

中国公务员辞典



ZHONGGUO GONGWUYUAN CIDIAN

朱庆芳 主编

中国社会科学出版社

中国公务员辞典



朱庆芳 主编

中国社会科学出版社

内 容 简 介

本书是权威机构编写的我国第一部公务员辞典，是迄今为止我国收入公务员词条最多、最全的一部重要工具书。全书共分“公务员制度”、“公务员业务知识”、“公务员政治常识”三大类，融公务员业务知识、行政管理基础知识、各级各类管理人员操作知识为一体，收入词条3000余条，做到齐全、新颖、系统、准确、稳定，实用性强，适合各级各类国家机关干部和企事业单位管理人员以及有关科研、教学、情报资料部门备用。

中国公务员辞典

朱庆芳主编

中国社会出版社出版

北京北河沿147号 邮政编码100006

冶金胶印厂制版印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：24.75 插页：3 字数1200 千字

1990年9月第一版 1990年9月第一次印刷

印数：1—70.00 册 定价：25 元

ISBN 7-80088-054-0 / D·9

建立具有中國特色
的國家公務員制度

宋任窮



一九九零年春

建立和推行國家公務員制度，
必須堅持四項基本原則。

趙東宛

一九九〇年元月

建立国家公务员制度，
是我国干部人事制度改革中
的重大决策。这既必须根据
国情进行创造，又必须参改，
借鉴已有的知识和经验。专
业辞典将有助于有志于吏的
人们。

书贺
中国公务员辞典出版

夏书章 1989年11月旬

《中国公务员辞典》编委会名单

顾问：曹 志 程连昌

主 编：朱庆芳

副主编：庞 达 曾毓敏 华晓晨

主要编写人员：

曾毓敏 华晓晨 吴德贵 徐月高 刘利锋 武凤梅

参加编写人员：

鄂桂红 周笑浪 于云江 张 政 吴 笛 王 凯

编 者 的 话

建立和推行具有中国特色的公务员制度，是我国干部人事制度改革的重点。我们编写这部《中国公务员辞典》的目的，就是为建立和推行具有中国特色的公务员制度服务，为建立一个高效能的政府工作系统服务。

本辞典由中华人民共和国人事部国家公务员制度研究所的专业人员编写而成。在编写过程中坚持以四项基本原则为指导，以我国即将推出的《国家公务员暂行条例》为主线，以国家机关工作内容为框图，结合党中央、国务院对国家机关的规定要求，积极吸收国内外关于公务员制度的研究成果。在编写过程中，党和国家有关领导给予了大力支持和指导。中共中央顾问委员会副主任宋任穷、国家人事部部长赵东宛、行政管理学会副会长夏书章为本辞典写了题词。全国书法家协会主席、著名书法家启功为本辞典题写了书名。全国人大常委会副秘书长、公务员制度研究专家曹志、国家人事部副部长程连昌为顾问并亲自指导了本书的撰写。

本辞典所列词条力求做到齐全、新颖、系统、准确、稳定。它集中了机关工作的基础知识和大量业务操作知识，是迄今为止我国收入公务员词条最多、最全的一部重要工具书，具有很强的实用性。它为国家机关在职人员和将要进入国家机关工作的人员以及愿意了解国家公务员制度的人员提供了一座丰富的知识库。由于时间仓促和我们的水平有限，个别词条解释难免有不全面、不确切甚至错误之处，恳请专家和广大读者指正。

编 者

序

程连昌

中国共产党第十三次全国代表大会和全国人大七届一次会议决定，在全国行政机关建立和推行国家公务员制度。这是对我国干部人事制度的重大改革，是实现干部人事管理科学化、法制化的重要步骤。

我国的公务员制度是按照邓小平同志关于改革干部人事制度的思想，从国情出发，在总结十年干部人事制度改革经验的基础上，根据党的德才兼备的干部原则和各项方针政策制定的。其主要内容和特点是：公开考试考核，择优录用人员；实行职位分类制度，做到因事设职，按条件择人，实行科学的工作责任制；制定严格的行为规范和工作纪律，并按照法定的标准和程序对公务员进行考核和奖惩；按照德才兼备、任人唯贤的原则和严格的程序进行职务晋升，不搞论资排辈和任人唯亲；法规健全，依法管理，对公务员的录用、晋升、奖惩、工资和退休等各项管理，都有法可依，并依照法律进行。

中国公务员制度与西方文官制度相比，有着根本的区别。一是我国的公务员必须坚持四项基本原则，在政治上要同中共中央保持一致，不搞所谓的“政治中立”；二是坚持党管干部的原则，公务员的各项管理法规都按照党的路线和方针来制定，政务类公务员由各级党委及其组织部门考查管理，依法由各级人大选举或任命；三是公务员必须全心全意地为人民服务，廉洁奉公，不得形成单独的利益集团；公务员的录用、培训、晋升等管理，都坚持德才兼备的原则，把政治立场、思想品德放在首位。因此，我国公务员制度的建立，对于提高政府机关工作人员的政治、业务素质和行政效率，克服官僚主义，促进廉政建设等都有重要的意义。

建立和推行公务员制度是一项复杂的社会工程。了解公务员制度的知识，统一对公务员制度的认识，是建立和推行公务员制度的基础和条

件。公务员制度作为政府人事管理的新制度，具有丰富的内容。各级政府工作人员，特别是人事工作者，应该把它作为业务学习的重要内容，认真学习，并用公务员的行为规范来要求自己，为全面推行这一制度创造条件。

为了帮助广大干部进一步了解公务员制度的知识，人事部国家公务员制度研究所编写了《中国公务员辞典》。这本辞典内容丰富，除对公务员制度的知识作了系统介绍外，还汇集了机关工作的基础知识。它对于我们了解和掌握公务员制度，搞好机关工作，是一本有较大价值的工具书。

。新也要重由外博去，升学样整着事人暗干关实县，革为大童内
思内宽障事人暗干革近干关法同平小取照升县宽博员委公内国府
食谢册，工部基前部整等内宽障事人暗干平十部总育，交出部内从，防
员点赫内容内要主其。内安博禁烟停衣烟谷味内黑暗干由番兼本办由
封，照到事因怪烟，宽障类公位照行实，员人用录升署，封善海李开公
，有宜升工味整整次升内部内安障，博升黄升工由学样行实，人署升录
当，番兼本办照封，谈笑味封善升世员委公，板平野味非林内安照升共
，宋和人由味非格资尔说不，升骨衣照升世升君由赫气味内照内安和人
各署升世味资工，谈笑，升骨，用录由员委公伙，要善志封，全封照封
，升世升去照升共，封下封育附，要善照
国升员一。照内由本照善育，由升宽障育文升西已宽障员委公内中
不，是一群升央中共中国要升东姓立，内照本整原四科整整次员委公内
故照善照谷由员委公，内照内暗干善整科整员二：“立中街越”由照内照
暗照照其及委整照各由员委公类整整，宽障宋升衣味整整由党照升暗照
世整全公全照次员委公员三，余由知举整大人整各由封封，照善查善内
部，用录由员委公，内照整照由整单整整整不，公奉整整，衣照升人衣
主整整品整整，整立整整整，内照内番兼本办整整整，要善善升善，升
整由员人升工升升整整整整整，立整由整整整整整整整，整整，整首
由要整整整整整整整整整，义主整整整整，奉整整整整整整整，整
，义整
由整整整整整整整，升工整整整整整整整一县整整整整整整整整整整整
整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整整

凡 例

一、本辞典以即将公布的《国家公务员暂行条例》为主线，以我国当前各级国家机关和机构的工作内容为框图，结合有关规章制度和规定的要求，并吸收国内外过去和现行公务员制度的资料编写而成。

二、本辞典词条编排分三部分，共计33类，约3000条。

三、词条归纳分类稍有交叉和重复；除第三部分公务员政治常识（七）其它类以外，一般均依照其主要内容进行归类。以便于翻阅和检索。

四、文前备有总目，其后有详细的目录，正文的每一页书眉都排有类题和条目题；对照查阅，清晰方便。

总 目 录

辞典正文目录

辞典正文

主要参考书目

一、公务员制度	(1)
(一) 公务员综合类	(3)
(二) 公务员分类	(19)
(三) 公务员职位分类	(27)
(四) 公务员权利义务	(38)
(五) 公务员法规	(45)
(六) 公务员考试、录用	(58)
(七) 公务员考核	(66)
(八) 公务员晋升、任免	(75)
(九) 公务员培训	(86)
(十) 公务员调动、转任、回避	(92)
(十一) 公务员工资	(96)
(十二) 公务员奖励、惩戒	(102)
(十三) 公务员保险、福利	(116)
(十四) 公务员辞职、辞退	(119)
(十五) 公务员退休、退職	(122)
(十六) 公务员管理机构	(128)
二、公务员业务知识	(149)
(一) 中国古代官制	(151)
(二) 人事制度	(169)
(三) 人才	(217)
(四) 行政管理	(241)
(五) 文书	(288)
(六) 经济管理	(306)
(七) 科学管理	(329)
(八) 法制	(349)
(九) 机构、编制	(413)
(十) 思想政治工作	(458)

三、公务员政治常识..... (493)

- (一) 哲学..... (495)
- (二) 政治经济学..... (545)
- (三) 科学社会主义..... (601)
- (四) 社会学..... (635)
- (五) 政治制度..... (658)
- (六) 学科介绍..... (673)
- (七) 其它..... (710)

(1)	.....	.....
(2)	.....	.....
(3)	.....	.....
(4)	.....	.....
(5)	.....	.....
(6)	.....	.....
(7)	.....	.....
(8)	.....	.....
(9)	.....	.....
(10)	.....	.....
(11)	.....	.....
(12)	.....	.....
(13)	.....	.....
(14)	.....	.....
(15)	.....	.....
(16)	.....	.....
(17)	.....	.....
(18)	.....	.....
(19)	.....	.....
(20)	.....	.....
(21)	.....	.....
(22)	.....	.....
(23)	.....	.....
(24)	.....	.....
(25)	.....	.....
(26)	.....	.....
(27)	.....	.....
(28)	.....	.....
(29)	.....	.....
(30)	.....	.....
(31)	.....	.....
(32)	.....	.....
(33)	.....	.....
(34)	.....	.....
(35)	.....	.....
(36)	.....	.....
(37)	.....	.....
(38)	.....	.....
(39)	.....	.....
(40)	.....	.....
(41)	.....	.....
(42)	.....	.....
(43)	.....	.....
(44)	.....	.....
(45)	.....	.....
(46)	.....	.....
(47)	.....	.....
(48)	.....	.....
(49)	.....	.....
(50)	.....	.....
(51)	.....	.....
(52)	.....	.....
(53)	.....	.....
(54)	.....	.....
(55)	.....	.....
(56)	.....	.....
(57)	.....	.....
(58)	.....	.....
(59)	.....	.....
(60)	.....	.....
(61)	.....	.....
(62)	.....	.....
(63)	.....	.....
(64)	.....	.....
(65)	.....	.....
(66)	.....	.....
(67)	.....	.....
(68)	.....	.....
(69)	.....	.....
(70)	.....	.....
(71)	.....	.....
(72)	.....	.....
(73)	.....	.....
(74)	.....	.....
(75)	.....	.....
(76)	.....	.....
(77)	.....	.....
(78)	.....	.....
(79)	.....	.....
(80)	.....	.....
(81)	.....	.....
(82)	.....	.....
(83)	.....	.....
(84)	.....	.....
(85)	.....	.....
(86)	.....	.....
(87)	.....	.....
(88)	.....	.....
(89)	.....	.....
(90)	.....	.....
(91)	.....	.....
(92)	.....	.....
(93)	.....	.....
(94)	.....	.....
(95)	.....	.....
(96)	.....	.....
(97)	.....	.....
(98)	.....	.....
(99)	.....	.....
(100)	.....	.....

(101)	.....	.....
(102)	.....	.....
(103)	.....	.....
(104)	.....	.....
(105)	.....	.....
(106)	.....	.....
(107)	.....	.....
(108)	.....	.....
(109)	.....	.....
(110)	.....	.....
(111)	.....	.....
(112)	.....	.....
(113)	.....	.....
(114)	.....	.....
(115)	.....	.....
(116)	.....	.....
(117)	.....	.....
(118)	.....	.....
(119)	.....	.....
(120)	.....	.....
(121)	.....	.....
(122)	.....	.....
(123)	.....	.....
(124)	.....	.....
(125)	.....	.....
(126)	.....	.....
(127)	.....	.....
(128)	.....	.....
(129)	.....	.....
(130)	.....	.....
(131)	.....	.....
(132)	.....	.....
(133)	.....	.....
(134)	.....	.....
(135)	.....	.....
(136)	.....	.....
(137)	.....	.....
(138)	.....	.....
(139)	.....	.....
(140)	.....	.....
(141)	.....	.....
(142)	.....	.....
(143)	.....	.....
(144)	.....	.....
(145)	.....	.....
(146)	.....	.....
(147)	.....	.....
(148)	.....	.....
(149)	.....	.....
(150)	.....	.....

目 录

一、公务员制度

(一) 公务员综合类·····	(3)	公务员职业道德·····	(9)
公务员·····	(3)	公务员职业保密·····	(9)
公务员制度·····	(3)	公务员职业道德规范·····	(9)
中国公务员制度·····	(3)	·····	(9)
中国公务员·····	(4)	公务员鉴定·····	(9)
公务员管理·····	(4)	公务员档案·····	(9)
文官·····	(4)	公务员工龄·····	(9)
文官制度·····	(4)	公务员专业工龄·····	(9)
国际文官制度·····	(5)	公务员法定事由·····	(9)
政府雇员·····	(5)	公务员纪律·····	(10)
文职人员·····	(5)	中国公务员纪律·····	(10)
公职人员·····	(5)	公务员滥用职权·····	(11)
公务员资格·····	(5)	公务员越权·····	(11)
公务员资格条件·····	(5)	公务员专横跋扈·····	(11)
公务员资格审查·····	(6)	公务员弄权勒索·····	(11)
公务员个体素质·····	(6)	公务员失职·····	(11)
公务员群体素质·····	(6)	公务员渎职·····	(11)
公务员工作效率·····	(6)	公务员监控机制·····	(11)
公务员官纪官风·····	(6)	公务员制约机制·····	(11)
政治中立·····	(7)	公务员激励机制·····	(11)
公务员法律保障原则·····	(7)	公务员人事监察·····	(11)
·····	(7)	公务员人事监察原则·····	(11)
客观公正原则·····	(7)	·····	(11)
职务常任原则·····	(7)	独立监督原则·····	(12)
平等执法原则·····	(7)	依法监督原则·····	(12)
双重领导原则·····	(7)	民主监督原则·····	(12)
分权制衡原则·····	(7)	“第四权力”·····	(12)
权力制衡原则·····	(7)	自力监控·····	(12)
公务员廉洁·····	(7)	质询·····	(12)
为政清廉·····	(8)	文官工会·····	(12)
公务员优化·····	(8)	宣誓制度·····	(12)
公务员精干·····	(8)	部外制·····	(13)
公务员工作条件·····	(8)	部内制·····	(13)
公务员基本能力·····	(8)	折衷制·····	(13)

工作分析····· (13)	公务员横向分类法····· (20)
职务分析····· (14)	公务员垂直分类法····· (20)
中国公务员职业道德····· (14)	公务员纵向分类法····· (20)
古巴肃贪反腐运动····· (14)	分类官职····· (20)
日本行政交谈制度····· (14)	非分类官职····· (20)
1968年英国文官制度改革····· (15)	类别职位····· (20)
1978年美国文官制度改革····· (15)	分类职位····· (20)
忠贞调查····· (15)	非类别职位····· (20)
职员团体制度····· (15)	非分类职位····· (20)
文官三令····· (16)	职类人员····· (20)
三考三卡制····· (16)	非职类人员····· (20)
富尔顿报告····· (16)	美国公务员分类····· (20)
公务员离职财务审计····· (16)	中国公务员分类····· (21)
公务员法律保障····· (17)	英国公务员分类····· (21)
严格保障····· (17)	法国公务员分类····· (21)
一般保障····· (17)	流动服务公务员····· (22)
公务员范围····· (17)	常驻服务公务员····· (22)
中国公务员范围····· (17)	联邦德国公务员分类····· (22)
英国公务员范围····· (17)	加拿大公务员分类····· (22)
美国公务员范围····· (17)	日本公务员分类····· (22)
法国公务员范围····· (17)	一般职····· (22)
联邦德国公务员范围····· (18)	特别职····· (22)
日本公务员范围····· (18)	敕任官····· (22)
瑞士公务员范围····· (18)	判任官····· (23)
奥地利公务员范围····· (18)	奏任官····· (23)
阿根廷公务员范围····· (18)	亲任官····· (23)
菲律宾公务员范围····· (18)	现业职员与非现业职员····· (23)
印度公务员范围····· (18)	印度公务员分类····· (23)
美国从政道德改革法案····· (19)	印度公务员分等····· (23)
(二) 公务员分类····· (19)	新加坡公务员分类····· (23)
品位分类····· (19)	菲律宾公务员分类····· (24)
职位分类····· (19)	泰国公务员分类····· (24)
分类法····· (20)	埃及公务员分类····· (24)
公务员水平分类法····· (20)	政务类公务员····· (25)
	政务官····· (25)
	事务类公务员····· (25)

事务官·····	(25)	职位评价·····	(29)
业务类公务员·····	(25)	职位品评·····	(29)
职业型公务员·····	(25)	职位归级·····	(29)
政治任命者·····	(25)	职位说明书·····	(30)
普通文官·····	(25)	职位评价体系·····	(30)
高级文官·····	(25)	职位评价因素权重表·····	(30)
行政级文官·····	(25)	职位调查表·····	(30)
不管部长·····	(26)	公务员工种群·····	(31)
无任首相·····	(26)	职类·····	(31)
不管部阁员·····	(26)	职门·····	(31)
国务大臣·····	(26)	职级·····	(31)
行政事务官·····	(26)	职级规范·····	(31)
督察员·····	(26)	职级列等·····	(32)
政务次长·····	(26)	职级区分·····	(32)
政务次官·····	(26)	职等·····	(32)
常务次长·····	(26)	职等标准·····	(32)
常务次官·····	(26)	职等换算表·····	(32)
副常务次官·····	(26)	职组·····	(32)
副常务次长·····	(26)	职群·····	(33)
国际公务员·····	(26)	职系·····	(33)
领导职务公务员·····	(26)	职能·····	(34)
非领导职务公务员·····	(26)	职系区分·····	(34)
行政执行类公务员·····	(26)	职系说明书·····	(34)
专门技术类公务员·····	(27)	全部定等法·····	(34)
特任官·····	(27)	全面估计法·····	(35)
简任官·····	(27)	排列法·····	(35)
荐任官·····	(27)	因素比较法·····	(35)
委任官·····	(27)	因素评分法·····	(35)
(三) 公务员职位分类·····	(27)	评分法·····	(35)
职位·····	(27)	计分法·····	(35)
职位分类程序·····	(28)	直接记分法·····	(35)
职位分类结构表·····	(28)	因素评分表·····	(35)
职位分类结构设计·····	(28)	因素评价制度·····	(35)
职位分类范围原则·····	(28)	分值表·····	(35)
职位分类标准·····	(28)	一般调查法·····	(35)
职位管理·····	(28)	书面调查法·····	(35)
职位分析·····	(29)	间接调查法·····	(35)
职位调查·····	(29)	填表调查法·····	(35)
职位列等·····	(29)	实地调查法·····	(35)

直接调查法····· (36)	菲律宾公务员义务····· (44)
综合调查法····· (36)	新加坡公务员义务····· (44)
专业调查表····· (36)	领导型公务员义务····· (44)
美国公务员职等划分····· (36)	被领导型公务员义务····· (44)
“C 类方案”职位····· (37)	(五) 公务员法规····· (45)
高级职等····· (37)	中国国家公务员暂行条
除外职位····· (38)	例····· (45)
特级职位制度····· (38)	英国 (综合) 就业保障
公务员职级称号····· (38)	法····· (45)
(四) 公务员权利义务····· (38)	英国保密法····· (45)
公务员权利····· (38)	英国格莱斯顿内阁枢密
中国公务员权利····· (38)	院令····· (46)
英国公务员权利····· (39)	退休金增长法····· (46)
美国公务员权利····· (39)	彭德尔顿法····· (46)
法国公务员权利····· (39)	美国工作考绩法····· (46)
瑞士公务员权利····· (39)	美国在职文官培训法····· (46)
联邦德国公务员权利····· (39)	联邦政府工资改革法····· (47)
加拿大公务员权利····· (40)	美国1978年政府道德法
埃及公务员权利····· (40)	····· (47)
奥地利公务员权利····· (40)	美国1923年的职位分类
菲律宾公务员权利····· (40)	法····· (47)
新加坡公务员权利····· (40)	拉姆斯帕克法案····· (48)
领导型公务员权利····· (40)	美国1949的年职位分类
被领导型公务员权利····· (41)	法····· (48)
公务员法定程序····· (41)	美国职位分类法····· (48)
公务员申诉制度····· (41)	美国文官法····· (50)
公务员控告制度····· (41)	美国文官实施细则····· (50)
公务员罢工····· (41)	美国1978年文官制度改
公务员争议协议制····· (42)	革法····· (50)
公务员义务····· (42)	欧德威式业务报告法····· (50)
中国公务员义务····· (42)	法国公务员总法····· (50)
英国公务员义务····· (42)	法国公务员总章程····· (51)
美国公务员义务····· (42)	日本官吏纲要····· (51)
法国公务员义务····· (43)	日本定员法····· (51)
瑞士公务员义务····· (43)	日本设置法····· (52)
联邦德国公务员义务····· (43)	日本国家公务员法····· (52)
加拿大公务员义务····· (43)	日本地方公务员法····· (52)
埃及公务员义务····· (43)	日本内阁法····· (52)
奥地利公务员义务····· (43)	日本国家公务员任免规