

黑龙江省地质科学研究所  
俄罗斯矿产资源政策研究成果之二

# 俄罗斯联邦 矿产资源政策研究

Eluosi Lianbang Kuangchan Ziyuan Zhengce Yanjiu

主编 姜 哲 宋 魁



地质出版社

# 俄罗斯联邦矿产资源 政策研究

主 编 姜 哲 宋 魁

编写人员 宋 魁 姜 哲 李连祺 党增欣  
刘应基

昆明理工大学图书馆  
呈 贡 校 区  
中 文 藏 书 章



03001950589

地 质 出 版 社

· 北 京 ·

## 内 容 提 要

本书是黑龙江省国土资源厅“俄罗斯矿产资源政策研究”项目的三项研究成果之一。书中对《俄罗斯联邦矿产资源法》等俄罗斯联邦矿产资源专门法律法规进行了全面系统的研究；对《俄罗斯联邦外国投资法》等矿业投资的相关法律法规进行了重点研究；对俄罗斯基本情况、外交政策、中俄关系、俄罗斯能源资源政策、俄罗斯矿产资源管理体制及运行机制，以及金融危机情况下俄罗斯矿产资源政策的调整等，进行了全面的分析研究。

本书可供从事俄罗斯矿业投资、矿产资源法律法规研究等领域的政府部门以及投资者、研究人员和相关院校师生参考。

### 图书在版编目 (CIP) 数据

俄罗斯联邦矿产资源政策研究/姜哲等主编. —北京:  
地质出版社, 2010. 3

ISBN 978-7-116-06607-6

I. ①俄… II. ①姜… III. ①矿产资源-资源管理-  
经济政策-研究-俄罗斯 IV. ①F451. 261

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 043319 号

---

责任编辑: 王 超 李 华 李 莉

责任校对: 杜 悦

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

电 话: (010) 82324508 (邮购部); (010) 82324567 (编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: [zhs@gph.com.cn](mailto:zhs@gph.com.cn)

传 真: (010) 82310759

印 刷: 北京地大彩印厂

开 本: 787 mm × 1092 mm <sup>1</sup>/<sub>16</sub>

印 张: 19.75

字 数: 506 千字

印 数: 1—1200 册

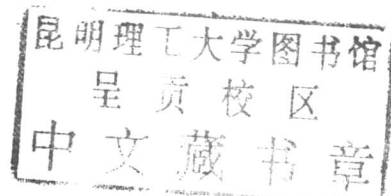
版 次: 2010 年 3 月北京第 1 版·第 1 次印刷

定 价: 63.00 元

书 号: ISBN 978-7-116-06607-6

---

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)



## 俄罗斯矿产资源政策研究项目领导组织架构

项目总策划 徐飞鹏 黑龙江省地质矿产勘查开发局局长 党组书记  
黑龙江省国土资源厅原常务副厅长 党组副书记

### 项目领导小组

组 长 孙 纲 黑龙江省国土资源厅厅长 党组书记  
徐飞鹏 黑龙江省地质矿产勘查开发局局长 党组书记  
黑龙江省国土资源厅原常务副厅长 党组副书记  
姜建军 国土资源部科技与国际合作司司长  
副组长 史青矜 孙宝亮 周亚明 张 财 赵文华 李 骞  
成 员 富光义 魏景明 杨学军 吴 迪 孙文礼 徐永波  
李国华 马晓阳 于德辉  
顾 问 方克定 张新安 梁光明 刘铁军 于援帮 王长水  
李传勋 刘 锐 李昱岩

### 项目推进组

组 长 徐飞鹏（兼）  
副组长 富光义 马晓阳 韩成满  
成 员 姜 哲 楚翠霞 韩凤喜 周志谦

## 序

合作与发展是21世纪世界的主旋律,近年来,随着中俄战略协作伙伴关系的建立,两国在各个领域的合作不断深入,双方务实合作不断扩大,特别是在矿产资源合作上取得了重要成果并显现了巨大潜力。俄罗斯丰富的矿产资源和中国巨大的市场将使两国在长期稳定的合作中互利双赢。中俄两国加强矿产资源合作,不仅有助于解决我国国内资源供应的瓶颈问题,同时也是推动两国战略协作伙伴关系和经贸合作升级的关键突破口之一。

黑龙江省作为中俄合作的桥头堡,与俄罗斯边境线长达3000多千米,开展对俄矿产资源合作具有地缘优势。自2001年以来,黑龙江省地勘单位和企业为响应国家“走出去”战略,“开辟两个市场,利用两种资源”,积极开展境外矿产资源勘查开发工作,取得了一批重要的阶段性成果。在俄罗斯已获得19个矿产资源勘查开发许可证,累计对俄矿业投资已达1.2亿美元,境外的大型稀缺金属原料开发已初具规模,随着铅锌矿、锰铁矿和铜多金属矿的开发,将为国内提供大量急需的有色金属和黑色金属原料。

在取得上述成就的同时,为进一步加强指导和服务,针对地勘单位和企业对俄罗斯国情、法律法规尤其是矿产资源相关配套法律法规了解不全面、不系统等问题,省国土资源厅组织,省财政厅、省商务厅参与,开展“俄罗斯矿产资源政策研究”项目。该项目于2008年6月正式立项,确定了“要研究俄罗斯,重点突出远东;要研究相关政策,重点突出矿产资源政策;要研究俄罗斯的人文,更要研究俄罗斯的国体和政体;要研究国内需求,更要研究对方的可供性;要注重理论成果,更要突出实际应用”的原则。项目承担单位黑龙江省地质科学研究所的科研人员和相关领导在一年半的时间里攻坚克难、夜以继日,付出了辛勤的劳动,如期完成了150多万字的3项成果报告,即《俄罗斯联邦矿产资源法律法规汇编》、《俄罗斯联邦矿产资源政策研究》和《俄罗斯联邦矿产资源勘查开发指南》,并获得了“居国内领先”的评审结果。

上述3项成果相辅相成、有机组合,构成了对俄罗斯矿业投资政策法律环境的完整研究体系。《俄罗斯联邦矿产资源法律法规汇编》是对俄罗斯矿业投资环境研究的基础,《俄罗斯联邦矿产资源政策研究》是对俄罗斯矿业投资环境研究的关键,《俄罗斯联邦矿产资源勘查开发指南》是对俄罗斯矿业投资环境研究的重点。

毫无疑问,该系列成果的公开出版发行,将为中央与地方政府对俄矿业合作决策提供有关俄方的管理政策及法律法规方面的信息,为国内企业对俄矿业投资提供系统的法律政策等方面的服务,从而为黑龙江省乃至全国的经济振兴奠定坚实的基础。

中俄矿产资源合作是一项长期艰巨的任务,也是一项造福两国人民的庞大的系统工程。相信通过各方长期不懈的努力,合作必将取得累累硕果。

姜建华

2010年3月

# 前 言

矿产资源是经济社会发展的物质基础。我国矿产资源总量较大,但由于我国人口占世界的1/5,人均矿产资源量仅为世界平均水平的58%。近年来,随着我国经济快速增长,矿产资源需求逐年增加,因此国内矿产品无法满足需求。石油、铁矿石等主要矿产品对进口依赖度越来越大,现已成为世界主要矿产品进口国。这既加大了我国工业化的成本,又增加了工业化的风险。因此急需在国外寻找并建立长期、稳定的矿产资源供应系统。俄罗斯人口仅为世界人口的1/50,而矿产资源量约占世界的20%,人均占有量居世界第一位;俄罗斯是矿产品主要出口国。中俄经济互补性强,两国具有较好的矿产资源合作基础;并且双方拥有4000多千米的边境线,两国矿产资源合作具有地缘优势。

为促进中俄矿产资源合作和投资开发俄罗斯矿产资源,建立境外矿产资源供应体系,保障国家矿产资源供应安全,提供系统的有关俄罗斯矿产资源法律法规服务是十分必要的。2008年6月黑龙江省国土资源厅立项,委托黑龙江省地质科学研究所实施“俄罗斯矿产资源政策研究”项目。

《俄罗斯联邦矿产资源政策研究》是该项目的三项重要成果之一。

《俄罗斯联邦矿产资源政策研究》对俄罗斯联邦的基本情况、外交战略、矿产资源及开发利用、资源战略、管理体制、法律法规、金融危机背景下俄罗斯矿产资源政策的调整等进行了较全面的介绍和分析,在此基础上对中俄矿产资源合作等进行了系统的研究,并提出了可操作性的对策建议,对国家和省政府决策,对企业参与中俄矿产资源合作具有重要的参考价值。实际上,该书中的一些观点和建议已被国务院和省政府领导批示和采纳。

本书在撰写过程中参阅了国内外学者的大量研究成果,并得到国土资源部科技与国际合作司领导、黑龙江省国土资源厅厅长孙纲、黑龙江省地质矿产勘查开发局局长徐飞鹏、黑龙江省地质科学研究所所长马晓阳、总工程师韩成满等领导和朋友们的大力支持,在此表示衷心的感谢!

参加本书撰写的有姜哲(前言、第六、七章及第九章部分)、宋魁(前言、第一、二、三、四、五章及第八、九章部分)、李连祺(第八章)、党增欣(第四章第一节)。全书由姜哲、宋魁统纂、定稿。在审稿过程中得到朱文华、田志鹏等人的积极协助,在此并致谢。

由于作者水平有限,加之时间紧、任务重,书中难免有不当之处,恳请广大读者批评、指正。

需要特别说明的是,本书中的研究内容仅供参考,涉及具体法律法规请以原文为准。俄罗斯法律修改频繁,请注意使用最新版本。

编 者

2010年1月18日

# 目 录

## 序

## 前 言

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一章 俄罗斯联邦概况 .....          | (1)   |
| 一、俄罗斯联邦基本情况 .....          | (1)   |
| 二、经济发展状况 .....             | (4)   |
| 三、教育科学文化 .....             | (14)  |
| 第二章 俄罗斯外交战略 .....          | (25)  |
| 一、俄罗斯外交战略的背景 .....         | (25)  |
| 二、俄罗斯对外政策的目标和总体框架 .....    | (30)  |
| 三、俄罗斯外交政策的地缘取向 .....       | (31)  |
| 四、俄罗斯的经济外交 .....           | (44)  |
| 五、俄罗斯外交政策走势 .....          | (46)  |
| 第三章 中俄两国关系现状及前景展望 .....    | (50)  |
| 一、对中俄关系的基本评价 .....         | (51)  |
| 二、中俄关系的历史进程 .....          | (54)  |
| 三、中俄关系的前景 .....            | (59)  |
| 第四章 俄罗斯矿产资源及开发利用 .....     | (64)  |
| 一、俄罗斯的成矿地质条件 .....         | (64)  |
| 二、丰富的矿产资源 .....            | (67)  |
| 三、俄罗斯矿产资源的开发利用 .....       | (96)  |
| 第五章 俄罗斯国家能源及资源战略 .....     | (162) |
| 一、俄罗斯国家能源及资源战略制定的背景 .....  | (162) |
| 二、俄罗斯国家能源及资源战略 .....       | (165) |
| 三、金融危机前俄罗斯能源及资源战略的调整 ..... | (169) |
| 四、俄罗斯能源及资源战略的地缘取向 .....    | (183) |
| 五、俄罗斯的新安全战略 .....          | (196) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| <b>第六章 俄罗斯矿产资源管理体系</b>         | (198) |
| 一、俄罗斯联邦自然资源部                   | (198) |
| 二、俄罗斯的矿产资源勘查开发管理               | (200) |
| <b>第七章 俄罗斯矿产资源法律法规研究</b>       | (209) |
| 一、《俄罗斯联邦宪法》研究                  | (209) |
| 二、《俄罗斯联邦矿产资源法》研究               | (213) |
| 三、《俄罗斯联邦矿产资源法草案》研究             | (219) |
| 四、俄罗斯联邦矿产资源专门法律研究              | (221) |
| 五、《俄罗斯矿产资源使用许可证管理条例》研究         | (229) |
| 六、《俄罗斯联邦大陆架法》研究                | (231) |
| 七、俄罗斯矿产资源主要法律法规关系研究            | (231) |
| <b>第八章 俄罗斯矿产资源相关法律法规研究</b>     | (235) |
| 一、矿产资源的民事立法                    | (235) |
| 二、俄罗斯联邦民事法律现状                  | (245) |
| 三、矿业权的流转及侵权行为制度                | (254) |
| 四、俄罗斯矿产资源刑事立法现状                | (261) |
| 五、在俄直接投资的政策与法律                 | (264) |
| 六、劳动管理法                        | (280) |
| 七、海关管理制度                       | (286) |
| 八、环境保护法概述                      | (290) |
| <b>第九章 世界金融危机对俄罗斯矿产资源政策的影响</b> | (292) |
| 一、全球金融危机对俄罗斯的影响及其应对措施          | (292) |
| 二、全球金融危机对俄罗斯矿业发展的影响            | (298) |
| 三、金融危机背景下俄罗斯矿业政策调整             | (300) |
| 四、加强中俄矿业合作的对策建议                | (304) |

# 第一章 俄罗斯联邦概况

## 一、俄罗斯联邦基本情况

俄罗斯联邦（俄罗斯），是以共和国为管理体制的民主联邦法治国家，亦是苏联面积最大、人口最多、经济最发达的加盟共和国。苏联解体前原名为“俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国”，1991年12月26日改为现名。

俄罗斯联邦位于欧洲大陆的东部和亚洲的北部、中部，北临北冰洋，东濒太平洋，西接波罗的海的芬兰湾；西南靠黑海，陆邻挪威、芬兰、波兰、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、白俄罗斯、乌克兰、格鲁吉亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、中国、蒙古和朝鲜；领土面积为1709.82万平方千米<sup>①</sup>，居世界第一位。

### （一）俄罗斯联邦国家标志

#### 1. 俄罗斯联邦国旗

由2000年12月25日颁布的俄罗斯联邦第一号宪法性法律《俄罗斯联邦国旗法》确定。

描述：俄罗斯联邦国旗为长方形，由3条水平平行的等宽色带构成：上端为白色，中间为蓝色，下方为红色。国旗宽与长之比为2:3。

#### 2. 俄罗斯联邦国徽

由2000年12月25日颁布的俄罗斯联邦第二号宪法性法律《俄罗斯联邦国徽法》确定。

描述：俄罗斯联邦国徽衬底为红色方形盾牌，盾牌下方两角呈圆弧形，盾牌底部呈尖状凸起。盾牌表面是一只向上展翅的金色双头鹰。双头鹰头戴两顶小皇冠，上方还有一顶大皇冠。3顶皇冠间由带子连接。鹰的右爪抓着权杖，左爪抓着象征王权的金球。鹰的胸前有一面红色小盾牌，盾牌上一名骑白马、披蓝袍的银甲骑士用银矛击杀一只被马踏于蹄下、向后仰倒的龙形怪兽。

### （二）人口、民族和宗教

根据俄罗斯联邦国家统计局资料，截至2008年1月1日俄罗斯联邦人口总数为1.42亿，2007年一年内减少了20万人<sup>①</sup>。2001年1月1日俄罗斯联邦人口总数为1.448亿，2000年一年内减少了75万人（负增长0.5%）。由于受社会经济形势的影响，俄罗斯人口呈下降趋势。俄罗斯联邦是个多民族的国家，共有100多个民族，其中俄罗斯人占人口总数的82%。传统宗教为基督教，其中最大和最有影响的是俄罗斯东正教。官方语言为俄语（表1-1）。

---

<sup>①</sup> B. Л. 索科林等，2008 俄罗斯的官方统计数字，俄罗斯联邦统计局，2008，27。

表 1-1 主要民族和宗教

| 民 族       | 人口（千人）   | 比例（%） | 主要宗教         |
|-----------|----------|-------|--------------|
| 俄罗斯族      | 115868.5 | 82.83 | 东正教          |
| 鞑靼族       | 5558.0   | 3.97  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 乌克兰族      | 2943.5   | 2.10  | 东正教、天主教、联合教派 |
| 巴什基尔族     | 1673.8   | 1.20  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 楚瓦什族      | 1637.2   | 1.17  | 东正教          |
| 车臣族       | 1361.0   | 0.97  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 亚美尼亚族     | 1130.2   | 0.81  | 基督单性论教派、东正教  |
| 莫尔多瓦族     | 844.5    | 0.60  | 东正教          |
| 白俄罗斯族     | 814.7    | 0.58  | 东正教、天主教      |
| 阿瓦尔族      | 757.1    | 0.54  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 哈萨克族      | 655.1    | 0.47  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 乌德穆尔特族    | 636.9    | 0.46  | 东正教          |
| 阿塞拜疆族     | 621.5    | 0.44  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 马里族       | 604.8    | 0.43  | 东正教          |
| 德意志（日耳曼）族 | 597.1    | 0.43  | 新教、天主教       |
| 卡巴尔达族     | 520.1    | 0.37  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 奥塞梯族      | 514.9    | 0.37  | 东正教、伊斯兰教逊尼派  |
| 达尔金族      | 510.2    | 0.36  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 犹太族       | 500.0    | 0.36  | 东正教、犹太教      |
| 布里亚特族     | 445.3    | 0.32  | 东正教、佛教、萨满教   |
| 雅库特族      | 444.0    | 0.32  | 东正教、萨满教      |
| 库梅克族      | 422.5    | 0.30  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 印古什族      | 411.8    | 0.29  | 伊斯兰教逊尼派      |
| 列兹金族      | 411.6    | 0.29  | 伊斯兰教逊尼派      |

按照《俄罗斯联邦宪法》（以下简称《宪法》），俄罗斯联邦为世俗国家，这意味着任何宗教都不是必需的。同时，在俄罗斯有宗教信仰自由，也就是说，每个人可以自由信仰任何宗教或完全不信。俄罗斯是一个多民族国家，因此这里有世界上最主要的 4 种宗教：基督教、伊斯兰教、犹太教和佛教。除此之外，这里还保留着各种民间风俗和信仰<sup>①</sup>。

### （三）地理位置与疆界

俄罗斯位于欧洲东部和亚洲北部，与它接壤的国家：南面与东南面，中国、朝鲜、哈萨克斯坦、蒙古、格鲁吉亚和阿塞拜疆；西南面，乌克兰；西面，芬兰、白俄罗斯、爱沙尼亚、拉脱维亚和挪威。“飞地”加里宁格勒州则与波兰和立陶宛接壤。俄罗斯拥有的岛屿：北冰洋的新地岛、北地群岛、瓦伊加奇岛、法兰士约瑟夫地群岛、新西伯利亚群岛、弗兰格

① 俄罗斯联邦人口、民族和宗教，[http://rusnews.cn/db\\_eguoguoqing/db\\_eluosi\\_renkou/](http://rusnews.cn/db_eguoguoqing/db_eluosi_renkou/)，2008-12-30。

尔岛；太平洋的千岛群岛、萨哈林岛。濒临的海域：东部，日本海、鄂霍茨克海、白令海、白令海峡；北部：巴伦支海、喀拉海、楚科奇海、东西伯利亚海、拉普捷夫海；西部：波罗的海、芬兰湾；南部：黑海和亚速海。

俄罗斯大约 3/4 的领土是平原，其欧洲部分基本上处于东欧平原。这里也有许多山脉：南部，高加索山脉北麓，其中有俄罗斯及欧洲最高峰——厄尔布鲁斯山（5642 米）；西北部：希比内山脉（最高峰为 1191 米）；东部：乌拉尔山脉（最高峰为 1894 米）；西伯利亚南部：阿尔泰山、萨彦岭、贝加尔山脉和外贝加尔山脉。乌拉尔山脉以东依次分布着西西伯利亚平原、叶尼塞河与勒拿河之间的中西伯利亚高原、勒拿河与太平洋之间的东北亚山岭及高原。东部地区除几条大河的河谷外主要是山地。堪察加半岛上有 120 座火山，其中 23 座为活火山，最高的是克柳切夫火山（4750 米）。

国内最大的河流：伏尔加河、北德维纳河、顿河、额尔齐斯河、鄂毕河、安加拉河、叶尼塞河、勒拿河和阿穆尔河（黑龙江）。最大的湖泊：里海（世界上面积最大的湖泊——37.6 万平方千米）、贝加尔湖（世界上蓄水量最大、最深的湖泊，分别为 2.3 万立方千米和 1620 米）、拉多加湖和奥涅加湖。

俄罗斯有 85 个自然保护区、25 个天然国家公园。可耕地占领土面积的 8%。

从西北端的海洋气候到西伯利亚的剧烈大陆性气候和远东的季风性气候。1 月份各地平均气温从 0℃ 到零下 50℃ 不等，7 月份的平均气温则是 1~25℃。最寒冷的地方在雅库特东部，西伯利亚和远东许多地方有多年冻土。

俄罗斯联邦西部为东欧平原，东部是高原和山地。地形从北向南依次为：北极沙漠带，冻土带，森林冻土带，森林带，森林草原带，草原带和半沙漠带。俄罗斯联邦的气候基本上属于北半球温带和亚寒带的大陆性气候，气候差异较大，从西到东大陆性气候逐渐加强，夏季南北气温相差悬殊。其主要特点是：冬季漫长、严寒；夏季短暂、温暖；春秋季短；气温年差较大。俄罗斯联邦的西部和西北部无高山阻挡，来自大西洋的水汽可长驱直入，成为俄罗斯联邦陆地上主要水分来源。大西洋气流的消长及其影响程度的差异，决定了俄罗斯联邦广大平原地区的降水量分布、气温和湿润状况的变化。北大西洋暖流是俄罗斯联邦西北部沿海地区热量的重要来源，使这一带的冬季气温远远高于同纬度其他地区。如地处北极圈内的摩尔曼斯克，1 月份平均气温为 9.9℃，高于同纬度其他地区 20℃ 以上，为俄罗斯联邦北部最大不冻港。俄 1 月份平均气温从北高加索地区的 0℃ 至零下 5℃ 到雅库特的零下 40~50℃，最低可达零下 70℃；7 月份平均气温从西伯利亚北部沿海地区的 1℃ 到里海沿岸低地的 24~25℃。

#### （四）行政区划

俄罗斯共有 83 个联邦主体，其中包括 21 个共和国、9 个边疆区、46 个州、两个联邦直辖市（莫斯科和圣彼得堡）、1 个自治州和 4 个自治区。

#### （五）主要国家节日

公历新年：1 月 1 日。东正教圣诞节：1 月 7 日。俄历新年：1 月 13 日。祖国保卫者日：2 月 23 日，苏联建军节。国际妇女节：3 月 8 日。劳动者团结日：5 月 1 日，原国际劳动节。胜利日：5 月 9 日，卫国战争胜利日。俄罗斯日：6 月 12 日，国家主权宣言通过日（国庆日）。人民团结日：11 月 4 日，纪念莫斯科打败波兰入侵者。和谐和解日：11 月 7

日，原“十月革命”节。宪法日：12月12日。

## 二、经济发展状况

俄罗斯新一轮的经济增长始于1999年，从1999~2006年，年均增长约6%，经济总量增加了70%<sup>①</sup>。2007年各项主要经济指标执行情况均好于原计划及年初的预测值。这已是俄罗斯第8个经济持续快速增长年，国内生产总值相当于1990年的指标。可以认为，俄罗斯已恢复了元气。在世界经济论坛发布的2007年“全球竞争力指数”排名榜上，俄罗斯在131个国家中排名第58位。与上年相比，前进了一位。2008年俄罗斯国内生产总值比上年增长5.6%<sup>②</sup>。

### （一）经济形势的主要特点

2007年俄罗斯经济发展速度加快。2007年俄国内生产总值（GDP）为32.99万亿卢布，增长率为8.1%<sup>③</sup>，突破了俄政府年初提出的6.2%的增长计划，也超过了上年6.7%的增速，人均GDP约9500美元。生产进一步发展，投资大幅增长，国家财政收入超额完成，居民收入普遍提高，对外贸易额也保持增长。2007年俄罗斯经济增长的一个重要特点是，出口的主导作用在减弱，即对能源出口的依赖程度在降低，而内需对经济的拉动作用有较明显的提高。俄罗斯经济发展和贸易部副部长波波娃指出，俄经济的增长速度不仅有赖于国际市场上能源、钢铁和有色金属的良好行情，而且越来越依靠扩大内需。但是，在经济快速增长的同时，不断攀升的通货膨胀问题，令俄罗斯政府十分忧虑，同时，俄经济增长并未摆脱对能源、原材料的过分依赖，经济增长质量不高。

纵观俄罗斯经济形势，可以概括为如下主要特点：

#### （1）经济增速较快

2000~2007年俄罗斯国内生产总值总体上增长了70%，工业增长了75%，投资增长了125%。得益于这些指标，俄罗斯重新回到了世界经济十强的行列。与此同时，2007年俄罗斯国内生产总值相当于1990年的指标。这意味着，俄罗斯不仅摆脱，而且结束了20世纪90年代的经济危机。加工业生产增速加快，建筑业进入领先行业，工业生产增长。1998年金融危机使俄罗斯工业发展遭遇了巨大震荡。根据俄罗斯联邦统计局的数据，2000年俄罗斯工业生产增长11.9%。但很快，“危机效应”就消失了，接下来的两年工业生产增长降低到了3.7%。工业生产新的高涨开始于2003年。2007年全年，工业增长速度达到了6.3%。特别突出的是加工业，其增长速度超过了国内生产总值增长率。2007年，加工工业的增长率为9.3%，相比较而言，矿产资源开采仅增长了1.9%，而发电量减少了0.2%。建筑业增长了18%以上，对国家经济的贡献率增长。农业发展形势趋好，产值增长3.3%，粮食产量8180万吨，比上年增产340万吨。这些部门的加快发展，使俄罗斯经济结构出现了积极变化。

① 俄经济观察家，过去8年里的俄罗斯经济发展，<http://world.people.com.cn/GB/14549/6948178.html>，2008-03-03。

② 俄罗斯2008年经济增长率为5.6%，<http://news.xinhuanet.com/world/2009-02/03/>。

③ Федеральная Служба Государственной Статистики, Основные Показатели Системы Национальных Счетов [ЕВ/ОЛ], [www.gks.ru](http://www.gks.ru), 2008-01-31。

## (2) 投资大幅度增加

加强基础设施建设，是推动俄经济增长的一个重要的较长时期起作用的因素。这几年来，由于经济快速发展，积累了较多的资金，俄已着手解决基础设施严重落后的状况，因为没有健全、发达的基础设施不可能成为经济强国。2007 年 9 月在索契召开的投资会议上，俄政府宣布将在 10 年内投资 1 万亿美元用于基础设施的建设。由于这些因素，2007 年前 9 个月固定资产投资增长超过 20%。很明显，投资的大幅度增长对推动经济增长的作用会不断提高。2007 年，俄罗斯的固定资本投资增长 21.1%，达到 6.63 万亿卢<sup>①</sup>，增速前所未有，远高出最初预测的 11%。而且，投资的增长不仅仅是在原料领域，在建筑、加工生产等领域都有增长。投资成为拉动 2007 年俄经济快速增长的主要因素之一。国家投入和私人投资明显增长是投资活力增强的主要因素，其中包括外国投资。俄罗斯经济稳定，吸引外资的环境不断改善，投资吸引力逐年提高，外资成倍注入使俄工业生产得到发展。

2007 年俄罗斯引进外资 1209.41 亿美元（2006 年俄罗斯引进外资 551.09 亿美元），其中直接投资 277.97 亿美元（2006 年为 136.78 亿美元）。2007 年俄罗斯矿产资源开采业引进外资实际到位 158.60 亿美元，其中直接投资 136.70 亿美元，有价证券投入 1800 万美元，其他投入 21.72 亿美元。截至 2007 年年底，俄罗斯引进外资实际到位 2205.95 亿美元，其中直接投资 1030.60 亿美元，有价证券投入 67.28 亿美元，其他投入 1108.07 亿美元（表 1-2）。

表 1-2 2007 年俄罗斯投资情况统计

| 投<br>资<br>额<br><br>投资情况 | 2000   |       | 2005   |       | 2006   |       | 2007    |       |
|-------------------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|---------|-------|
|                         | 亿美元    | 比例（%） | 亿美元    | 比例（%） | 亿美元    | 比例（%） | 亿美元     | 比例（%） |
| 投资总额                    | 109.58 | 100   | 536.51 | 100   | 551.09 | 100   | 1209.41 | 100   |
| 其中：直接投资                 | 44.29  | 40.4  | 130.27 | 24.4  | 136.78 | 24.8  | 277.97  | 3.0   |
| 资金投入                    | 10.60  | 9.7   | 103.60 | 19.3  | 87.69  | 15.9  | 147.94  | 12.2  |
| 机构贷款                    | 27.38  | 25.0  | 21.65  | 4.0   | 39.87  | 7.1   | 116.64  | 9.7   |
| 投资人直接投资                 | 6.31   | 5.7   | 5.47   | 1.1   | 9.22   | 1.8   | 13.39   | 1.1   |
| 有价证券投入                  | 1.45   | 1.3   | 4.53   | 0.8   | 31.82  | 5.8   | 41.92   | 3.5   |
| 股票和股份                   | 0.72   | 0.7   | 3.28   | 0.6   | 28.88  | 5.2   | 40.57   | 3.4   |
| 有价证券                    | 0.72   | 0.6   | 1.25   | 0.2   | 2.94   | 0.6   | 1.28    | 0.1   |
| 其中：期票                   | 0.01   | 0.0   | 1.21   | 0.2   | 0.93   | 0.2   | 1.25    | 0.1   |
| 其他投资                    | 63.84  | 58.3  | 401.26 | 74.8  | 382.49 | 69.4  | 889.50  | 73.5  |
| 其中：商业贷款                 | 15.44  | 14.1  | 60.25  | 11.2  | 92.58  | 16.8  | 140.12  | 11.6  |
| 其他贷款                    | 47.35  | 43.2  | 337.45 | 62.9  | 284.58 | 51.6  | 737.65  | 61.0  |
| 其中：180 天以内              | 20.42  | 18.6  | 26.56  | 4.9   | 30.57  | 5.5   | 34.29   | 2.8   |
| 180 天以上                 | 26.93  | 24.6  | 310.89 | 58.0  | 254.01 | 46.1  | 703.36  | 58.2  |
| 其他                      | 1.05   | 1.0   | 3.56   | 0.7   | 5.33   | 1.0   | 11.73   | 0.9   |

注：据 В. Л. 索科林等，2008 年俄罗斯的官方统计数字，俄罗斯联邦统计局，2008。

① Федеральная Служба Государственной Статистики, ОСоциально - Экономическом Положении Субъектов Российской Федерации в 2007 Году [ЕВ/ОЛ], www.gks.ru, 2008 - 03 - 13.

截至 2007 年年底，俄罗斯矿产资源开采业引进外资 412.81 亿美元，占引进外资总额的 18.7%，其中直接投资 297.67 亿美元，有价证券投入 0.62 亿美元，其他投入 114.52 亿美元。截至 2007 年年底，俄罗斯燃料动力矿产资源开采业引进外资 374.96 亿美元，占引进外资总额的 17%，其中直接投资 290.20 亿美元，有价证券投入 0.55 亿美元，其他投入 84.21 亿美元。截至 2007 年年底，俄罗斯非燃料动力矿产资源开采业引进外资 37.85 亿美元，占投资总额的 1.7%，其中直接投资 7.47 亿美元，有价证券投入 0.07 亿美元，其他投入 30.31 亿美元<sup>①</sup>（表 1-3，表 1-4）。

表 1-3 俄罗斯引进外资的行业投向

| 投<br>资<br>额<br><br>投资情况 | 2003   |       | 2005   |       | 2006   |       | 2007    |       |
|-------------------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|---------|-------|
| 年份                      | 亿美元    | 比例（%） | 亿美元    | 比例（%） | 亿美元    | 比例（%） | 亿美元     | 比例（%） |
| 投资总额                    | 296.99 | 100   | 536.51 | 100   | 551.09 | 100   | 1209.41 | 100   |
| 其中：农业投资                 | 1.54   | 0.5   | 1.56   | 0.2   | 3.25   | 0.6   | 4.68    | 0.4   |
| 渔业                      | 0.38   | 0.1   | 0.22   | 0.0   | 0.23   | 0.0   | 0.49    | 0.0   |
| 矿产资源开采业                 | 57.37  | 19.3  | 60.03  | 11.2  | 91.52  | 16.6  | 173.93  | 14.4  |
| 其中：燃料动力矿产资源开采业          | 51.49  | 17.3  | 51.64  | 9.6   | 77.72  | 14.1  | 158.60  | 13.1  |
| 其他矿产资源开采业               | 5.88   | 2.0   | 8.39   | 1.6   | 13.80  | 2.5   | 15.33   | 1.3   |
| 加工业                     | 65.22  | 22.0  | 179.87 | 33.5  | 151.48 | 27.5  | 319.48  | 26.4  |
| 其中：食品包括饮料烟草             | 10.12  | 3.4   | 12.10  | 2.2   | 13.93  | 2.5   | 29.07   | 2.4   |
| 纺织缝纫业                   | 0.21   | 0.1   | 0.2    | 0.0   | 0.12   | 0.0   | 0.57    | 0.0   |
| 皮革制鞋业                   | 0.06   | 0.0   | 0.13   | 0.0   | 0.04   | 0.0   | 0.03    | 0.0   |
| 木材加工业                   | 3.20   | 1.1   | 5.12   | 1.0   | 5.35   | 1.0   | 5.28    | 0.4   |
| 制浆造纸                    | 2.34   | 0.8   | 2.69   | 0.5   | 4.82   | 0.9   | 9.34    | 0.8   |
| 石油产品和焦炭                 | 1.75   | 0.6   | 81.13  | 15.1  | 39.57  | 7.2   | 43.53   | 3.6   |
| 化工生产                    | 3.69   | 1.2   | 14.40  | 2.7   | 15.70  | 2.8   | 16.37   | 1.4   |
| 橡胶和塑料生产                 | 3.16   | 1.1   | 2.64   | 0.5   | 3.50   | 0.6   | 3.24    | 0.3   |
| 其他非金属矿产品生产              | 2.15   | 0.7   | 6.40   | 1.1   | 6.24   | 1.1   | 8.65    | 0.7   |
| 金属部件初加工                 | 30.70  | 10.3  | 34.20  | 6.4   | 37.23  | 6.8   | 152.29  | 12.6  |
| 其中：冶金生产                 | 28.02  | 9.4   | 30.87  | 5.8   | 32.83  | 6.0   | 149.04  | 12.3  |
| 机器设备制造                  | 0.83   | 0.3   | 6.37   | 1.2   | 5.37   | 1.0   | 9.27    | 0.8   |
| 电气设备、电子和光学设备            | 1.31   | 0.4   | 1.62   | 0.3   | 1.82   | 0.3   | 2.76    | 0.2   |
| 运输设备                    | 1.92   | 0.7   | 9.48   | 1.8   | 14.26  | 2.6   | 30.15   | 2.5   |
| 其中：轿车、拖车半拖车生产           | 1.73   | 0.6   | 8.63   | 1.6   | 12.51  | 2.3   | 28.94   | 2.4   |
| 船、飞行器和航天设备              | 0.19   | 0.1   | 0.85   | 0.2   | 1.75   | 0.3   | 1.21    | 0.1   |
| 电、气、水的生产与供给             | 0.35   | 0.1   | 3.28   | 0.2   | 1.75   | 0.3   | 1.21    | 0.1   |
| 建筑业                     | 1.01   | 0.3   | 2.28   | 0.4   | 7.13   | 1.3   | 29.11   | 2.4   |
| 商业和修业                   | 105.27 | 35.5  | 204.61 | 38.2  | 130.89 | 23.7  | 473.10  | 39.1  |
| 旅店和餐饮业                  | 0.23   | 0.1   | 0.52   | 0.1   | 0.32   | 0.1   | 0.59    | 0.1   |
| 运输通讯                    | 11.14  | 3.8   | 38.40  | 7.2   | 52.97  | 9.6   | 67.03   | 5.5   |
| 其中：通讯                   | 6.88   | 2.3   | 32.87  | 6.1   | 47.01  | 8.5   | 32.95   | 2.7   |

注：据 B. Л. 索科林等，2008 年俄罗斯的官方统计数字，俄罗斯联邦统计局，2008。

① B. Л. 索科林等，2008 年俄罗斯的官方统计数字，俄罗斯联邦统计局，2008。

表 1-4 各行业引进各类外资情况统计

| 年份             | 2007 年引进外资 |        |       |        |       | 截至 2007 年年底引进外资 |         |       |        |       |
|----------------|------------|--------|-------|--------|-------|-----------------|---------|-------|--------|-------|
| 投资额和比例         | 投资额（亿美元）   |        |       |        | 份额（%） | 投资额（亿美元）        |         |       |        | 份额（%） |
|                | 投资额        | 其中     |       |        |       | 投资额             | 其中      |       |        |       |
|                |            | 直接引进   | 有价证券  | 其他     |       |                 | 直接引进    | 有价证券  | 其他     |       |
| 投资总额           | 1209.41    | 277.97 | 41.94 | 889.50 | 100   | 2205.95         | 1030.61 | 67.28 | 118.07 | 100   |
| 其中：农业休闲与林业投资   | 4.68       | 2.24   | 0     | 2.44   | 0.4   | 14.07           | 9.13    | 0.03  | 4.91   | 0.6   |
| 渔业             | 0.49       | 0.26   | 0     | 0.23   | 0.0   | 1.72            | 0.4     | 0.01  | 1.13   | 0.1   |
| 矿产资源开采业        | 173.97     | 139.33 | 0.24  | 34.36  | 14.4  | 412.81          | 297.76  | 0.62  | 114.52 | 18.7  |
| 其中：燃料动力矿产资源开采业 | 158.60     | 136.70 | 0.18  | 21.72  | 13.1  | 374.96          | 290.20  | 0.55  | 84.21  | 17.0  |
| 其他矿产资源开采业      | 15.33      | 2.63   | 0.6   | 12.64  | 1.3   | 37.85           | 7.47    | 0.07  | 30.31  | 1.7   |
| 加工业            | 319.48     | 41.01  | 27.13 | 251.34 | 26.4  | 665.88          | 403.91  | 33.13 | 228.84 | 30.2  |
| 其中：食品包括饮料烟草    | 29.07      | 11.47  | 0.23  | 17.37  | 2.4   | 74.72           | 54.81   | 0.88  | 19.03  | 3.4   |
| 纺织缝纫业          | 0.57       | 0.49   | 0.01  | 0.07   | 0.0   | 1.56            | 1.29    | 0.004 | 0.27   | 0.1   |
| 皮革制鞋业          | 0.03       | 0.0002 | —     | 0.03   | 0.21  | 0.20            | —       | 0.01  | —      | 0.0   |
| 木材加工业          | 5.28       | 2.34   | 0.0   | 2.94   | 0.4   | 23.67           | 14.93   | 0.01  | 8.73   | 1.0   |
| 制浆造纸           | 9.34       | 1.78   | 0.02  | 7.54   | 0.8   | 14.93           | 10.51   | 0.29  | 4.13   | 0.7   |
| 石油产品和焦炭        | 43.53      | 0.21   | 4.71  | 38.61  | 3.6   | 103.95          | 51.04   | 4.73  | 48.18  | 4.7   |
| 化工生产           | 16.37      | 3.71   | 0.09  | 12.57  | 1.4   | 27.34           | 12.57   | 2.47  | 12.30  | 1.2   |
| 橡胶和塑料生产        | 3.24       | 2.73   | 0.09  | 0.42   | 0.3   | 12.50           | 10.04   | 0.09  | 2.37   | 0.6   |
| 其他非金属矿产品生产     | 8.65       | 5.50   | 0.0   | 3.15   | 0.7   | 28.16           | 21.29   | 0.08  | 6.79   | 1.3   |
| 金属部件初加工        | 152.29     | 5.65   | 21.56 | 125.08 | 12.6  | 325.46          | 200.58  | 22.47 | 102.41 | 14.8  |
| 其中：冶金生产        | 149.04     | 49.1   | 21.56 | 122.57 | 12.3  | 317.60          | 193.38  | 22.47 | 102.41 | 14.4  |
| 机器设备制造         | 9.27       | 0.77   | 0.02  | 8.48   | 0.8   | 14.13           | 6.83    | 0.05  | 7.25   | 0.7   |
| 电气设备、电子和光学设备   | 2.76       | 1.18   | 0.22  | 1.36   | 0.2   | 7.72            | 3.86    | 0.24  | 3.62   | 0.3   |
| 运输设备           | 30.15      | 3.53   | 0.19  | 26.43  | 2.5   | 22.43           | 11.51   | 1.80  | 9.12   | 1.0   |
| 其中：轿车、拖车半拖车生产  | 28.94      | 3.50   | 0.19  | 25.25  | 2.4   | 21.07           | 11.05   | 1.71  | 8.31   | 0.9   |
| 船、飞行器和航天设备     | 1.21       | 0.03   | 0.0   | 1.18   | 0.1   | 1.36            | 0.46    | 0.09  | 0.81   | 0.1   |
| 电、气、水的生产与供给    | 8.22       | 1.52   | 4.74  | 1.96   | 0.7   | 18.98           | 5.19    | 9.31  | 4.48   | 0.8   |
| 建筑业            | 29.11      | 8.91   | 0.002 | 20.20  | 2.4   | 35.83           | 14.00   | 0.04  | 21.79  | 1.6   |
| 商业和修理业         | 473.10     | 32.56  | 0.06  | 440.48 | 39.1  | 581.46          | 85.83   | 0.45  | 459.18 | 26.4  |
| 旅店和餐饮业         | 0.59       | 0.49   | —     | 0.10   | 0.1   | 3.78            | 2.95    | 0.03  | 0.80   | 0.2   |
| 运输通讯           | 67.03      | 5.91   | 4.39  | 56.73  | 5.5   | 161.07          | 37.20   | 10.70 | 113.17 | 7.3   |
| 其中：通讯          | 32.95      | 3.27   | 32.90 | 25.78  | 2.7   | 92.36           | 7.95    | 8.61  | 75.80  | 4.2   |

注: 据 B. Л. 索科林等, 2008 年俄罗斯的官方统计数字, 俄罗斯联邦统计局, 2008。

据俄罗斯联邦统计局数字, 截至 2007 年年末, 俄罗斯吸引外资累计 2206 亿美元。2007 年吸引外资 1209 亿美元, 比上年增长 1.2 倍。其中直接投资 279 亿美元, 增长 1 倍。对俄罗斯投资的主要国家是: 英国、荷兰、塞浦路斯、卢森堡、瑞士、爱尔兰、法国、德国、美

国, 这些国家占俄累计外资额的 84%。外资主要投入俄石油天然气开采、加工生产、商贸和交通、通讯等领域。同时, 俄罗斯对外投资活跃。有资料显示, 近年来俄企业在境外资产的数量正以每年 60% 的速度增长。2007 年俄对外投资额达到 746 亿美元, 比 2006 年高出 43.6%。

### (3) 外贸额不断攀升, 但顺差减少

2007 年俄对外贸易达到新水平。外贸额为 5782 亿美元, 增长 23.4%。其中出口 3552 亿美元, 增长 16.9%; 进口 2230 亿美元, 增长 35.4%。由于进口增长加快, 大大超过出口增长速度, 贸易顺差下降, 为 1321 亿美元 (2006 年为 1392 亿美元)。2008 年 1~8 月俄罗斯出口同比增长 52.3%, 其中燃料能源的增幅最大, 66.6%<sup>①</sup>。

### (4) 国家财政状况进一步好转

俄国家财政收入预算超额完成。联邦税务局 2007 年向联邦财政上缴的税收比上年增长 24.9%, 达到 3.75 万亿卢布。财政盈余 1.78 万亿卢布, 为 2007 年国内生产总值的 5.9%。黄金和外汇储备创历史新高。据俄央行公布的数据, 截至 2007 年年底, 俄黄金外汇储备已达到 4764 亿美元, 增幅为 56.8%。截至 2008 年 8 月 1 日, 俄罗斯国际储备约为 5959 亿美元<sup>②</sup>。

### (5) 消费需求增长

随着经济快速增长, 俄居民收入增加。2007 年俄罗斯人均月收入为 1.25 万卢布, 实际货币收入同比增长 12.3%<sup>③</sup>。消费需求增长保持较高的水平, 零售业销售总额增长 15.2%。俄罗斯人均购买力超过了意大利和法国, 已跃居世界第七位。目前居民消费已从家电、汽车转向住房领域。

### (6) 已成为能源超级大国

得益于将石油天然气行业中的大部分资产和收益收归国有的政策, 在过去 8 年里俄罗斯成为能源超级大国。仅当天然气工业公司的国有控股地位巩固后, 该公司才成为了真正的上市公司。成为俄罗斯最大石油公司的国有俄罗斯石油公司 2006 年进行了俄罗斯历史上的首次国民 IPO, 并吸引了数千家本国和外国投资者。俄罗斯电力行业的垄断者——俄罗斯统一电力系统公司的改革则走了另外一条极端自由化的道路: 2008 年夏天该公司将结束其存在, 国家将只剩下对电网的控制和调度管理, 所有的电力销售和发电公司将交给私人投资者<sup>④</sup>。

能源是保障经济增速的主要动力。俄罗斯经济持续增长得益于能源优势, 能源对俄罗斯经济的贡献率在 50% 以上。在普京任总统的 8 年里, 俄罗斯能源出口创汇达近 1 万亿美元。除出口收入外, 2000~2007 年, 俄罗斯还从石油天然气公司和相关企业征收各种税费 7000 亿~7300 亿美元。2007 年, 国际能源价格的飙升成为俄经济快速增长的主要动力。2007 年俄开采石油 4.91 亿吨, 比上年增加了 2.1%; 天然气开采量为 6510 亿立方米。据俄罗斯联邦统计局数字, 出口结构中能源产品占 64%, 为 2256 亿美元。原油出口 2.58 亿吨 (上年为 2 亿吨), 创汇 1213.8 亿美元, 增长 18.7%, 占出口总额的 34.4%; 天然气创汇 448.44 亿美元, 增长 2.2%, 占出口总额的 12.7%。石油美元使俄财政收入大增。

① 米军, 2008 俄罗斯经济增长的形势分析及 2009 年预测, 俄罗斯中亚东欧市场, 2009, (2): 2。

② Федеральная Служба Государственной Статистики Основные Показатели Социально - Экономического Положения Регионов Российской Федерации Исполнение Бюджетов, Российской Газете, 2008 - 03 - 14。

③ 俄经济观察家, 过去 8 年里的俄罗斯经济发展, <http://world.people.com.cn/GB/14549/6948178.html>, 2008 - 03 - 03。

在石油税收基础上成立于2004年的稳定基金，起初只是为了应付油价下跌艰难时期的私房钱。但只经过一年，其资金已经超过5000亿卢布（180亿美元）。成立后的两年之内，稳定基金的新增收入支付了苏联的所有债务。2007年稳定基金的资金大幅增长，政府决定用来投资经济。到2008年1月底，稳定基金被分为储备基金（当发生世界金融动荡时的安全气囊）和国家福利基金（其收入将用于退休金改革<sup>①</sup>）。

#### （7）摆脱粮食进口“依赖症”

俄罗斯拥有占世界8.9%的耕地，而人口仅占世界人口的2.2%。在过去相当长一段时间里粮食供应长期依靠进口。如今，俄罗斯不仅实现了粮食自给自足，还实现了连年出口，国家粮食安全得到了较好的保证。俄罗斯实现这种转变，离不开两方面动因：市场经济的推动和政府政策的扶持。在苏联时期，体制上的种种原因导致俄农业生产十分落后，粮食长期依靠进口。20世纪90年代俄罗斯开始施行经济转轨，实行以土地私有化和建立私人农场等为内容的农业改革。随着改革的深入，20世纪末和21世纪初，私人资本开始大量投资农业，一批大型农工企业逐步建立，一批拥有从种植、养殖到加工和销售一条龙生产和服务的大型农工实体开始成为农业骨干。随后，一些小农户也自愿结合建立起了农业合作社，从而使规模化农业渐渐成为俄农业发展的主要方向。

2001年，俄罗斯粮食首次实现自给自足，2002年，俄粮食开始出口。此后，俄罗斯完全解决了粮食问题，除满足国内需求外，每年都能实现粮食出口1000多万吨。俄罗斯解决粮食问题与政府近年来采取的一系列农业扶持政策有直接联系。其中，最主要的措施就是加大对农业的资金投入，解决农业企业和农户的生产资金问题。俄罗斯政府2005年出台了农业发展纲要，将农业作为国家四大重点项目之一。仅仅两年时间，俄政府对农业的投入就增加了近10倍，达到3600亿卢布（1美元约合24.5卢布），对农业提供长达8年的贴息贷款1910亿卢布，为3万多名年轻农业人才建房158万平方米。2007年7月，俄罗斯政府又出台了农业发展5年计划（2008~2012年）。根据该计划，俄政府将加大对农业的支持力度，鼓励对农业的投资，进一步增加对农业贷款利息的补贴，推动农业生产现代化，同时为大中小型企业参与竞争创造平等条件。根据该计划制订的目标，俄罗斯农业产值年增速将达到4%，畜牧业年增速将达到5%，农业劳动生产率每年将提高5.3%<sup>②</sup>。据俄罗斯农业部发布的报告预计，2008~2009年度俄罗斯谷物出口量将达到2000万~2500万吨，远远高于上年度俄罗斯谷物出口量1275.4万吨。2008~2009年度（7月到次年6月）前3个月，俄罗斯共出口了732万吨谷物，是上年同期出口的两倍。其中包括了652.4万吨小麦、78.9万吨大麦以及7000吨黑麦。8月份谷物出口量为237.1万吨，其中包括了218.3万吨小麦和18.8万吨大麦。9月份谷物出口量为296.2万吨，其中包括了263万吨小麦、33.2万吨大麦和4000吨黑麦。10月1~14日期间，俄罗斯出口了109.4万吨谷物，其中包括了98.9万吨小麦、10.3万吨大麦和2000吨黑麦。7月份俄罗斯谷物出口总量比上年度同期高出30.9万吨，8月份谷物出口总量比上年度同期高出57万吨，9月份谷物出口总量比上年度同期高出69.8万吨。2008年10月前两周，俄罗斯谷物出口量为105万吨。相比之下，上年度同期，俄罗斯出口了315万吨谷物。自农事年度于7月份开始以来，俄罗斯已

① 俄经济观察家，过去8年里的俄罗斯经济发展，<http://world.people.com.cn/GB/14549/6948178.html>，2008-03-03。

② 熊伊眉，双重动力助俄罗斯摆脱粮食进口“依赖症”，经济参考报，2008-02-25。