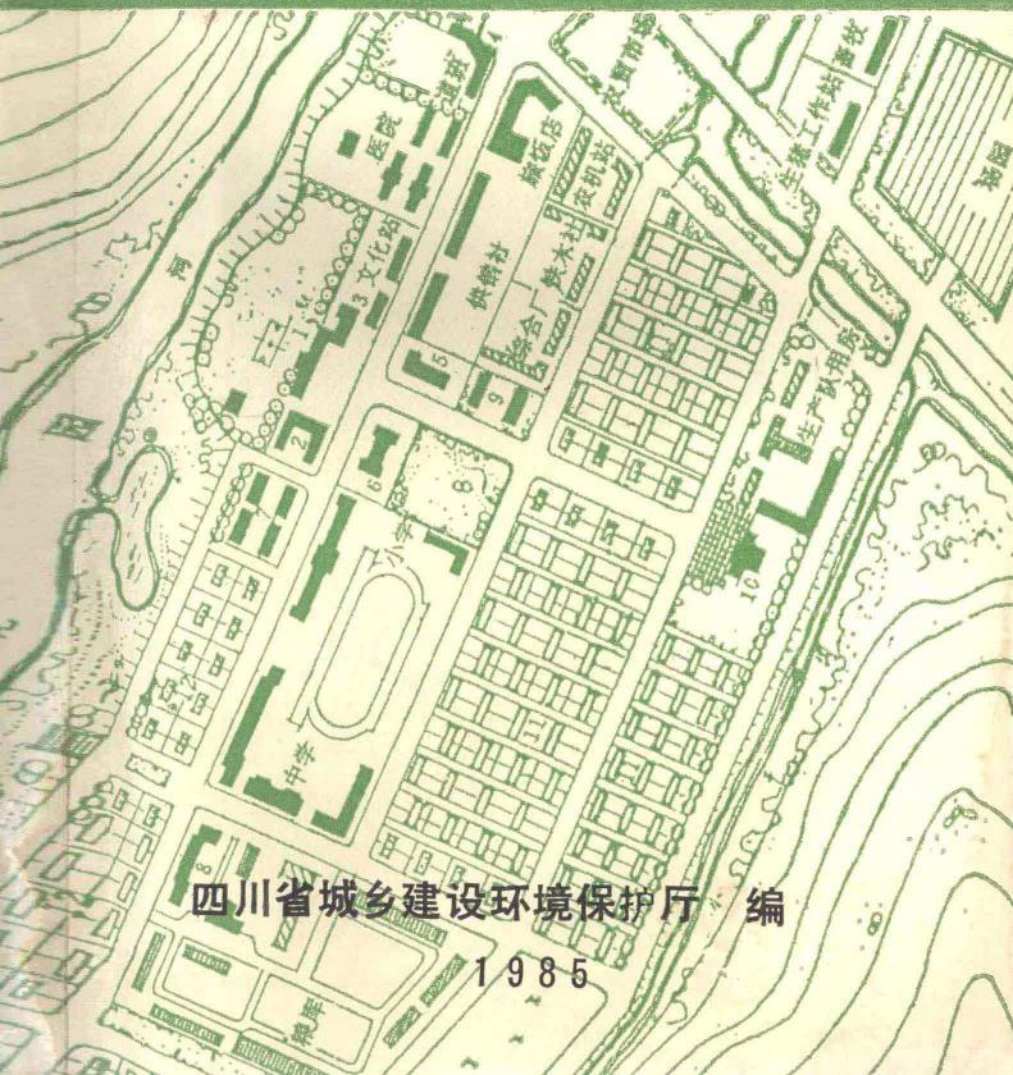


小城镇建设研究文选



四川省城乡建设环境保护厅 编

1985

小城镇建设研究文选

四川省城乡建设环境保护厅 编

1985

前 言

小城镇建设发展战略是城乡建设发展战略的有机组成部份，是经济社会发展总战略的重要内容之一。加强小城镇建设发展战略的研究，当前正是我国社会经济发展在宏观决策上的迫切要求，是一项崭新的研究课题。

根据中共四川省委、省人民政府1983<75>号文中“关于开展农村经济社会发展战略研究”的工作部署，我们于1984年在全省组织开展了“小城镇建设发展战略”的研究工作。除省和各地（市）的“小城镇建设发展战略研究课题组”外，还有许多专家、学者和在党政部门从事实际工作的同志参加了这项研究活动，进行了大量的调查研究工作，写出了一百多篇调研报告和学术论文。这是一笔十分宝贵的社会财富和脑力劳动的成果。

为了进一步搞好小城镇建设发展战略的调查研究工作，我们从中选择了四十七篇较有代表性的学术论文和调查报告，略加删节，编辑成《小城镇建设研究文选》予以出版，使其发挥更好的社会效益。

书中辑入的文献，不仅对全面认识小城镇发展的历史、现状、性质、地位及其客观规律等，提供了重要的第一手资料和广泛的论述，而且对小城镇建设发展战略的目标、重点、部署、对策和重大实施措施等提出了多种可供选择的决策方案；对如何加快小城镇建设、促进小城镇经济社会发展等，提出了许多宝贵的意见和办法。同时，在科研工作方法上，对如何开展发展战略研究等问题，可从中受到启示。因此，它的编辑出版具有重要的理论和实用价值，可供各级党政领导干部和业务部门、科研单位和大专院校的有关科研、教学人员参考。

我省的这项研究工作是在中共四川省委、四川省人民政府直接领导下进行的。省委书记杨汝岱同志不仅亲自参加调查研究，而且还亲自动手写文章，做出了榜样。

参加这次论文收集、评选工作的同志有周秉枢、张贵恒、谢永忠、刘寿喜等，由刘寿喜同志负责主编。

《小城镇建设研究文选》系由原通知中的《集镇建设发展战略研究文选》一书改为现名，内容未变。

杜恒产 焦成斌

1985年1月

目 录

论大城市郊县经济发展战略·····	杨汝岱 (1)
论城乡社区概念及其分层模式·····	刘寿喜 (30)
四川城市化道路选择·····	刘寿喜 (41)
四川集镇建设发展战略·····	刘寿喜 (56)
建设和发展小城镇是一项重要的战略决策·····	达凤全 (72)
论小城镇建设中亟待明确的几个问题 ·····	王渝陵 张先元 胡正渝 (81)
农业剩余劳动力向集镇转移是城乡经济发展的客观要求 ·····	杨纯俊 王国经 (89)
集镇发展动力论·····	邓全贵 (100)
论集镇从“乡村型”向“城市型”的转化·····	贾自亮 尹继堂 (105)
加速集镇建设是开发振兴农村经济中的一个战略问题 ·····	于洪彬 (112)
成都市郊县集镇建设与发展·····	李树华 陈恒宽 卢绍增 (122)
浅谈小城镇的建设和发展问题·····	刘安仁 (135)
浅议集镇与经济社会·····	李显侠 (151)
四川农村经济社会与集镇发展战略探讨·····	李显侠 (163)
四川经济社会与集镇剖析·····	李显侠 (180)
关于农村小城镇建设中几个问题的评述·····	李鸿儒 (185)

集镇建设应从实际出发·····	陈虎宾(199)
从六个集镇的现状谈集镇发展中的几项政策问题 ·····	四川省农牧厅经管处调查组(206)
乡镇企业的发展推进了集镇建设·····	艾远辉(214)
行业结构与集镇经济刍议·····	石缓和 余瑞文(222)
帮助进镇农民解决好就业中的两个问题 ——简阳县场镇调查之一·····	四川省农村抽样调查队(228)
试论重庆的小城镇与乡镇企业的同步发展·····	陈林康(233)
国营工业对桥沟镇形成和发展的作用·····	宋道全(242)
充分发挥集镇在农村“大市场”的作用·····	陈大桂(251)
关于繁荣农村集镇的几点浅见·····	杜明昌(259)
农村集市贸易与小集镇建设·····	左昭毅(266)
农村集镇建设中的规划问题·····	钟文树(281)
着眼于商品经济发展,搞好集镇规划 ——浅谈贾家镇规划体会·····	邓祥海(286)
以集镇规划为重点开创村镇建设工作新局面 ·····	剑阁县城乡建设环境保护局(290)
适应改革形势发展的需要加快小城镇建设的步伐 ·····	巴中县城乡建设环境保护局(294)
宣汉县胡家场的规划建设 ·····	宣汉县城乡建设环境保护局(302)
不等也不靠 集镇换新貌·····	普威彝族乡人民政府(309)
四川集镇发展概况·····	刘寿喜(315)

新都县集镇五年发生四大变化·····	四川省统计局(321)
五通桥区“小城镇群”的现状和发展趋势浅析 ·····	黄玉林 周益群 宋道全(326)
双流县第一大镇——华阳镇 ·····	徐维纲 杜铭钧 魏崇集 李晓峰(336)
从横江镇的兴衰看集镇发展中的问题·····	刘寿喜(345)
从自贡市邓关镇的现行体制看小城镇体制改革的途径 ·····	罗新德(348)
德阳县农村集镇浅析·····	艾远辉(353)
巴县长生桥镇建设情况的调查 ·····	马长志 龙光模 吴银华(359)
自理口粮进集镇 繁荣经济富农民 ·····	罗明树 李晓峰(370)
从怀远镇的兴衰看集镇发展的经验教训·····	肖圣勋(376)
关于农村小集镇的建设规模和筹集资金问题 ·····	虞梦樵(385)
解决好资金问题 加速农村集镇建设 ·····	陈代柏 黄建明 杨举桥(392)
执行税收政策,促进集镇经济发展 ·····	何希贤 齐 鸣(399)
崇庆县怀远镇发展资金问题的调查 ·····	汪祝希 余勤华(405)
关于奉节县三个不同类型小集镇发展资金问题的调查报告 ·····	四川省农行、奉节县支行联合工作组(416)

论大城市郊县经济发展战略

杨汝岱

我省地域辽阔，自然条件、经济基础差异较大，在指导经济工作上不能搞“一刀切”，必须坚持因地制宜、分类指导的方针。全省农村分为盆周山区、腹心丘陵地带、城市郊区和草原牧区四个类型。近几年，我省山区经济有很大发展，形势是好的。但山区毕竟由于经济基础差、制约因素多而发展缓慢，影响着全省经济发展的速度。不根据山区的特点进行分类指导，要彻底改变山区面貌、实现经济加速发展是不可能的。为此，省委去年七、八月份派出了工作组，经过两个月的深入调查研究，在秀山召开了开发涪陵、达县、万县等川东山区经济座谈会，提出了开发川东山

区和全省盆周山区的战略目标，并根据山区的特点，制定了一些特殊政策。现在，准备抓好发挥中心城市作用，加速城郊区县经济发展速度的问题。也是省委对全省经济发展战略实行分类指导、解决大城市郊区县如何率先富起来的又一个战略部署。现在，我仅就以下几个问题谈点初步的看法：

一、针对城郊经济的特点，确定城乡总体发展战略

大城市郊区县地理位置优越，经济、社会条件得天独厚，理应在“富民”“升位”上先走一步，率先起飞，成为我省先富起来的经济区。我省的城郊经济，虽然比一般农村发展快一些，但其优势远没有充分发挥。客观原因是商品经济不发达，而我们过去宏观决策的失误又延缓了它的开发进程。过去决策上的失误，主要在于对城郊经济的特点认识不明确，缺乏一个正确的总体发展战略。

由于对城郊经济的特点及其客观规律认识不明确，往往把城郊经济同乡村经济、农业经济等同看待，采取与其他乡村地区一个决策，一个措施，一个标准。在生产方针上则长期左右摇摆。这种宏观决策上的摇摆，导致大城市与郊区县在发展上的脱节与不协调。这是影响城市发展、郊区致富的一个十分重要的问题。

如何认识城郊经济的特点，制定出一个正确的总体发展战略呢？搞中国式的现代化，不能照抄、照搬外国的模式。发达的资本主义国家的现代工业是在资金充裕、劳力短缺的社会条件下兴起的，因而不适应资金短缺、劳力充裕的我国国情。发达资本主义国家所采取的城乡分离、城乡对立、城乡异步发展的模式显然不可取。我们的大城市郊区县的总体发展战略，应该有利于开拓出一条中国式乡村城市化的道路。也就是《共产党宣言》中提出的“把农业和工业结合起来，促进城乡之间的差别逐步消灭”。当然，消灭城乡差别要有一

个相当长的历史时期。但是我们能不能首先做到城乡结合、同步发展呢？大城市郊区县在实现城乡结合、同步发展方面应该走在整个农村的前面。根据成都市郊区县已有的水平，郊县的发展战略目标是什么呢？我认为应当是：“大幅度缩小现有的城乡差别，先于全省提前进入小康水平”。要围绕这个战略目标研究和确定总体发展战略，核心是城乡协调发展。城郊经济既然是与城市互为依托而形成的一个特定的区域性经济，它的发展就不仅取决于乡村内部所固有的发展规律，而且还必然取决于城市发展的客观规律。因为郊县与城市间存在着一个以城市为主导，以城郊区县为基础，用通过市场反映出来的社会需要联结起来的城乡经济、社会网络。因此，一定要按照城乡协调发展的原则，确定具体的宏观决策，建成一个依托城市、适应城市需要的、有利城乡同步发展的“城郊型”农业经济结构，形成独具一格地开拓中国式乡村城市化路子。

二、看到差距，树立迎头赶上的信心

成都市郊区县在全省来说，虽然所占的面积不大，但由于特殊的位置，影响大，地位重要。实行市管县的体制后，市委、市政府对抓市郊农村经济的发展是重视的，指导思想也是明确的，不是把郊区单纯地作为解决城市副食品供应基地，而是城乡一体，统一规划，相互促进，协调发展。一年多来，郊区县的经济增长速度是比较快的。一九八四年全市农村工农业总产值可达40亿元，其中乡镇企业产值可达15亿多。农村人平收入可达340元，分别比一九八三年增长12%、28%和9.8%，财政收入增长10%以上。这样的增长速度，在我省来说是不算慢的。但是，和全国一些大城市相比，差距仍然是很大的。对此，我们应当有一个清醒的足够的认识。据有关统计资料，城市郊区县农村人平收入，一九八三年上海是563元，北京515元，沈阳513元，而成都市仅305元，在全国十二个大城

市中居倒数第二位，倒数第一位的也是我们四川的，就是重庆市。这表明市郊区县经济水平低，在我省还是个突出的问题。从发展速度来看，北京、武汉等市郊农村人平收入一九八四年都可增加100元左右，而成都市一九八四年农村人平收入只增加了30多元，差距也是很大的。这样下去，我们就会老掉在后面，而且会越掉越远。发展快的大城市郊区县的产业结构，如广州、上海、北京等，已从第一产业、第二产业向第三产业开发，并大有成为主体经济之势，而成都市郊区县基本上还没有改变以农业为主的格局，生产机构仍然是“三个比重”偏小。即种植业中，经济作物产值只占四分之一，农业的“五业”中，林牧副渔产值只占三分之一，整个农村经济中，乡镇企业产值也是只占三分之一。成都市乡镇企业的产值只相当于一个无锡县。“三个比重”偏小，是商品经济不发达的反映，也是我们市郊区县经济水平低、发展速度慢的症结所在。

在看到我们存在的差距的同时，也还要看到我们迎头赶上全国大城市郊区县的经济发展的可能的、有条件的，要树立迎头赶上的决心和信心。成都市现在管辖15个农村区县，这样的大城市、大郊区在全国还是不多的。这15个郊区县大都是“天府之国”的腹心地区，在全省、乃至全国都算得上是比较富饶的，农业生产的自然条件十分优越，出产丰富，城乡协调发展的基础是十分坚实的。成都市又是全国大三线建设的重点，现在拥有中央管辖的工业企业128个，省属企业171个，市属企业374个，门类齐全，科技力量雄厚，城乡协调发展的主导条件也是比较优越的。关键在于思想认识、在于工作。一些城乡一体、工农结合较好的区县，已经在这方面迈出了步子，做出了成绩，取得了效益，加快了经济发展速度。如金牛区人平只有七分地，但它充分利用紧靠大城市、市场条件好这一优势，大力发展乡村工业和第三产业，一九八四年农村人平收入达到501元，已接

近上海、北京等郊区农民收入的水平。邛崃县实现了五年翻番，新都县实现了六年翻番，它们主要是面对市场需要，特别注意组织劳动力转移，大力发展工、商、运输和各种服务业。新都县现在从事非农业的劳动力已占农村劳动力总数的40%。城市工业企业也有不少已开始有计划、有步骤地向农村扩散，同乡镇企业结合，以大支小，以小补大，相互促进，共同发展。如成都工程机械厂已将345个零部件扩散到郊区县14个协作厂；又如成都毛巾床单厂，先后将毛巾、床单坯布生产扩散到双流、金堂、大邑等县生产；就是军工企业也在向这方面努力，如132厂同25家企业实行摩托车零部件生产协作。这种工农结合、城市协调发展的作法，既促进了郊区农村经济的发展，又提高了城市工业企业的经济效益。这些事例都说明，只要我们在总体发展战略上指导思想明确，路子对头，工作扎实，就一定能够加快城乡协调发展的步伐，加快成都市郊区县经济发展速度，

在短期内缩短差距或赶上全国先进大城市郊县的经济水平。

三、放开搞活，把农村生产转上商品经济的轨道

年前召开的中央农村工作会议明确指出，打破集体经济中的“大锅饭”以后，农村工作的重点是，进一步改革农业管理体制，改革农产品统派购制度，在国家计划指导下，扩大市场调节，使农业生产适应市场的要求，促进农村产业结构的合理化，进一步解放农村生产力，进一步把农村经济搞活。这是紧接普遍实行家庭联产承包责任制之后的又一场大变革，是农村尽快致富的根本途径，也是摆在各级党政领导部门面前的一项战略任务。省委希望成都市和郊区区县，要在放开搞活，把农村生产转上商品经济的轨道方面，走在全省的前头。

要使农村产业结构合理化，促进农村经济协

调发展，使农业投入产出更好的效益，办法就是放开，在国家计划指导下扩大市场调节，按商品生产的观点来搞农业。也就是说，农产品通过市场交换，使农民的劳动得到承认。生产少了，满足不了市场的需要，价格就会上浮；如果生产多了，超过社会的需要，价格就往下浮。而紧俏商品，社会承认的劳动就会大于生产者付出的劳动。有了这个观点，农村这盘棋就活了，就会注入新的活力，逐步形成社会分工，专业化、商品化、现代化生产就会较快地发展起来。

现在，无论工业、还是农业，经济效益之所以还不理想，一个重要原因是价格体系不合理。就是价格不反映价值，也不反映供求关系，难以利用价值规律这个杠杆来调节经济，促进经济发展。这就说明，价格体系改革势在必行。正如中央在关于经济体制改革的决定中所指出的，价格改革是整个经济体制改革成败的关键。我国经济改革是从农村开始的，价格改革也要从农村开始。