

光明日报出版社

走进家园

——解读常德城市化

■ 主 编 刘剑英



- 常德是一个很有发展前途的城市
- 现代城市建筑的吉尼斯之谜
- 常德德山山有德
- 中华道德名城·现代世外桃源
- 人的城市与城市的人
- 环境是城市持续发展的硬道理
- 城市化与「反弹琵琶」

中国城市化与人居环境论坛

走进家园

解读常德城市化

江苏工业学院图书馆

顾问: 杨 慎

主 编: 刘 英

总 编: 王 义

藏 书 章

副主编: 张家安 周代惠

符中智 文定红

童中贤 刘奇志

熊柏隆 邢 路

光明日报出版社

2003·北京

图书在版编目(CIP)数据

走进家园——解读常德城市化/刘剑英主编. —北京:光明日报出版社 2002.

ISBN7-80145-564-9

I. 走… II. 刘… III. 城市问题—研究—常德 IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 053792 号

走 进 家 园

——解读常德城市化

刘剑英主编

☆

光明日报出版社出版发行

(北京永安路 106 号)

邮政编码:100050

宏图彩印厂印刷

责任编辑:王逸杰

※

850×1168 1/32 印张 11 插页 6 字数 235 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-3000

ISBN7-80145-564-9/D·35

定价:22.80 元

序

上个世纪末,世界城市化已经呈现出强劲的发展势头,在全球城市化加速的大背景下,中国城市化的浪潮更是一浪高过一浪。1993年,联合国东京会议宣称:“21世纪将是一个新的城市世纪。”诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨曾分析道:“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响21世纪人类发展的两大主题。”

城市化进程有其自身规律,只有把握规律才能抓住机遇。据专家论证,未来十几年是我国城市化的快速推进阶段,城市在经济社会发展中的作用举足轻重。从区域经济学的角度考察,广大内陆地区一般缺乏经济高速增长区位优势,推进城市化,能够有效地营造优势,聚集资源,促进生产要素加速流转,构筑经济增长的高地。无数内陆城市和我们常德市的实践充分证明了这一点。改革开放以来,特别是近些年,我们常德市坚持实施城市带动战略,十年磨剑,颇有成效,先后摘取了中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国文明城市等桂冠,小城镇的面貌也发生了根本改观。城市化水平的提高对经济增长起到了较强的促进作用。可以这样说,没有城市的大发展,就没有常德的今天。

面临新的形势,常德的城市化进程应该更快一些,更好一些。围绕提前5年实现全面小康,目前正在向创建全国交通管理模范城市、中国最佳人居环境城市、国家环境保护模范城市、国际花园城市的目标迈进。实现这些目标,常德具备一定的基础与优势。首先,城市的发展处在一个新的起点上。经过多年的精心打造,城市骨架已经拉开并初具规模,城市管理水平得到了明显提高,而更重要的是,城市综合经济实力大大增强了,为以后的发展积蓄了后劲。其次,常德有着丰富的历史文化底蕴。“常德德山山有德”,“德”文化赋予城市“三山”、“山水”以灵气,铸就了城市居民良好的道德品格与精神素质,前者是一个城市能否形成品牌的重要因素,后者是现代城市文明应该具备的基础条件。第三,常德的区位优势也在不断凸现。历史上的常德就是四省通衢重镇,近些年随着铁路、高速公路、机场、水运码头等基础设施的配套完善,进一步奠定了区域中心城市地位,今后在常德至张家界、常德至吉首、常德至岳阳、常德至邵阳、常德至荆州等几条高速公路全部拉通后,常德将成为全国重点交通枢纽城市之一。因此,对于常德的城市化进程,我们充满信心。

城市是一个经济、政治、社会、科技、文化和自然的有机统一体,建设和发展一个城市,推进城市化进程是一项重大的社会系统工程,需要我们认真探讨和科学论证。就常德的情况来说,现阶段至少有10个方面的课题值得研究,这就是城市定位、城镇体系、城市规划与建设、城市管理、城市经营、城市产业、城市文化、城市可持续发展、城乡统筹、城市稳定。对于这些课题,只有通过广泛深入的研讨,才能进一步明晰思路,

形成共识,正确决策,最终见之于行动而获得良性发展。

从上述意义来讲,经国家建设部批准,由中国房地产业协会与我市联合举办的“中国城市化与人居环境论坛”,我们认为是一件非常有意义的事情。感谢建设部、中房协会、省委、省政府领导同志和有关专家学者的鼎力支持。为举办好本次论坛,我们组织相关人士编写了此书参与讨论。真诚希望聆听到省内外专家学者对常德城市建设与发展的宝贵意见。

愿我们美丽的家园——常德明天更加美好。

是为序。

程海波 陈君文

目 录

序 (1)

对城市化问题的几点思考 (1)

- 联合国宣称：“21 世纪将是一个新的城市世纪”，诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨分析：“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大主题”；
- “城市病”的顾虑和“规模控制”不是拒绝“大城市”的理由；
- 推进城市化必须“反弹琵琶”，跳出城市抓城市。

中华道德名城·绿色食品之都·现代世外桃源 … (12)

——常德城市形象构思

- 城市形象具有浓厚的历史沉淀和时空稳定性，并随着历史变迁而变异；
- 常德城市禀赋：中华道德源头——洞庭鱼米之乡——四省通衢重镇；
- 常德未来形象：中华道德名城——绿色食品之都——现代世外桃源；

- 形象取向风险：“西绪福斯劳动”——笑，也到了最后——不成功，便成仁。

内陆中等城市管理成功探索 (31)

——常德城市管理发展的实践与启示

- 城市管理的本质特征，是对城市范围内的人与物的群体或个体之间按照一定的法则建立一种默契的秩序，而这种秩序正是城市乃至社会在进化过程中共同追求的一种文明；
- 常德城市管理十年磨一剑摘取八顶桂冠：中国优秀旅游城市，国家卫生城市（全省惟一），国家园林城市（全省惟一），全国文明城市等；
- 常德未来城市管理瞄向四个目标：全国交通管理模范城市，中国最佳人居环境城市，国家环境保护模范城市，国际花园城市。

城市化与城市精神文明建设相辅相成 (51)

——常德市创建文明城市活动的调查

- 城市精神文明建设不是城市化的“副产品”，而是其成功的先决条件；
- 城市化进程既是一个自然的历史进程，又是一个复杂的人文过程，本身内在地包含着物质文明与精神文明协调发展的要求；
- 只有坚持走城市化与精神文明建设协调发展之路，才能维护人与城市、城市与自然的和谐。

城市资源市场化运营及模型 (64)

——兼论常德城市资源运营策略

- 城市资源包括物态资源、无形资源、人力资源和人文资源,具有实体特征与价值特征;
- 城市资产经营模型: $F(M) = MC$,表明城市资产的市场价值量与经营系数成正比;
- 推进城市资源运营,应谋求公益最大化、资源长效化、环境优美化;
- “中华德城”与“江湖逸都”是常德城市资源运营的重要战略取向,应通过创新理念、营造优势,更加有效地加以开发利用。

城市规划:机遇·挑战·前瞻 (85)

- 机遇:汹涌的城市化大潮为城市规划提供了宽广的实践舞台,常德上乘的资源禀赋赋予城市规划以丰富的创作源泉;
- 挑战:高速增长的城市规模常常令城市规划疲于追赶,力不从心;城市商业投资经营主体与城市公众客体利益不一,近期建设与远景规划时有矛盾;
- 蓝图:湘西北区域性中心城市、交通枢纽和流通中心,现代化的生态园林城市。

城市建设现状及发展趋势分析 (96)

- 加快城市化进程,城市建设是基础,只有通过新建、扩建和改造城市,才能迅速增加城市的容量,提高城市的质量;
- 未来一个时期,城市建设规模将继续快速扩展,整体功能将更加完善,城市对周边地区的辐射作用将明显增加;

- 强化城市建设的市场意识,加快制度创新和结构调整步伐,培育壮大支柱产业,促进城市持续快速健康发展。

中等城市生态环境建设战略构想 (114)

——常德城市环境建设个案研究

- 环境是城市持续发展的硬道理;
- 中等城市生态面临不同于大城市的挑战与机遇;
- 生态环境直逼现代城市竞争力;
- 现代城市生态文明新秩序。

建设独具特色的山水园林城市 (126)

——谈常德市园林景观特色营造

- “三山三水”是常德城区最具标志性的自然地貌,也是构建城区园林景观最具特征的物质要素;
- 利用乡土树种、景石资源、人文遗产,形成具浓郁地方特色的园林风格;
- 未来常德园林景观建设,应以建设生态园林城市为宗旨,营造让人诗意栖居的环境。

努力把城市产业做大做强 (135)

- 城市产业作为城市发展的原动力无可替代,没有城市产业的发展,就没有城市化;
- 市场化过程中城市产业的发展应遵循资源优势化原则,效益最大化原则,市场指向性原则,产业关联性原则;
- 城市产业发展与城市扩张要通过把握目标的一致性,寻求二者品牌的有机结合、产业布局与城市组

团的统筹协调、凝聚内力与借助外力并重,努力实现良性互动。

城市化进程中的文化转型与创新 (148)

——兼论常德城市文化发展战略

- 一个城市没有文气就没有名气,从而也难以聚集人气和财气;
- 实施“文化差别竞争战略”,加快实现从乡村文化向都市文化转变;
- 弘扬善德文化,注重建设具有鲜明个性特征的城市物理空间;
- 把人文资源的开发利用摆到经济资源开发利用同等重要的位置。

人的城市与城市的人 (159)

——论现代城市发展中的“人本”理念

- 人创造了城市,并推动了城市的发展;
- 城市又在塑造人,改造人,城市与人互动是城市化的动力源;
- 城市发展终极理念:以人为本,天人合一。

城镇体系发展趋势与应对策略 (181)

- 当今城市化进程中的城镇体系发展具有持续性、全球性、不平衡性、多元性、协同性,呈现出非行政化、变动性、大都市扩张性取向态势;
- 在我国城镇体系发展中,大城市周边地区城镇一体化进程加快,中小城市数量剧增,小城镇发展迅猛;
- 常德市域城镇体系演进,必须调整等级规模结构,

完善职能结构,优化空间组织。

城乡统筹:中部地区城市化的战略选择…………… (193)

- 中部“跌窝”与社会经济二元割裂;
- 谋划和实施城乡统筹发展战略对中部地区而言意义更大;
- 根据社会经济总体发展目标和发展战略,常德城乡统筹发展目标的制定和实施分两个阶段、四大措施推进。

经营城市的理论界说…………… (208)

- 经营城市的内核在于将城市资产由产品变为商品,变为资本,使城市的建设过程由简单的生产过程变为资本运营运程;
- 城市建设不应该主要依靠行政手段,而要依靠市场的价值规律和政策法规的规范性来运行;
- 经营城市重在功能现造,这种功能主要体现在人居环境、产业优势度、吸聚和辐射力三个方面。

现代城市稳定的几个问题…………… (221)

- 城市稳定是城市政治经济社会的有序发展状态;
- 谋求和实现城市稳定,既是城市发展的重要目标,也是城市生活的基本保证和城市形象的现代标志;
- 维护城市稳定必须全面夯实物质基础、群众基础和制度基础。

环境现状与可持续发展对策…………… (236)

- 常德现实生态环境:空气质量优化率 86.3%,饮用水源为省内四大水系最好的河段,水质达标率>

95%,森林覆盖率 41.2%,自然保护区面积占全市国土面积的 7.2%;

- 常德未来生态环境:保持和提高空气质量与水源质量,森林覆盖率达 50%,城市污水集中处理率达到 80%,工业废气排放达标率达 100%,生活垃圾无害化处理率达到 100%;
- 构筑与完善可持续发展法律和政策体系,切实实行环境与发展综合决策,各项环保措施落到实处。

新时期房地产业持续发展战略取向 (246)

- 房地产业是城市化发展的膨化剂;
- 树立经营城市理念与“饥饿式开发”理念;
- 坚持科学规划,克服开发中的随意性和盲目性;
- 在房地产开发中处理好动与静、实与虚、分与合、建筑与环境、新城开发与旧城改造、高层建筑与低层建筑、地上空间与地下空间的关系。

城市化加速期的土地利用与管理 (259)

- 随着城市化进程的加速,与其相关的重要资源——城市土地已越来越成为各级政府及投资主体关注的焦点;
- 城市化加速阶段的土地利用与管理呈现出与以往不同的一些新趋势;
- 以市场配置为主,政府宏观调控为辅,实现土地利用的最佳效益。

城区道路交通管理方略 (268)

- 合理调控交通总量,积极促进形成以社会化公共运

输为主体,多种交通运输方式相协调的交通结构;

- 科学组织,合理限制,均衡调控,充分挖掘道路交叉路口、路段、网络的交通容量,提高道路通行能力和服务水平;
- 完善交通管理指挥系统,提高全体交通参与者及管理者的现代化交通意识和遵守交通法规的自觉性。

以城市旅游推进城市化 (278)

——论城市化与常德旅游经济发展

- 城市化的过程就是旅游目的地吸引力增强的过程,就是旅游品牌提升的过程,就是旅游要素配套完善的过程;
- 旅游业的发展能带动城市产业经济的发展,能带来大量的人流、物流、信息流和资金流,能促进社会观念的转变;
- 切入点——城市旅游,吸引力——准确定位,指南针——协调规划,落脚点——配套建设,动力源——政府主导。

构建现代化都市公共卫生体系 (286)

- 城市公共卫生体系建设:一条鞭——一盘棋——一杆尺——全方位;
- 城市公共卫生体系再认识:治疗与预防并重,城市与乡村共防,创新服务结构,政府主导地位不可动摇;
- 未来城市公共卫生体系取向:围绕一个目标,建立一套机制,完善六个体系。

把社区建设作为城市工作的基础工程来抓 … (298)

- 城市社区建设是一项加强城市基层基础和优化城市基层管理的基础工程；
- 着眼培育建设服务型、自治型、学习型、数字型、生态型的新型社区；
- 坚持“五个结合”，认真解决社区组织、管理体制、内涵拓展、建设“瓶颈”、社区队伍等方面的问题。

吸纳民资参与市政基础设施经营 …………… (308)

- 吸纳民间资本参与市政基础设施经营大有可为，常德市吸纳民资参与市政基础设施经营，建成了一批重点工程项目；
- 抓住历史机遇，吸纳民间资本参与到市政基础设施建设经营中来；
- 民间资本参与市政基础设施建设必须变革观念、调整职能、规范程序、诚信回报。

后记 …………… (314)

对城市化问题的几点思考

联合国宣称：“21 世纪将是一个新的城市世纪”，诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨分析：“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大主题”；“城市病”的顾虑和“规模控制”不是拒绝“大城市”的理由；推进城市化必须“反弹琵琶”，跳出城市抓城市。

专家预测，2025 年中国城市化率将增长到 55% 左右，城市人口将从目前的 4 亿左右增加到 8 亿以上。中国将成为世界城市化的重要推进地。1993 年，联合国东京会议宣称：“21 世纪将是一个新的城市世纪。”2000 年 7 月，诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨分析：“中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大主题。”面对迅猛的城市化浪潮，研究和把握城市发展规律，建立和完善城市工作的宏观管理体系，自觉、能动地领导和驾驭城市工作全局，引导城市化的快速、健康、可持续发展，已成为各级党委、政府的重要职责。但目前城市化进程中存在的诸多问题却不能不引起我们的高度关注。

一、小城镇发展战略制约城市化进程

多年来，我国城市化发展的战略是限制大城市的发展，鼓励中小城市特别是小城镇的发展。我认为，这种决策定位，既

制约、实际上也延误了城市化的发展进程,也不符合国际城市化发展规律。

1. 城市化发展规律要求进一步扩大城市规模。我国现有城市人口占总人口的比重只有 37.7%。该比例与其他同等人均收入水平的国家相比,平均低 10 个百分点。按照世界银行以购买力计算的 GDP 衡量,差距高达 20 个百分点。迄今为止,我国只有 6% 的人口居住在 100 万人口以上的城市里,所以,即使现在再增加 100 座百万人口规模的城市,也不过增加 1 亿城市人口,城市化率不到 50%,仍然低于其他同等收入国家的水平。近 20 年来,我国 50 万人以下中小城市的人口增长了两倍以上,数量由 173 个增加到 588 个,但平均规模只有 18 万人,而 100 万人以上的城市 and 50 万至 100 万人之间的城市,其人口只分别增长了 1 倍和 50%。

城市化是人们的生产方式、生活方式、交换方式转化升级过程中经济、政治、文化等社会活动为节约时间向特定空间集聚的过程。其核心内容表现为人口空间布局结构的改变和国民经济发展载体的空间转移。目前我国的城市体系已经形成大中小全面发展的格局,大城市的主导作用已经形成。而在现实经济、社会生活中起积极作用的小城镇则是中心城市、副中心城市的附属物,是由大中小城市辐射而成。小城镇不是严格意义上的城市,它处于城乡的过渡带,从属于城或从属于乡,是城乡要素流通落差最小、吸纳集聚动力最弱的空间,目前不可能成为中国人口城市化集聚的重点空间。改革开放以来的经验表明,依托大城市发展大城市,才能加速城市化进程,迅速提高我国的现代化水平。珠江三角洲、长江三角洲和