


Innovation · Entrepreneurship · Talent

创新·创业·人才

上海创新创业人才开发研究

毛大立◎主编



 上海社会科学院出版社

013070672

F249.275.1
03

Innovation · Entrepreneurship · Talent

创新·创业·人才

上海创新创业人才开发研究

毛大立◎主编



北航

C1678095



上海社会科学院出版社

F249.275.1
03

图书在版编目(CIP)数据

创新·创业·人才：上海创新创业人才开发研究/毛大立主编. —上海：上海社会科学院出版社，
2013

ISBN 978-7-5520-0367-3

I. ①创… II. ①毛… III. ①人才资源开发—研究—
上海市 IV. ①C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 183951 号

创新·创业·人才

上海创新创业人才开发研究

主 编：毛大立

特约编辑：金莉萍

责任编辑：徐 侗

封面设计：闵 敏

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail:sassp@sass.org.cn

排 版：南京展望文化发展有限公司

印 刷：上海华教印务有限公司

开 本：710×1010 毫米 1/16 开

印 张：22.25

插 页：2

字 数：280 千字

版 次：2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-0367-3/C·069

定价：48.00 元

版权所有 翻印必究

创新驱动 人才优先

(代序)

王瑜*

党的十八大提出了创新驱动发展战略,这对加快实施人才优先发展战略布局提出了更高的要求。由上海市人力资源和社会保障局副局长兼上海市公共行政与人力资源研究所所长毛大立主编的《创新·创业·人才》,为创新创业人才队伍建设提供了理论分析和实践支撑,对广大创新型科技人才是个机会,对上海的创新驱动、转型发展是个助推,很有现实意义。

一、上海正在进入以人才为第一资源,以科技创新为第一驱动力的发展新阶段,这将为人才发展提供广阔的空间与舞台

首先,上海长期以来形成的综合环境为各类人才提供了创新创业的沃土。环境好则人才聚,人才聚则事业兴。回顾上海百年来的发展,从一个荒滩渔村发展到如今国际性大都市,依靠的是地缘优势和人才集聚,上海一直成为海内外人才追求梦想、实现梦想的创业天堂。改革开放以来,上海市委、市政府高度重视人才工

* 作者系中共上海市委组织部副部长。

作,坚定不移地把人才强市战略作为经济社会发展的主战略,经过多年的努力,上海已发展成为各类人才包括海外高层次人才回国创业发展的首选地之一。截至2011年,来沪工作和创业的留学人员达9.5万余人,留学人员创业园区11个,留学人员在沪创办企业4400余家,常住上海的外国专家约8.1万人。从综合环境的角度分析,上海吸引人才的优势主要体现在以下六个方面:一是区位和交通比较优越。上海连接国内外的各类交通条件比较便利,地理位置优越,特别是近年来长三角城市群的迅猛发展,为上海的发展提供了更广阔的纵深空间。二是上海从商环境良好。在多元文化的交汇、涤荡、融合中,上海形成了中国大陆特有的所谓“海派文化”。上海是国人认识世界的窗口,而世界也从上海人身上认识中国、体验中国。这种世界各地文化交替、传输的长期磨合,形成了上海的诚信、敬业、精细、公平合理、包容性强等商业观念,这种“海派”风格的商业文化和职场文化使各类人才在上海能和谐相处、合作共事、相互交流,有利于推动和建设国际化大都市。三是法制环境比较规范。用人、留人最好的“生态环境”,就是良好的法制环境。上海人讲求在法律、制度下人与人之间的平等自由,契约观念强,办事讲规矩,守信用。上海绝大多数老百姓法制意识较强,司法机关能秉公执法,政府机关依法办事,社会监督有力,这确保了上海具有一个比较民主、平等、公正、公开、公平的法制化环境。法制化的环境是吸引人才的重要条件,法制环境好,投资才有保障,财富也会充分涌流,人才就会慕名而来。四是要素市场体系比较充分。经过多年的探索和实践,上海要素市场的种类、数量已经成为我国乃至全球市场体系最为齐全的特大型城市。特别是上海的证券、期货、产权、技术产权、人才、航运、钻石、黄金八大要素市场立足上海、服务全国、辐射海外,成为市场经济条件下集聚各类市场动能的“裂变器”,实现了生产力要素的倍增扩大效应,极为有力地推进了上海的经济的发展。正因为上海拥有比较完善的要素

市场,许多跨国公司总部纷纷迁入上海。五是社会事业比较发达。上海优质教育资源比较多,全市有国际学校 32 所,普通高等学校 66 所,人才愿意把家安在上海,给孩子创造一个比较好的学习条件和环境。上海的医疗资源比较好,三级甲等医院有 36 家,中外合资合作的医疗机构有 19 家,医疗服务能力比较强。这些是各类优秀人才看好上海的原因之一,是上海的“软实力”。六是城市生活比较文明时尚。上海文明时尚、开放多元的城市生活和优质的文化资源,较好地满足了各类人才的生活及文化需求。如,上海每月大约要举办各类中外音乐会 20 余场,海外人才能在上海享受到各种各样的精神文化产品,所以他们愿意把家安在上海。以上这些优势归结为一点,就是上海市场发育比较成熟,人文环境和制度环境比较完善,这是上海综合优势,也是海内外人才近悦远来的主要原因。

其次,上海宏大的城市发展战略目标为人才发展提供了广阔的天地。从近代以来形成的面向世界的传统在浦东开发开放以后得到了延续和加强。“十一五”时期,上海确定的主要发展目标和任务胜利完成,“四个中心”框架基本形成,世博会成功举办,国际影响力显著提升,经济、政治、文化、社会等全方位建设为上海各类人才提供了广阔的发展空间和事业舞台。2009 年,上海全年用于科技活动的经费 800 多亿元,研发投入经费占全市生产总值的比重达 2.81%。截至 2010 年底,上海建成重点实验室、工程研究中心、工程技术研究中心国家级 67 个、市级 316 个;建成启用上海光源、汽车风洞、65 米射电望远镜等科研设施;研发公共服务平台建成十大系统,累计服务量超过 3 227 万次,其中企业服务量占 80%。“十二五”期间,上海将聚焦国家战略和需求导向,承接和实施国家重大专项和任务,努力在大型客机、极大规模集成电路制造装备及成套工艺、新一代宽带无线移动通信网等领域实现重大突破;将围绕一批重点领域关键核心

技术,如抗体药物和新型疫苗、高端装备、高性能材料、半导体照明及新一代信息技术等,加强前瞻布局,开展重大科技攻关;将瞄准纳米科技、生命科学和空间海洋等具有重大应用前景的科学前沿,集中优势力量加强基础研究;将建设和优化一批重点实验室、工程技术创新基地和共性技术研发平台,等等。到2020年,上海的目标是要基本建成国际经济、金融、贸易与航运中心。这些都为海外回国人才创新创业提供了大有作为的条件和舞台。

第三,上海“创新驱动、转型发展”的战略目标为各类人才拓展了事业发展舞台。上海正处在转型发展的关键阶段,创新驱动、转型发展是上海新时期的发展战略。上海市委原书记俞正声反复强调,上海要痛下决心推动转型发展。上海人多、地少,环境资源约束接近极限,比如,以建设用地为例,截至2010年底,全市建设用地总量达到2851平方公里,占陆域总面积的比例达到42%,工业用地占建设用地的比例为27%,其中郊区比例为35%左右,资源环境承载能力已接近极限,原有依靠投资拉动和资源消耗的发展模式已难以为继。上海经济发展必须减少对投资拉动的依赖,减少对重化工业的依赖,减少对加工型劳动密集型产业的依赖,减少对房地产业的依赖。唯有痛下决心推进经济结构战略性调整,加快建设与现代化国际大都市相适应的现代产业体系,大力发展金融、航运、贸易等现代服务业和战略性新兴产业,不断提升自主创新能力和城市核心竞争力,才能走上持续健康平稳的发展轨道。

当前,全球范围正在经历“第三次工业革命”,核心是“数字化革命”。“第三次工业革命”将给生产生活带来明显的变化,一个突出的变化将使低成本优势逐渐丧失。“第三次工业革命”最核心的人工智能数字制造技术,一方面会导致生产方式产生变化,使产品的研发设计、制造生产、销售环节的成本大大降低;另一方面会因

为更多地使用机器人技术,从而使劳动力成本降低。“第三次工业革命”的到来,使制造业竞争力的高低将不再取决于“成本”而是取决于“技术”,这对上海而言是一个机会,一个有助于转型升级的好机会。上海制造业发展必须顺应这种趋势“以变应变”,绝不能踏空。

上海要实现创新驱动、转型发展,在“第三次工业革命”浪潮中不踏空,不错失良机,希望在创新,关键是人才。目前,上海人力资源总量已经不少,也集聚了一批高层次人才,截至2011年底,上海市人才资源总量达到近400万人,共有两院院士164人(占全国的11.2%),中国科学院“百人计划”支持的杰出科学家累计285人,获国家自然科学基金委员会“杰出青年基金”资助的333人,获教育部“长江学者计划”支持的特聘教授达215人,“新世纪百千万人才工程”国家级人选共285人,上海领军人才707人。但是与创新驱动、转型发展的要求相比,人才资源的结构性瓶颈仍很突出,比如,上海的人才主要集中在教科文卫等领域,对建设“四个中心”殊为重要的金融、航运、贸易人才相当匮乏,引领战略性新兴产业的专业人才紧缺、人才储备不足,难以适应和满足产业结构升级和城市转型发展的需要。再比如,上海创业人才也比较缺乏,自2008年中央组织部牵头组织实施中央“千人计划”以来,全国已引进七批共2263人,其中创新人才1818人,创业人才445人。其中上海共引进340人,大部分为创新人才(共292人),占到上海引进人才总数的86%;而创业人才比较少(共48人),只占上海引进总数的14%。相对兄弟省市来说,上海虽然创新人才位列全国第二,但创业人才却位列全国第三。

总之,上海要建设“四个中心”,推进创新驱动、转型发展,现在最需要的是各类人才,尤其是海外高层次人才和创业人才的积极参与和推动;同时,上海也为各类人才创新创业提供了广阔的舞台。

二、2010年颁布的上海中长期人才发展规划纲要,进一步明确了上海人才发展的指导方针、战略目标和主要任务,标志着上海人才发展进入了“建设国际人才高地”新的历史时期

建设国际人才高地是上海人才发展的目标定位。早在1994年,上海就提出了“构筑上海人才资源高地”的战略构想。2004年第一次全国人才工作会议以后,上海市委、市政府颁布了《上海实施人才强市战略行动纲要》,提出了人才强市战略目标,把人才作为强市、强企、强校的根本。2010年上海人才发展中长期规划纲要的颁布,进一步明确了上海人才发展的指导方针、战略目标和主要任务,特别是明确了把“建设国际人才高地”作为到2020年上海人才发展的总体目标,标志着上海人才发展进入了新的历史时期。

第一,上海人才发展的指导思想、发展目标、总体部署

一是确定上海人才发展方针。“人才优先、国际竞争、创新机制、优化环境、以用为本、服务发展”的六句话,跟国家《规划纲要》的指导方针相比较,排序有一些调整,并增加了两句话,一句是“国际竞争”,一句是“优化环境”。我们是这样考虑的:人才优先、国际竞争,这是上海人才发展的战略方向。创新机制、优化环境,这是上海人才发展的战略重点。以用为本、服务发展,这是上海人才发展的战略目的。

二是上海人才发展的战略目标:到2020年,把上海建设成为集聚能力强、辐射领域广的国际人才高地,成为世界创新创业最活跃的地区之一,为落实人才强国战略发挥先导作用。根据这一总体目标要求,上海规划纲要确定了上海人才发展指标体系由两部分构成,第一部分为《国家规划纲要》确定的6个指标,这些指标既可反映上海人才发展整体水平,同时为进行国际和国内比较奠定基础。第二部分是与上海发展需求相匹配的5项指标,其中,“知识型服务业人才占人才总量比例”用来描述人才结构与未来以服

务经济为主产业结构的匹配程度。根据现有统计口径中有关金融、航运物流、贸易、信息服务业、房地产、科研和技术服务、医疗卫生、教育、文化、社会服务业(含专业服务业)等服务业领域的人才归并形成。2015年、2020年本市知识型服务业人才占人才总量比例将要达到52%、60%。“高层次创新型科技人才数”重点反映人才对推动上海创新转型的支持程度。“引进海外高层次创新创业人才数”、“常住外国专家数”反映国际大都市建设中人才国际化程度,指中央“千人计划”和“上海千人计划”引进的海外高层次创新创业人才数及在上海工作并居住一年以上的外国专家。“国内专利授予量”重点表征上海的人才效益和创新能力。

三是上海人才发展“四管齐下”的战略布局。一要瞄准世界前沿,推进人才国际化。实施海外高层次人才引进计划,推动本土人才参与国际竞争,集聚和造就全球杰出人才。二要突破发展瓶颈,建设人才试验区。以建设“浦东国际人才创新试验区”和海外高层次人才创新创业基地为重点,先行先试,大胆创新,在人才薪酬、人才管理、人才激励模式和人才发展制度及机制创新方面有较大突破。三要聚焦服务经济,实施人才重大工程。在现代服务业、战略性新兴产业、社会事业等若干重点领域,启动若干高端人才开发计划。四要放眼全球市场,配置人才资源。以建设“中国上海人力资源服务产业园区”为重点,充分发挥市场配置人才资源的基础性作用,形成国际人才资源配置中心,提升人才服务效能。

第二,建设上海国际人才高地的主要任务

大力提升上海人才国际竞争力,以在人才构成、素质、管理等方面形成国际竞争比较优势,依靠人才优势推动国际大都市发展。当前,重点要开展三项工作,主要包括:

一是以“浦东国际人才创新试验区”和海外高层次人才创新创业基地为重点,力争在体制机制上有重大突破。一方面,要抓住浦东新区综合配套改革试点的契机,建立“浦东国际人才创新试验

区”，从人才管理体制机制、政策法规、服务体系和综合环境等方面先行先试、重点突破，示范和推动上海的国际人才高地建设。浦东2012年启动“四个一”项目建设，即创建“浦东国际人才城”、“浦东国际人才网”、“浦东国际人才引进服务平台”和“浦东国际人才发展联盟”，简称“一城、一网、一平台、一联盟”，以此推动人才政策和机制先行先试，给力浦东人才特区建设。另一方面，要致力于推进海外高层次人才创新创业基地建设。目前，上海已有杨浦知识创新基地、上海国际汽车城、紫竹科学园区等12家入选国家级海外高层次人才创新创业基地。我们要充分利用这些基地辐射带动作用，探索人才发展体制机制创新，进一步完善配套政策，推进“人才特区”建设。同时，深入推进这些人才基地之间的联动发展，形成信息共享、服务共享、品牌共享、人才效应共享机制，为高层次人才创新创业搭建平台。

二是以“千人计划”为载体，力争在国际人才队伍建设上有重大突破。李源潮同志多次强调，要像抓“招商引资”那样抓“招才引智”，像抓经济发展那样抓人才发展，重点引进海外高层次人才创新创业人才。这几年，我们高度重视海外人才引进工作，从2003年至今，上海连续实施三轮“万名海外人才集聚工程”。2008年以来，着力实施中央“千人计划”，至2012年，上海入选中央“千人计划”340人。与中央“千人计划”相配套，2010年9月，制定并印发《上海市实施海外高层次人才引进计划的意见》，力争用5~10年时间，重点引进1000~2000名左右能够促进上海重点行业、重点领域发展的海外高层次人才。首批上海“千人计划”专家有160人，第二批引进150人。下一步，我们要着眼于提升人才国际竞争力，壮大创新创业人才队伍，深入推进中央、上海“千人计划”，进一步加大海外高层次人才引进力度。根据上海“四个中心”和创新型城市建设要求，集聚重点发展的行业，如，金融、航运、新材料、电子信息、生物医药等。要下功夫发挥好海外引进人才的作用，进一步完

善“千人计划”服务窗口运行机制,做好入选“千人计划”专家的特定生活待遇服务和科技事业发展服务工作。要推动面上引才工作,继续统筹推进浦江人才计划、雏鹰归巢计划、归谷工程等各类引才计划,以吸引更多的海外高层次人才。

三是以实施重大人才工程为突破口,力争在统筹推进各类人才队伍上有重大突破。依托人才工程培养人才、集聚人才,是推动人才队伍建设的重要抓手,也是国内外人力资源开发的重要经验。上海中长期人才发展规划提出了实施领军人才培养“千人计划”、首席技师选拔培养“千人计划”等人才工程。领军人才开发计划从2005年启动以来,坚持“严格标准,团队优先,业内认可”的基本原则,已选拔产生上海领军人才6批、707名。在此基础上,我们计划再用5年时间,形成总量达1000名的创新型科技领军人才及创新团队。首席技师培养计划从2011年开始,每年选拔培养300余人,力争用3年左右时间,选拔培养1000名首席技师,去年共评审产生了343名首席技师。根据上海产业发展的实际需要,我们还启动实施了国际金融人才开发计划、国际航运人才开发计划、国际贸易人才开发计划、战略性新兴产业人才开发计划等共16项重大人才工程,这些工程正在加紧推进。2012年,中组部推出面向国内高层次人才的“国家特殊支持计划”,也叫“万人计划”。我们将根据中组部的要求,进一步统筹协调推进上海16项重大人才工程;要通过实施好这些人才工程,引领和带动各类人才队伍建设,实现人才结构战略性调整,促进产业结构优化升级,推动国际化大都市建设。

三、上海的发展需要人才,上海的发展成就人才,上海为海外人才回国创新创业提供优越条件

为了鼓励海外人才来沪工作、创业,自20世纪90年代以来,上海陆续出台了一些政策文件,对引进海外高层次留学人员的相

关优惠政策做了系统而明确的规定。如《上海市鼓励出国留学人员来上海工作的若干规定》、《上海市引进海外高层次留学人员若干规定》、《鼓励留学人员来上海工作和创业的若干规定》等。中央“千人计划”启动后,为落实“千人计划”入选人才居留和出入境、落户、资助、社会保险、医疗保障、住房、税收等生活待遇优惠政策,市委组织部联合相关部门,出台了《上海市贯彻中央组织部等十三部门〈关于海外高层次人才享受特定生活待遇的若干规定〉的实施意见》。归纳起来,近年来上海引进、培育和服务海外人才的优惠政策,主要体现为四个方面。

(一) 提供生活保障。注重发挥政府部门的职能作用,在海外高层次人才生活保障方面,明确了一系列优厚政策和措施。在资助方面,对在沪入选“中央千人计划”和“上海千人计划”的海外高层次人才,由市、区财政和用人单位给予引进人才至少 100 万元人民币资助,其中市财政占 50%,区县财政和用人单位各占 25%,主要用于改善引进人才的工作生活条件。资助由用人单位统筹使用,原则上 50% 与工作业绩挂钩,50% 用于改善生活待遇。在居留和出入境方面,建立《上海市居住证》B 证制度,明确凡来上海创业、工作、居住半年以上的海外人才,包括加入外籍的留学人才,可申领上海市居住证 B 证,在社会保险、子女就学、购置房产、办理贷款、申请专项资金支持、创办高新企业享受减免税政策等方面,原则上获得与本市市民同等待遇。在住房方面,充分调动基层和用人单位积极性,把权力与责任下移到区县和用人单位。各区县纷纷出台了人才住房方面的优惠政策。如,嘉定区采用商品房地块开发中配建人才住房模式,以市场价格的 60% 优惠配售给经认定的专家。杨浦区对入选中央“千人计划”的创业人才,给予 200 万元人民币的本区域内购房补贴;对没有入选中央“千人计划”的创业人才,给予最高 50 万元、30 万元、10 万元的购租房补贴。在医疗保障方面,中央“千人计划”专家可纳入本市市级医疗保健照

顾范围,在选定的医疗机构享受医疗照顾人员待遇。在子女入学方面,“千人计划”专家的子女可按照本人意愿,选择当地公办学校就读,本市各级教育行政部门优先为其协调办理入学手续。此外,针对海外高层次人才的通关、社会保险和配偶安置等其他生活方面,也分别明确优待政策,努力解决海外高层次人才的后顾之忧。

(二) 助推事业发展。人才作为经济发展的关键因素,离不开项目、资金、技术的综合支持。上海在吸引海外高层次人才的过程中,综合采用多种举措,助推人才不断创新创业。对于创新人才,鼓励用人单位采用岗位招聘方式直接聘任引进人才担任中层以上领导职务或高级专业技术职务,所需编制、职数和专业技术职务计划可单列,还可以设置专业技术特设岗位。同时进一步完善科研管理制度,完善院所长负责制,扩大科研机构用人和科研经费使用自主权,建立以学术为主导的资源配置和发展模式。对于创业人才,通过设立“浦江人才计划”等海外人才专项资助计划,加大对海外人才创新创业资助。有关部门、区县和园区还通过制定科技型中小企业金融服务和支持政策,鼓励促进知识产权质押融资等科技金融创新,拓宽科技型中小企业融资渠道。比如,浦东新区创新国资投资支持创业的机制,依托“浦东科投”和“张江科投”两大平台,投入20亿元,通过“资本金+利息”的模式,为人才创新创业提供融资服务。浦东新区还探索“银政合作”机制,引导银行进行信贷服务创新,放宽中小企业审贷标准,带动信贷规模大幅增长,破解中小企业特别是轻资产型企业的融资难问题。再比如,杨浦区组建了总额2亿元的海归人才创业投资引导基金“海创1号”和“海创2号”,积极引导风险投资加大对引进人才创业扶持力度,有效缩短了人才项目落户、科研项目转化、企业发展壮大的周期。

(三) 做好优质服务。引才、用才的主体是用人单位,政府的作用主要在于做好服务工作。这几年,上海为引进的海外高层次人才提供了“精细化、专业化、个性化、多样化”的优质服务。设立

“千人计划”生活服务专窗,建立“一口受理、一站办结”服务机制,提供涉及子女读书、医疗照顾等16大类40项生活安居服务。截至2011年底,生活专窗已服务“千人计划”专家及其家属3349人次;建立“千人计划”科技事业发展服务专窗,创造性地提出实施“前置受理、全程代办”的服务机制,围绕科技政策咨询、计划项目申报等方面需求开展服务,提供了涵盖“科技攻关”项目、科技财税优惠、科技奖励、国家重要科技项目上海市地方资金匹配、创新创业环境资助、人才项目资助、国际科技合作7大类29个科技事业服务项目。2012年3月30日,李源潮同志在国家人社部《人才工作信息》第5期批示指出:上海创新“千人计划”服务窗口工作做得很好,全国也应公开并完善“千人计划”服务窗口。同月,全国“千人计划”服务窗口工作现场会在上海召开,这是对上海人才服务工作的肯定与勉励。

(四) 加强精神激励。市委、市政府在全市上下营造重才、爱才、引才、聚才的浓厚氛围,强调对引进的海外高层次人才要充分信任、放手使用,积极营造尊重、关心、支持海外人才的环境和氛围。支持海外引进人才参加国内各种学术组织,参加中国科学院院士(外籍院士)、中国工程院院士(外籍院士)评选。鼓励市级有关部门根据引进人才专业特长,积极吸纳作为本市各类高级专业技术职务评审委员会评审专家,以及其他人才和项目评审专家。对于作出重大贡献的引进人才,可直接作为上海市各类政府奖励候选人,并推荐参加国家各类优秀人才的选拔。

除了以上四个方面之外,我们还在不断探索优化海外高层次人才发展环境的新举措。我们要建设一个园区:通过市区共建“上海千人计划创业园”。建设这个园区的目的是拓展中央和上海“千人计划”人才在沪深度创业、二次创业发展的空间和载体,通过人才集聚推进项目集聚、资本集聚、产业集聚。建立两个专窗:一是依托市发改委设立“千人计划”战略性新兴产业发展服务专窗,为

海外高层次人才提供优质服务；二是依托市侨办，设立上海“千人计划”引才专窗，完善本市引进海外高层次人才的工作机制。这两个专窗，再加上原来生活服务专窗和科技事业发展服务专窗，共同构成人才服务专窗体系。建立两个平台：一是建立本市海外高层次人才政策信息发布平台，为国家及上海海外高层次人才创新创业基地发布政策信息搭建平台。二是建立本市海外高层次人才岗位需求目录信息发布平台，拟重点发布上海金融机构、民营企业等系统引进海外高层次人才岗位需求目录信息，发挥上海人力资源中介机构聚集的优势，提高上海引进海外高层次人才的针对性。同时，成立上海“千人计划”专家联谊会，举办若干“千人计划”专家论坛，以促进海内外高层次人才之间的沟通、交流与合作，为发展国际化大都市贡献智慧和力量。

上海是一个缺乏自然资源的城市。人才资源，是我们必须依靠的第一资源；人才优势，是我们必须依靠的第一优势。实现人才发展的“中国梦”，上海具有三大优势，一是环境好，二是人才优，三是舞台广，所以上海是国内外人才实现“中国梦”的最佳场所之一。在此，我借《创新·创业·人才》这本书的出版，希望上海的各个部门，各个单位，各类人才，抓住上海发展的历史机遇，扎实推进上海创新驱动发展，加快确立人才优先发展战略布局，努力实现自己的“中国梦”。

（在2012年上海国际英才创新创业活动周上的讲话）

目 录

创新驱动 人才优先(代序) 王 瑜 1

创业人才诉求篇

一、海外高层次创业创新人才基本情况 3

二、海外高层次创业创新人才主要诉求 6

三、海外高层次创业创新人才发展政策建议 10

附件一 海外高层次创业创新人才问卷调查简报 18

附件二 海外高层次创业创新人才发展国内外经验借鉴 22

创新团队建设篇

一、企业科技创新团队建设的内涵特征 35

二、上海企业科技创新团队建设的主要做法 38

三、上海企业科技创新团队建设面临的主要问题 46

四、企业科技创新团队建设的国外经验借鉴 52