

市政公用事业 改革与监管

MUNICIPAL PUBLIC
UTILITIES REFORM AND SUPERVISION

王学庆 等著

光明日报出版社

市政公用事业 改革与监管

MUNICIPAL PUBLIC
UTILITIES REFORM AND SUPERVISION

王学庆 等著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

市政公用事业改革与监管/王学庆等著. —北京:
光明日报出版社, 2012. 4

ISBN 978 - 7 - 5112 - 2125 - 4

I. ①市… II. ①王… III. ①公用事业—经济体制改
革—研究—中国②公用事业—监督管理—研究—中国
IV. ①F299. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 028402 号

市政公用事业改革与监管

著 者: 王学庆 等著

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 孙献涛

责任编辑: 祝 菲 宋 悦

责任校对: 傅泉泽

封面设计: 龙 惠

责任印刷: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078252(咨询), 67078270(发行), 67078235(邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn songyue@gmw.cn

法律顾问: 北京市洪范广住律师事务所徐波律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 690 × 975 毫米 1/16

字 数: 332 千字

印 张: 18.5

版 次: 2012 年 4 月第 1 版

印 次: 2012 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 2125 - 4

定 价: 49.90 元

序

许光建

王学庆等合著的《市政公用事业改革与监管》，要由光明日报出版社出版了。应出版社之约，也因为我和学庆同志及他的几位合著者都是认识多年的老朋友了，我很乐意写这么一篇书评，一方面是想向广大读者简要地介绍这本著作的写作背景、主要内容和观点，另一方面，我也想利用这个机会谈一点我对我国市政公用事业改革与监管的看法。

在介绍一下这本著作的成书背景前，还是先说说学庆同志的学术贡献。学庆同志与我认识已有十多年了，我比他年长几岁。他在国家发改委宏观经济研究院经济研究所担任研究室主任已经多年，我一直中国人民大学任教。虽然不在一个单位工作，但我们有着共同的研究领域或者专长，都在研究价格理论、价格政策和价格管理，因此就经常在不同层次的研讨会、评审会以及政府价格听证会上相遇，于是相识并逐渐成为很好的朋友。

据我所知，最近这十多年，学庆一直在潜心研究垄断性行业改革和监管问题，是我们国内研究这个领域的杰出学者之一。作为中国价格协会专家委员会委员、国家发改委药品价格评审专家、工业和信息化部电信经济专家委员会委员、国家重大科技专项“新一代无线移动通信网”评审专家委员会委员，他承担完成了多项重要政策咨询课题，取得了丰硕的成果。

1998年年底，原国家计委主持召开的第一次电信资费调整听证会他就是专家代表；1999年，他参加了第一次电信重组方案即原中国电信一分为四方案的研究、讨论；随后于2001年参加第二次电信重组即原中国电信一分为二方案的研究、讨论和第二次电信资费调整听证会；2003年春“非典”期间及以后，他参加了《邮政体制改革方案》和《第三代移动通信发展规划》的起草，是执笔人之一。这期间，他在《世界经济》1999年第4期上发表了《西方发达国家电信业引入竞争机制的经验》，在原国家计委内刊上刊出了《加入WTO后我国电信业面临的挑战及对策》，在《管理世界》2001年第6期上发表了《中国电信业重组：改革



的目标、步骤与方案设计》，在《改革》2002年3期上发表了《电信业改革的目的、目标、对象与对策》。2002年，他作为课题负责人承担了国家发改委宏观经济研究院重点课题《垄断性行业政府管制问题研究》，不仅研究电信、邮政，还研究了铁路、电力、有线电视、自来水、城市公共交通等行业的改革、监管，课题主要成果在《管理世界》2003年8期上发表，随后出版。2007年，受原信息产业部委托，他参加起草了《移动漫游上限方案》，完成了国家邮政局委托的《邮政十一五规划》、《邮政价格形成机制》、《邮政价格管理办法》等课题。他承担的这些研究成果和参与的实践活动在电信、邮政领域产生了很好的影响。

和学庆同志主持完成的多项成果一样，本书也是他主持完成的国家发改委宏观经济研究院重点课题《市政公用事业改革与监管问题研究》的最终成果。

据我所了解，这一课题之所以能够立项，确实是基于有关部门对市政公用事业领域改革、发展和监管的存在问题的重要性的深刻认识和准确把握，具有显著的前瞻性。我们知道，我国的市政公用事业的改革在2005年以后，就基本上处于一个徘徊不前的状况。这主要是因为前期侧重于市场化的改革带来了不少问题，积累了一些矛盾，在一些城市还出现了诸如公共汽车停运、自来水停水、数九寒天竟然停止供暖、污水处理不达标等严重影响民生的不良问题。这些问题表明，市政公用事业改革、监管的任务仍很重，值得深入研究，回答实践中产生的问题。国家发改委宏观经济研究院的重点课题题目，一般都是对重大问题、关键问题的前瞻性研究。《市政公用事业改革与监管问题研究》自然也不例外，本课题即是对市政公用事业改革、监管的前瞻性的一项研究。

该课题在研究初期，所取得的初步成果即被采用并为相关部门重视。2010年6-7月间，国家发改委宏观院内部刊物《调查研究建议》第33期以《“十二五”时期市政公用事业改革、监管面临的问题与对策》为题，刊出了初步成果。随后部分内容在《宏观经济管理》2010年9期上发表。该课题成果在国家发改委体改司起草“市政公用事业十二五改革规划”中也发挥了重要的参考作用。课题成果经鉴定通过后，总报告、分报告的部分内容在《中国经济导报》上摘要发表。

下面我想简单介绍并评价一下本书的内容。

本书系统回顾并评估了从上个世纪80年代初开始一直到目前所进行的市政公用事业改革和监管，并对未来的改革、监管进行了设计。

从大的部分上说，全书分三部分：从第一到第四章是对市政公用事业改革监管的全面论述，也是原来课题的主报告。从第五到第十三章分行业分专题论

述了市政公用事业的主要行业自来水、城市集中供热、城市管道供气、污水处理、城市公共交通、国外市政公用事业改革和美国市政公用事业经营管理体制等,属于相关问题、相关行业的专门论述。第十四章收录了最近20年来市政公用事业改革、监管的主要文件、法规,以方便读者参考。

书中首先对过去20多年的市政公用事业领域的改革进行了全面、系统的论述,描述了改革的进程、主要改革举措,并分析了改革的取向和主要动因,评价了改革、监管的效果。其次,通过对市政公用事业经济特性、社会特性、目前处于的改革阶段和改革、监管的外部环境的系统分析,明确提出了未来改革、监管的目的、目标,改革的方向和应该前进的路径。三是通过对已进行的改革目的、目标、方向、路径和市政公用事业的理想模式进行对比,提出了未来改革应解决的面上问题、较深层次的问题、更深层次的问题和根源性问题。四是提出了未来改革、监管的建议。总体上说,本书的内容是比较全面的,对市政公用事业的改革、监管进行了回顾和总结,对未来的改革、监管提出了比较系统的政策建议。

本书的很多观点富有创新性。例如对市政公用事业改革的状况的判断,提出了市政公用事业过去的以市场化为主线的改革于2005年左右已陷于停滞;分析这一改革停滞的主要原因是主要改革措施与市政公用事业必须保证的“公益性质”不兼容,为了保证市政公用事业的公益性,一些已经出台的改革措施只能放弃执行或停止执行;未来的改革,应全面调整市政公用事业过去以市场化、竞争化、民营化为主线的改革路线,以保证“公益性”和“提供效率”为核心,建立符合市政公用事业公益性质和各行业特点的特殊经营制度和监管制度。经营体制改革应注重市政公用事业的“经营性”、兼顾“公益性”,监管体制改革应注重“公益性”兼顾“经营性”;市政公用事业改革“公益性”为本,“经营性”为用,提高“经营性”是为了做到更好的“公益性”。这样就提出了一套不同于过去以“市场化”为主线进行改革的新的改革思路。总的来说,本书的很多观点很精辟,能够给人以启迪。

当然,从篇章布局结构上看,本书对国外尤其是美国等西方发达国家市政公用事业的经营、管理体制介绍和分析还不够丰富、全面和深入,还有待今后进行专题研究。

作为长期关注和研究公用事业改革和监管的一个学者,我也想谈一点我的这个重大问题的看法。我也赞同本书的观点,对于市政公用事业的改革和监管,首先就应当正确定位,如何认识市政公用事业的性质,是以公益性为主呢,



还是以营利性为主？如果把它归属于一般的营利性行业，当作一般的竞争性产业，那么，毫无疑问，应当坚定不移的推行市场化的改革措施，积极鼓励市政公用事业公司进行股份制改造，鼓励通过在海内外证券市场上市的途径积极融资，鼓励民营企业和外资企业进入，按照市场供求关系的变化制定和调整价格或者收费标准。但是如果把公益性放在优先位置上考虑，结论可能就会大不相同了。坚持公益性为主，就意味着市政公用事业企业不可能随行就市地调整产品价格或收费标准，而需要按照价格法律法规的有关规定，坚持微利原则，进行听证，企业可能有时候会处于政策性亏损状态。这也意味着市政公用事业企业上市不可能顺利融资，因为投资者很难从中获得较高的收益。如果坚持公益性为主的原则来评价已经实施的一些改革措施，要说都是正确的可能是很难的。这就需要深入研究，实事求是地进行分析和评估，坚持正确的改革和监管措施；同时对实践证明是效果不好的措施应坚决进行调整和完善。我希望本书的作者们在这方面做出更加深入的研究，取得更加有价值的成果，以利于推动我国市政公用事业的进一步的改革、发展和监管。

（作者为中国人民大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师）



前 言

从上个世纪80年代初改革启动算起，到目前为止，以1992年邓小平南巡讲话为界，粗略划分，市政公用事业改革大致可以分为两个时期。1992年邓小平南巡讲话前为“建立与完善‘经济责任制’时期”，改革主要是“完善”或“修补”原来的计划体制；1992年邓小平南巡讲话后为“建立‘现代企业制度’与推进‘市场化’时期”，改革抛弃了原来的计划体制，力图建立市政公用事业的市场体制。

1992年以后市政公用事业以“市场化”为主线的改革，不是之前改革的延续，而是根本改变了原来的改革思路。

1992年以后的市场化、建立市政公用事业市场体制改革，主要采取了政企分开，建立现代企业制度，打破垄断、引入竞争，兼并、重组，民营化等各项措施。总体上说，改革没有实现预期目的和目标，既未建立起市政公用事业的市场体制、机制，也未实现提高经营发展效率、促进适度发展、促进社会公平的目的。目前改革处于停滞状态。

市政公用事业已进行改革、监管的最大问题，是主要改革措施、基本改革思路与市政公用事业必须保持的“公益性”不能兼容，改革措施总是因会伤害“公益性”而不得不中止甚至被放弃。

应调整改革、监管的基本思路。未来的改革和监管，应以建立适合市政公用事业特性、各行业特点的特殊经营制度为目标，进行经营体制改革；以建立适应市政公用事业特性和各行业特点的监管制度为目标，进行管理体制改革。经营体制改革与建立的经营制度，侧重“经营性”，兼顾“公益性”；管理体制改革与建立的监管制度，侧重“公益性”，兼顾“经营性”。用建立合理经营制度与监管制度的办法，实现市政公用事业“公益性”与“经营性”的有机结合。“公益性为本”，是目的；“经营性为用”，是手段。

本课题的研究、写作花费了课题组人员一年时间，这当然不包括课题组主要人员以前的知识积累，实际上，课题组中的一些人员在市政公用事业研究领域，已有十年以上的研究阅历。



课题的研究、写作，得到了国家发改委宏观经济研究院内部专家和社会上很多专业人士的帮助、指导。

课题开题前后，课题指导常修泽教授对近十年来建设部主要领导对市政公用事业改革的看法进行了纲领性的总结；对混合经济中，市场与政府在不同行业中的作用，作了概括性论述。在课题进行过程中，课题指导国家发改委宏观院经济所所长刘树杰研究员与课题组长对什么是“市场化”进行了深入的探讨。另外，二位课题指导还给课题组提供了部分研究资料。

在课题开题会上，与会专家从不同角度提出了课题应研究的问题。国家发改委宏观院外经所所长张燕生研究员提出，课题应弄清市政公用事业产品应是纯公共（产）品还是准公共（产）品、对外开放是否合适等问题。宏观院体改所所长聂高民研究员提出，要回答一些大家关注的问题，弄清楚市政公用事业到底应垄断还是参与市场竞争、公益性与经营性的关系、政府投入应为主还是客等相关问题。宏观院能源所所长韩文科研究员提出，改革与监管应分开研究，改革比监管丰富，不能互相取代。国家发改委宏观经济研究院常务副院长王一鸣研究员提出，应将改革与监管分开，将监管作为改革的一部分进行研究，突出改革和发展，聚焦到“十二五”时期能做什么、自然垄断行业能否转化为竞争性行业等问题上。总体上说，课题开题会上各位专家提出应研究的问题为本课题研究确定了大致的研究方向。

为做好课题，课题组专门召开了专家咨询会。在专家咨询会上，建设部发展研究中心秦虹副主任、国家发改委体改所聂高民所长、宏观院原院长白合金研究员、经济所俞建国研究员从各个方面对课题的研究思路、方法提出了意见。

中间成果检查宏观院投资所原所长张汉亚研究员、运输所原所长董焰研究员、聂高民研究员，对课题进展情况和应重视的问题以及优缺点提出了指导性意见。

在课题验收通过后，课题组根据验收会议上的意见，对课题进行了最后修改。张汉亚研究员提出的对改革成绩、针对各行业特点，将国外经验部分独立出去作为分报告或附件的意见，都非常中肯。宏观经济研究院副院长陈东琪研究员的地方配电及市政公用事业范围的问询、宏观经济研究院常务副院长王一鸣研究员提出的关于“市场化”的修改意见，经济所俞建国研究员关于政府作用、民营化的发言，产业所原所长胡春立研究员提出的市政公用事业“公益性”与“经营性”的关系等问题，从各个角度给课题组很多启



发。应该说，课题组希望把一些问题说得更加透彻、贴切、到位，但这样做，提出的观点有时就会显得过于尖锐。

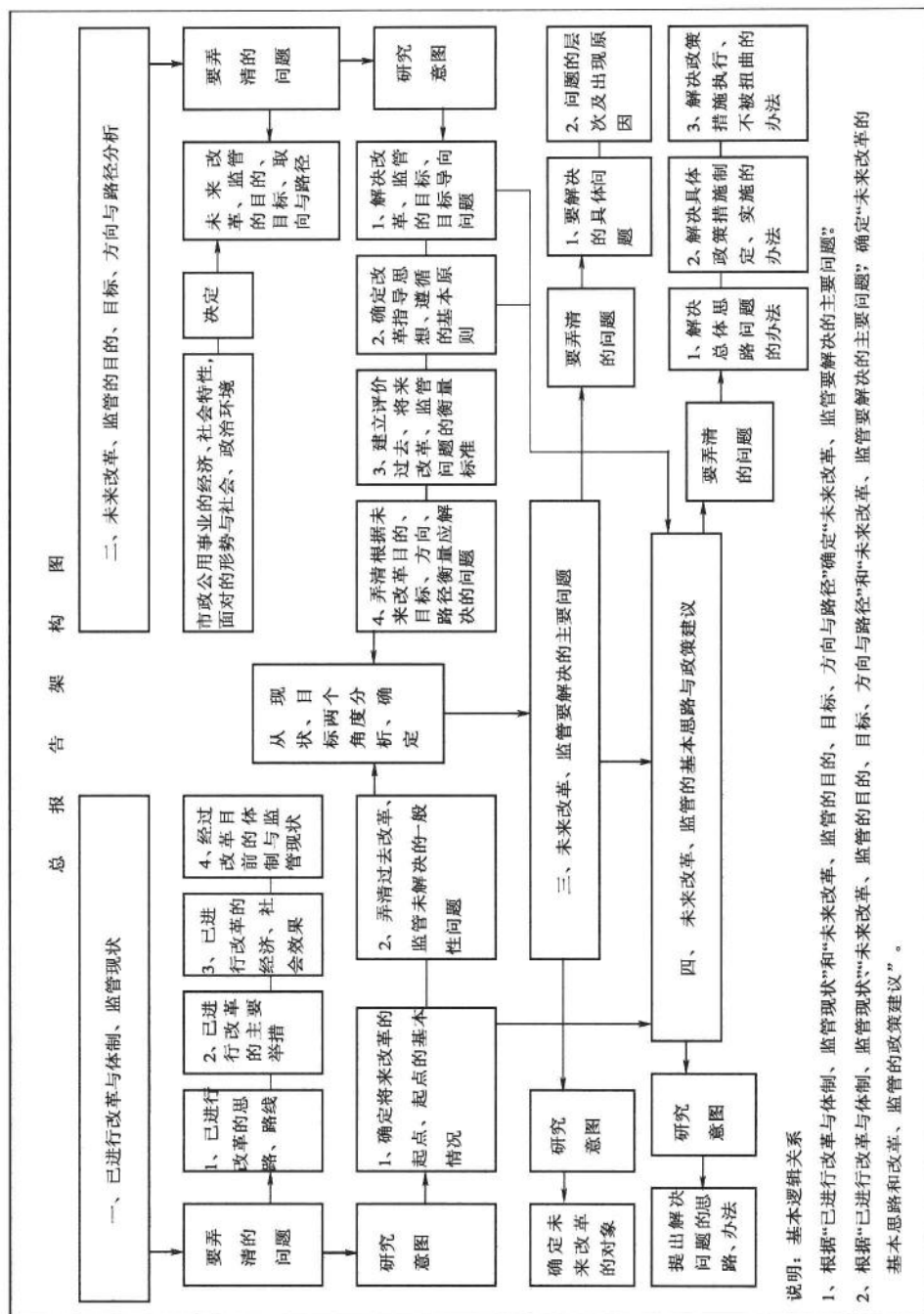
在此需要感谢广西田东县政府与北京市发改委张远副主任、彭红处长、李红处长与内蒙呼伦贝尔学院王广利副院长，他们帮助安排了课题组在广西田东、北京市的调研和在呼伦贝尔市的市政公用事业价格改革与监管研讨会。北京市市政市容管委的张春田处长、排水集团的郑晴处长，给课题组提供了很多资料。尤其让课题组感到收获颇丰的是，他（她）们用实际工作感受，让课题组成员的一些犹疑不定的看法得到了确认。需要感谢北京市排水集团陈明总经理，交流时他的市政公用事业公司“管股民不管市民”等看法给了课题组很多启发。

总体上说，本课题是课题组成员吸收综合国家发改委宏观院内部专家、社会专家的很多思想才完成的。课题组研究、写作秉持的一个基本原则是“求实”。对各种改革、监管措施，不管是否符合“潮流”、“趋势”，只要没有取得好效果，就不认为是好措施、好改革。课题组提出的政策建议，也力求中肯。诚然，由于课题组人员水平有限，掌握的资料也不够完善，课题仍有很多地方需要改进，希望听到社会各方的批评意见。

课题组

二〇一二年三月

总 报 告 架 构 图





CONTENTS

目 录

总报告架构图

市政公用事业改革与监管问题研究 / 1

第一章 已进行改革与体制、监管现状 / 2

第一节 已进行改革 / 2

1. 改革进程 / 2
2. 改革对象与主要改革措施 / 7
3. 改革取向 / 13
4. 改革动因 / 17

第二节 改革、监管的效果与体制、监管现状 / 21

1. 改革、监管的经济与社会效果 / 21
2. 改革引起的体制、机制变化 / 29
3. 当前的改革态势与监管现状 / 33
4. 对已进行改革的初步总结 / 35

第二章 未来改革、监管的目的、目标、方向与路径分析 / 36

第一节 决定未来改革、监管目的、目标、方向、路径的主要因素 / 37

1. 市政公用事业的经济特性 / 37
2. 市政公用事业的社会特性 / 42
3. “十二五”及更远将来改革、监管面临的形势 / 45
4. “十二五”及更远将来的改革、监管环境 / 46



第二节 未来改革、监管的目的、目标、方向、道路 / 48

1. 未来改革、监管的最终目的、目标 / 48
2. 未来改革、监管的具体目的、目标 / 49
3. 未来改革、监管的取向 / 51
4. 未来改革、监管的主要推进路线 / 53

第三章 未来改革、监管要解决的主要问题 / 54

第一节 未来改革目的、目标、方向、路径与已进行改革的对比 / 55

1. 对改革、监管最终目的、目标的对比 / 55
2. 对改革、监管具体目的、目标的对比 / 56
3. 对改革、监管取向的对比 / 58
4. 达到主要目的、目标的路径对比 / 59

第二节 未来改革、监管要解决的主要问题 / 61

1. 要解决的表面问题 / 61
2. 较深层次问题 / 64
3. 更深层次问题 / 72
4. 根源性或根本性问题 / 73

第四章 未来改革、监管的基本思路与政策建议 / 74

第一节 调整改革、监管的基本思路 / 74

1. 调整全面市场化、建立市场体制市政公用事业的改革路线 / 74
2. 改革取向社会效益优先而非经济效益优先 / 74
3. 合理协调“公益性”与“经营性”关系 / 74
4. 重点进行管理体制改革与监管制度建设 / 75

第二节 放缓、放弃一些改革措施的推行 / 75

1. 放缓“民营化”改革推进力度 / 75
2. 重新审视“打破垄断”、“形成竞争性市场格局”企图 / 76
3. 重新审视“建立现代企业制度”意图 / 77

第三节 建立专门针对市政公用事业的经营制度 / 77

1. 深化国有国营“经营单位”内部改革 / 77
2. 厘清城市政府与民营、特许经营“经营单位”间的责权关系 / 78
3. 厘清城市政府与国有国营“经营单位”间的责权关系 / 78
4. 根据城市大小等具体情况决定具体经营方式、模式 / 79

5. 主要仍应采取公有公营制度	/ 79
6. 完善特许经营制度	/ 79
第四节 确立由城市政府主导的发展机制	/ 80
1. 由政府承担发展责任	/ 80
2. 尽可能发挥市场机制在经营、发展中的作用	/ 80
3. 发展因地制宜	/ 80
第五节 改革投融资体制	/ 80
1. 改革获得资金方式	/ 80
2. 主要依靠发行债券获得社会资金	/ 81
第六节 建立专门针对市政公用事业的监管制度	/ 81
1. 改革管理体制	/ 81
2. 监管公开、透明、程序合理	/ 81
3. 建立对监管者的有效监管制度	/ 82
4. 建立起对市政公用事业“经营单位”强有力的外部约束机制	/ 82
5. 改进监管办法	/ 82
第七节 建立市政公用事业经营管理的法律、法规基础	/ 83
1. 制定针对市政公用事业的法律法规	/ 83
2. 修改已过时的法律法规	/ 84
第五章 城市自来水改革与监管问题研究	/ 86
第一节 已进行改革及针对的问题	/ 86
1. 政企分开与建立现代企业制度	/ 86
2. 对外资、民资开放	/ 87
3. 剥离社会功能	/ 87
4. 剥离辅业	/ 87
5. 制水、供水、污水处理分开经营	/ 87
6. 改革自来水监管	/ 88
第二节 已进行改革的效果	/ 88
1. “建立现代企业制度”的结果	/ 88
2. “政企分开”的效果	/ 88
3. 对外资、民资开放的效果	/ 88
4. 剥离社会功能的效果	/ 89
5. 剥离辅业副业的效果	/ 89



6. 制水、供水、污水处理分开经营的效果 / 89

7. 监管改革的效果 / 90

第三节 自来水行业的经济与社会特性及对已进行改革的再评估 / 90

1. 自来水行业的经济特性 / 90

2. 自来水行业的社会特性 / 91

3. 根据自来水经济、社会特性对以前改革的再评估 / 91

第四节 自来水行业改革、监管要解决的主要问题 / 94

1. 发展问题 / 94

2. 公益性或社会公平问题 / 94

第五节 改革、监管的对策 / 95

1. 调整“市场化”改革思路 / 95

2. 按照公益性质建立自来水经营制度 / 95

3. 建立符合市政公用事业和城市特点的自来水监管制度 / 95

4. 分离副业辅业 / 96

第六章 城市供热体制改革与监管问题研究 / 98

第一节 城市供热体制与监管改革进展缓慢 / 98

1. 中央积极推进以市场化目标的供热体制改革 / 98

2. 各地政府相应推出供热体制改革政策 / 99

3. 整个改革进程缓慢 / 100

第二节 重新审视供热体制改革 / 101

1. 城镇供热体制改革的定位不准确 / 101

2. 城镇供热企业目前还不具备市场竞争的条件 / 102

3. 实施热计量收费的条件还有待于完善 / 103

4. 供热价格形成机制不合理 / 104

5. 没有形成有效的政府与市场监管体系 / 106

第三节 建立新的城镇供热体制与监管框架 / 107

1. 城镇供热体制改革要体现公益性与经营性相结合原则 / 107

2. 根据当地的财政支撑能力与经济发展水平选择供热改革方式 / 107

3. 在供热企业之间引入市场竞争机制 / 108

4. 积极创造供热体制改革的相关条件 / 108

5. 完善价格形成机制 / 108

6. 建立和完善监管体系 / 109



第七章 我国城市管道燃气行业监管研究	/ 112
第一节 城市管道燃气行业的发展阶段和运行特点分析	/ 112
1. 城市管道燃气发展规模已经较大	/ 113
2. 市场发育尚不成熟	/ 113
3. 运行特点分析	/ 114
第二节 已实施的监管改革及其效果分析	/ 114
1. 已经实施的监管改革政策措施	/ 114
2. 改革的效果：推动了行业的发展	/ 116
3. 面临的若干突出问题	/ 120
第三节 监管改革的目标和对策建议分析	/ 124
1. 发达国家监管改革的经验和启示	/ 124
2. 改革目标：最终目标和分阶段目标	/ 126
3. 政策建议	/ 128
第八章 我国污水处理体制改革与完善监管的思路和对策研究	/ 130
第一节 改革进展与监管体制现状	/ 130
1. 主要改革措施	/ 130
2. 改革及建设的主要成就	/ 132
3. 监管体制现状	/ 133
第二节 未来改革及完善监管须解决的主要问题	/ 135
1. 运营体制改革相对滞后与行业较快发展的矛盾	/ 135
2. 污水处理设施相对不足与发展需求的矛盾	/ 136
3. 运营效率低下与监管能力不强的矛盾	/ 136
第三节 未来改革及监管的目标、方向与路径分析	/ 137
1. 行业技术经济特征分析	/ 137
2. 改革与监管目标	/ 137
3. 改革方向与路径选择	/ 137
第四节 推进改革与完善监管的对策建议	/ 138
1. 加快政府职能转变，推进投资主体多元化	/ 138
2. 建立科学合理分配机制，加强资金使用监督和管理	/ 139
3. 科学合理规划，加快污水处理设施建设步伐	/ 139
4. 加强监管机制创新，提高运营效率	/ 140
5. 理顺管理体制，完善相关政策法规	/ 140



第九章 市政公共交通改革与监管问题研究	/ 142
第一节 改革开放以来已采取的改革措施	/ 143
1. 常规公共交通	/ 143
2. 轨道公共交通	/ 146
第二节 我国公共交通行业发展现状、存在的问题及未来改革的目标与方向	/ 148
1. 公共交通行业发展现状	/ 148
2. 目前公共交通行业存在的主要问题	/ 150
3. 未来改革与监管的目标、方向	/ 152
第三节 对我国市政公共交通未来改革与监管的政策建议	/ 154
1. 加大政府财政投入及其他相关政策支持	/ 154
2. 加强对公共交通行业的监管	/ 155
3. 推荐的公共交通投融资与运营模式	/ 155
第十章 对欠发达地区推进市政公用事业改革与加强监管的思考	/ 158
——以广西壮族自治区田东县为例	/ 158
第一节 市政公用事业发展与改革取得较大突破	/ 158
1. 以加大投资力度为抓手, 污水垃圾处理取得突破性进展	/ 159
2. 以服务人民群众生产生活为目的, 城市供水事业发展步伐加快	/ 159
3. 以市场化为方向, 积极推进公交和燃气事业改革	/ 159
4. 以加强综合性监管为出发点, 成立专门监管机构	/ 160
第二节 存在问题不容忽视	/ 161
1. 县域城镇化快速发展与市政基础设施相对短缺的矛盾	/ 161
2. 市政公用事业改革发展进程相对超前与监管能力较为滞后的矛盾	/ 161
3. 市政公用设施建设与城市规划的矛盾	/ 162
第三节 几点思考	/ 162
1. 如何建立科学合理的市政公用事业投融资体制	/ 162
2. 不同行业能否采用不同的改革办法	/ 163
3. 市场化改革深化后政府的角色如何定位	/ 163
4. 如何合理设计监管体系, 促进监管效率提高	/ 164
第四节 对策建议	/ 165
1. 多渠道筹措建设资金, 推进市政基础设施建设	/ 165
2. 加大市政公用事业改革力度, 增强发展活力	/ 165