

医疗保险管理案例分析及 常用政策法规

YILIAO BAOXIAN
GUANLI ANLI FENXI JI
CHANGYONG
ZHENGCE FAGUI

韩全意 肖海娟 李伟光 主编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

医疗保险管理案例分析及 常用政策法规

YILIAO BAOXIAN
GUANLI ANLI FENXI JI
CHANGYONG
ZHENGCE FAGUI

韩全意 肖海娟 李伟光 主编



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

医疗保险管理案例分析及常用政策法规/韩全意, 肖海娟, 李伟光主编. —北京: 当代中国出版社, 2012. 7

ISBN 978-7-5154-0150-8

I. ①医… II. ①韩… ②肖… ③李… III. ①医疗保险—保险管理—案例—中国②医疗保险—保险法—中国
IV. ①F842. 684②D922. 284

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 138159 号

出版人 周五一
责任编辑 张建光
责任校对 杨利平
装帧设计 古 手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572154 66572264 66572132
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京彩虹伟业印刷有限公司
开 本 720×1020 毫米 1/16
印 张 21.5 印张 2 插页 362 千字
版 次 2012 年 7 月第 1 版
印 次 2012 年 7 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

版权所有, 翻版必究; 如有印装质量问题, 请拨打(010)66572159 转出版部。

本书编委会

主任委员 郑静晨 中国工程院院士、中国医院协会副会长、中国医院协会医院医保管理委员会主任委员、武警总医院院长、武警少将

吴 光 人力资源和社会保障部社会保险管理中心副主任

副主任委员 回亚芹 中国医疗保险研究会副会长、吉林省医疗保险研究会会长

易洪深 广东省医疗保险研究会会长

段政明 人力资源和社会保障部社保中心医疗机构管理处处长

朱吉满 誉衡药业股份有限公司董事长

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁春庭	卜晓英	王 兵	王 宏	王宁利	方兰英
石 巍	卢艳丽	田晓滨	冯社芬	冯建明	吉 婉
齐广志	池 彬	汤国瑶	许 伟	孙春雨	苏一华
李 军	李 蕊	李为民	李英伟	杨德亚	吴 娟
邱晓禹	余 军	沈敏祺	张 群	张咏生	张珺瑛
陈 君	陈环宇	陈建成	尚 娥	胡大洋	侯志刚
贺 丽	贾得春	钱阳明	高 黎	康永哲	董曙辉
韩 梅	韩春丽	韩晓娟	曾志羽	黎 蓁	魏 顺

本书编写组

主 编 韩全意 肖海娟 李伟光

副 主 编 齐广志 杨汉民 马京琪 张 群

编 委 (按姓氏笔画为序)

于 勇	马京琪	王 华	王 兵	王 怡	王卫新
王文华	王连增	王秀珍	王建国	王鸿雁	车兆畅
方兰英	戎津旌	朱 航	朱福祥	任 洁	任凯芳
齐广志	刘 忆	刘 琪	刘云丽	刘立善	刘明旭
关海燕	许 丽	孙春雨	孙树学	孙桂芳	杜婧桃
李 军	李 倩	李 楠	李 蕊	李 傅	李冬梅
李伟光	李春厚	李维旭	杨 帆	杨 晶	杨 燕
杨汉民	肖力斌	肖海娟	辛 然	沈向红	张 丽
张 蓉	张 群	张天夫	张玉玲	张荣华	张树海
张莲红	张淑珍	张淑爱	陈小华	陈惠珠	陈登菊
邵 玫	邵 蕊	邵文玲	邵红华	林继臻	林智平
欧阳江	尚 娥	罗 芸	金国强	周 枫	周士金
郑 卓	郑彦如	房 静	赵 青	赵 昕	赵 辉
赵冠宏	郝 靖	胡燕芳	柏龙书	侯莹坤	骆 芳
聂 蕊	贾向媛	郭 莺	唐丽萍	资小飞	涂饶萍
黄 健	黄玉琼	常 媚	梁 冰	梁 红	彭韩伶
韩全意	韩学鸿	程苏华	傅全威	储爱琴	曾 渝
谢俊明	谭卉妍	谭晓莲	熊灿娟	黎顺芝	

参编单位

(排名不分先后)

中国人民解放军海军总医院

中国人民解放军北京军区总医院

中国人民解放军总参总医院

中国人民解放军空军总医院

中国人民解放军第三〇二医院

首都医科大学附属北京同仁医院

中国中医科学院广安门医院

卫生部北京医院

北京积水潭医院

北京协和医院

首都医科大学附属北京朝阳医院

首都医科大学附属北京友谊医院

北京市大兴区人民医院

中国中医科学院广安门医院南区

北京大学第一医院

北京大学北京肿瘤医院

煤炭总医院

民航总医院

天津市医科大学附属肿瘤医院

河北省衡水市哈励逊国际和平医院

中国医科大学附属第一医院

中国医科大学附属盛京医院

湖北省十堰市人民医院

中南大学湘雅三医院

广州医学院第一附属医院

中山大学孙逸仙纪念医院

广州中山大学附属第一医院

广西医科大学第一附属医院

重庆医科大学附属第一医院

陕西省人民医院

四川大学华西医院

中国人民解放军沈阳军区总医院

吉林大学第一医院

吉林大学第二医院

吉林大学中日联谊医院

同济大学附属同济医院

复旦大学附属中山医院

复旦大学附属华山医院

上海交通大学医学院附属第九人民医院

江苏省人民医院

浙江中医药大学第一附属医院

合肥市第一人民医院

安徽省立医院

福建省立医院

福建省肿瘤医院
南昌大学第一附属医院
南昌大学第二附属医院
山东省立医院
山东省千佛山医院
河南中医院第一附属医院
河南省商丘市第一人民医院
湖北省新华医院
贵州省人民医院

云南省第一人民医院
甘肃省人民医院
兰州大学第一医院
兰州大学第二医院
宁夏医科大学附属医院
新疆维吾尔自治区人民医院
新疆医科大学第一医院
新疆生产建设兵团医院

前 言

2011年,由中国医院协会医院医保管理委员会、人力资源和社会保障部社会保险管理中心共同举办的“誉衡杯手拉手共建和谐医保”首届全国医院医疗保险管理知识大赛取得了巨大成功,这是自1998年我国实行城镇职工基本医疗保险制度以来举办的第一次全国性医疗保险管理知识大赛。

本次大赛共有来自全国30个省、自治区、直辖市,新疆生产建设兵团、解放军、武警部队的33支代表队217名选手报名参赛。大赛组委会秘书处组织专家编写的竞赛题,已由各省作为蓝本结合本省的实际组织本省医院进行医保知识竞赛。特别是案例分析题,政策与实践相结合,深受大家的欢迎,强烈要求在此基础上编写一本医疗保险管理案例分析题库。为此,医保管理委员会组织全国部分医院医保办主任共同就医保管理中遇到的实际案例进行了编写。

本书紧扣政策性,突出实用性,注重可操作性,以期提高与普及并重、政策与实践并行、学习与应用并举。本书内容包括《社会保险法》、国家有关医疗保险政策、城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗、城乡医疗救助、工伤保险、计划生育保险等方方面面。为此,各位编委结合本院医保工作实践,认真负责,查找资料,分析案例,结合自身的实践经验并上升为理论,尤其是在现实性和针对性上立意鲜明,体现了理论来源于实践,从实践中来、到实践中去的辩证观点和方法论。本书以突出实用性为特点,告知从事医保管理工作的同志应该做什么和应该怎样做。

一是从政策上强调了医疗保险管理工作的重要性。做好医疗保险管理工作既是当前医药卫生体制改革的首要任务,又是加强医院内涵建设、规范医疗服务行为、改革支付方式的有效手段。有效控制医药费用要作为医院管理

的一项重点工作来抓，通过精细化管理，不断提升医院医保管理的综合水平和技能。

二是从实践观点上强调了如何提高实战技能。从实践中来，到实践中去，在实践中完善和提高，是医院医保管理工作的特点。通过参考本书的案例，提高同志们解决在实际工作中遇到的类似问题的能力，是一种行之有效的方法，是一个提高管理水平的智库。养成不断获取新知识、新方法、新技能的好习惯，努力提高自身修养，才能做好医院医保管理工作。

三是从发展趋势上适应了医药卫生体制改革的方向。医保管理中还存在许多问题，既有体制、机制上的问题，也有政策制度设计上的缺陷。但是，改革和发展中的问题，必须用改革和发展的办法来解决。在有效控制医药费用不合理增长方面，医保管理者不要消极等待，更不要无所作为，而要积极创新，努力推进制度创新和管理创新，为保障人民身体健康做好本职工作。

本书的出版填补了我国目前医疗保险管理案例分析的空白，为繁荣医保管理学术研究和提高实战技能起到了积极的作用。我向从事医疗保险管理工作的同志和读者推荐本书，旨在为今后的工作实践带来启迪和帮助，获得触类旁通的效果，使医院与政府之间、医院与社会之间、医院与参保人员之间共同构建和谐的服务关系，倡导以人为本，诚实守信的社会责任。全社会各界朋友携起手来，让党和政府医疗保险政策带来的成果与人民群众共享，开创医院医疗保险管理的新局面！

中国医院协会医院医保管理
委员会主任委员、武警总医院院长



2012年5月18日

目 录

前 言

医疗保险管理案例分析	1
城镇职工基本医疗保险部分（案例一至案例一二九）	2
城镇居民基本医疗保险部分（案例一三〇至案例一六七）	69
新型农村合作医疗部分（案例一六八至案例二一九）	87
政策综合部分（案例二二〇至案例二五八）	113
医疗保险常用政策法规	135
国务院办公厅关于将大学生纳入城镇居民基本医疗保险试点范围的 指导意见（国办发〔2008〕119号）	136
关于做好2008年城镇居民基本医疗保险试点工作的通知 （人社部发〔2008〕39号）	138
卫生部 财政部印发关于做好2008年新型农村合作医疗工作的通知 （卫农卫发〔2008〕17号）	140
中共中央 国务院关于深化医药卫生体制改革的意见 （中发〔2009〕6号）	142
国务院关于印发《医药卫生体制改革近期重点实施方案 （2009—2011年）》的通知（国发〔2009〕12号）	157
医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）	157
国务院办公厅关于印发《医药卫生体制五项重点改革2009年工作 安排》的通知（国办函〔2002〕75号）	164
医药卫生体制五项重点改革2009年工作安排	165

关于全面开展城镇居民基本医疗保险工作的通知

(人社部发〔2009〕35号) 169

人力资源和社会保障部 财政部 卫生部关于开展城镇居民基本医疗

保险门诊统筹的指导意见(人社部发〔2009〕66号) 171

关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见

(人社部发〔2009〕67号) 173

人力资源和社会保障部关于印发国家基本医疗保险、工伤保险和

生育保险药品目录的通知(人社部发〔2009〕159号) 176

人力资源和社会保障部 财政部关于基本医疗保险异地就医结算服务

工作的意见(人社部发〔2009〕190号) 180

人力资源和社会保障部 卫生部 财政部关于印发《流动就业人员基本医疗

保障关系转移接续暂行办法》的通知(人社部发〔2009〕191号) ... 181

流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法 182

人力资源和社会保障部关于妥善解决城镇居民生育医疗费用的通知

(人社厅发〔2009〕97号) 184

卫生部 国家发展和改革委员会 工业和信息化部 监察部 财政部

人力资源和社会保障部 商务部 国家食品药品监督管理局

国家中医药管理局关于印发《关于建立国家基本药物制度的

实施意见》的通知(卫药政发〔2009〕78号) 184

关于建立国家基本药物制度的实施意见 185

卫生部 国家发展和改革委员会 工业和信息化部 监察部 财政部

人力资源和社会保障部 商务部 国家食品药品监督管理局关于

印发《国家基本药物目录管理办法(暂行)》的通知

(卫药政发〔2009〕79号) 188

国家基本药物目录管理办法(暂行) 189

关于做好新型农村合作医疗管理能力建设项目有关

工作的通知(卫办农卫发〔2009〕6号) 192

卫生部关于在省级和设区市级新型农村合作医疗定点医疗机构

开展即时结报工作的指导意见(卫农卫发〔2009〕62号) 194

卫生部 民政部 财政部 农业部 中医药局关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见（卫农卫发〔2009〕68号）	197
卫生部关于调整和制订新型农村合作医疗报销药物目录的意见（卫农卫发〔2009〕94号）	202
卫生部办公厅关于做好2009年下半年新型农村合作医疗工作的通知（卫办农卫发〔2009〕108号）	206
民政部 财政部 卫生部 人力资源和社会保障部关于进一步完善城乡医疗救助制度的意见（民发〔2009〕81号）	207
财政部 国家发展和改革委员会 民政部 人力资源和社会保障部 卫生部关于完善政府卫生投入政策的意见（财社〔2009〕66号）	211
关于印发《改革药品和医疗服务价格形成机制的意见》的通知（发改价格〔2009〕2844号）	218
改革药品和医疗服务价格形成机制的意见	219
中华人民共和国侵权责任法	224
中华人民共和国社会保险法	234
实施《中华人民共和国社会保险法》若干规定（人社部令〔2011〕第13号）	248
人力资源和社会保障部 财政部关于做好2010年城镇居民基本医疗保险工作的通知（人社部发〔2010〕39号）	253
关于实行基本医疗保险定点医疗机构分级管理的意见（人社厅发〔2010〕9号）	257
卫生部办公厅关于推进乡村卫生服务一体化管理的意见（卫办农卫发〔2010〕48号）	259
关于开展提高农村儿童重大疾病医疗保障水平试点工作的意见（卫农卫发〔2010〕53号）	262
卫生部 人力资源和社会保障部 民政部 财政部 中国残联关于将部分医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的通知（卫农卫发〔2010〕80号）	265
国务院办公厅关于印发《医药卫生体制五项重点改革2011年度	

主要工作安排》的通知（国办发〔2011〕8号）	268
医药卫生体制五项重点改革 2011 年度主要工作安排	268
国务院办公厅关于印发《2011 年公立医院改革试点工作安排》的通知 （国办发〔2011〕10 号）	279
2011 年公立医院改革试点工作安排	279
人力资源和社会保障部关于普遍开展城镇居民基本医疗保险门诊 统筹有关问题的意见（人社部发〔2011〕59 号）	288
关于进一步推进医疗保险付费方式改革的意见 （人社部发〔2011〕63 号）	292
人力资源和社会保障部 财政部关于领取失业保险金人员参加职工 基本医疗保险有关问题的通知（人社部发〔2011〕77 号）	295
关于删除国家基本医疗保险工伤保险和生育保险药品目录中部分 药品品种及调整规范部分药品名称的通知 （人社厅函〔2011〕558 号）	297
关于做好 2011 年新型农村合作医疗有关工作的通知 （卫农卫发〔2011〕27 号）	299
关于进一步加强新型农村合作医疗基金管理的意见 （卫农卫发〔2011〕52 号）	302
国务院关于印发《“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划 暨实施方案》的通知（国发〔2012〕11 号）	308
“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案	308
卫生部等 4 部门关于商业保险机构参与新型农村合作医疗经办 服务的指导意见（卫农卫发〔2012〕27 号）	322
卫生部 国家发展改革委 财政部关于推进新型农村合作医疗 支付方式改革工作的指导意见（卫农卫发〔2012〕28 号）	326
后 记	331

医疗保险管理 案例分析

城镇职工基本医疗保险部分（案例一至案例一二九）

案例一

乔某某，女，31岁，享有城镇职工基本医疗保险待遇。2006年她被本地某精神卫生中心确诊为“精神分裂症”，其后一直间断服药治疗；2010年10月某日服用大量安眠药造成意识丧失，由其家人送至医院进行抢救治疗。请分析乔某某就医时所发生的医疗费用基本医疗保险基金是否应给予支付？

分析要点

1. 乔某某发病为2010年，是2011年《中华人民共和国社会保险法》实施以前。需要了解乔某某服用大量安眠药时的状态；如果是在精神病发作期，药物控制不佳，情绪不稳定，因疾病造成误服安眠药，医疗费用基本医疗保险应予支付；如果是在药物控制下的疾病稳定期间，由于非疾病原因引起的服用安眠药自杀行为，则基本医疗保险基金不予支付。

2. 依照《中华人民共和国社会保险法》（2011年7月1日施行）第三十条规定：下列医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围：（一）应当从工伤保险基金中支付的；（二）应当由第三人负担的；（三）应当由公共卫生负担的；（四）在境外就医的。医疗费用依法应当由第三人负担，第三人不予支付或者无法确定第三人的，由基本医疗保险基金先行支付。基本医疗保险基金先行支付后，有权向第三人追偿。乔某某服药如发生在2011年7月1日以后，其发生的医疗费用可纳入基本医疗保险基金支付范围，由基本医疗保险基金给予以支付。

案例二

赵某某，男，45岁，享有城镇职工基本医疗保险待遇，因单位公派到日本进行考察，考察途中出现交通意外，在日本进行住院治疗，一个月后转回国内参保地医疗保险定点医院住院治疗及康复，治疗好转并康复后出院。请分析赵某某治疗及康复时所发生医疗费用基本医疗保险基金是否应给予支付？

分析要点

1. 首先，赵某某应按日本当地的法律法规认定交通事故的性质及责任方，

由责任事故方负责担负在日本住院期间发生的医疗费用。无责任方应和单位协商解决。此外,赵某某是否参加了意外保险,如参加,则由保险公司负担部分医疗费用。

2. 依据现行医疗保险政策和工伤条例,本人在国外和港、澳、台等地所发生的医疗费用,工伤保险及基本医疗保险基金均不予支付。

3. 本人回国后应向工伤鉴定部门申请工伤鉴定,如认定为工伤,则回国后在当地医疗保险定点医院治疗及康复所发生的费用,应由工伤保险予以支付。

案例三

王某某,男,30岁,享有城镇职工基本医疗保险待遇,身体无任何不适,因健康查体入住某医院VIP病房。查体时发现“结肠息肉”,活检病理诊断为“早期结肠腺癌”,进行手术治疗。王某某要求住院费用纳入基本医疗保险基金报销,请分析他的要求合理吗?应该如何解决?

分析要点

1. 依据基本医疗保险基金政策支持支付范围和标准,健康查体期间入住VIP病房的所有医疗费用应由个人负担。

2. 诊断明确后的手术、病理等医疗费用,则应由基本医疗保险基金予以支付。

3. 入住VIP病房的床位费,只能按基本医疗保险规定的床位标准予以支付,超标准床位费则由个人负担。

案例四

钱某某,男,36岁,享有城镇职工基本医疗保险待遇,因公到某省市出差,出差期间突发急性胰腺炎,在当地医院住院治疗。住院期间使用了本人所在地医疗保险不能报销的药品,且当地医院未与其签订自费协议。请分析钱某某在外省医院住院期间所发生的医疗费用,应由参保地还是由费用发生地的医疗保险部门支付?自费部分赵某某是否应自行承担?

分析要点

1. 钱某某因公出差突发疾病住院治疗,在异地发生的医疗费用应由参保地的医疗保险部门予以支付。

2. 报销医疗费用应按照参保地医疗保险政策相关规定执行。

3. 在异地住院过程中, 当地医院如果使用自费药品时, 应事先告知患者并与患者签订自费协议。如果使用了自费药品也未与患者签订自费协议, 其费用应和当地医院协商解决。

4. 在日常工作中我们有时会遇到患者在异地住院使用的某药品在当地属于医保可报销范围, 但在参保地该药品属于医保目录之外, 未纳入报销范围的情况, 对于这类药品医保基金是不予支付的。医保药品目录地方差异造成不能报销, 钱某某应与单位协商解决。

案例五

黄某某, 女, 46 岁, 享有城镇职工基本医疗保险待遇, 2010 年在上班途中被电动自行车撞倒, 导致腓骨骨折, 送至医院进行治疗。请分析黄某某治疗时所发生的医疗费用基本医疗保险基金是否应给予支付?

分析要点

1. 由于黄某某是在上班途中被电动自行车撞倒意外受伤, 首先应由公安交通主管部门认定责任方, 有责任方的交通肇事由肇事方负担医疗费用, 基本医疗保险基金不予支付。

2. 若公安交通主管部门提供了肇事方逃逸或无责任的书面证明, 则还需向工伤鉴定部门申请认定是否属于工伤, 如属于工伤, 其医疗费用应由工伤保险基金予以支付; 不属于工伤, 也无交通肇事责任方的情况下, 由基本医疗保险基金予以支付。

案例六

吴某某, 男, 21 岁, 享有城镇职工基本医疗保险待遇, 2008 年在小区执勤时被落下的旋转吊扇划伤脸部, 到医院住院治疗。半年后因脸部疤痕修复, 再次入住整形科进行疤痕修复。请分析吴某某两次住院医疗费用基本医疗保险基金是否应给予支付?

分析要点

吴某某是在工作中受伤, 依据工伤保险管理条例, 第一次住院的医疗费用应由工伤保险基金予以支付。半年后为修复脸部疤痕住入医院整形科, 由于第二次住院的医疗费用属于非功能性整容、矫形手术等项目的费用, 根据基本医疗保险政策相关规定, 该医疗费用基本医疗保险基金和工伤保险基金均不予支付。