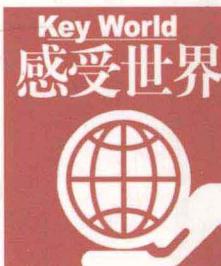




# 国外政治与法制建设

## Foreign Politics and Legal Construction

朱志勇 马宝川 刘逢安 编



这里——

有各国政治的构建和智慧  
有各国经济的发展和贡献

有各国社会的人文关怀  
有各国教育的独特风景

有各民族文化的争奇斗艳  
有境外华人的深切体验

这里——

有时尚潮流的最新发布  
有历史深处的独家揭密

有专家学者的权威观察  
每一个故事都直指人心

这里——

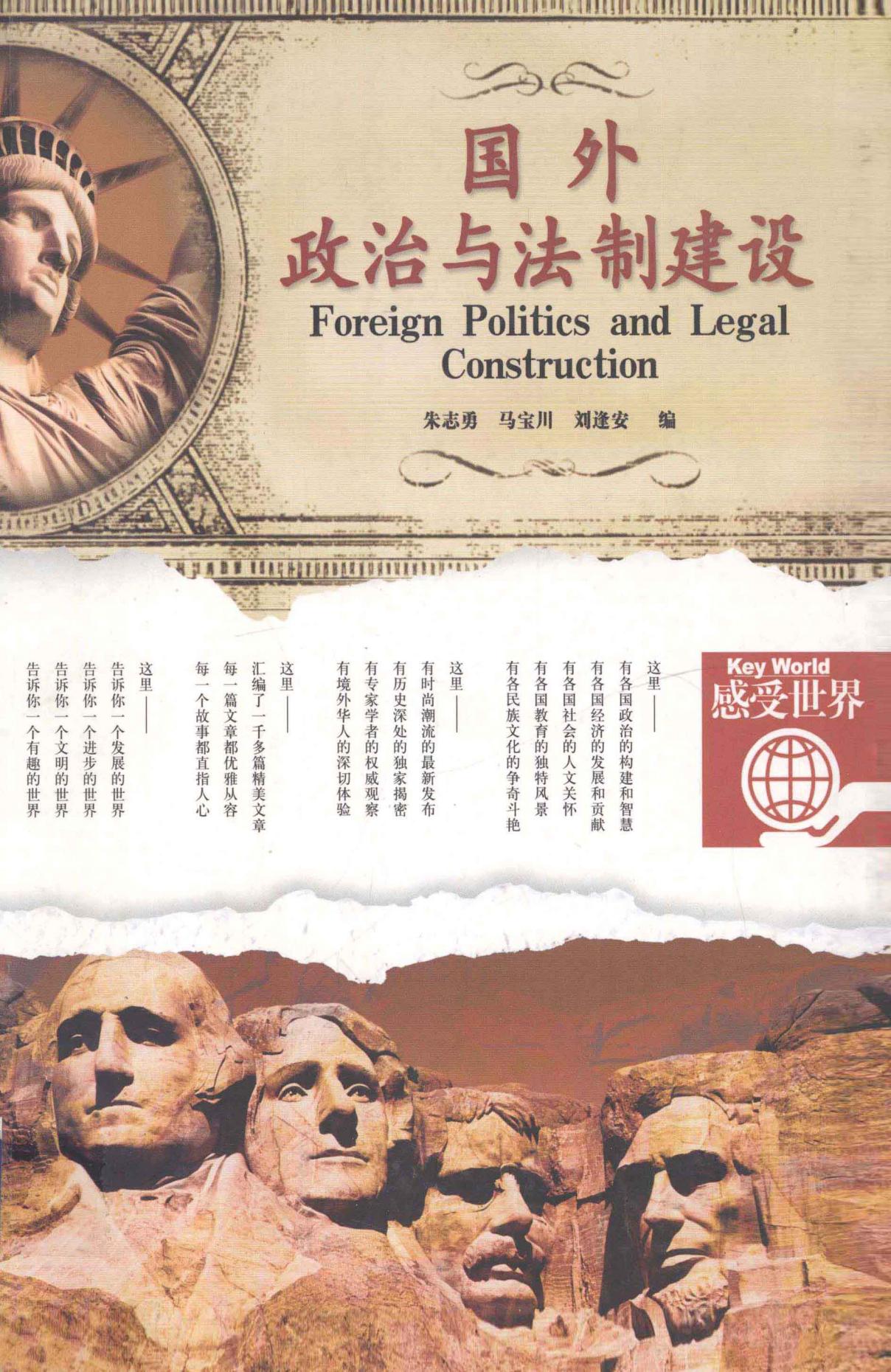
汇编了一千多篇精美文章  
每一篇文章都优雅从容

每一个故事都直指人心

这里——

告诉你一个发展的世界  
告诉你一个进步的世界

告诉你一个文明的世界  
告诉你一个有趣的世界



# **国外政治与法治建设**

朱志勇 马宝川 刘逢安 编

军事谊文出版社

书 名：国外政治与法治建设

---

编 者：朱志勇 马宝川 刘逢安

出版者：军事谊文出版社

（北京安定门外黄寺大街乙一号）

（邮编 100011）

印刷者：中国人民解放军第 4210 工厂

---

开 本：787 × 1092 16 开

版 次：2006 年 2 月第 1 版

印 次：2006 年 2 月第 1 次印刷

印 张：20.5

字 数：410 千字

印 数：1 - 3000

---

统一书号：80150 - 218

工 本 价：37.00 元

## 感受世界丛书序言

个人的发展离不开社会，中国的发展离不开世界。我们正处在一个全球化发展的时代，世界正在发生深刻的结构性变化。全球化是社会化大生产的必然趋势，是生产力发展的必然结果，标志着一种全新的领导、管理、教育、工作和生活方式，标志着各国家、各民族的相互影响、相互依赖和相互学习。“海纳百川，有容乃大。”放眼看外面，目光有多远，世界就有多大。世界有多大，智慧就有多大，财富就有多大。

中国曾经在世界上独领风骚达 1500 年之久，到了明王朝才开始走向下坡。明王朝的灭亡有多种原因。导致它衰败，及至导致中华民族落伍于世界先进民族的一个重要原因，就是闭关锁国。郑和下西洋之后，由对外开放转为自我封闭。明成祖死后，明朝逐渐衰弱。从明朝中叶算起，至鸦片战争，有 300 多年的闭关自守，把中国搞得贫穷落后，愚昧无知。鸦片战争后，被誉为第一个“睁开眼睛看世界”的先进知识分子魏源，专门编著《海国图志》，率先介绍世界各国历史地理情况，希望通过学习西方先进的科学技术，达到“师夷长技以制夷”的目的。这在当时中国社会产生了很大的震动。但由于中国已沦为半封建半殖民地社会，使得这种影响微不足道，甲午战争宣告洋务运动的失败就是明证。此后的一百多年，世界浩浩荡荡，全球化越来越成为不可逆转的趋势，顺则昌，逆则亡。而中国人民却是经历了长期的争取祖国独立和民族解放的斗争之后，甚至可以说是直到十一届三中全会进入邓小平时代之后，才真正顺应潮流，把对外开放作为基本国策，实现了与世界的对接。

对外开放 20 多年，我们吸引国外的资本、引进国外的技术，包括学习国外先进的管理经验，极大促进了我国生产力的发展，也进一步坚定了对外开放的信念。现在我们已经成为一个负责任的世界贸易大国，在大范围、宽领域和高层次上参与着国际经济技术合作和竞争。

正因为如此，我们也面临着与国外更多、更频繁、更深入的互动，需要进一步全面地了解和学习国外政治经济、教育科技、社会管理，乃至人文、风俗等情况，培养世界眼光和全球战略意识。

胡锦涛同志曾深刻指出：“各级领导干部都要加强学习，努力培养自己的世界眼光，正确把握世界和中国的发展大势，增强分析复杂形势的战略思维能力。”2005年5月31日，中共中央政治局进行第22次集体学习，学习的内容为“经济全球化趋势与当前国际贸易发展的新特点”。中国最高领导提出要树立全球战略意识，政治局带头学习国际贸易和世界知识，这是一个重大的战略思想转换，全社会都应高度重视。为了帮助各级领导和党政军机关干部自觉把握国际政治、经济、社会发展趋势，借鉴国外先进的发展经验，培养全球战略意识和世界眼光，也为了让更多的人了解国外一些先进理念、精神风貌及生活习俗等知识，我们特意编辑了感受世界丛书。

丛书包括五本：《国外政治与法治建设》、《国外社会与经济发展》、《国外教育与科技发展》、《国外社会管理与公共服务》、《国外文化和风土人情》，主要以驻外记者、出国专家学者或境外华人近距离感受体验的形式，介绍世界各国各地基本情况，观察了解全球化带来的影响，分析各国建设发展的成功经验，也包括介绍国外文化教育特色、管理服务水平和生活习俗习惯等。整套丛书汇编了1000多篇精美文章，并按照文章性质和逻辑关系进行了合理编排，使内容成为一个有机的知识整体。这里，有各国政治的构建和智慧，有各国经济的发展和贡献，有各国社会的人文关怀和管理经验，有各国教育的独特风景，有各民族文化的争奇斗艳。这里，有时尚潮流的最新发布，有历史深处的独家揭秘，有专家学者的权威观察，有境外华人的深切体验。阅读此书，不但能启迪智慧，而且能留下美好回味。

编 委 会

二〇〇六年二月六日



# 前 言

政治是经济的集中表现，是管理众人之事，核心是国家政权问题。从根本上说，政治是人民对国家事务的参与，是人民的一项基本权利。

党的十六大报告指出，要“借鉴人类政治文明的有益成果”，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明。中国在传统上是一个人治社会，民主和法治的基础比较薄弱，往往“其兴也勃焉其亡也忽焉”。如何跳出这种历史周期率，建设社会主义民主政治，这是我们今天仍然要深入思考的重大课题。

老子有言：胜人者力，自胜者强。一个真正的强者必定有一种宽广博大的胸怀和兼收并蓄的气魄。世界各国在生存发展中，都非常注重对政治文明的建设，已经形成了许多完备的制度和成功的经验，非常值得我们学习和借鉴。

# 目 录

## 第一部分 政治文化

|                  |      |
|------------------|------|
| 大国兴衰之五大枢机        | (2)  |
| 发现韩国：一个国家崛起的秘密   | (6)  |
| 国王在上帝和法律之下       | (8)  |
| 什么人“经骂”，什么人“不经骂” | (11) |
| 西方社会“官大不易”       | (13) |
| 英、法、德三国政治文化的差异一瞥 | (15) |
| 政治世家主宰欧美         | (17) |
| 华盛顿的政治遗产         | (21) |
| 《独立宣言》签署人的遭遇     | (22) |
| 美国的选举·纳税·官员·开后门  | (24) |
| “小”看美国           | (27) |
| 说服力，美国政治的奥秘      | (28) |
| 从罗斯福“炉边谈话”说起     | (29) |
| 美国“例外”的原因        | (30) |
| “总统先生，你好！”       | (31) |
| 美国人为何拿总统开涮       | (35) |
| 美国政客退休去教书        | (36) |
| 瑞士的官员为何能平民化？     | (38) |
| 瑞士高官不爱摆谱         | (39) |
| 丹麦人特别注重平等        | (41) |
| 圣马力诺：国家元首轮流做     | (44) |
| 法国人的“游行癖”        | (46) |
| 新西兰的老人政治         | (47) |
| 新西兰，谁是当官的        | (49) |

## 第二部分 政治体制

|                 |      |
|-----------------|------|
| 西方国家三种政治体制模式的特点 | (52) |
| 美国总统选举制度的演变     | (54) |
| 美国总统选举过程        | (57) |

|                    |       |
|--------------------|-------|
| 英国工党是怎样竞选的         | (59)  |
| 让选举列车运行在法制之轨       | (60)  |
| 他们如何炮制候选人          | (62)  |
| 国外政党制度与执政党执政       | (64)  |
| 西欧社会党如何强化执政能力      | (67)  |
| 英国执政党的决策工作机制       | (70)  |
| 加拿大执政党的决策机制        | (72)  |
| 英国执政党的工作方式         | (73)  |
| 德国基社盟及其执政经验        | (75)  |
| 德社民党如何管党员          | (77)  |
| 西方政党治国理政方式的新变化     | (79)  |
| 日本执政党在政府议案制定过程中的作用 | (81)  |
| 新加坡人民行动党长期执政的基本经验  | (83)  |
| 各国为何都有上议院          | (85)  |
| 英、美、法、德议会制的比较      | (86)  |
| 法国议会一瞥             | (88)  |
| 英国议会是怎样取得财政控制权的    | (89)  |
| 韩国国会               | (91)  |
| 印度，民主制度的机会         | (93)  |
| 新加坡议员怎么当           | (95)  |
| 美国议员活得有点累          | (95)  |
| 美国媒体如何监督社会         | (99)  |
| 美国“进步时代”的财政制度建设    | (102) |
| 瑞典的国家结构和地方自治       | (104) |
| 美国地方政府职能           | (106) |
| 法国基层政府的模式与特点       | (108) |
| 德国地方政府的组织模式与特点     | (110) |

### 第三部分 政治管理

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 国外地方政府改革与创新六大潮流 | (114) |
| 英国：政治管理走向透明化    | (116) |
| 一位德国市长的改革实践     | (118) |
| 美国的民主法制         | (122) |
| 美国官员的任职年龄       | (124) |
| 美国总统能有多大权       | (125) |

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 美国市长权力有多大         | (126) |
| “我给美国市长当助理”       | (129) |
| 纽约市长上班坐地铁         | (132) |
| “寒酸”的施罗德          | (133) |
| 德国市长兼职为养家         | (134) |
| 外国官员的行为自律         | (135) |
| 俄罗斯官员享受什么待遇?      | (136) |
| 政务公开在美国           | (137) |
| 西方新闻发言人制度         | (143) |
| 做官有责任也有风险         | (144) |
| 主要国家和地区官员问责制      | (147) |
| 美英日是如何考核政府的       | (151) |
| 欧盟国家如何考查官员政绩      | (154) |
| 美国的行政监督机制         | (157) |
| 美国的独立管制机构         | (162) |
| 从签证看美国对行政官员的监督    | (164) |
| 美国怎样监督地方政府官员      | (166) |
| 德国行政监察的特点         | (168) |
| 埃及行政监察署：一把金字塔似的利剑 | (170) |

## 第四部分 廉政建设

|                |       |
|----------------|-------|
| 世界反腐败大扫描       | (174) |
| 从西方官员处境看反腐败    | (179) |
| 韩国廉政与反腐之道      | (180) |
| 韩国总统：反腐败有股自残劲头 | (183) |
| 汉城政府只有4辆“官车”   | (184) |
| 新加坡的反腐机构       | (186) |
| 李光耀对付腐败有高招     | (187) |
| 英国官员的财产申报制度    | (191) |
| 法国反腐，预防先行      | (192) |
| 法国对职务犯罪的预防与惩罚  | (194) |
| 德国的反腐败机制       | (196) |
| 德国公款私用管得严      | (199) |
| 北欧三国：防治腐败有实招   | (200) |
| 芬兰：廉洁之最的秘诀     | (202) |

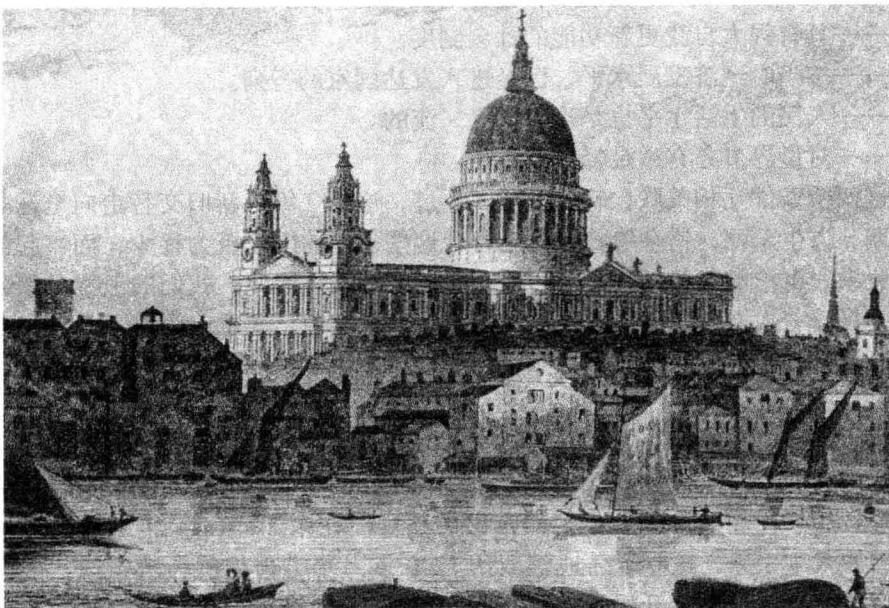
|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 芬兰怎样保持政府清廉.....       | (204) |
| 美国的“廉政建设” .....       | (206) |
| 美国官员财产怎么公开.....       | (208) |
| 美国人送礼有规矩.....         | (210) |
| 美国政府部门的廉洁指导.....      | (211) |
| 一个美国警官为什么带两只手机? ..... | (212) |
| 加拿大廉政和反腐败制度.....      | (213) |
| 墨西哥反腐出奇招.....         | (215) |
| 智利官员廉洁又亲民.....        | (216) |
| 国外如何管理公务用车.....       | (218) |
| 国外怎么整治“官赌” .....      | (219) |

## 第五部分 法治建设

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 君主与磨坊.....             | (226) |
| 两种答案.....              | (226) |
| 妥协出来的宪法.....           | (227) |
| 违宪审查的主要模式.....         | (229) |
| 英国人的法制观念.....          | (232) |
| 在英国遭遇小偷.....           | (233) |
| 新加坡严法治理国家.....         | (234) |
| 澳大利亚人的守法意识.....        | (235) |
| 英国议会及政府的立法权限.....      | (236) |
| 各国立法打击分裂势力.....        | (239) |
| 美国政府信息资源管理法规扫描.....    | (242) |
| 西方的纳税人诉讼制度.....        | (245) |
| 给下属穿小鞋，在法国要坐牢.....     | (246) |
| 保障雇员合法权益的德国劳动法律制度..... | (248) |
| 国外交通法规扫描.....          | (250) |
| 国外制定《老年人过街法》 .....     | (251) |
| 美国：以法制“霸” .....        | (252) |
| 战后英日两国城市住宅法比较.....     | (254) |
| 美国“皮毛法”专管鸡毛蒜皮事 .....   | (256) |
| 美国法律笑死人.....           | (256) |
| 奇怪的美国法律.....           | (258) |
| 在美国打架.....             | (259) |

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 英国千年司法渐渐求变          | (260) |
| 法官任命的“桥梁”           | (266) |
| 英国“特殊”司法案的启示        | (267) |
| 国外行政行为司法审查的标准及其特点   | (268) |
| “十诫法官”的政治头脑         | (272) |
| 美国的独立检察官            | (273) |
| 美国特别检察官：专门对付高官的不法行为 | (275) |
| 国外陪审员如何“陪审”         | (276) |
| 美国陪审员不好干            | (278) |
| 如何才能成为一名英国律师        | (281) |
| 在美请律师，得先算算账         | (282) |
| 美国听证会制度             | (285) |
| 美国推行“全民线人计划”        | (285) |
| 美国：少年审判少年案          | (287) |
| 在美国玩“法制”            | (288) |
| 在美国“触法”             | (290) |
| 误撞美国法网              | (293) |
| 奇特的判决               | (295) |
| 对人的尊重落实到钱上          | (296) |
| 举世无双的新加坡鞭刑          | (296) |
| 各国监狱面面观             | (299) |
| 英国“特殊”监狱格伦顿         | (301) |
| 韩国警察很温柔             | (303) |
| 英伦三岛遇警察             | (304) |
| 警察是做什么的？            | (306) |
| 与美国警察打交道            | (310) |
| 路遇美国警察              | (311) |
| 纽约警察干活多挣钱少          | (312) |
| 国外的“110”接线员         | (314) |

# 第一部分 政治文化



## 大国兴衰之五大枢机

17世纪以降，世界地图急剧变化。我们看到大清帝国和俄罗斯帝国的建立和灭亡；苏联崛起和覆没；横跨欧、亚、非三洲的奥斯曼帝国逐步瓦解直至灭亡；英国从一个偏处一隅的岛国膨胀为称霸世界的不列颠大帝国，又在20世纪缩回本土沦为二流强国。与此同时，美国用100多年的时光从刚独立的前殖民地变为主宰世界的惟一超级大国；德国、日本一度成为20世纪的法西斯匪徒国家在世界文明史上留下无法磨灭的罪行，后来却一跃成为经济大国；而亚非许多前殖民地国家则至今还在苦苦挣扎。如此等等的国家兴替特别是大国盛衰史给人们留下不少历史智慧。

在考察这个问题以前，必须首先明确盛衰的标准。17世纪以后，现代民族国家已经或正在形成，严格说来，称得上强盛的世界大国必须具备以下条件：

- 具有强大自我更新功能的社会制度。
- 按当时经济发展水平，已经进入发达国家的行列。
- 人民的生活水平也是当时世界一流的。
- 对世界事务有举足轻重的影响。

这四个条件互相关联，缺一不可。不过，这400年是新旧交替走向全球化的过渡期，方生未死，错杂纷陈，完全符合这些条件的国家极为稀少，而兴起的艰辛和覆没、沉沦的痛苦却包含足为后人鉴戒的智慧。因此，我们的考察必须放宽视角，将一些大而不一定真正强盛的国家也列入其中。愚意以为以下几点是考量中不能忘记的：

### 人的自由度大小是国家盛衰的关键

17世纪的重要历史事件，是三个大帝国的兴起：在西欧，1640年的英国革命，导致后来称霸世界的大不列颠帝国的建立。在东亚，1644年满州兵占领北京，满族入主中原，建立了陆地疆域达1200多平方公里的大清帝国。俄国彼得大帝在这个世纪末叶开始执政（1689—1725），锐意革新和扩张，建立了横跨欧亚的大帝国。

这三个国家中，大清帝国和沙俄都没有发展成为世界性的现代大国，并都在20世纪初灭亡。最大的原因就是没有自由。为了减少不必要的争论，必须先说一点常识：人类社会与规则密不可分，从一定角度看，人类文明就是规则；我们说的自由不是为所欲为，而是受文明进展程度制约的。对现代公民而言，自由、公民权利、法治是三位一体的。

以大清帝国来说，除开元朝，它的疆域是中国历史上最大的。清帝国继承的中国的制度文化或社会制度的致命伤，恰恰是私有产权保障不足并缺乏经济自由。学术和思想自由也被剥夺，知识阶层只能以熟背所谓经典去谋取上进，有谁敢说句西方自由、民主的社会比专制的大清帝国先进，立即视若汉奸、卖国贼！如此状况，现代经济和现代学术文化怎么能够发生和发展？

俄罗斯的命运比中国稍好一点。彼得大帝冀图以开明专制的政治制度带领俄罗斯走出野蛮、落后状态。可是，他们没有像西欧那样完成人的解放和社会管理机构民主化和法治化的历史任务，又为后来的苦难埋下祸根。农奴没有人身自由，限制了经济发展。知识阶层没有言论自由，整个社会没有政治自由，堵塞了国家的安全阀。公民个人的独立自由无从保证，新的现代社会和现代国家无法诞生。后来的苏联继承了这个传统并且变本加厉，终于逃脱不了崩溃的命运。

从疆域来说，英国本土很小，但它直至 20 世纪 30 年代仍然是名副其实的世界大国。这有力地证明，所谓大国不是以疆域大小区分，主要指标是制度和综合国力。只要制度领先，经济、军事、学术、文化等领域也能着着领先，形成雄厚的综合国力；即使国土不大，也能成为世界公认的大国；与那些腐败的巨型国家相较，势如摧枯拉朽。在 17 世纪兴起的三国中，只有领土最小的英国成了领一代风骚的世界大国。这是西方文化和制度变迁的产物。

1640 年的英国革命，经历了内战、复辟等曲折历程，在 1688 – 1689 年的光荣革命中建立了稳定的君主立宪制度，逐步完善，形成了一个以保障公民“自古就有的自由”为核心，以市场经济为基础，实行法治、民主、宪政的现代国家和现代社会。这是 18 世纪的产业革命产生的制度基础，也创造了体现人类现代文明的新的社会模式。

首先在英国形成的现代国家和社会模式日后被美国继承和发展，经过 200 多年的风风雨雨，至今仍是世界上最发达的国家。WTO 的规则和联合国的几个人权公约就是这个模式的国际化。这个模式当然不是完美无缺的，还有数不胜数的问题有待解决。一个让许多人困惑的问题是：南美也是西方文化的产物，为什么他们的状况如此悲惨？

有人已经对这个问题作了有力的回答：诺贝尔奖得主诺斯正在写一本书，他在书中比较南美与北美的差别，二者都是西方文化背景，西班牙甚至在中世纪前有比英国更发达的代议制。但是现在北美是世界上最富裕的地区，而南美现在还是发展中国家。诺斯认为造成差别有三个主要原因。一是英国人治理北美实行地方自治，各殖民地由地方代议机关治理，而西班牙、葡萄牙直接治理南美多年，把殖民地当作榨取税收的来源；第二个是北美是个新教地区，由于英国传统受宗教革命影响，而南美是天主教统治。新教与天主教的差别是，新教相信结社自由，任何人可以不经过他人批准而自立教会（所以有成千上万不同的新教教会），而天主教的每个分支成立都要经过上级教会批准认可。新教的自由结社意识形

态，打破了意识形态和政治垄断，在意识形态和成立组织方面是完全竞争的，所以社会更有活力和更富有公正性；最后，北美是普通法（不是政府立的法，而是老百姓自发形成的习惯法），而南美是政府立的大陆法。

可见，问题的症结仍在有没有自由和法治（两者是一个硬币的两面）或自由和法治是否足够与健全。难怪对英国文明有比较深入了解的严复，面对甲午战争中被日本打得惨不忍睹的祖国，大声疾呼“身贵自由，国贵自主”，国家富强与贫弱的关键在于“自由不自由耳”！而过了 100 年，印度经济学家、诺贝尔奖得主亚马蒂亚·森说的几乎是同样的话：“自由不仅是发展的首要目的，也是发展的主要手段。”

### 经济、文化和学术的全球化顺之者昌，拒之者亡

以英国为开端的这个一切国家走向兴盛的模式，伴随着经济、文化、军事、政治在世界范围内角逐。这个角逐的过程往往非常残忍，给许多后发展国家带来痛苦和灾难，与它在国内讲求人权和法治形成巨大反差。于是，不少人正确地从道义角度谴责这些残暴的同时，却忘记穿透现象的迷雾掌握其中不可抗拒的趋势，这是反全球化运动至今还不乏追随者的重要原因。应该提醒人们记住：

——这些残暴后面蕴涵着新的现代人类文明的诞生和发展。任何力量都阻挡不了现代文明在全球范围内的胜利。以弱势群体和弱势国家的名义掀起反全球化运动值得同情，但它是与经济、文化、学术发展的趋势背道而驰的。

——这些残暴是现代文明尚未在国际范围内建立必要的规则和制度带来的恶果。经过几百年的博弈，尽管有待完善之处随处可见，以联合国、世界银行、WTO、国际法院等组织和条约体系的建立和逐渐健全为标志，人类有可能在国际范围内也逐步摆脱贫野蛮，逐步告别残暴。

——任何国家的盛衰决定性因素都是内因。世界上原生的现代化国家极其稀少，一批又一批后发展国家和地区成功了，而相当大部分亚洲、非洲和拉美国家还在苦苦挣扎。主要原因是愿不愿意向欺凌过自己的那些西方先进国家学习，勇敢地移植他们的制度，而不是拒绝学习或学习那些枝节的东西。

### 正确认识各国传统与普世性的现代文明、文化多元与世界一体化的关系

有个流行甚广而欺世盗名的所谓理论是：文化是多元的；各种文化一律平等，无所谓高低，因此不存在谁向谁学习的问题！说文化是多元的，这是毋庸争辩的常识，可是后面的推论却十分可疑。

文化的核心是价值观念。说源自西方的自由、平等观念与宗法专制的等级观念没有高低之分，无非是说某些国家的公民永远不能享有国际公认的现代公民权利。如此诱导人们低眉顺眼当顺民，可谓欺人太甚！

文化的基本架构是思想、学术、知识以及其他信息的传播、传承和创造。说

发达国家的传播系统、教育系统、研究和发展系统与落后国家没有高低之分，有谁愿意相信吗？

这个似是而非的理论惟一的作用是可以满足落后国家和落后民族虚幻的心理，后果是引导他们回避改革，心安理得地拒绝学习现代文明。这是一颗用蜜糖裹着的砒霜！

这个谬误的一个认识误区是没有区分制度性的文化和非制度性的文化。关系经济、政治、法律、教育、传媒等制度性建构的文化，任何国家和民族除非不愿继续前进，都不能不学习普世性的现代文化。至于非制度性的文化，例如风俗习惯即文化学上说的小文化，以及某些文学艺术，确实没有高低之分或没有必要强分高低。应该尊重和保护的多元文化，主要就是这些非制度性的文化。至于制度性的文化，它关系国家兴亡，世界各国或迟或早总要大体趋同，而小有差别。

### 正确处理夺取政权与制度和建设的关系

有些志士仁人看到自己国家的落后，不惜抛头颅、洒热血，以武装革命改变国家现状。可是，一再出现事与愿违的尴尬局面，专制政权推翻后冒出来的还是专制。

问题出在两个方面：一种情况是他们过于关注政权的夺取，所谓革命理论成了夺取政权的战略策略。另一种情况是理论家们热衷于批判旧制度，而自己憧憬的新世界只有模糊、笼统的影像。他们共同的失误是没有把焦点集中到制度建设和相应的文化准备上来。历史让我们铭记：权力在不同集团之间转移，并不一定意味着国家制度的现代化；要把虚幻的人民权利转化为现实，必须致力于公民自由及相关的保障制度的建设。

### 狭隘民族主义、极端思潮和片面的福利观念是国家发展的三大障碍

回顾这 400 年的国家兴替，无论现代化的先行者还是后发展国家，都走过不少弯路。总结历史经验，有三个观念一再导致有关国家走上歧途，是人类前进中必须克服的障碍。

片面的福利观念。曾经领导时代潮流的英国进入 20 世纪以后步履蹒跚，整个西欧发展也缓慢了。究其原因主要是片面的福利观念，致使政府和个人都承担了过于沉重的费用，从而使投资者裹足不前，经济活力受到严重损害。发达国家的公共开支，目前已经高达国内生产总值的将近一半，而在 1913 年只占大约 13%。美国经济的活力比西欧各国和加拿大好得多，主要原因之一是它的公共开支约占国内生产总值的 30%，远远低于其他发达国家。近年英国经济活力有所恢复，得益于撒切尔夫人砍削福利，推行经济自由主义。工党也摆脱极端，向经济自由主义靠拢。但是，福利水平易上难下，在选票决定政治家命运的国家里，这是个非常敏感的话题。问题的实质又一次回到如何看待自由以及自由和公平的关系？是不是自由度大就是不公平？

对后发展国家而言，他们面临的是另一类问题。受欺压的情绪，容易激发狭隘民族情绪，甚至走向拒绝学习先进国家的错误道路。急于改变现状的愿望，又容易把他们推向革命万能的极端思潮泥沼中去。

(袁伟时/文)

## 发现韩国：一个国家崛起的秘密

去韩国之前，我一直有一个疑问，一个人口 4800 多万，国土面积 99000 多平方公里的国家（无论人口还是领土面积，大体都只相当于我国河南省的半数），是如何举办了一届奥运会和一届世界杯足球赛的？须知中国这么一个庞大的国家，举办奥运会足足比韩国晚了 20 年。

### 血性民族

去韩国前，我对它的印象限于汉城奥运会，2002 年日韩世界杯——以及中国足球的“恐韩症”，名声在外的韩国的美容业——以及几乎一个模子里倒出来的瓜子脸大眼睛高鼻梁的韩剧女星，影碟《太极旗飘扬》，没有看过但听说过的电影《我的野蛮女友》，现代、三星、LG 等著名名牌的商标，最后，就是这个民族强烈的国家意识和血性——他们可以为了抗议与日本的领土之争而断指、自焚，还有他们著名的红魔拉拉队。

总之，韩国给人的印象是：大一统，集体主义，国家主义，民众缺乏个性。韩国人的爱国主义令人感动而且害怕。

有人分析韩国人有着激烈、性急的国民性格，而这正好是一种半岛性格。朝鲜半岛面积不大，本身回旋余地有限，国家一有风吹草动，立即传遍全国。近代史上，朝鲜半岛因其独特的地理政治学位置，多次成为大国利益冲突的第一线，饱受战争和侵略之苦。因此韩国人有着强烈的忧患意识和爱国主义精神。

是故，当韩国与日本发生独岛（日本称竹岛）争议的时候，韩国人的表达方式也格外激烈，除了游行，还有断指、自焚的。他们的认识中，夹在大国之间的韩国如不用激烈的方式表达抗议，是不会引起国际社会关注的。

韩国人的民族自尊心极强。我们在参观韩国民俗博物馆时，里面的介绍在谈到韩国民间风俗礼制由来时，都小心翼翼地回避中国，甚至几乎没有出现中国二字。而事实上，韩国古代的文化受到中国文化的极大影响。

比如，15 世纪前，朝鲜半岛国家一直使用汉字作为文字，直至 1443 年世宗国王完成“训民正音”才有了自己的文字，而对韩文创立之前使用汉字的历史，博物馆的介绍中只字不提。