



聚焦中国之
科学发展

中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国国家发展和改革委员会

监制



发展改革卷

低碳发展

 石油工业出版社

发展改革卷

低碳发展

监制

中华人民共和国国务院新闻办公室
中华人民共和国国家发展和改革委员会

图书在版编目（CIP）数据

低碳发展 / 中华人民共和国国家发展和改革委员会
编. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2012.9
(聚焦中国之科学发展)
ISBN 978-7-5085-2368-2

I. ①低… II. ①中… III. ①气候变化 - 影响 - 经济
发展 - 中国 IV. ①F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第207097号

监 制： 中华人民共和国国务院新闻办公室
 中华人民共和国国家发展和改革委员会

主 编： 苏伟
副主编： 孙桢、田成川
编 辑： （按姓氏笔画排名）
 王欢、冯升波、华中、邢佰瑛、刘瑛、张杨、
 赵盟、袁敏、康艳兵、窦瑞云、熊小平

出 版 人： 荆孝敏
责任编辑： 杨 杰 樊程旭
装帧设计： 闫志杰 刘 鹏
封面设计： 徐 驰 魏向东
版式设计： 申真真 范莹莹 刘 娜
排版制作： 北京正视文化艺术有限责任公司

聚焦中国之科学发展：低碳发展

出版发行：五洲传播出版社
地 址：北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层
邮 编：100088
电 话：8610-82005927, 8610-82007837
网 址：www.cicc.org.cn
印 刷：北京华联印刷有限公司
开 本：1/16
印 张：8.5
版 次：2012年9月第1版
印 次：2012年9月第1次印刷
书 号：ISBN 978-7-5085-2368-2
定 价：68.00元

版权所有 盗版必究

总 策 划：王晨

编 委 会：（按姓氏笔画排序）

王国良	丹珠昂奔	齐骥
张苏军	陈萌山	徐科
解振华	窦玉沛	潘岳

项目统筹：张雁彬 凌厉

项目协调：李智慧 孙海东

总 序

中华人民共和国国务院新闻办公室主任

王 晨

发展是人类社会的永恒主题。世界各国人民在长期实践中，努力探索适合本国国情的发展道路，积累了宝贵经验，取得了巨大成就。一个国家走什么样的发展道路，决定这个国家未来的发展方向和发展结果。本套《聚焦中国之科学发展》系列丛书全方位、多角度展示了2002年以来的十年间，中国坚持科学发展观，综合国力不断增强，人民生活不断改善，在经济、司法、教育、环保、交通、住房、民族、扶贫等各领域取得的辉煌成就。丛书用具体的事实和鲜活的数据证明，中国的科学发展道路，是顺应发展潮流、体现时代特征、符合中国国情的发展之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

中国的科学发展，以经济建设为中心，强调发展的全面协调性。坚持发展是第一要务，不断解放和发展生产力，促进经济又好又快发展，满足人民群众和经济发展的需要。注重统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放五个关系，在大力推进经济发展的同时，兼顾各方面的发展要求，实现经济社会各构成要素的良性互动，推动经济发展和社会全面进步。

中国的科学发展，以转变发展方式为重点，强调发展的可持续性。在新世纪新阶段，中国把发展突出建立在优化经济结构、提高质量效益的基础上，加快建设资源节约型、环境友好型社会，增强发展的可持续性。

中国的科学发展，以人民群众的利益为出发点，强调人民群众的力量、作用和共享。通过充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性，广泛动员和组织亿万群众投身科学发展的实践，使发展的成果惠及广大人民群众，不断提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质，不断提高人民群众的生活质量和健康水平，充分保障人民群众享有的经济、政治、文化、社会等各方面的权益。

中国的科学发展道路必将造福于中国人民，并对人类发展和进步作出重大贡献。

前言

气候变化是 21 世纪人类社会面临的严峻挑战。近年来，全球酷暑、干旱、洪涝等极端气候事件频发，气候变化影响日益显现。为合作应对气候变化，国际社会先后通过了《联合国气候变化框架公约》及《京都议定书》，奠定了国际社会应对气候变化的基本法律框架，确立了“共同但有区别的责任”原则和公平原则。

中国是全球最大的发展中国家，人口众多、经济发展水平低、气候条件复杂、生态环境脆弱，易受气候变化的不利影响。同时，中国正处于经济快速发展阶段，资源环境约束不断加剧，如果继续沿着高投入、高消耗、高排放、低效率的粗放增长路子走下去，不仅今天的发展难以为继，而且子孙后代的发展将受到严重影响。积极应对气候变化、坚持绿色低碳发展是促进中国经济社会全面协调可持续发展的内在要求。

中国政府高度重视气候变化问题。过去 10 年来，按照科学发展观的要求，采取了一系列应对气候变化的政策和措施，各项工作取得了积极成效，为全球应对气候变化作出了重要贡献。为使国际社会充分了解中国应对气候变化的政策与成效，特编写本书。



被黄沙围困的河北丰宁榔头村

目录

第 1 章 气候变化与中国国情.....	1
（一）中国气候条件复杂，生态环境脆弱.....	2
（二）中国人口众多，经济发展水平较低.....	4
（三）中国面临能源安全的挑战.....	8
第 2 章 气候变化对中国的影响.....	11
（一）对农业的影响.....	12
（二）对水资源的影响.....	13
（三）对生态系统的影响.....	16
（四）对海岸带的影响.....	18
（五）对卫生健康的影响.....	21
第 3 章 中国政府高度重视应对气候变化.....	25
第 4 章 减缓气候变化的政策与行动.....	29
（一）优化产业结构.....	30
（二）节约能源提高能效.....	34
（三）发展低碳能源.....	46
（四）控制非能源活动温室气体排放.....	50
（五）增加碳汇.....	50
（六）地方积极推进低碳发展.....	52
第 5 章 适应气候变化的政策与行动.....	57
（一）农业领域.....	58
（二）水资源领域.....	60
（三）海洋领域.....	64
（四）卫生健康领域.....	68
（五）气象领域.....	69

第6章 基础能力建设.....	73
(一) 制定相关法规和重大政策文件.....	74
(二) 完善管理体制和工作机制.....	75
(三) 加强统计核算能力建设.....	76
(四) 强化科技支撑能力.....	77
(五) 加强教育培训.....	78
第7章 全社会参与.....	81
(一) 政府积极引导.....	82
(二) 民间组织积极行动.....	86
(三) 新闻媒体高度关注.....	88
(四) 公众广泛参与.....	90
第8章 广泛开展国际合作.....	97
(一) 积极参加联合国框架下的国际谈判.....	98
(二) 广泛参与相关国际对话与交流.....	101
(三) 拓展与国际组织合作.....	103
(四) 加强与发达国家务实合作.....	106
(五) 深化与发展中国家务实合作.....	111
(六) 积极开展清洁发展机制项目合作.....	113
第9章 “十二五”时期的目标任务和政策行动	117
(一) 主要目标.....	118
(二) 政策行动.....	118

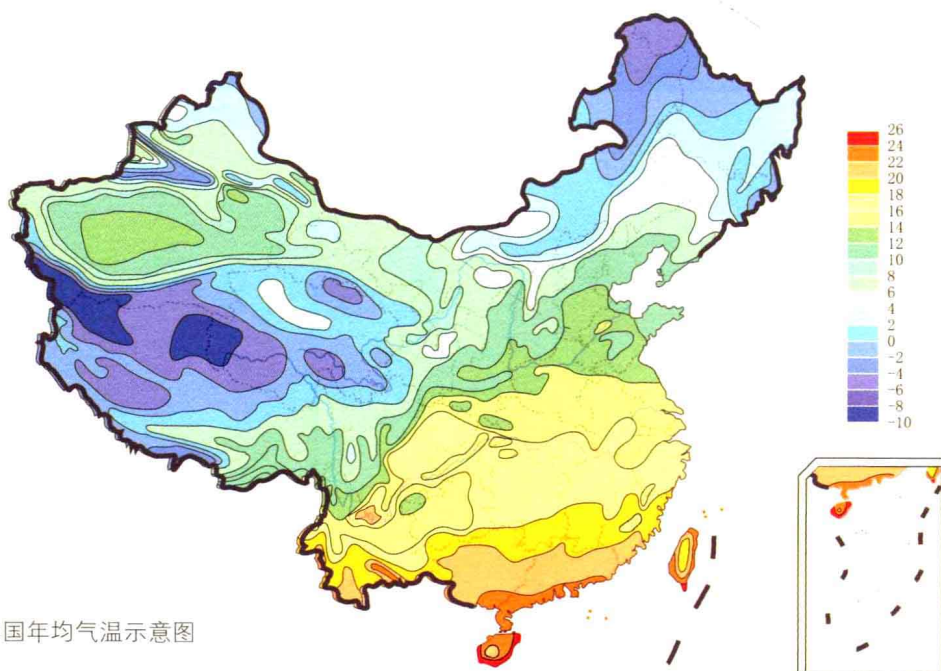
第 1 章

气候变化与中国国情

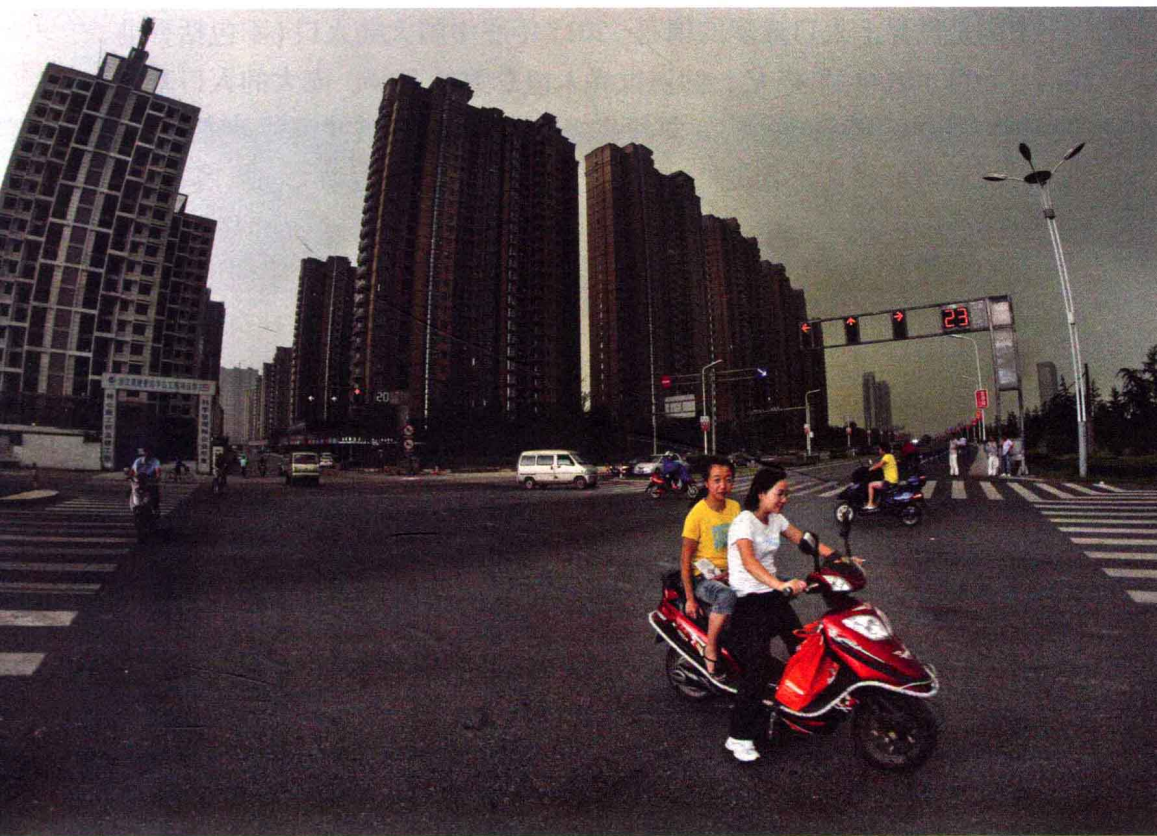


（一）中国气候条件复杂，生态环境脆弱

中国主要属于大陆性季风气候，大部分地区的气温季节变化幅度要比同纬度其他陆地地区相对剧烈，很多地方冬冷夏热，夏季全国普遍高温。降水时空分布不均，多集中在汛期，且地区分布不均衡，年降水量从东南沿海向西北内陆递减。生态环境比较脆弱，水土流失和荒漠化严重。自然湿地面积相对较少，草地大多是高寒草原和荒漠草原，北方温带草地受干旱、生态环境恶化等影响，正面临退化和沙化的危机。中国大陆海岸线长达 1.8 万多公里，易受海平面上升带来的不利影响。全球气候变化进一步对中国生态环境产生了诸多不利影响。



中国年均气温示意图

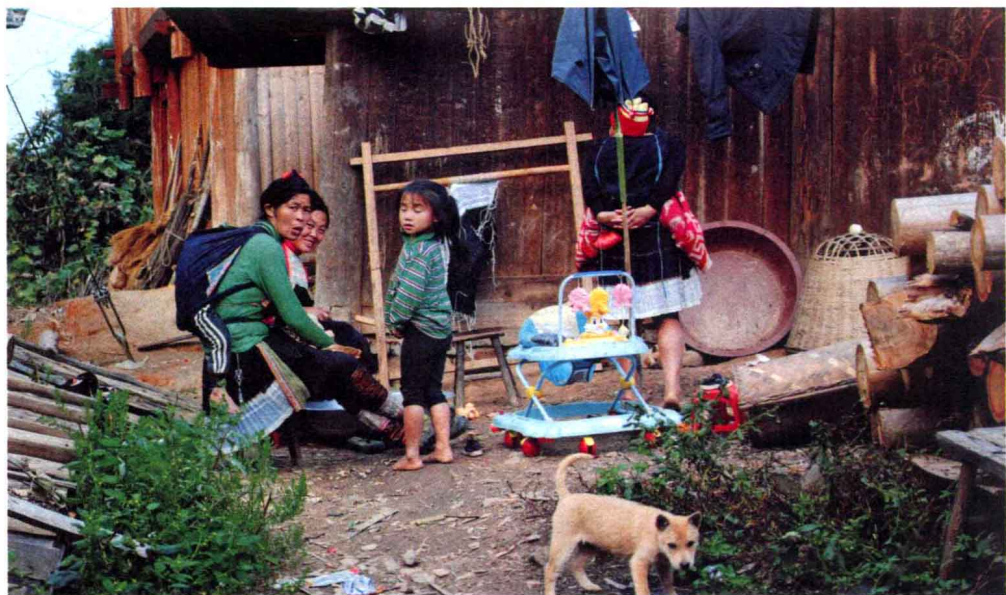


2011年6月25日，浙江绍兴受到台风“米雷”外围云系侵袭，黑云压城、白昼如夜。



（二）中国人口众多，经济发展水平较低

中国是世界上人口最多的国家。2011 年底中国大陆人口（不包括香港、澳门、台湾）达到 13.47 亿，约占世界人口总数的 20%。庞大的人口基数，使中国面临巨大的就业压力，每年有 1000 万以上新增城镇劳动力需要就业，同时随着城镇化进程加快，每年有上千万的农村劳动力向城镇转移。据国际货币基金组织统计，2011 年中国人均国内生产总值为 5414 美元，在 181 个国家和地区中位居第 89 位，仍为中下收入国家。中国区域经济发展不均衡，城乡居民之间的收入差距较大。按照联合国的扶贫标准，中国仍有上亿贫困人口，发展经济和改善人民生活水平是现阶段中国的基本任务。



贵州从江岜沙苗寨，一位妇女背着自己在自家破旧的木屋前。



位于中国西部的西藏自治区，地广人稀，人口密度仅为每平方公里2.21人。

等候进入北京故宫参观的人群



