

LIANGGE SHINIAN

LIANGGE SHINIAN

LIANGGE SHINIAN

两个十年

——矿管与矿协工作文选

郭振西 编著

两个十年

——矿管与矿协工作文选

上集·矿管工作文选

郭振西 编著

地震出版社

2001.8

图书在版编目(CIP)数据

两个十年——矿管与矿协工作文选/郭振西编著. —北京:
地震出版社, 2001. 10

ISBN 7-5028-1973-8

I. 两... II. 郭... III. 矿管经济—经济管理—中
国—文集 IV. F426.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 072876 号

两个十年

——矿管与矿协工作文选

上集·矿管工作文选

郭振西 编著

责任编辑: 彭娅玲 陈晏群

出版发行: 地震出版社

北京民族学院南路 9 号

邮编: 100081

发行部: 68423031 68467993 传真: 68423031

门市部: 68427991 传真: 68467972

总编室: 68462709 68423029 传真: 68467972

E-mail: seis@ht.rol.cn.net

印刷: 北京嘉业印刷厂

版(印)次: 2001 年 10 月第一版 2001 年 10 月第一次印刷

开本: 850 × 1168 1/32

字数: 877 千字

印张: 32.625

印数: 0001 ~ 2000

书号: ISBN 7-5028-1973-8/Z·99 (2520)

定价: 全套 60.00 元(上下集)



作者简介

郭振西，1931年8月生于山东临邑县。1946年初参加革命工作，先后在山东临邑和禹城银行、德州地委、山东省委工业部等部门工作。自1957年转入地质系统，先后在地质部华北石油普查大队、中原石油物探大队担任基层领导工作。1964年调地质部机关，先后在物探局、办公厅和海洋地质司任处长、负责人及副司长等职。1980年11月起任新疆地质局代理书记。1982调任地矿部矿产开发管理局局长，直至1992年因年过60岁卸任。

中国矿业协会于1990年5月成立，作者任第一届秘书长一职。1995年，任该协会副会长兼秘书长。自2000年5月始任刚成立的中国矿业联合会常务副会长。此间，还兼任中国矿业协会小型矿专业委员会主任、中国矿业报理事会理事长、中国矿业网络信息中心主任等职。

序

矿业是国民经济的基础产业。矿业所提供的矿物能源和矿物原材料是人类生存、社会发展和文明进步不可或缺的物质资源,是现代化建设的重要物质基础。中华人民共和国成立以来,矿产资源勘查开发活动在全国范围内大规模地展开。改革开放以来,国有矿山的矿产资源开发活动进一步扩大,非国有矿山企业蓬勃兴起,全国矿业进入了一个迅速发展的新时期。为了适应改革开放以来矿业战线出现的新形势,为了维护国家对矿产资源的所有权,为了合理开发利用与保护不可再生的矿产资源,促进矿业活动有序与健康地向前发展,中央于1982年决定将地质部更名为地质矿产部,并赋予其矿产资源合理开发利用和保护监督的管理职能,代表国务院加强对矿产资源勘查开发活动进行管理。根据中央决定,地矿部立即在内设机构中增设了矿产开发管理局。全国各省(区、市)、市(地)、县矿管机构也逐步建立健全起来。矿管队伍亦迅速由最初的几人、十几人发展到几万人。1986年3月19日全国人民代表大会常务委员会第十五次会议审定通过与颁布了《中华人民共和国矿产资源法》,并于同年10月1日起施行。国务院和各省(区、市)地方政府也相应出台了一系列配套法规。我国矿产资源管理开始步入了社会主义法制管理的新阶段。《矿产资源法》及其配套法规的施行,为加强矿管工作提供了强有力的法律保障。振西同志在任矿管局长期间,依靠各级政府的领导,依靠国务院各有关部门的支持,依靠全国矿

管战线广大职工的共同奋斗,使矿管工作作为一项新的政府职能逐步到位,较出色地完成了繁重的任务,为新时期中国矿业的发展作出了应有的贡献。

振西同志调入中国矿业联合会(2000年6月前称中国矿业协会)任秘书长和常务副会长以来,忠实地执行中矿联所奉行的“为矿业发展服务,为矿业企事业单位服务,为政府决策服务”的“三服务”宗旨,在中矿联常务理事会的领导下,积极开拓,卓有成效地推进了矿联工作。特别是组织各方面力量围绕矿山企业改革、矿业城市发展战略、矿业企业经济结构调整、矿山合理税费负担等矿业方面的重大的共性和个性问题,开展了广泛深入的调查研究,并多次组织矿业界两院院士、专家以及管理工作进行探讨,先后多次向国务院及有关部门提出政策建议,受到国务院领导及有关部门的重视。中矿联作为社团组织,发挥了矿业企事业单位与政府间的桥梁和纽带作用,得到了有关部门及矿业界的认同和广泛赞誉。

自十一届三中全会胜利召开至20世纪末这20年,是我国改革开放取得巨大成就的20年,也是矿产开发管理及中国矿业联合会工作起步、开拓、创新的20年。在这20年间,作为同事和战友,我和郭振西同志一起长期进行着愉快的合作,建立了深厚的友谊。当他担任地矿部矿管局长时,我在副部长或部长的岗位上;成立矿协时,我是会长,他先后任秘书长及副会长兼秘书长;成立中国矿业联合会后,我继续担任会长,他是常务副会长。我们确实是相识已久,相知甚深。他在原地矿部党组和国土资源部党组以及矿联常务理事会的领导下,在政府有关部门和矿业界老领导们的关心支持下,以高度的责任感、使

命感,具体组织矿管及矿联工作者勇于探索、不断进取,成绩显著。实事求是地说,矿管工作和矿联工作能开辟出今天的这一片天地,振西同志功不可没。1992年3月我在他卸任矿管局长时给部党组的一封信上曾写了下面一段话:“振西同志在矿管方面做了许多有益的开拓性工作,做出了重要贡献。对此我代表党组表示感谢!希望今后在矿协方面多做些工作,争取尽快打开局面。”这是对振西同志10年矿管工作的评价,同时也是对他从事矿协工作的期望。回顾中国矿业联合会自1990年成立以来富有成效地开展的一系列工作及所取得的显著成绩和开创的局面,同样也可以用“做出了重要贡献”来评价振西同志在矿联的工作。

振西同志这本文集较系统地反映了原地矿部矿产资源开发管理工作前10年及中国矿业联合会成立后10年来的简要历程,显现了矿管和矿联工作者两大群体的集体业绩。文集内容涉及矿管及矿联工作的方方面面,既是一本记载矿管和矿联工作发展的史料,又对未来工作提出了许多很有见地的意见,可供有关方面和人员借鉴和参考。

朱训

2001年7月1日

前 言

从1982年中央决定将地质部改为地质矿产部,赋予地矿部管矿的职能,并成立矿产开发管理局,我被调任第一任矿管局长开始,至1992年卸任止的10年时间内,我和广大矿管工作者经历了矿管工作的起步阶段和开拓阶段,担负起了促进我国矿业依法管理,保护矿产资源,振兴矿业的重任。使矿管工作作为一项新的社会管理工作和政府职能逐步到位,并取得了一定的成绩和一些宝贵经验。

在有关部门和领导的支持、指导下,从1989年初开始,我又奉命着手筹备中国矿业协会的工作,至1990年5月10日中国矿业协会正式成立,我担任秘书长的工作起,又与广大矿协工作者一道,以“三个服务”(为发展矿业服务、为矿业企事业单位服务、为政府决策服务),“四个促进”(促进矿业发展、促进矿业体制改革、促进矿业法制建设、促进矿业市场经济的建立)为宗旨和己任,开始了全新的工作。

本书分上、下两集,试图通过汇编我在矿管、矿协工作中的有关讲话、文章,反映新时期我国矿管工作及矿协工作走过的艰苦历程及所取得的成就。我始终认为,工作是大家做的,我只不过起了疏通、协调及组织的作用。重新汇集出版这些东西的目的也是想提请继续从事矿管和矿协工作的同志重视这一工作,在已有工作的基础上深化改革,为发展矿业做出更大的贡献。

在本书汇集出版时对原稿做了少量修改,特别对由于历史原因在某些问题上的错误提法,如“有水快流”的方针,在修改时作了些处理。再如关于毛主席对“开发矿业”题词的时间,开始都提的是1949年12月31日,实际经考证应为1950年2月17日,所以凡是原文中涉及题词的时间现都改为1950年2月17日。

另外,一些讲话、文章由于在不同时间、不同场合发表和刊登,难免有些重复,为保持每篇讲话及文章的完整性,未作大的修改压缩。有许多讲稿及文章,是经我和一些同志共同起草准备,发表时用了我的名义,实际上其中包含了其他同志的大量劳动。在本书汇编过程中也得到了一些同志的帮助,安育英同志做了大量统稿编辑工作。在此对先后参与工作的同志们表示衷心感谢!由于水平有限,难免有不足之处,敬请读者指正。



2001年8月22日

目 录

第一篇 矿管工作年会讲话

在全国矿产开发管理处长(负责人)座谈会议上的总结 讲话.....	(3)
在全国矿管工作暨小矿管理经验交流会上的总结发言	(10)
勇于开拓 迎接矿管工作新形势	(24)
坚定信心 开拓前进 为进一步做好矿管工作而奋斗	(33)
在全国矿管工作会议上的总结讲话	(49)
发扬开拓精神 为全面开展矿管工作而努力	(56)
认真贯彻实施《矿产资源法》 合理开发利用和保护 矿产资源	(69)
全面贯彻实施矿业法规 重点推进采矿登记工作	(76)
完善矿业法规 全面完成各项矿管任务	(94)
振奋精神 明确目标 开拓矿管工作的新局面.....	(117)
在全国矿山监督管理工作会议结束时的讲话.....	(143)
在全国矿管处长会议上的讲话.....	(158)
弘扬先进 继往开来 再创新业.....	(186)

第二篇 有关工作和调研汇报

矿产开发管理局汇报提纲.....	(213)
出差鄂豫两省汇报提纲.....	(231)
对鲁、苏、皖、豫四省矿管工作情况调查的汇报	(243)
对贵州省宣传《矿产资源法》等情况的调查报告.....	(248)
对广西壮族自治区宣传《矿产资源法》等情况的调查 报告.....	(253)

对广东省矿管工作情况的调查报告·····	(258)
赴山东临沂、日照、潍坊三市的调查报告·····	(262)
赴青海、陕西、新疆三省(区)的调查报告·····	(269)
给部长并部党组的一封信·····	(276)

第三篇 在部分省、区矿管工作会议上的讲话

在内蒙古自治区矿产开发管理工作会议上的讲话·····	(281)
在黑龙江省矿产资源开发管理工作会议上的讲话·····	(292)
在海南省矿产资源管理工作会议上的讲话·····	(304)
在山西省矿产资源开发管理工作会议上的讲话·····	(310)
在河南省第四次矿管工作会议结束时的讲话·····	(320)
在吉林省矿管工作会议上的讲话·····	(327)
在宁夏回族自治区地矿工作会议上的讲话·····	(340)

第四篇 在培训班及电视台举办的讲座报告

加强矿产资源的开发监督管理工作·····	(351)
依法做好矿产资源的开发监督管理工作·····	(366)
在全国市(地)矿管局长培训班上的总结讲话·····	(401)
我国矿产资源特点及开发与保护·····	(413)
我国矿产资源的保护·····	(431)
矿管工作的形势和乡镇矿业的发展道路·····	(437)
我国矿产资源形势 矿管工作及矿管宣传·····	(459)
矿管教育培训工作的回顾与展望·····	(474)

第五篇 报刊论文

转变职能加强矿产资源开发管理·····	(485)
认真研究国外矿管工作经验 将我国矿管工作推向 新阶段·····	(491)
贯彻实施《矿产资源法》 促进矿产资源的合理开发 利用·····	(495)

在治理整顿中开拓矿管工作的新局面·····	(502)
搞好国情矿情宣传 促进矿业健康发展·····	(514)
大陆依法治矿取得显著成效·····	(520)
“七五”期间矿产资源开发管理工作的发展和成就·····	(524)
“八五”时期要继续努力把矿管队伍建设好·····	(532)
关于矿管机构依法行政问题·····	(538)
1991 年矿管工作述评 ·····	(543)

附录：

矿管历程——1982~1992 年矿管工作大事记 ·····	(556)
--------------------------------	-------



第一篇

矿管工作年会讲话

在全国矿产开发管理处长(负责人) 座谈会上的总结讲话

(1983年7月29日)

刚才,朱训副部长给我们作了一个很重要的讲话,同志们回去后要很好地向各省局的党组汇报,认真贯彻执行。

我们这次矿管处长(负责人)座谈会开了4天,今天就要结束了。出席这次会议的除上海市外,其他28个省、市、自治区都派了代表参加这次座谈会。会议开始,我们传达、学习了国办发〔1983〕59号文件,就是国务院办公厅转发的《地质矿产部关于省、市、自治区地质矿产局机构改革问题报告的通知》。在这个文件里,已经明确了把矿产开发管理工作作为各个地质矿产局基本任务之一,同时要设立矿管机构。我们要很好地贯彻执行。大家听取了苗树屏总工程师和臧胜远副局长的报告,各个省都汇报和交流了矿管机构设置、人员配备以及开展矿山调查的计划安排和进展情况,并进行了座谈。今天上午请湖南、辽宁和吉林3个省局的同志发了言,介绍了他们开展矿山调查的一些基本做法和省局领导如何重视矿产开发管理工作的情况。从昨天讨论中,同志们一致认为,我们这次会议虽然开的时间不长,但很及时,也很必要。有些同志在来开会前,对矿管工作的性质、任务不太明确,通过会议,大家明确了矿管工作的性质、任务和职责范围,增强了信心。可以说这次会议,对各省的矿管工作将是一个推动。希望同志们很好地贯彻会议精神,把矿产开发管理的起步工作做好。

下面我想就大家在讨论中提到或涉及到的几个问题再谈些意见。

第一,要大力宣传矿管工作的重要性。党中央和国务院十分重视矿产资源的合理开发利用和保护工作。过去30多年,地质部

门寻找了很多的矿产资源,工业部门进行开采利用,为国家建设做出了贡献。但怎样把矿产资源更充分、更合理地利用好、管理好,尽量避免或者减少它的浪费和损失,还存在许多问题,于是,中央在1982年的机构改革中把这项任务交给地质部门承担。这项任务是非常光荣的,也是非常繁重的,是国家在“四化”建设中所需要的,也是为今后的子孙后代负责。这方面的思想不仅在坐的同志要明确,而且要通过我们反复地向各个方面、各级领导、广大职工做好宣传,使大家都能认识它的重要性和迫切性,共同把矿产开发管理工作做好。刚才朱训副部长提到三个依靠,依靠地方政府,依靠工业主管部门,还要依靠矿山和广大群众,大家共同把这方面工作做好。我们要通过宣传打开局面,我想从四个方面做些宣传:一是从目前对矿产资源开发利用的情况和保护存在些什么问题,通过宣传引起各方面的重视。二是宣传合理利用矿产资源与加快“四化”建设的关系。我们现在要加快“四化”建设速度,离开资源的保证是不可能的。地质部门或工业部门的广大地质职工辛辛苦苦探寻出来的矿产资源,就要把它利用好、管理好。不然,把探寻出来的许多矿产资源损失浪费掉,使资源得不到应有的利用和充分的保证,只会延迟国民经济建设的速度。三是我们矿管工作的性质任务是什么,不仅在座的同志要了解,也要使省局的领导、各有关部门都了解,这样才便于我们开展工作。四是要宣传人人都有责任搞好矿产资源的保护。我想这是做好工作的一个前题。宣传的方式可以各种各样,口头或书面的请示汇报,利用报纸、广播及各类宣传品大力宣传,使矿产开发管理工作取得各方面支持,使这项工作很好地开展起来。

矿管工作是一项非常艰巨、繁重的新任务,在工作中肯定会遇到各种各样的困难。希望同志们增强信心,迎着困难工作。过去我们做地质工作基本上是在系统内部进行,现在矿管工作涉及的面很广,而且客观上还存在着各种各样的因素,因此会遇到困难。同时这项工作又是新的工作,过去没做过,到底怎么做法?怎么能

管理好？怎么能监督好？这就需要大家都一个敢于创造的精神，迎着困难前进，这样才能克服困难，才能打开新局面。

第二，关于矿山调查。矿山调查上半年已做了部署，从这次会议汇报的情况看，有16个省开始了行动，还有的省已经有了打算。矿山调查是下半年工作的重点，我们矿产开发管理工作就从这里起步。矿山调查的目的，一是通过调查对全国矿山在矿产资源开发利用方面做一个比较系统的了解，掌握第一手资料，为今后实行监督管理打下一个基础，创造条件。二是通过调查要提出问题，探讨解决矿产资源浪费损失的办法，实现对资源的保护。今年上半年由国家经委、国务院经济法规研究中心和我部联合组织了两个调查组对湖南、辽宁两个省的矿山进行重点调查。现在已分别写出调查报告。我局在两个调查报告的基础上搞了一个汇报材料，明天上午就向部领导汇报，还要向国家经委、国务院经济法规研究中心汇报。今天上午这两个省的同志作了介绍，可供各省开展矿山调查时借鉴。调查的方法，建议各省局从不同类型的矿种和大中小型矿山中选择重点，通过重点调查，分析资料，摸索一些共性的东西。关于面上的系统调查依靠矿山主管部门按系统进行，这样点和面才能结合起来。湖南的同志介绍，要想搞好矿山调查，须得到三个方面的支持，一个是省里领导的支持，综合部门领导的支持，包括省经委或省计委的支持；第二是工业部门、矿山的支持；第三是局里领导的支持。要想得到这三方面领导的支持，大家就要发挥主动性和积极性，多做些宣传、请示、汇报。

我提醒大家注意一个问题，就是不要光搞些死材料和死数字。大家印了一些表格，做些基本情况的统计，这是必要的。但这些东西是死材料。调查的目的是为了发现问题，解决问题，如何把矿产资源利用好、管理好，我们就要通过对重点调查取得的材料做综合分析，通过分析发现它的问题，分析它的原因，探讨其共性的东西，结合实际情况提出一些解决问题的办法，以便有计划、有步骤地解决它。