

昆明市人民政府

办事指南



昆明市人民政府 办事指南

昆明市人民政府办公厅
云南省社会科学院

编

《昆明市人民政府办事指南》编纂委员会

主 任：章振国

副主任：朱宝琛 贺圣达

秘书长：李 峰

副秘书长：李 瑾 胡兴华 孔贵华 王笑平 石 莉

编 委：(按姓氏笔画排序)

马杰云	万嘉钧	王志荣	王忠祥	王毅红
尹曰葵	邓开琳	邓启耀	冯文玉	艾海林
任光华	朱厚光	朱德山	平愚山	李加良
李光伟	李秀全	李定柱	李建华	李济伟
李德昭	安文礼	刘 明	许仲麟	杜 敏
杜林杠	吴永权	陈尚礼	陈德进	花泽飞
郑春荣	杨玉洁	杨华清	杨志忠	杨思辉
杨翼雄	张 增	张文柯	张文德	张正毅
张春生	张映华	张继明	邹益先	范立义
范建华	周仲青	林 明	罗 琨	姚 平
姚光明	段永智	郝正喜	姜仲章	郭秀华
郭治新	胡 星	秦桂珍	袁湘华	曾光宇
谢自国	梅国玮	蒋俊才	储强明	舒 建
窦明立	蔡 杰	蔡永平	廖泽龙	熊庭章
潘兴平	戴 速			

—— 昆明市人民政府办事指南 ——

云南科技出版社出版发行

香港深圳兴裕印刷制版有限公司印制

云南蓝泰信息技术有限公司承制

开本:850 × 1168 1/32 印张:13

1998年8月第1版 1998年8月第1次印刷

ISBN 7-5416-1169-7/2·212

序 言

中共昆明市委副书记
昆明市人民政府常务副市长

章振国

随着改革开放的不断深入，政府的职能正逐步由过去的指挥、经营型向服务、协调、控制、监督型转变，由封闭式操作向开放式运行转变。党的十五大明确指出，政府工作应建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，提高为人民服务水平。而要做到这一点，一方面，机关工作人员必须要熟悉政府工作的办事程序和制度，全面提高素质，增强办事能力，才能保证优质、高效、准确、及时地完成各项政务工作。另一方面，广大人民群众只有了解政府工作的办事程序和制度，了解政府各部门职责划分范围，办具体事才能不走弯路或少走弯路，才能更好地遵守各种规章制度，从而加快整个城市文明和发展的进程。同时，政府工作也需要得到社会公众的监督、理解和支持。

多年来，昆明市人民政府在经济建设和社会发展的进程中，已经形成了一套比较完整的制度体系和办事程序，正式发文的规章制度就有数百条。特别是改革开放以来，根据开放城市特点，制定了一系列行之有效的制度和规章。但是，这些规章制度和办事程序，至今还没有专门作过系

统的归纳和整理，在学习、宣传、使用等方面给工作人员和办事人员都带来了诸多不便。《昆明市人民政府办事指南》，正好弥补了这一不足。出版《指南》旨在配合政府职能转变，提高为人民服务质量，让广大人民群众对政府办事程序和规章制度有一个清晰的了解，获得更方便、更快捷、更满意、更有效的服务。

《指南》一书全面、系统、详实地反映了政府工作程序和制度，汇集了16个条目和附录，约22万字，涵盖了计划体改、劳动人事、行政法制、公安司法、民族宗教、城市建管、邮电通信、科教文卫、新闻广电、财税金融、工商物价等许多领域的方方面面，具有很强的综合性、实用性、系统性和权威性。我们真诚地希望《指南》能够架起政府与社会各界相互沟通的桥梁，成为广大读者在工作、学习、生活中的顾问和帮手。

一九九八年五月

中国的春城——昆明

云贵高原中部，有一座以历史悠久、气候温和、山水奇丽、特产丰富、民族风情浓郁而闻名遐迩的城市——昆明。这座耸立在红土高原上的名城，蓝天近而透明，星星大而明亮；她模糊了季节的

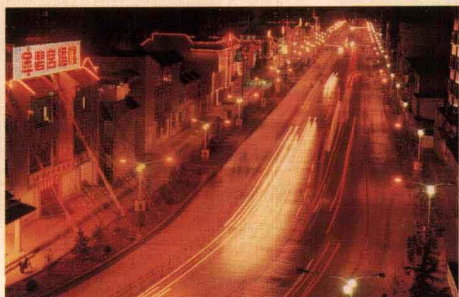
界线，既无飞雪严冬，也无烈日酷暑；阳光如瀑，四季如春，人因而也变得温和宁静，富于灵性……她守候着一个大湖，又被一群大山所守候。人心与山光水影交相辉映，既有伟岸和强悍，又有温馨和柔情……



作为全国兼有省会、特大城市和第一批历史文化名城三个条件的六大城市之一，她承受着古老文化的重负，也感受着现代文明的呼唤，有过痛苦也有过欢乐，有过徘徊和蹒跚，更有呼啸和奋起。

昆明有着悠久的历史。远在3万年前的旧石器时代就有人类生息繁衍。距今约7000年左右，古滇人已掌握了种植稻谷，制作简易衣物等技能。2800年前，滇池周围已出现了奴隶制城邦，当时的青铜文化已与中原地区相接近。公元前三世纪，战国末期的楚将庄蹻率部进入滇池地区，与当地民族融合，在今晋城一带筑城置都，建立滇国。随着历史的推演，作为古滇国的都城——谷昌城在汉武帝时期便是西南夷的政治、经济、文化中心。唐宋时期，昆明作为南诏国、大理国的“别都”、“东京”，分别叫做拓东城和善阐府；公元1275年设云南行中书省，并由大理移到中庆(昆明)，昆明成为省会，成为全省政治、经济、文化中心。明、清两代，是滇中地区最繁华的城市。1928年设昆明市，成为全省的中心城市。现已成为管辖十二个县(市)区的中国省会城市。





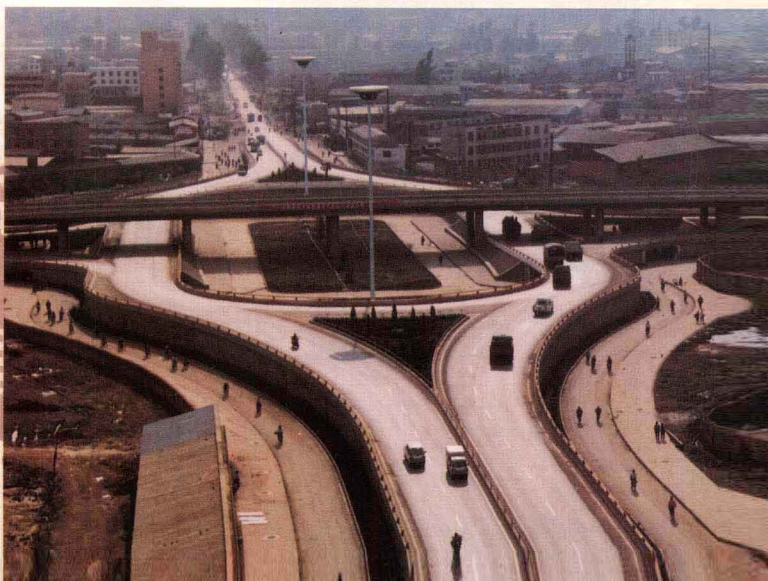
之一。

昆明幅员面积 15561 平方公里，三面环山、南濒滇池，构成“城枕群山廓面湖，山川风景堪画图”的迷人景色。冬天，高山挡住了北来的寒风，接纳着印度北大陆的暖气流；夏天，浩瀚的滇池对

昆明气温、湿度的调节和年平均 1000 毫米的降雨量降低了盛夏的酷热。得天独厚的自然地理环境使得与桂林、厦门、台北差不多处于同一纬度的昆明，却没有这个纬度上共有的炎热。年均 15℃ 的气温，令饱享高原阳光呵护的昆明，独具“天气常如二三月，花枝不断四时春”，赢得了“春城”的美誉。当北国千里冰封、山舞银蛇之际，昆明却是春光融融，百花吐蕊；当南国烈日炎炎、酷暑难当之时，昆明却是春风入袖、爽气宜人。适宜的气候，肥沃的土地，奠定了植物王国的根基。这就不奇怪为什么我国许多著名的植物学家发祥于此，中国科学院植物研究所会落户于昆明。

昆明有着丰富的资源。矿产资源以磷、盐、铁、煤、石英砂、铝土等

为多，特别是磷矿，品位高、埋藏浅，易开采，总储量约为 46 亿吨。盐矿总储量上百亿吨，居全国内陆盐矿第二位。



钛砂矿、石英砂、铝土等都是较有开发潜力的矿种。地热水资源分布较广，市区就达50余处，安宁温泉被誉为“天下第一汤”。还有太阳能资源也比较丰富，近些年得到了广泛的利用。种植花卉的条件优越，花卉种类繁多，四季不谢，品种有400多个，常见的180多个，茶花、兰花、玉兰、杜鹃、报春、百合被称为昆明的六大名花。如今，从南美的四季海棠、蟹爪兰到墨西哥的大丽菊、令箭荷花，从南欧的仙客来、香石竹到南非的天竺葵、唐菖蒲，从日本的樱花到荷兰的郁金香等“洋花”已在昆明安家落户。这里的鲜花每日空运至各大城市，花卉生产正成为创汇农业的重要组成部分，成为支柱产业中的一员而崛起。

昆明具有得天独厚的旅游资源，其旅游辐射区纵贯三迤，素为寻幽访胜者倚重。溯源而来，昆明曾被意大利旅行家马可·波罗誉为“壮丽的大城”，而以大观楼长联名满天下的清代名士孙髯先生则更在乎昆明湖光山色所具有的寄情抒怀的诗意。昆明风景融古纳今，自然景观、人文景观和名胜古迹相映生辉。历经数代而未被岁

月尘封的地藏寺经幢、太和宫金殿、法华寺古窟、筇竹寺五百罗汉等100多处文物古迹古风流溢；“天下第一奇观”——石林，500里烟波浩渺的“高原明珠”——滇池，以雄、险、奇、秀，堪称溶洞之乡——九乡等国家级风景名胜区和30多处主要风景区风光奇异；一批集自然景观与佛寺道观为一体的园林名胜更显天然造化和人文异彩。从昆明出发，还可尽观版纳秀色、瑞丽风光、南诏古都、剑川石窟、玉龙雪景、虎跳险峡等壮美景观和神奇风情。昆明现已拥有涉外宾馆饭店





30多家，各类旅行社140多家，国家级旅游线路11条。以食、住、行、游、购、娱综合配套服务的旅

游网络和以昆明为中心，辐射全省，联结川、黔、桂、陕等地区的国内旅游网络，与东南亚国家旅游市场接轨的国际旅游网络已经形成。1997年，境外来昆旅游者51万人次，旅游外汇收入1.6亿美元；国内来昆旅游者952万人次，旅游综合收入55.5亿元。如今的昆明，已跻身全国十大热点旅游城市。

昆明是多民族的省会城市，26个兄弟民族和睦相处，民风淳朴，民族风情多姿多彩。在历史发展的长河中，各民族逐渐形成了自己独特的民族文化和风俗习惯，至今仍保留着许多独特的生活方式、文化艺术和语言文字，编织出神奇多彩的民族风情画卷，淋漓尽致地展现了各民族勤劳、智慧、美丽的朴实风采。滇池一隅的云南民族村更是浓缩的民俗大观。火把节、泼水节、三月三、目脑节等民族节庆更是异彩纷呈，为历史悠久的春城增添了风采。

昆明是全省的经济、商贸中心和物资集散地。工业，曾开创过中国近现代工业诸多“第一”，“第一座水力发电站”、“第一架望远镜”、“第一根电缆”等都赋予了昆明。今天，已形成以机械、冶金、卷烟、轻纺、食品、化工、建材为主要支柱，包括电力、煤炭、皮革、医药、橡胶等多个行业，门类齐全、综合性较强的工业体系。精密数控机床、座标镗床、电线电缆、光学仪器、卷烟、云南白药、云南围棋等，驰名中外，远销欧洲、美国、日本等40多个国家和地区。农业正由传统型向现代化城郊型转化，种植业、养殖业、加工业全面发展。不仅以盛产大米、小麦、油料、烟草、玉米被誉为“滇中粮仓”，而且，蔬菜的种植得到了前所未有的发展，现已建成近郊中郊远郊布局合理、内外销品种配套的蔬菜生产基地，四季时令鲜菜运销省内外。商业贸易迅猛发展，各类市场已达480多个。

一批规模大、功能全的现代化购物中心和超市，可为各类消费者提供良好的购物环境。一批日用工业品、五交化商品、农副产品和生产资料交易市场规模宏大，品种繁多，门类齐全，覆盖全省，辐射周边地区。国民经济快速发展，“八五”期间，全市国内生产总值以年均13.6%的速度增长，1997年达到480亿元，人均国内生产总值达12579元。

昆明是全省的交通、通信枢纽。2000多年前，昆明就是内地通往缅甸、印度古西南丝绸之路的主要通道。早在1889年，昆明海关即已建立，为云南省建立的第一个海关。现为国家级口岸。如今的昆明，背靠大西南，面向东南亚、南亚，在大西南各城市中，具有特殊的地缘优势。交通，已形成一个由公路、铁路和航空线组成的四通八达的交通网络。以昆明为中心，直径200公里范围内的高等级公路，和5000多公里的公路干线纵横交错；贵昆、成昆、昆河、南昆铁路把昆明与全省、全国各地联在一起；昆明机场是我国重要的国际航空港之一，目前已开通70多条国内航线和7条国际



及地区航线。昆明已经成为大西南通向东南亚、南亚和亚太地区的重要通道。邮电通信得到了较大的发展,国际直拨电话可通200多个国家和地区,国内长途电话可直拨全国各地,



市话普及率达33.1%。无线寻呼、移动电话、国际邮政汇兑、电子信函业务、可视电话业务已经开办或开通。同时,昆明信息网已进入国际互联网络,与世界各地的交流进一步扩大。

昆明还是全省科技、教育、文化的中心。全市共有200多个科研机构,16所大专院校,汇聚了众多的科技人才,承担着为全省经济社会发展培养人才和开发技术的重任。1997年昆明市实施重点科技项目73项,科技成果转化率达87%。高等学校在校学生4.49万人,各类中等专业学校在校学生8.6万人。科技、教育事业的发展为经济建设输送了大批人才,提供了有力的智力支持。昆明历史上具有良好的文化传统和浓郁的文化氛围。如今,全市共有艺术表演团体17个,群众艺术馆和文化馆13个,公共图书馆15个,专业和群众性文化活动十分活跃。

1992年,国务院决定昆明实行沿海开放城市政策以来,昆明市的对外开放实现了历史性的突破。昆明地区的“三资”企业户数由1991年的32户发展到1997年的1100多户,协议投资总额30亿美元。在昆明城郊建有两个国家级开发区和一个省级开发区。占地12平方公里的昆明滇池国家旅游度假区,是全国唯一地处内陆的国家级旅游度假区。昆明国家高新技术产业开发区占地9平方公里,主要发展医学生物工程和生物工程,新材料新工艺、电子信息、光机电一体化等高新技术产业。昆明经济技术开发区规划面积9.8平方公里,是投资兴办工业、商贸、信息、娱乐、金融、住宅等项目的理想区域。三个开发区被赋予了与之配套的经济管理和审批权限,这不仅让投资者能享受到优惠政策,而且具备了快速高效的办

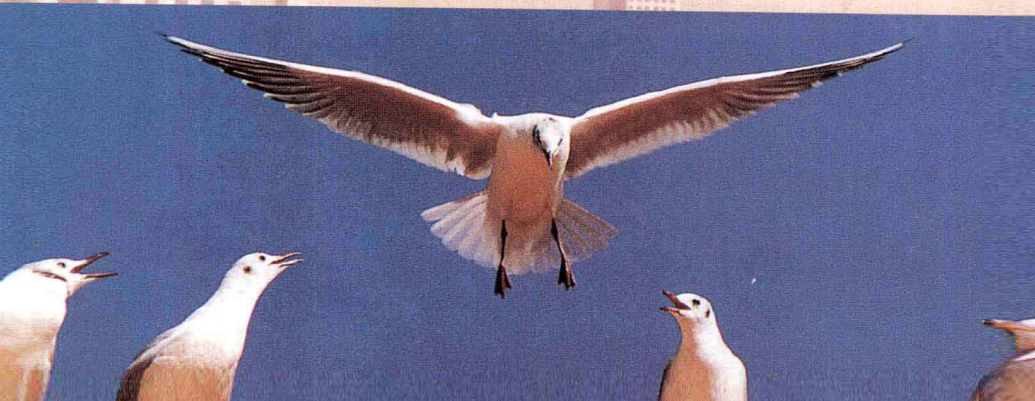
事程序。1997年，三个开发区总收入34.6亿元，达成国内经济协作项目219项，引进国内资金12亿元。

昆明市先后同日本藤泽市、瑞士苏黎世市、摩洛哥沙温市、美国丹佛市、澳大利亚瓦加瓦加市、波利维亚科洽班巴市等结为友好城市，经济和文化交流不断发展。在北京、上海、广州、深圳、海口等城市设立了办事机构。外地在昆设立各类机构已达3800多家。

经过数十年的建设，昆明城区面积已达125平方公里，市中心区面积56平方公里。市政基础设施日趋完善。“八五”以来，国家和省在昆明成功地举办了第三届“中国艺术节”、六届昆交会和第五届全国少数民族运动会，每一次重大活动都对昆明的发展产生了巨大的推动作用。1999年5月1日至10月31日，昆明将迎来我国政府第一次主办的高等级大规模园艺盛会——中国'99昆明世界园艺博览会，主题为“人与自然——迈向21世纪”，届时，将有数百万的国内外各界人士前来昆明。

昆明是一道门，一道高原之门，一道向世界敞开的门，这门矗立于血色的山海之上，湛蓝的天宇之下。门内春意盎然，四季花开如潮，万般美景目不暇接。凭栏远眺，整个云贵高原、整个东南亚、整个世界，就在她的院墙边。

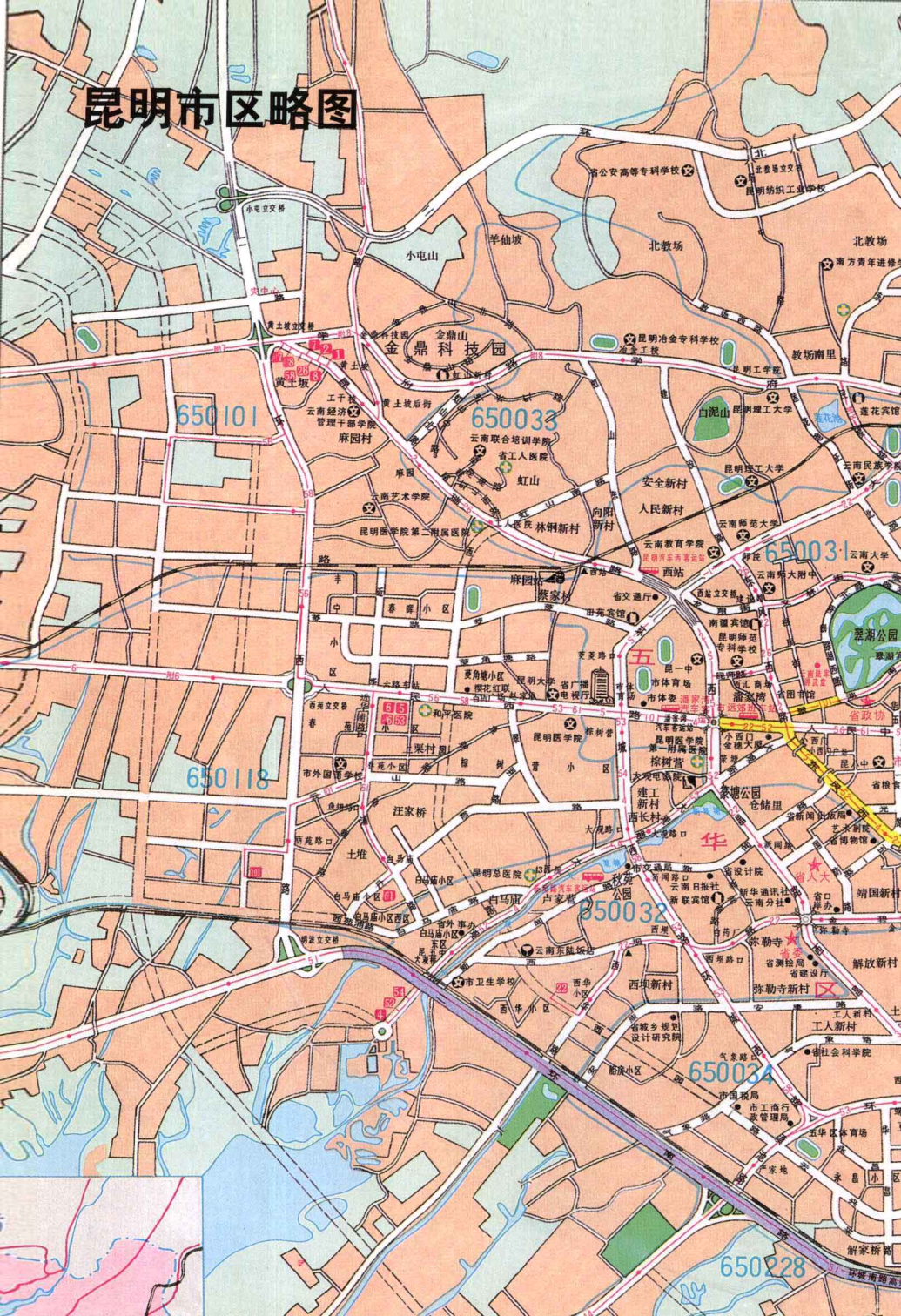
无论 you 从世界的任何地方来到高原，或从这里走向高原深处，走向东南亚、南亚、亚太地区，走向世界，这里都是必经之地，都要从这道门进，从这道门出……

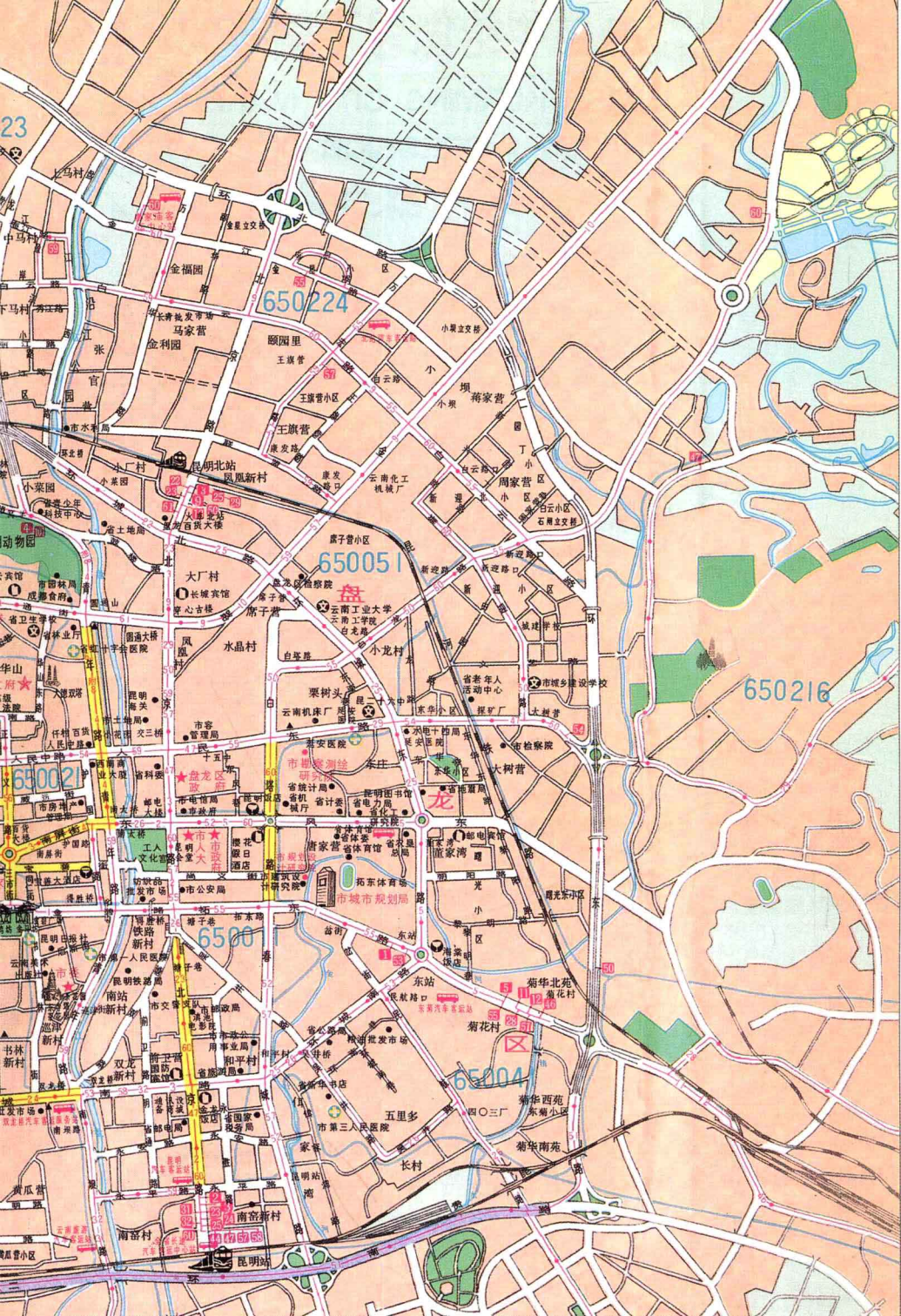


昆明市行政区划图



昆明市区略图





23

650224

650051

650216

650021

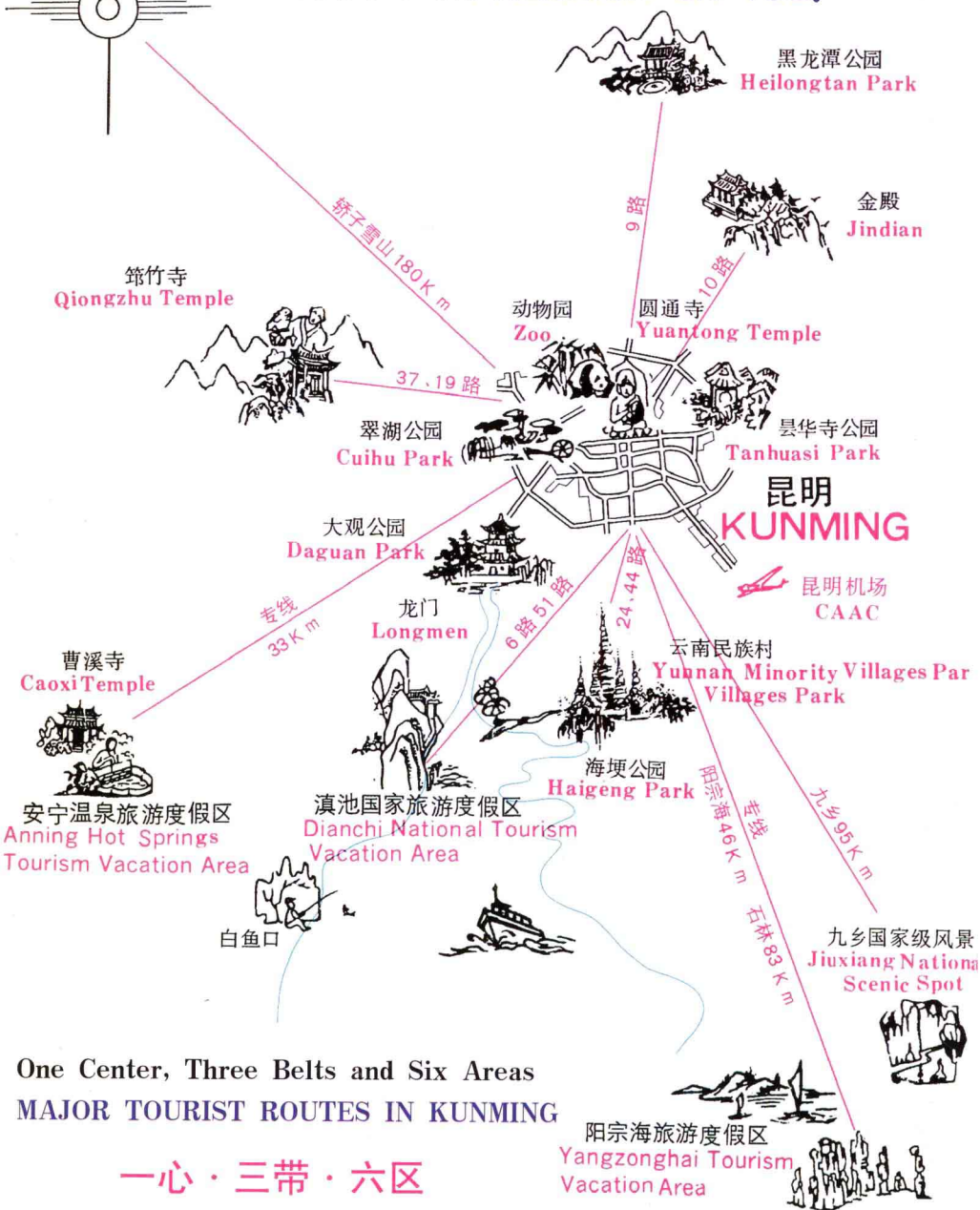
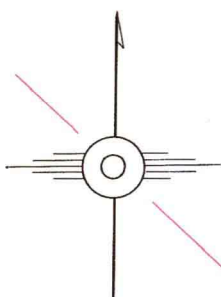
6500

65004

65001

愿昆明给您留下美好的记忆!

WISH KUNMING CITY MAKE HAPPY IMPRESSION ON YOU!



One Center, Three Belts and Six Areas
MAJOR TOURIST ROUTES IN KUNMING

一心·三带·六区

昆明重点旅游线路



石林风景名胜区管理委员会

The Stone Forest Party Committee

石林风景名胜区管理局 旅游局

Stone Forest Municipal Tourism Bureau

地址：中国·云南·石林风景区

ADD: Stone Forest Lunan.Yunnan.China

电话 TEL: (0871)7711439 7711469

传真 FAX: (0871)7711668

此为试读, 需要完整PDF请