

JIAN LI TONG YI GUI FAN JIAO YI SHI CHANG

TI GAO GONG GONG ZI YUAN PEI ZHI XIAO LV

建立统一规范交易市场 提高公共资源配置效率

——全国公共资源交易市场建设工作推进会议文件汇编

中央工程治理领导小组办公室 编

中国方正出版社

建立统一规范交易市场 提高公共资源配置效率

——全国公共资源交易市场建设工作
推进会议文件汇编

中央工程治理领导小组办公室 编



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建立统一规范交易市场 提高公共资源配置效率: 全国公共资源交易市场建设工作推进会议文件汇编/中央工程治理领导小组办公室编. —北京: 中国方正出版社, 2012. 9

ISBN 978-7-80216-897-8

I. ①建… II. ①中… III. ①建筑工程—招标—工程管理—文件—汇编—中国 ②建筑工程—投标—工程管理—文件—汇编—中国 IV. ①TU723

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 208180 号

建立统一规范交易市场 提高公共资源配置效率

——全国公共资源交易市场建设工作推进会议文件汇编

中央工程治理领导小组办公室 编

责任编辑: 陈培凤

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

编辑部: (010) 59596615 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 66510958 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新华印刷有限公司

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 7.75

字 数: 140 千字

版 次: 2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-80216-897-8

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

前 言

建立统一规范的公共资源交易市场是完善社会主义市场经济体制的客观需要，是建立健全惩治和预防腐败体系的必然要求，是构建工程治理长效机制的重要任务。党中央、国务院高度重视公共资源交易市场建设。十七届中央纪委第七次全会和国务院第五次廉政工作会议，对建设统一规范的公共资源交易市场进行部署。各地区各部门按照中央的要求，结合实际，狠抓落实，勇于创新，积极探索，不断深化公共资源交易制度改革，整合城乡建设、交通运输、水利、国土资源等部门分散建立的招标投标市场，推动工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、政府采购、国有产权交易等公共资源进场交易，统一规范的公共资源交易市场建设发展迅速，进场交易范围逐步扩大，市场监管体制更加完善，市场软硬件建设取得积极进展，呈现出良好发展态势。

为了认真贯彻党的十七大、十七届四中、五中、六中全会和中央纪委七次全会精神，总结交流近年来，特

别是开展工程治理以来推进统一规范的公共资源交易市场工作的经验，研究部署今后一个时期的工作，2012年6月4日至5日，全国公共资源交易市场建设工作推进会在南昌召开。中共中央书记处书记、中央纪委书记、中央治理工程建设领域突出问题工作领导小组组长何勇出席会议并作重要讲话。中央纪委书记、监察部部长、中央工程治理领导小组副组长马骏主持会议。监察部副部长、中央工程治理领导小组成员兼办公室主任郝明金作总结讲话。铁道部党组书记、部长盛光祖，江西省委书记、省人大常委会主任苏荣，江西省委副书记、省长鹿心社出席会议。铁道部、交通部、水利部、国家发展改革委、江西省等15个单位作了大会发言，湖北省、湖南省、重庆市等14个单位提交了书面交流材料。会议取得了圆满成功。

为推动公共资源交易市场全面、规范、健康发展，我们对这次会议的文件和经验材料，进行了认真整理，集纳成册，供各地各部门学习、参考。中国方正出版社对本书的编辑出版给予了积极支持，我们在此表示诚挚感谢。因水平有限，难免有疏漏之处，敬请读者批评指正。

编者

2012年6月

目 录

领导讲话

何勇同志在全国公共资源交易市场建设 工作推进会上的讲话 (2012 年 6 月 4 日)	(3)
郝明金同志在全国公共资源交易市场建设 工作推进会上的总结讲话 (2012 年 6 月 5 日)	(17)

大会发言材料

深入贯彻《招标投标法实施条例》 着力促进招投标市场健康有序发展	国家发展改革委 (35)
坚定方向 确保质量 努力做好铁路工程招投标进入地方交易市场工作	铁道部 (42)

构建统一规范平台 实现公共资源阳光透明交易

..... 江西省工程治理领导小组 (49)

积极行动 精心组织

切实推进交通运输工程建设项目进场交易

..... 交通运输部 (58)

明确目标 加强指导 积极推进水利工程项目

招标投标进入公共资源交易市场

..... 水利部 (64)

积极探索 改革创新

推进公共资源交易市场健康发展

..... 宁夏回族自治区工程治理领导小组 (70)

体制机制手段三管齐下

创新公共资源交易招标投标监管方式

..... 广西壮族自治区工程治理领导小组 (76)

全力打造“三大体系” 促进公共资源阳光交易

..... 四川省工程治理领导小组 (82)

加强组织领导 创新体制机制

高效构建省级公共资源交易市场

..... 云南省工程治理领导小组 (89)

因地制宜 改革创新

扎实推进公共资源交易市场建设

..... 河北省工程治理领导小组 (96)

加强公共资源交易市场建设

有效解决工程建设领域突出问题

..... 浙江省工程治理领导小组 (102)

科技支撑 规范运行

提升公共资源交易市场服务和监管水平

..... 江苏省南京市工程治理领导小组 (109)

深化改革 扎实推进

积极构建统一规范的公共资源交易市场

..... 山东省青岛市工程治理领导小组 (116)

整合交易平台 创新体制机制

推进“五统一”招投标综合监管方式全覆盖

..... 湖北省武汉市工程治理领导小组 (123)

以优质高效廉洁服务为目标

不断提高公共资源交易中心建设管理水平

..... 江西省南昌市公共资源交易中心 (130)

经验交流材料

扎实推进“五统一”

建立健全公共资源交易综合监管体制机制

..... 湖北省工程治理领导小组 (139)

整合交易市场 创新监管机制

着力防治公共资源交易领域腐败

..... 湖南省工程治理领导小组 (146)

立足实践 改革创新

扎实推进公共资源交易市场建设

..... 重庆市工程治理领导小组 (153)

市场配置 阳光运行

着力推进公共资源交易市场规范化运行

..... 浙江省宁波市工程治理领导小组 (160)

狠抓关键环节 深化体制改革

打造统一规范的公共资源交易平台

..... 内蒙古自治区呼和浩特市工程治理领导小组 (168)

创新体制机制 探索管理模式

努力构建区域性公共资源交易大市场

..... 安徽省合肥市工程治理领导小组 (175)

制度先行 改革创新 监督跟进

全面推进公共资源交易市场化运作上水平

..... 福建省福州市工程治理领导小组 (182)

整合资源 创新机制

全力推进公共资源交易中心建设

..... 云南省昆明市工程治理领导小组 (189)

公正为要 预防为本

推进公共资源交易市场健康发展

..... 河北省秦皇岛市工程治理领导小组 (195)

健全运行监督机制 规范场内交易管理

不断提升公共资源交易中心建设和服务水平

..... 江西省吉安市工程治理领导小组 (202)

制度先行 规则主导

确保公共资源交易活动公开公平

..... 河南省新乡市工程治理领导小组 (209)

创新监管机制 加强市场建设

..... 湖南省株洲市工程治理领导小组 (216)

规范公共资源交易 打造阳光运行平台

..... 广东省珠海市工程治理领导小组 (221)

努力搭建阳光平台

全面实现公共资源交易“公开、公平、公正”

..... 四川省阿坝州工程治理领导小组 (228)



领导讲话

何勇同志在全国公共资源交易市场 建设工作推进会上的讲话

(2012年6月4日)

今天，我们召开全国公共资源交易市场建设工作推进会，主要是回顾总结工程建设领域突出问题专项治理工作情况，研究部署公共资源交易市场建设工作任务，巩固和深化工程治理工作成果。刚才，盛光祖、尚勇、李建波、矫勇、王庆云、陈绪国等同志作了很好的发言，下午我们还要现场观摩南昌公共资源交易中心。这些做法和经验创新性、实践性都很强，值得各地区各部门学习借鉴。下面，我根据中央精神，结合工作实际，就深入推进工程建设领域突出问题专项治理工作、加强统一规范的公共资源交易市场建设讲几点意见。

一、工程建设领域突出问题专项治理工作 取得明显成效

2009年，党中央、国务院决定在全国集中开展工程建设领域突出问题专项治理工作，中共中央办公厅、国

务院办公厅印发《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》，明确提出了专项治理工作的目标要求、主要任务、工作重点和具体措施。在党中央、国务院的坚强领导下，中央治理工程建设领域突出问题工作领导小组加强组织协调和工作指导，各成员单位认真履行职责，各地区各部门扎实开展工作，工程建设领域突出问题专项治理工作不断取得明显成效，基本实现了中央提出的阶段性目标。

（一）工程建设领域一批违规问题得到整改。各地区各部门把排查整改作为工程治理的基础性工作，全面排查 2008 年以来立项、在建和竣工的工程项目，摸清项目底数，深入查找问题，认真督促整改。全国共排查工程项目 42 万多个，整改问题 22 万多个。中央工程治理领导小组在中央和地方两个层面，部署对国土资源、交通运输、铁路、水利、市政等领域开展集中检查，中央检查组抽查 123 个项目，整改问题 325 个，提出整改建议 409 条；各省（区、市）共检查重点领域建设工程项目 10 万多个，整改问题 3 万多个。

（二）工程建设领域一批违纪违法案件受到查处。各地区普遍建立了由纪检监察机关牵头，检察、公安、审计和行业主管、监管部门参加的查办案件协调机制，公布举报电话和举报网站，通过受理举报、项目稽查、执法监察、财政监督、专项审计、舆论监督等途径拓宽案源渠道，加大查办案件工作力度。截至今年 4 月底，

全国纪检监察机关共受理工程建设领域违纪违法问题举报 4.64 万件，立案 2.47 万件，查实 2.22 万件，给予党纪政纪处分 1.67 万人。其中，厅（局）级干部 90 人，县（处）级干部 1585 人，移送司法机关处理 8824 人。中央工程治理领导小组办公室公布 60 起工程建设领域典型案例，各地区也通过公开通报典型案例、举办案件巡展等方式，加强案件剖析和警示教育，取得了良好社会效果。

（三）工程建设领域法规制度体系建设扎实推进。《中华人民共和国招标投标法实施条例》于今年 2 月 1 日正式实施。国务院办公厅转发了国家发展改革委、国务院法制办、监察部《关于做好招标投标法实施条例贯彻实施工作的意见》。政府采购法实施条例、政府投资条例、建筑市场管理条例等行政法规正在抓紧修改完善。中央国家机关有关部门针对招标投标、土地审批出让和资金管理使用、工程质量安全等方面存在的薄弱环节，制定、完善了一批规章制度。各地区各部门认真清理工程建设领域的部门规章和规范性文件，共废止和宣布失效规章 155 部，修改规章 157 部，维护了工程建设领域法制统一。

（四）工程建设项目信息公开和诚信体系初步建立。中央纪委、中央工程治理领导小组转发工业和信息化部、监察部等单位制定的《工程建设领域项目信息公开和诚信体系建设工作实施意见》。中央国家机关有关部

门制定本系统、本行业工程项目信息和信用信息管理办法，及时公开本部门工程建设项目审批和管理信息、市场主体信用信息。目前，工程建设领域信息综合检索国家级平台已经建成，并与天津、重庆、贵州等 10 个省级平台连通。各省（区、市）依托政府门户网站开设项目信息和信用信息公开共享专栏 8000 多个，发布信息 500 多万条。

在深入推进工程治理工作过程中，各地区各部门勇于创新，积极探索，不断深化公共资源交易制度改革，加强统一规范的公共资源交易市场建设，整合国土资源、住房城乡建设、交通运输、水利等部门分散建立的招标投标市场，推动工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、政府采购、国有产权交易等公共资源进场交易，统一规范的公共资源交易市场建设势头良好。

——市场建设发展迅速。目前，全国已建立县级以上统一规范的公共资源交易市场 730 个，其中省级市场 8 个，市（地）级市场 159 个，县级市场 563 个。浙江、江西、湖北、湖南、广西、四川、云南、宁夏等 8 个省（区）建立省级公共资源交易市场，并制定相关配套制度 171 项。河北、辽宁、山东、贵州等 4 个省以省委、省政府名义出台了建立省级和市（地）级公共资源交易市场的指导意见，正抓紧组织实施。重庆、河南、江苏等省（市）的市（地）级公共资源交易市场普遍建立。

——进场交易范围逐步扩大。进入公共资源交易市场的项目由政府投资和使用国有资金的工程建设项目，逐步扩展到政府采购、国有产权交易、国有土地使用权和矿业权出让等。2011年进入统一规范的公共资源交易市场交易的项目达到35万多个，交易总金额3万多亿元，通过工程招标投标、政府采购等方式节约资金1694亿元，通过土地招拍挂、产权出让等方式使资产增值950亿元。

——市场监管体系更加完善。中央国家机关有关部门积极推动专业工程招标投标管理制度改革，铁道部、水利部、交通运输部决定将铁路、水利、公路和水运工程建设项目按照属地或授权原则，纳入地方招标投标中心或公共资源交易市场。一些地方按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的原则，完善公共资源交易市场管理体制和监督机制，探索实行由综合监管机构与行业主管、监管部门分工协作、密切配合的综合监管模式，成立公共资源交易管理委员会办公室或招标投标监督管理局，加强对交易全过程的监管。

——市场软硬件建设取得积极进展。各地区各部门积极推进公共资源交易管理和创新，推行电子招标、计算机辅助评标、远程异地评标和网上竞价，抓紧组建综合评标专家库。目前，已有17个省组建了省级综合评标专家库，一些地方根据需要设立了比较规范的隔夜评标室、开标室、专家抽取室等必要的硬件设施，