



大湄公河次区域蓝皮书[®]

LUE BOOK OF THE GREATER MEKONG SUB-REGION

大湄公河次区域合作 发展报告 (2012~2013)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT
IN THE GREATER MEKONG SUB-REGION
(2012-2013)

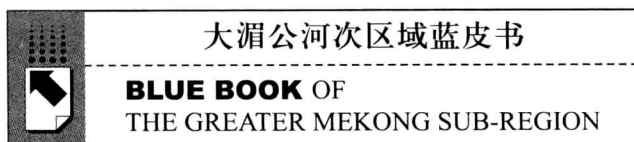
主 编 / 刘 稚

副主编 / 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



大湄公河次区域合作发展报告 (2012~2013)

REPORT ON THE COOPERATION AND DEVELOPMENT IN
THE GREATER MEKONG SUB-REGION (2012-2013)

主 编 / 刘 稚
副主编 / 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

大湄公河次区域合作发展报告. 2012~2013/刘稚主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 8

(大湄公河次区域蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4949-4

I. ①大… II. ①刘… III. ①湄公河-流域-国际合作-区域
经济合作-研究报告-2012~2013 IV. ①F127.74 ②F125.533

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第185383号

大湄公河次区域蓝皮书

大湄公河次区域合作发展报告(2012~2013)

主 编 / 刘 稚

副 主 编 / 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 叶 娟

责任校对 / 李海云

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm×1092mm 1/16

版 次 / 2013年8月第1版

印 次 / 2013年8月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4949-4

定 价 / 79.00元

印 张 / 18.25

字 数 / 295千字

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

教育部人文社会科学发展报告项目资助

大湄公河次区域蓝皮书编委会

顾 问 张蕴岭 贺圣达 庄国土 林文勋

主 编 刘 稚

副主编 卢光盛

编 委 (以姓氏笔画为序)

王玉主 卢光盛 毕世鸿 刘 稚

李晨阳 杨先明 施本植 翟 崑

主要编撰者简介

刘 稚 云南大学大湄公河次区域研究中心主任，研究员、博士生导师，中国东南亚研究会副会长。主要研究领域为大湄公河次区域合作、中国与东南亚的跨界民族及非传统安全问题。

卢光盛 云南大学国际关系研究院东南亚研究所所长，教授、博士生导师，中国东南亚研究会常务理事。主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

摘 要

发源于中国青藏高原唐古拉山的湄公河（中国境内段称为澜沧江），自北向南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南六国，全长 4880 千米，是世界上一条重要的国际河流。自 1992 年大湄公河次区域（GMS）合作机制建立以来的 20 年间，由中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南六个成员国共同推动，国际社会和相关国际组织积极参与的次区域合作已在诸多领域取得了令人瞩目的成果，经济合作的广度和深度不断延伸和拓展，在促进成员国经济社会发展、提升次区域整体竞争力、推动亚洲区域经济一体化进程中发挥了十分重要的作用，已成为亚洲区域经济合作及南南合作的一个成功范例。

在 GMS 合作迈入第三个十年（2012 ~ 2022）的新的历史时期，次区域的政治、经济、国际关系正发生着一系列深刻的变化，中国参与 GMS 合作也面临着前所未有的机遇与挑战。在此形势下，云南大学大湄公河次区域研究中心继 2011 年、2012 年出版“大湄公河次区域蓝皮书”年度发展报告后，继续深入追踪分析该区域在 2012 ~ 2013 年度的发展动向，以把握全面、突出重点为宗旨，推出《大湄公河次区域合作发展报告（2012 ~ 2013）》，从三个层面系统介绍和研究 2012 ~ 2013 年度大湄公河次区域合作的热点、难点和重点问题，分析次区域合作的发展趋势。

报告分为三部分。第一部分“总报告”对 2012 ~ 2013 年度大湄公河次区域合作发展的新进展、面临的问题和发展的新态势进行全面总结、分析和展望。第二部分“专题篇”就 2012 ~ 2013 年度我国参与次区域合作中较为突出的环境影响与能力建设问题，美国、日本、印度等区外大国对湄公河地区合作的介入及影响问题，GMS 合作对中国—东盟关系的影响，以及中国（云南）在参与次区域旅游、农业、科技等重要领域合作的进展和趋势等进行专题研究



和深入分析，并对新形势下我国进一步推进次区域合作深入发展提出相关对策和建议。第三部分“区域篇”则从大湄公河次区域合作的相关国家和地区入手，着重分析 2012 ~ 2013 年度各成员的政治、经济形势发展及其对次区域合作产生的影响，介绍相关成员参与次区域合作的具体进展和政策措施，并分析这些举措对次区域合作所产生的影响。

Abstract

The Mekong River is an important international river flowing through China , Myanmar , Laos , Thailand , Cambodia and Vietnam , with a total length of 4880 kilometers . It originates in Tanggula Mountains on the Qinghai-Xizang Plateau and is known as the Lancang River in China . Since its establishment in 1992 , Greater Mekong Sub-region (GMS) cooperation has yielded great accomplishment in many fields during the past two decades with support from GMS countries and the participations of international community and relevant international organizations . With the extension in scope and depth , GMS cooperation plays a growing role in driving member countries' economic and social development , enhancing sub-regional competitiveness and promoting Asian regional economic integration process . It has become a successful model for Asian regional economic cooperation mechanism and South-South cooperation .

In the historical period of GMS cooperation's third decade (2012 - 2022) , politics , economies and international relations in the sub-region are undergoing a series of profound changes . China's participation in GMS cooperation is also faced with new opportunities and challenges . Therefore , GMS Study Center of Yunnan University continues to make in-depth researches on GMS cooperation in 2012 - 2013 following the two GMS annual reports in 2011 and 2012 . Based on comprehensive studies , *Report on the Cooperation and Development in the Greater Mekong Sub-Region (2012 - 2013)* analyzes the hot issues and difficulties in GMS cooperation , as well as explores the development trend .

There are three parts in this report . The first part "General Report" makes an overall analysis on GMS cooperation's new progress , challenges and development trends in 2012 - 2013 . The second part "Special Topics" has several focuses , including China's capacity building and environmental impact , outside intervention by major powers' (U. S. , Japan and India) , and the performance of China (Yunnan) in GMS tourism , agricultural and scientific and technological cooperation .



In this part, suggestions are also made for how China can further promote the sustainable development of GMS cooperation. The third part “Province and Country Reports” analyzes political and economic situations in GMS countries, introduces the specific progress made and measures taken by all members, and analyzes the impacts of those measures on GMS cooperation.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 大湄公河次区域合作的新发展 (2012 ~ 2013)	刘 稚 邵建平 / 001
---------------------------------	---------------

Ⅱ II 专题篇

Ⅱ.2 大湄公河次区域合作在中国—东盟关系中的地位和作用	邵建平 / 022
Ⅱ.3 中国对大湄公河次区域投资贸易的环境影响与能力建设	卢光盛 张 励 倪 玲 / 035
Ⅱ.4 大湄公河次区域的环境 NGO 及其对我国的影响	梁 晨 杨祥章 / 046
Ⅱ.5 大湄公河次区域旅游合作和中国的参与	陈铁军 / 062
Ⅱ.6 云南对大湄公河次区域农业合作的参与	齐 欢 / 073
Ⅱ.7 云南与大湄公河次区域国家的科技合作	李 平 / 087
Ⅱ.8 近年来美国对湄公河地区合作的介入及影响	罗圣荣 / 104
Ⅱ.9 重拾“价值观外交”的日本与湄公河地区合作	毕世鸿 / 119
Ⅱ.10 印度与大湄公河次区域国家合作的进展及影响	胡 娟 / 134



Ⅲ 区域篇

- Ⅲ.11** 2012 年云南经济社会发展及其对大湄公河次区域
合作的参与 陈松涛 / 147
- Ⅲ.12** 2012 年广西经济社会发展及其对大湄公河次区域
合作的参与 罗圣荣 / 163
- Ⅲ.13** 2012 年柬埔寨形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 李 涛 邱信丰 / 182
- Ⅲ.14** 2012 年老挝形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 方 芸 / 199
- Ⅲ.15** 2012 年缅甸形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 祝湘辉 李晨阳 / 220
- Ⅲ.16** 2012 年泰国形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 邹春萌 杨世东 / 238
- Ⅲ.17** 2012 年越南形势及其对大湄公河次区域
合作的参与 毕世鸿 李 婷 / 257

CONTENTS



Ⅰ General Report

Ⅰ.1 New Development in GMS Cooperation (2012-2013)

Liu Zhi, Shao Jianping / 001

Ⅱ Special Topics

Ⅱ.2 GMS Cooperation in China-ASEAN Relations: Role and Function

Shao Jianping / 022

Ⅱ.3 China's Investment and Trade in GMS: Environmental Impact and Capacity Building

Lu Guangsheng, Zhang Li and Ni Ling / 035

Ⅱ.4 Environmental NGOs in GMS and Their Impact on China

Liang Chen, Yang Xiangzhang / 046

Ⅱ.5 GMS Tourism Cooperation and China's Participation

Chen Tiejun / 062

Ⅱ.6 Yunnan's Participation in GMS Agricultural Cooperation

Qi Huan / 073

Ⅱ.7 Yunnan's Participation in GMS Scientific and Technological Cooperation

Li Ping / 087

Ⅱ.8 The United States' Intervention in GMS Cooperation in Recent Years and Its Impact

Luo Shengrong / 104

Ⅱ.9 Japan's Return to "Value-Oriented Diplomacy" and GMS Cooperation

Bi Shibong / 119

Ⅱ.10 India's Cooperation with GMS Countries and Its Impact

Hu Juan / 134



Ⅲ Province and Country Reports

- Ⅲ.11 Yunnan's Economic and Social Development and Its
Participation in GMS Cooperation in 2012 *Chen Songtao* / 147
- Ⅲ.12 Guangxi's Economic and Social Development and Its
Participation in GMS Cooperation in 2012 *Luo Shengrong* / 163
- Ⅲ.13 Cambodia in 2012 and Its Participation in GMS Cooperation
Li Tao, Qiu Xinfeng / 182
- Ⅲ.14 Laos in 2012 and Its Participation in GMS Cooperation *Fang Yun* / 199
- Ⅲ.15 Myanmar in 2012 and Its Participation in GMS Cooperation
Zhu Xianghui, Li Chenyang / 220
- Ⅲ.16 Thailand in 2012 and Its Participation in GMS Cooperation
Zou Chunmeng, Yang Shidong / 238
- Ⅲ.17 Vietnam in 2012 and Its Participation in GMS Cooperation
Bi Shibong, Li Ting / 257

总 报 告

General Report



B. 1

大湄公河次区域合作的新发展 (2012 ~ 2013)

刘 稚 邵建平*

摘 要:

2012 年以来,大湄公河次区域合作在能源、贸易与投资、农业与环境、交通、禁毒合作、湄公河联合执法以及旅游和人力资源开发等重点领域都取得了新的进展,中国在次区域合作中的地位和作用进一步提升。与此同时,美、日等域外大国对湄公河地区合作的介入力度空前加大,中国参与次区域合作面临着新的问题和挑战,亟待积极应对和化解。

关键词:

大湄公河次区域 区域合作 进展

* 刘稚,云南大学大湄公河次区域研究中心主任,研究员、博士生导师,中国东南亚研究会副会长;邵建平,博士,红河学院政治学与国际关系学院讲师。



流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南六国，全长 4880 千米的澜沧江—湄公河被称为“东方的多瑙河”，是亚洲一条重要的国际河流。自 1992 年亚洲开发银行发起以湄公河流域为地理依托的大湄公河次区域（GMS）合作机制正式启动以来的 20 年间，GMS 合作获得了长足的发展，成为亚洲乃至世界上最为成功的区域合作机制之一，在促进区域共同发展中扮演了重要的角色，并成为中国与缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南等次区域国家重要的合作平台，也是中国—东盟关系发展的重要依托和前沿窗口。

2012 年以来，在各成员国的共同努力下，GMS 合作继续得以推进。截至 2012 年，大湄公河次区域在交通、能源、信息通信、农业、环境、旅游、人力资源开发等重点领域的合作项目共吸引了 150 多亿美元的投资。2012 年 12 月，以“新起点，新发展：巩固 20 年合作成果，提升未来合作水平”为主题的大湄公河次区域经济合作第十八次部长级会议在广西南宁召开。此次会议是 2011 年大湄公河次区域第四次领导人会议通过大湄公河次区域新十年战略后召开的首次部长级会议。会议取得多项积极务实成果，各成员国签署了《关于成立区域电力协调中心的政府间谅解备忘录》，决定成立 GMS 铁路联盟，并承诺加快次区域知识平台建设，推动交通走廊向经济走廊转变，并就制定区域投资框架的关键问题达成共识，从而开启了该机制迈向新十年的大幕。

与此同时，随着次区域合作的不断深化和亚太国际关系格局的变化，湄公河流域已经成为亚太地缘政治、地缘经济新的角逐场，GMS 合作的继续推进也面临着新的挑战 and 困难，各成员国有必要进一步加强沟通与交流，共享合作机制产生的红利，将次区域合作推向更高的层次，使次区域合作在促进共同繁荣发展，维护地区和平稳定进程中发挥更重要的作用。

一 GMS 合作在相关领域的新进展

2012 年，GMS 合作在以项目为主导的合作方式下继续推进，在能源、贸易与投资、农业与环境、交通、禁毒合作、湄公河联合执法以及旅游和人力资源开发等重点合作领域都取得了诸多新进展。