

社会工作法律法规

黄匡忠 编著

案例与应用

中山大学出版社

013070239

D920.4
204

社会工作法律法规

案例与应用

黄匡忠 编著



北航

C1678524

D920.4
204

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

社会工作法律法规: 案例与应用/黄匡忠编著. —广州: 中山大学出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 306 - 04680 - 2

I. ①社… II. ①黄… III. ①法律—汇编—中国
IV. ①D920. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 203304 号

出版人: 徐 劲

策划编辑: 邹岚萍

责任编辑: 邹岚萍

封面设计: 林绵华

责任校对: 陈 霞

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275

传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 佛山市南海印刷厂有限公司

规 格: 850mm × 1168mm 1/32 11.5 印张 306 千字

版次印次: 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 28.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

本书之基础案例研究经费及出版费用得到北京师范大学—香港浸会大学联合国际学院研究基金的赞助，谨此鸣谢。

作者简介

黄匡忠教授 香港资深社会工作者，2006 年开始在中国内地任教，现任北京师范大学—香港浸会大学联合国际学院社会工作及社会行政专业教授，署理系主任暨学生事务总监。近期研究专注于灾难社会工作及中国社会工作教育本土化。

本人电邮：johnstonhuang@uic.edu.hk。

内容提要

社会工作者在协助受助人的过程中，涉及的法律法规繁多。社会工作者可以利用法律的保护，为受助人争取社会及公共资源，解决受助人的困难。假如一些受助人触犯法律，社会工作者还可利用法律法规来协助他们新生和重返社会。所以社会工作者必须学习法律法规，熟悉和运用法律。本书涉及的法律条文非常广泛，而且国家法律法规及其司法解释均在不断更新之中。希望本书能帮助社会工作者了解现行法律法规的立法精神，并不断学习新的法规，以更好地帮助我们的受助人。

序

“千呼万唤未出来”，这句话恰当地形容了本书的编写过程。由开始构思到行将出版，已是两年多的光阴逝水。在讲授社会工作与法律这门课程的时候，我深感教学材料的缺乏，但由于社会工作涉及的法律范围太广，既要介绍法律，又要举例说明法律如何应用于社会工作者的个案当中，使得编写碰到无数困难，所幸本书最终得以顺利完成。写作期间，不少法律法规在不断更新，若再不出版，本书很多章节都要重写了。例如，国家公布了精神健康的法律，但已无法在书中加入讨论，不无遗憾。

我希望借此向读者说明，本书的主要读者对象是社会工作者，旨在让他们在认识了基本法律条文之后，可以更有效地为服务对象提供辅导。但社会工作者应该知道，法律条文更新很快，一些社会福利的水平，各主要城市均有所不同，社会工作人员必须进一步了解当地的法规。但我们同时也应了解，法律条文在规定上或有改变，但各个案例的立法精神均有章可循，有理可依，有案例可参考。总体来讲，国家法律体系是以条文的精神为归依的。

本书实为集体智慧的结晶，法律部分有赖于多人的努力。本人着力于社会工作案例解读部分、全书的章节结构，以及文章的整理定稿。资料整理方面则要感谢谭凌、王姝萍、许婷和刘娟的协助。书中的内容有不妥之处，欢迎读者指正，再版的时候定将予以改进。

作者

2013年6月21日

目 录

第一章 社会工作概述.....	1
第一节 社会工作的发展历史.....	1
一、社会工作的起源与发展.....	1
二、我国社会工作的发展现状.....	2
第二节 社会工作的概念.....	3
一、社会工作的定义.....	3
二、社会工作与社会保障.....	4
三、社会工作与社会福利.....	5
四、社会工作与社会服务.....	5
第三节 社会工作的功能.....	6
一、社会工作对服务对象的功能.....	6
二、社会工作对社会整合的功能.....	8
三、社会工作如何对社会问题发挥作用.....	9
第四节 社会工作的方法和特点.....	9
一、职业性助人活动	10
二、注重专业价值	11
三、强调专业方法	11
四、注重实践	12
五、双方合作	12
六、多方协同	12
七、其他	13
第二章 社会工作相关法律体系概述	14
第一节 我国社会工作的立法需求	15
第二节 我国现有社会工作相关法律体系	17

一、《宪法》	17
二、《民法通则》	17
三、劳动法律制度	17
四、特殊群体保障法律制度	18
五、婚姻家庭法律保障制度	18
六、社会保险法律制度	18
七、社会救助法律制度	18
八、医疗卫生法律制度	19
九、教育法律制度	19
十、社区矫正和人民调解法律制度	19
十一、诉讼法律制度	20
第三章 劳动法律制度	22
第一节 《劳动法》的社会意义	22
一、《劳动法》与企业社会工作的空间	22
二、企业社会工作与优势视角理念	23
三、优势视角下社会工作的介入	25
第二节 劳动法	26
案例与解读	28
第三节 劳动合同法	33
案例与解读	35
第四章 特殊群体保障法律制度	43
第一节 未成年人保护法	43
案例与解读	46
第二节 老年人权益保障法	55
一、老年社会工作存在的问题	56
二、老年工作的措施	57
案例与解读	59

第三节 残疾人保障法	68
完善残疾人权益保障的基本法律和制度	69
案例与解读	70
第四节 妇女权益保障法	75
一、妇女社会工作面临的问题	76
二、加强妇女社会工作	76
案例与解读	79
第五章 婚姻家庭法律制度	86
第一节 家庭社会工作概述	86
一、家庭社会工作的主要特点	86
二、当前家庭社会工作存在的问题	87
三、当前家庭社会工作面临的挑战	88
四、社会工作方法在家庭服务中的应用	90
第二节 婚姻法	91
一、家庭暴力社会工作伦理两难	93
二、家庭暴力社会工作的价值与伦理	96
案例与解读	99
第二节 收养法	104
一、收养法律制度概述	105
二、国外收养制度的借鉴	105
三、我国现行收养制度法律规定之不足	107
四、完善收养制度的合理化建议	108
案例与解读	111
第三节 继承法	115
一、我国遗嘱继承制度的现行规定	115
二、我国现行继承法规定之缺陷与不足	116
三、我国法定继承人范围立法规定之不足与完善	120
四、我国法定继承顺序立法规定之不足与完善	122

案例与解读·····	126
第六章 社会保险法律制度·····	130
第一节 社会保险法律概述·····	131
案例与解读·····	133
第二节 工伤保险法规·····	143
案例与解读·····	145
第三节 失业保险法规·····	152
一、失业保险的含义与特点·····	153
二、失业保险待遇的适用条件·····	154
案例与解读·····	155
第七章 社会救助法律制度·····	160
第一节 现行社会救助制度概述·····	161
一、救助主体的非多元化·····	162
二、救助水平的低层次性·····	162
三、社会救助形式的单一性与被动性·····	163
四、社会救助的制度性缺陷·····	163
第二节 新型社会救助体系的基本理念及构想·····	164
一、新型社会救助体系的基本理念·····	165
二、新型社会救助体系的基本构想·····	167
第三节 城市社会救助制度·····	170
一、城市社会救助制度存在的问题·····	170
二、社会工作介入城市社区工作的功能·····	171
案例与解读·····	173
第四节 农村社会救助制度·····	177
一、农村社会工作对象的需求特点·····	177
二、农村社会工作岗位设置与工作模式·····	178
案例与解读·····	179

第五节 自然灾害救助法规	182
一、我国有关自然灾害防御的法律法规	183
二、我国救助体系的主要缺陷	184
三、灾害救助的网络构建	186
案例与解读	189
第六节 城市流浪乞讨人员救助办法	192
一、救助制度的变革	193
二、救助保护方法的创新	194
案例与解读	198
第七节 城市低收入家庭住房救助制度	204
一、现状	204
二、问题的严峻性	205
三、解决问题的办法	207
案例与解读	208
第八章 医疗卫生法律制度	213
第一节 医疗保障制度	213
案例与解读	216
第二节 医疗救助制度	220
案例与解读	221
第三节 社区卫生服务制度	226
案例与解读	227
第四节 公共卫生法规	235
案例与解读	237
第九章 教育法律制度	244
第一节 教育法律制度概述	244
案例与解读	245
第二节 义务教育法	251

案例与解读·····	256
第十章 社区矫正和人民调解法律制度·····	267
第一节 社区矫正制度·····	268
社区矫正制度的必要性和可行性·····	269
案例与解读·····	276
第二节 人民调解法规·····	284
案例与解读·····	289
第三节 社会工作服务机构·····	298
案例与解读·····	302
第十一章 诉讼法律制度·····	308
第一节 诉讼法概述·····	308
一、诉讼·····	308
二、诉讼法·····	309
三、刑事诉讼法·····	310
第二节 行政诉讼·····	322
一、行政诉讼的概念·····	322
二、举证责任·····	325
三、诉讼程序·····	325
第三节 民事诉讼·····	326
一、民事诉讼的概念·····	326
二、民事诉讼参加人·····	327
三、民事诉讼基本程序·····	332
第四节 民事诉讼中当事人的权利和义务·····	338
案例与解读·····	340
参考文献·····	347

第一章 社会工作概述

这是一个最好的时代！我们创造了前所未有的财富，我们取得了无与伦比的科技成就，我们改造世界、改造自然的能力空前强大，我们的人口超过了历史上任何一个时期！

这是一个最坏的时代！我们面对前所未有的危机——气候变化、自然灾害、生态危机，与外表的强大相伴的是内心的逐渐脆弱，我们面对的问题比历史上任何一个时期的都要多，都要更加复杂！

人口老化、贫富差距、气候变化、天灾、饥饿、健康和卫生水平下降、环境恶化、经济波动、社会动荡，我们有太多的问题需要面对和解决，我们有太多的人需要关注和帮助，这一切单靠政府根本不足以解决甚至面对，我们需要的是政府、商界、社区乃至每一个人共同的努力，建立一个充满关爱的社会，只有生活在这个世界上的人们携手，才能为我们所居住和工作的这个世界带来转变！

社会工作者，责无旁贷，大有可为！

第一节 社会工作的发展历史

一、社会工作的起源与发展

尽管迄今为止，社会工作尚没有形成统一的理论基础，对其定义仍存在歧义，并因不同的理论专业背景形成众多的实践模式，但了解、把握社会工作的起源和发展，仍然可以得到丰富有益的经验 and 启示，有助于我们真正理解社会工作的理论内涵。

现代意义的社会工作于 19 世纪末 20 世纪初发端于英美等国，作为尊重人、关心人并致力于人的发展的专业活动，与西方文化传

统及社会思想密切相关。在 100 多年的探索中，最初由社会福利、慈善和睦邻友好运动产生，具体形态表现出慈善性、分散化、非职业性和非专业化等特点。

20 世纪 30—60 年代，社会工作发展到社区组织活动，并伴随人权运动的开展而更加关注社会平等、公正等主题，提升民族和性别意识，更加强调个人与环境之间的互动和转变，通过赋权来提升服务对象的能力等积极内涵。

由此，我们可以看出，西方社会工作经历了从非专业化到专业化、从没有理论到自觉采用理论指导、从指导理论的单一化到指导理论的多元化的过程，并呈现出理性化、组织化、职业化和专业化的现代形态。

二、我国社会工作的发展现状

中国长期处于农业社会，以家族为基础的社会结构及以儒家思想为主体的文化价值体系，不可能产生专业意义上的社会工作。

新中国成立后，在高度集中的计划经济体制下，主要透过“职业单位”向人们提供生存资源和力所能及的帮助，可称之为“职业福利”（Occupational Welfare）模式，从而形成依靠行政框架来解决社会问题的社会救助体系。

改革开放后，社会学复兴。1987 年，民政部门启动专业社会工作教育工作，自 1989 年起资助北京大学设立改革开放后的第一个社会工作专业；随后，各级民政干部学院及其他高等院校相继开设社会工作专业和课程，形成行政性社会工作与专业社会工作相结合的发展态势。

党的十六届六中全会正式提出建设一支宏大的社会工作人才队伍，加快了社会工作者队伍的专业化、职业化建设的进度。在 20 年创建过程中，社会工作者和专家学者逐渐注重研究、总结中国本土经验，希图形成具有中国特色的理论体系和实务模式，为世界社会工作发展贡献中国经验。根据中国国情，工会、共青团、青年联

合会以及妇女联合会等人民团体利用正式的组织架构,按照政策及本部门的职能和方法,为职工、妇女、儿童青少年提供服务,解决他们生存发展中的困难和问题,实际也属于社会工作范畴,只是这些服务更多地呈现出行政性和半专业性的特点,是当前我国社会工作的主体。

第二节 社会工作的概念

一、社会工作的定义

当今世界广泛存在的社会工作类国际组织、不同国家的社会工作团体以及各国政府乃至相关的专家学者对于什么是社会工作存在各种不同的认识,这也直接导致了对于社会工作的范围、人员培训等诸多方面的认识的显著差异性。

2000年在加拿大蒙特利尔召开的国际社会工作者联盟大会曾作出如下定义:社会工作是促进社会改变和个人问题解决,并带动服务对象增强能力、提高福祉的专业活动;价值基础是对人的平等、价值和尊严的尊重;服务介入焦点是人与环境的互动;使命是帮助服务对象充分发掘自身的潜力,丰富自己的生活。

而国际社会工作学院联盟与国际社会工作者联合会于2001年6月27日在哥本哈根则对社会工作进行了这样的定义:社会工作专业倡导社会变革、促进有关人类关系问题解决并推动人们的增权和解放以增进福祉。通过运用关于人类行为和社会系统的理论,社会工作介入人与环境的相互作用。人权和社会正义的原则是社会工作的基础。

关于社会工作的定义,国内学者也提出了自己的见解。学者王思斌在《社会工作概论》一书中是这样概括社会工作的:社会工作是以利他主义为指导、以科学的知识为基础、运用科学的方法进行的助人服务活动。社会工作的本质是一种助人自助的活动,更确

切地说，社会工作是一种科学的助人服务活动，它不同于一般的行善活动。

综合比较各种不同的定义方法，我们可以将社会工作进行广义与狭义的区别。

(1) 广义的社会工作，是指政府和社会团体用科学的方法，帮助人们解决生活困难，协调人际关系，满足人们基本的物质和精神需要，保持社会稳定的一种专业工作。

(2) 狭义的社会工作，又称专业社会工作。它是指职业的社会工作者利用专门的知识 and 技巧帮助人的一种服务活动。社会工作者依据社会工作的专业价值观，利用特有的个案、小组及社区工作方法，帮助受助人认识和运用自身的力量，解决个人、家庭及群体面对的问题，即所谓助人自助。

二、社会工作与社会保障

社会保障 (Social Security)，是指国家和社会通过立法对国民收入进行分配和再分配，对社会成员特别是生活有特殊困难的人的基本生活权利给予保障的社会安全制度，其本质是维护社会公平进而促进社会稳定发展。

(一) 两者的共同点

社会工作与社会保障都是为社会上处于困难境地的人提供帮助。

(二) 两者的区别

(1) 社会保障基本上是由国家法律规范的救援措施与政策，属于社会政策的范畴；社会工作则是具体的直接的社会援助的提供，社会工作将社会保障政策、项目转化为现实的服务，使之成为社会大众所享有的成果。

(2) 社会保障更多属于收入或物质上的帮助；社会工作不仅提供物质上的帮助，而且提供精神上的帮助。

(3) 社会保障的直接目的是维持有困难者的基本生活，使他