



三十年探索
——中国特色社会主义道路研究丛书

SANSHINIANTANSUO
Zhongguoteseshehuizhuyidaoluyanjiucongshu

总 编 郑克强 周文斌

中国特色城镇化道路研究

中国特色城镇化道路，以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极，是总结各国城镇化经验，谋求城乡和谐发展的正确抉择。

ZHONGGUOTESECHENGZHENHUADAOLUYANJIU



三十年探索
——中国特色社会主义道路研究丛书

SANSHINIANTANSUO
Zhongguoteseshehuizhuyidaoluyanjiucongshu

总 编 郑克强 周文斌

图书在版编目(CIP)数据

中国特色城镇化道路研究/宋三平,饶江红主编. —南昌:江西人民出版社,2008. 12

(三十年探索——中国特色社会主义道路研究/郑克强,周文斌总编)

ISBN 978 - 7 - 210 - 03992 - 1

I. 中... II. ①宋… ②饶… III. 城市化—研究—中国
IV. F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 187674 号

中国特色城镇化道路研究

主编:宋三平 饶江红

江西出版集团·江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

编辑部电话:0791 - 6898965

发行部电话:0791 - 6898893

邮编:330006

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印张:16.75

字数:283 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 03992 - 1

定价:32.00 元

承印:南昌市光华印刷有限责任公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换



三十年探索——中国特色社会主义道路研究丛书

总 编 郑克强 周文斌

副总编 程样国 谢明勇

中国特色城镇化道路研究

ZHONGGUOTESECHENGZHENHUADAOLUYANJIU

本册主编 / 宋三平 饶江红
江西出版集团 · 江西人民出版社

序

一！一个多世纪以前，从19世纪40年代到20世纪初，中国人民就一直在为寻找救国图强道路而不懈探索和奋斗，结果都失败了，证明西方资本主义道路在中国行不通。直到中国共产党人找到了马克思主义，才开始了实现民族独立和建立新中国的艰苦卓绝的历史征程。

三！三代党的领导集体领导中国人民探索社会主义道路，实践的艰辛，理论的突破，取得了社会主义发展道路上一个个举世瞩目的成就。从新民主主义革命的胜利，到社会主义基本制度的建立，从根本上奠定了中国未来发展的政治前提和制度基础。新中国成立以后，以毛泽东同志为核心的中国共产党人，带领人民成功地完成了社会主义改造，建立了社会主义制度，并开始探寻适合中国国情的社会主义发展道路。

三十！三十年轰轰烈烈的改革开放书写了中国走向繁荣富强的辉煌篇章。在拨乱反正的一声惊雷中，中国拉开了改革开放春天的序幕，我们唱着春天的故事昂首迈进了新时代。

“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义。”中国特色社会主义道路，是以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开创的。面对“文化大革命”结束后，中国向何处去的重大课题，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，紧紧抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，从社会主义初级阶段基本国情出发，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，初步回答了中国社会主义发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、领导力量和依靠力量等一系列基本问题，创立了邓小平理论，成功地开辟了一条建设中国特色社会主义的道路。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，坚持以邓小平理论为指导，创立了“三个代表”重要思想，把中国特色社会主义成功地推向21世

纪,在中国特色社会主义道路上创建了社会主义市场经济体制,积极参与经济全球化,在全球化的大潮中努力维护国家的经济安全,大大拓宽了中国特色社会主义的发展道路。

新世纪新阶段,以胡锦涛同志为总书记的党中央在坚持走中国特色社会主义道路上坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,着眼于把握发展规律、创新发展观念、跃升发展理念、转变发展方式、破解发展难题、提高发展质量,提出了构建社会主义和谐社会这一重大战略思想,为科学发展提供了重要的社会条件,在世界和平与发展的条件下,不失时机地带领中国人民走和平发展道路,进一步拓展和深化了中国特色社会主义道路。

在三十年改革开放的伟大实践过程中,中国共产党人坚持与时俱进,把握时代脉搏,立足新的实践,运用马克思主义基本理论研究现实中的重大问题,不断吸取一切科学的新经验、新思想、新成果,对丰富和发展马克思主义作出新的贡献。伟大的实践孕育出伟大的理论,伟大的理论指导着伟大的实践。从农村改革到城市改革,从建立经济特区到全方位对外开放,从发展个体私营经济到国有企业改制,从计划经济到社会主义市场经济,中国特色社会主义道路愈走愈清晰,愈走愈光明。从江西南昌市郊一条幽静的小平小道中终于踏出了一条中国特色社会主义建设的康庄大道。全面、协调、可持续发展的科学发展观的确立,更使发展的内涵更加清晰,发展的途径更加明确,发展的眼光更加深远,发展的未来更加辉煌!

改革开放以来,中国的发展一路高歌,总结历史的发展经验,推动了如今发展的历史。在改革开放和现代化建设的伟大进程中,实践的发展丰富着发展的实践,理论的发展系统为发展的理论。三十年国际国内风云变幻的艰难探索,孕育了三十年改革开放伟大实践的不朽结晶,胡锦涛同志在十七大报告中精辟地指出“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系”。在提出“中国特色社会主义道路”的同时,十七大报告还提出与之相配套的五条具体道路,这就是:“中国特色自主创新道路”“中国特色新型工业化道路”“中国特色农业现代化道路”“中国特色城镇化道路”“中国特色社会主义政治发展道路”。“中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,巩固和完善社会主义制度,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会,建设富强民主文明和谐的

社会主义现代化国家。”

三十年改革开放这一创造性的伟大实践,深刻改变了中国经济社会的面貌。今天,中国的发展已经站在一个新的历史起点上。中国特色社会主义从探索、开创到不断发展,取得了举世瞩目的辉煌成就,正日益彰显出其蓬勃的生命力和巨大的优越性。中国人民发展的脚步不仅从国内踏向了国外,而且从地球跨出了征服外太空的第一步。高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地走中国特色社会主义伟大道路,已经成为全党全国各族人民的广泛共识,成为当代中国不可逆转的历史大势。

今后,在改革开放和加快推进社会主义现代化建设的前进道路上,还会出现各种各样的可以预见或难以预见的新情况、新问题。我们只有坚定不移地坚持解放思想、实事求是、与时俱进这一马克思主义的精髓,才能不断丰富和发展中国特色社会主义理论体系。胡锦涛强调,在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。只有坚持中国特色社会主义理论体系不动摇,才能坚持中国特色社会主义道路不动摇,才能真正做到高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇。邓小平强调,坚持党的基本路线一百年不动摇,就是坚持走中国特色社会主义道路不动摇。

历史如镜,鉴往知今。在改革开放三十年里创造世界奇迹的中国共产党人,必将带领人民在中国特色社会主义道路上不断阔步前行,在科学发展观的引领下续写中国特色社会主义建设新的壮丽诗篇!

南昌大学党委书记、博士生导师 郑克强
戊子年辛酉月于南昌大学前湖

目 录

导论	1
----	---

第一章 中外城镇化理论概述

一、国外城镇化论概述	5
(一) 国外城镇化理论研究的主要内容	5
(二) 国外对中国城镇化的理论研究	10
二、中国城镇化理论概述	15
(一) 中国城镇化理论的研究过程	15
(二) 中国城镇化理论的主要观点	16
三、中外城镇化比较	28
(一) 历史起点比较	28
(二) 发展水平比较	29
(三) 发展进程比较	30
(四) 国外城镇化经验的借鉴	31

第二章 中国城镇化道路的发展历程

一、中国城镇化道路的探索阶段	38
(一)改革开放前中国城镇化的探索	39
(二)改革开放初期中国城镇化的探索(1979—1984)	43
二、中国城镇化道路的发展阶段	46
(一)20世纪80年代中国城镇化的发展(1984—1992)	46
(二)20世纪90年代中国城镇化的发展(1993—2003)	47
(三)进入21世纪中国城镇化的发展	49

第三章 中国城镇化道路的内涵和特色

一、中国城镇化的内涵	60
(一)城镇化与城市化	60
(二)城镇化的基本内涵	61
(三)研究城镇化需要重新思考的一些概念	65
二、中国城镇化道路的特色	71
(一)中国城镇化道路的历史特色	71
(二)新时期中国城镇化道路的背景	76
(三)中国城镇化道路的特色	78
三、中国城镇化的战略意义	82
(一)中国城镇化有利于有效启动农村市场	83
(二)中国城镇化有利于安置农村富余劳动力	84
(三)中国城镇化有利于改善农村的产业结构	85
(四)中国城镇化有利于农业产业化发展	86
(五)中国城镇化有利于缩小城乡差别	87
四、中国特色城镇化道路的发展原则	88
(一)坚持以规划为依据,推进城乡协调发展	88
(二)坚持以功能培育为基础,提高城镇化的水平	90
(三)坚持以加强管理为保证,促使城镇健康发展	91

第四章 城镇化道路是中国发展的必由之路

一、城镇化是工业化、现代化的重要标志	95
(一)城镇化与工业化	96
(二)城镇化与现代化	100
二、城镇化优化经济结构,促进经济良性循环和社会协调发展	102
(一)城镇化优化经济结构,促进经济良性循环	102
(二)城镇化促进社会协调发展	107
三、城镇化实现生产要素的优化配置	110
(一)劳动力、土地和资本等生产要素的优化配置	110
(二)农村富余劳动力的转移,实现人力资源的优化配置	114
四、城镇化实现以工促农、以城带乡、城乡共同发展繁荣	120
(一)以工促农	120
(二)以城带乡	121
(三)城乡共同发展	122
五、城镇化发挥城市对经济社会发展的重要推动作用	124
(一)城镇的功能、定位	124
(二)城镇化过程中城镇对经济社会发展的作用	128

第五章 走中国特色城镇化道路的原则

一、统筹城乡原则	133
(一)中国特色城镇化道路中的城乡问题	133
(二)统筹城乡发展的原则和战略	137
二、布局合理原则	142
(一)中国特色城镇化道路中的布局问题	143
(二)布局合理的原则和战略	143
三、节约土地原则	147

中国特色城镇化道路研究

4

(一)中国特色城镇化道路中的土地问题	147
(二)节约土地原则和战略	151
四、功能完善原则	157
(一)中国特色城镇化发展中的功能问题	157
(二)功能完善的原则和战略	157

第六章 中国特色城镇化道路的制度框架

一、中国特色城镇化道路的户籍制度	166
(一)户籍制度对城镇化的影响	166
(二)户籍制度的改革和创新	168
二、中国特色城镇化道路的土地制度	171
(一)土地制度对城镇化的影响	171
(二)土地制度的改革和创新	173
三、中国特色城镇化道路的就业制度	176
(一)就业制度对城镇化的影响	176
(二)就业制度的改革与创新	177
四、中国特色城镇化道路的社会保障制度	179
(一)社会保障制度对城镇化的影响	179
(二)社会保障制度的改革与创新	181
五、中国特色城镇化道路的规划制度	182
(一)现行城乡规划制度中存在的问题	182
(二)我国城镇化规划制度的改革与创新	184
六、中国特色城镇化道路的财税体制和投融资机制	187
(一)中国特色城镇化建设的财税体制	187
(二)中国特色城镇化道路的投融资机制	191

第七章 中国特色城镇化道路的模式和途径

一、中国特色城镇化道路的模式	198
(一)小城镇化模式	199

(二)大城市主体模式	204
(三)城乡一体化模式	208
(四)城市圈	212
(五)其他城镇化道路模式	216
二、中国特色城镇化道路的途径	219
(一)协调发展	219
(二)形成城市群	222
(三)培育新经济增长极	225

第八章 江西城镇化发展道路

一、城镇化对江西社会经济发展的影响	230
(一)江西城镇化的发展状况和经验	230
(二)江西城镇化发展中存在的问题	235
(三)江西城镇化发展的目标和规划	238
二、江西城镇化发展的模式和途径	244
(一)江西城镇化发展的主要模式	244
(二)江西城镇化发展的途径	245
三、加快江西城镇化发展的建议	247
(一)积极探索有江西特色的城镇化发展道路	247
(二)统筹规划,合理布局,科学合理制订城镇化发展的总体 目标	249
(三)大胆改革,与时俱进,努力创造有利于城镇化发展的 软硬环境	251

后记	257
----	-----

导 论

十七大报告明确地提出了走中国特色城镇化道路,并将其作为中国特色社会主义伟大道路的五条具体道路之一。胡锦涛总书记在中共中央政治局第二十五次集体学习时指出:城镇化是经济社会发展的必然趋势,也是工业化、现代化的重要标志。我国正处在城镇化发展的关键时期,坚持大、中、小城市和小城镇协调发展,逐步提高城镇化水平,对于扩大内需、推动国民经济增长、优化城乡经济结构、促进国民经济良性循环和社会协调发展,都具有重大意义。坚持统筹城乡发展,在经济社会发展的基础上不断推进城镇化,可以加强城乡联系,在更大范围内实现土地、劳动力、资金等生产要素的优化配置,有序转移农村富余劳动力,实现以工促农、以城带乡,最终达到城乡共同发展繁荣。提高城镇化水平,增强大城市以及城市群的整体实力,可以更好地配置各种资源和生产要素,进一步发挥城市对经济社会发展的重要推动作用,提高我国经济发展的水平和整体竞争力。

城镇化道路是世界各国发展的必然趋势。我国土地资源少,耕地更少,城市用地与耕地、水资源之间的矛盾突出,这样的国情迫使我们走一条健康的、可持续发展的城镇化道路。此外,中国的城镇化不是初级工业化阶段的城镇化,必须与科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路相适应。因此,我国的城镇化道路,绝不能步西方发达国家对资源破坏的后尘,避免发达国家走过的先污染后治理、先破坏后整治的弯路,必须走城市与生态、城市与农村、城镇化与新型工业化协调发展的路子,走可持续发展的路子,这就是中国特色的城镇化道路。

中国特色的城镇化道路,其核心是在统筹城乡发展过程中推进城镇化,而不是仅就工业和城镇自身发展谈论城镇化。把握“中国特色”的关键是城镇化走什么样的“道路”。

胡锦涛总书记在十七大的报告提出了今后中国特色城镇化道路的原则和

方向。一是坚持城乡统筹,实行科学发展。走中国特色的城镇化道路,就必须坚持城乡统筹,科学发展的原则,克服以往单一追求的目标,改变过去顾此失彼的缺陷。也就是说城镇化进程发展的角度,应该统筹规划,合理布局,保护耕地,集约利用每寸土地,在提高土地利用效率的前提下,完善城镇功能,并实行以大带小,促进大中小城市和小城镇协调发展;不能只发展大城市而忽略中小城市及小城镇,以避免大城市和特大城市人口过于拥挤,城市病过于突显,致使集聚效益下降。运用科学发展观,统筹城市与区域经济的协调发展,是十七大提出的城镇化发展的原则。二是依托大城市,带动区域经济今后城镇化发展的方向,是以增强城市综合承载能力为重点,以大城市为依托,形成具有辐射作用的城市群和城镇带,推动区域经济的整体发展,培育和形成区域性的经济增长极,这应该是中国今后很长时间的城镇化道路的发展方向。也只有这样才能避免走发达国家的城市化老路,使人口集中、土地城市化利用效率提高以及耕地保护与国家粮食安全及居民住房社会保障体系等都纳入城镇化发展过程之中,通过体制改革把集体、国有土地“归一”,实行统一的地产市场,城乡统筹,协调发展,只有这样才能真正体现中国城镇化道路的特色。因此,从国情出发,走具有中国特色的城镇化道路,首先需要在指导思想上把可持续发展、科学发展放在突出位置;其次,城镇化建设要有重点,要采取不均衡的发展战略,科学规划,合理布局,既要搞好城市规划区内的城乡一体化,也要积极按规划有步骤地建设小城镇,促进小城镇和大中城市的协调发展;第三,强化规划对城镇化的调控作用,突出建设资源节约型、环境友好型城镇的方针,规划必须坚持节地、节水、节能和信息化、污水和垃圾的资源化、无害化和防止污染的方针,确保城镇化的健康发展;第四,消除不利于城镇化的体制和政策障碍;第五,重点抓好基础设施建设和生态环境建设;第六,放宽国内民间资本对城镇基础设施建设市场的准入,加快基础设施建设;第七,增加对廉租房、经济适用房的投入,完善供应机制,健全城镇社会保障体系。

全书以党的十七大精神和胡锦涛总书记在中共中央政治局第二十五次集体学习的讲话精神为核心,沿着国内外城镇化发展的脉络,分析对比中国城镇化道路的特色、重要意义和发展原则,剖析制约城镇化发展的体制和政策障碍,积极探讨适合中国国情的城镇化道路的模式和途径;并结合江西省城镇化发展的现状和存在的问题,寻找促进江西实现全省经济社会又好又快发展的战略方针。与发达地区相比,江西省经济发展的差距,说到底城市经济实力的差距,是城市竞争力的差距,是城市辐射力和带动力的差距;促进城镇化健

康发展对促进江西新型工业化、农业现代化具有举足轻重的作用。统筹城乡发展、推进新型城镇化进程,是贯彻科学发展观,加速江西崛起的重大战略。从城市在现代社会的地位作用看,城市的发展对于实现全省经济社会又好又快发展,具有关键性的意义。

第一章 中外城镇化理论概述

1800年,世界上只有5.5%的人口居住在城镇;经过100年的发展,在1900年,世界上也只有13.6%的人口居住在城镇;然而到1950年,世界上已经有1/3的人口居住在城镇;2000年,世界城镇人口的比例已经增至1/2。2007年,中国的城镇人口也达到创纪录的44.9%。^①毫无疑问,城镇人口会继续增长。预计到2050年的时候,全球城镇人口将达到60亿,占全球总人口的2/3。一方面,越来越多的人口居住到城镇,在城镇生活、学习、工作,城镇化日趋显著;^②另一方面,城镇化所带来的各种问题,譬如交通、治安、卫生等也更加突出。伴随着现实社会中城镇化浪潮的迭起,人们对城镇化的理论研究,理所当然会给予并将继续给予更多的关注。

表1-1 中国2007年人口数及其构成 单位:万人

指 标	年末数	比重(%)
全国总人口	132129	100.0
城镇人口	59379	44.9
乡村人口	72750	55.1

数据来源:国家统计局《2007年全国国民经济和社会发展统计公报》

① 中国国家统计局:《2007年全国国民经济和社会发展统计公报:2007年人口数及其构成》

② 英语中“urban”包含有城市“city”和镇“town”之意,“urbanization”一词可译为“城市化”,也可译为“城镇化”。本书采纳“城镇化”一译。