

《论党的群众工作》

——重要论述摘编》学习读本

颜晓峰 杨邦荣 © 主编

人民日报出版社

《论党的群众工作》 ——重要论述摘编》学习读本

颜晓峰 杨邦荣 © 主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《论党的群众工作——重要论述摘编》学习读本/
颜晓峰, 杨邦荣主编. —北京: 人民日报出版社,
2011. 4

ISBN 978-7-5115-0402-9

I. ①论… II. ①颜… ②杨… III. ①中国共产党—
群众工作—学习参考资料 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 069099 号

书 名: 《论党的群众工作——重要论述摘编》学习读本
作 者: 颜晓峰 杨邦荣

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 林 海 虞子衿
封面设计: 民 益

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510
邮购热线: (010) 65369530
编辑热线: (010) 65369538 65369533
网 址: www.peopledaily.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16
字 数: 120 千字
印 张: 11.5
印 次: 2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0402-9
定 价: 26.00 元

关于认真组织学习 《论党的群众工作——重要 论述摘编》的通知

各省、自治区、直辖市纪委、党委组织部、宣传部，中央和国家机关各部委、各人民团体纪检组（纪委）、组织人事和宣传部门，中央管理的金融机构党委，部分国有重要骨干企业党组（党委）和部分高等学校党委，中央军委纪委、解放军总政治部组织部、宣传部：

为推动党员干部深入学习贯彻中央关于做好新形势下群众工作的部署和要求，中央宣传部理论局组织选编出版了《论党的群众工作——重要论述摘编》（以下简称《摘编》）。《摘编》分专题选编了毛泽东、邓小平、江泽民和胡锦涛同志关于党的群众工作的一系列重要论述，集中反映了我们党关于群众工作的思想内涵和基本精神，是推进新形势下群众工作的重要学习材料。

要充分发挥《摘编》在加强以人为本、执政为民教育中的作

用，组织广大党员干部认真学习我们党关于群众工作的重要文献，学习党中央关于群众工作的一系列重要观点、一系列重要部署，学习胡锦涛同志在党的十七届五中全会、十七届中央纪委六次全会和省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班上的重要讲话精神，引导党员干部进一步增强做好新形势下群众工作的自觉性。

各级党组织要把学习《摘编》作为深入推进创先争优活动、学习型党组织建设的重要内容，作为加强党性党风、反腐倡廉教育的重点任务。各级党委（党组）中心组要把《摘编》纳入专题学习计划，各级党校、行政学院和干部学院要把《摘编》纳入培训学习材料，各高校要把《摘编》作为对师生进行思想政治理论教育的重要材料。要结合庆祝中国共产党成立 90 周年，组织好《摘编》的学习宣传和使用。各级党委讲师团要围绕《摘编》的内容，组织好对党员干部和基层群众的宣讲活动。

中共中央纪律检查委员会

中共中央组织部

中共中央宣传部

2011 年 4 月 21 日

序 言

做好新形势下群众工作的科学指导

党的十七届五中全会依据我国仍然处于重要战略机遇期的科学判断，制定了“十二五”时期我国经济社会发展目标任务，提出了以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线的指导思想。群众是我们党的力量源泉，是党和国家事业取得成功的基础。党的群众工作是始终保持党同人民群众血肉联系，充分调动人民群众积极性主动性创造性的关键。因此，加强和改进新形势下群众工作，是我们党紧紧依靠广大人民群众，以党同人民更加坚强的团结战胜前进道路上的一切艰难险阻，实现全面建设小康社会和社会主义现代化宏伟目标的重要保证。我们党历来重视群众工作，党的三代领导核心和以胡锦涛同志为总书记的党中央，在不同历史时期和发展阶段根据党的中心工作和群众利益要求，就党的群众工作作出了许多重要论述，形成了关于群众工作的丰富思想观点和经验方法，是马克思主义党建理论的重要内容。最近出版的《论党的群众工作——重要论述摘编》（中共中央宣传部理论局编，以下简称《摘编》）分专题选编了毛泽东、邓小平、江

泽民和胡锦涛同志关于群众工作的一系列重要论述，集中体现了我们党关于群众工作的历史经验、基本思想、主要观点、方法制度等方面的内容，为各级党组织和广大党员干部全面准确学习理解党的群众工作思想，深入做好新形势下群众工作提供了科学指导，是推进新形势下群众工作的重要学习材料。

高度重视群众工作是党的性质和宗旨的重要体现，是我们党显著的政治优势。历经革命、建设和改革，无论形势任务如何变化，我们党始终坚持群众是真正的英雄这一唯物史观基本观点，始终掌握服务群众、依靠群众、动员群众这一根本法宝，筑成了“真正的铜墙铁壁”，取得了新民主主义革命的胜利、社会主义建设的成就和改革开放的成功。《摘编》阐述了做好群众工作的重要意义，揭示了战争的伟力之最深厚的根源，执政党脱离群众的危险和危害，党的根本力量和优势所在。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视群众工作，强调各级党委、政府和领导干部要从巩固党的执政地位、完成党的执政使命、确保党和国家长治久安的战略高度出发，坚持党的群众路线，把加强和改进群众工作作为贯彻落实科学发展观的必然要求，进一步深化了对新形势下做好群众工作重大意义的认识。

群众观点是我们党的基本的政治观点。在延安时期毛泽东同志就深刻指出：“有无群众观点是我们同国民党的根本区别。”群众观点是做好群众工作的思想基础，只有真正理解和牢固树立群众观点，才能坚定不移、坚持不懈做好群众工作。《摘编》表明，要牢固树立人民是历史创造者的观点，全心全意为人民服务的观点，立党为公、执政为民的观点，向人民学习的观点，群众利益

无小事的观点，对党负责与对人民负责相一致的观点等。党在长期执政条件下，牢固树立群众观点更为重要。各级领导必须牢记，任何时候任何情况下群众观点都不能丢、不能忘。要按照《摘编》论述要求的那样，正确把握同人民群众的关系，摆正同人民群众的位置，坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，从群众中汲取智慧和力量，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心。

我们党在长期实践中，把人民群众是历史创造者的基本原理，系统地运用在党的全部活动中，形成了一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路线。群众路线是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线，是科学的领导方法和工作方法。《摘编》摘录了关于党的群众路线的精辟论述，例如，邓小平同志在八大作修改党章报告时，结合执政党面临的新情况作出的系统深刻论述，至今仍然具有深刻的启示作用。新世纪新阶段，群众利益需求和思想观念差异多样，坚持群众路线的一个重要方面，就是要着力建立健全体现以人为本、执政为民要求的决策机制，作决策、定政策必须充分考虑群众利益、充分尊重群众意愿，统筹协调各方面利益关系，坚持问政于民、问需于民、问计于民，坚持科学决策、民主决策、依法决策，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，切实珍惜民力，不断实现民利，这充分体现了群众路线的丰富发展。

群众立场是决定我们党的性质的根本政治问题，也是牢记群众观点、坚持群众路线、做好群众工作的政治前提。我们党之所以得到最广大人民群众拥护和支持，首先是因为我们党始终站在

最广大人民的立场上说话办事，始终代表最广大人民根本利益。正如江泽民同志指出的：“全心全意为人民服务，立党为公，执政为民，是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。”《摘编》告诉我们，坚持群众立场，就必须始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点，始终站在人民立场而不是站在个人、少数人的立场上说话办事，始终代表最广大人民根本利益而不是代表某一个人、某一部分人利益，这是决定人心向背、事业成败的关键。要坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定各项方针政策的出发点和落脚点，认真解决群众反映强烈的突出问题，坚决纠正损害群众利益的行为，绝不能干劳民伤财、违反群众意愿的事。

群众工作在不同历史时期和发展阶段有不同的重点，围绕党的中心工作，形成了各个时期和阶段的群众工作任务。群众工作任务既包括动员群众为实现党的任务共同奋斗，也包括解决群众的穿衣问题，吃饭问题，住房问题，柴米油盐问题，疾病卫生问题，婚姻问题等。《摘编》通过反映我们党所承担的各种群众工作任务，从而表明我们党无论执政前还是执政后，都是全心全意为人民谋利益的党，都是权为民所用、情为民所系、利为民所谋的党。进入“十二五”时期，做好新形势下群众工作，必须与加强和创新社会管理统一起来，蕴群众工作任务于社会管理过程之中。胡锦涛总书记在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班上的重要讲话中，强调社会管理说到底是对人的管理和服 务，是要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，一切社会

管理过程都是做群众工作的过程。在新的形势下，利益矛盾日渐突出，保障和改善民生、帮扶困难群众、教育引导群众、协调利益矛盾、疏导群众情绪等，将继续丰富和拓展群众工作的内容和范围，成为社会管理的经常性工作。

早在民主革命时期，毛泽东同志就大声疾呼“关心群众生活，注意工作方法”，要求既要提出任务又要注意实行时候的工作方法，也就是提高党的各级干部做好群众工作的本领。《摘编》的一个重要内容，就是反映了我们党在长期群众工作实践中积累的行之有效的经验、方法和制度，这是做好群众工作的重要保障。面对新形势新任务，我们必须深入研究和把握群众工作的新特点新要求，在总结成功经验的基础上不断创新，综合运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等办法，注意运用现代科技，提高群众工作的针对性和实效性。要健全服务群众制度、联系群众制度、信访制度，健全党和政府主导的维护群众权益机制，健全正确处理人民内部矛盾的工作机制，完善矛盾纠纷排查化解机制，通过正确的方式方法和完善的制度机制，把新形势下群众工作提高到新水平。

编 委

主 编：颜晓峰 杨邦荣

撰稿人（以姓氏笔画为序）：

王 明 闫红鑫 邱新松 杨邦荣

赵小军 赵志刚 郑 皓 颜晓峰

目 录

序 言	001
-----------	-----

第一章 密切联系群众是党的最大政治优势

——群众工作的重要性	001
------------------	-----

一、始终把群众的根本利益作为党的全部工作的出发 点和落脚点	002
--	-----

(一) 加强和改进党的群众工作, 有利于整合各种 利益关系, 不断化解社会矛盾, 维护社会和 谐稳定	002
--	-----

(二) 加强和改进党的群众工作, 有利于适应我国 社会阶层的新变化, 巩固党执政的阶级基础 与群众基础	004
---	-----

(三) 加强和改进党的群众工作, 有利于改进工作 方法和领导方法, 提高党的执政水平和领导 水平	005
--	-----

(四) 加强和改进党的群众工作, 有利于我们党经 受住长期执政的考验, 不断增强拒腐防变和 抵御风险能力	006
--	-----

二、党在各个时期围绕有效开展群众工作进行了卓有	
-------------------------	--

成效的探索和实践	007
(一) 新民主主义革命时期的群众工作	008
(二) 社会主义革命和建设时期的群众工作	010
(三) 改革开放和社会主义现代化建设时期的群众 工作	011
三、继承发扬党开展群众工作的历史经验	014
(一) 共产党员率先垂范、发挥好先锋模范作用是 做好群众工作的基本前提	015
(二) 实现好、发展好、维护好最广大群众的根本 利益是做好群众工作的第一任务	017
(三) 毫不动摇地相信群众、依靠群众是做好群众 工作的有效途径	018
(四) 加强作风建设、密切党群干群关系是做好群 众工作的重要保证	020
四、与时俱进加强和改进新形势下党的群众工作	021
(一) 增强做好新形势下党的群众工作的紧迫感	022
(二) 切实把握新形势下党的群众工作的新特点新 要求	023
(三) 以改革创新精神探索新形势下党的群众工作 的有效途径	025

第二章 最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素

——牢固树立群众观点	028
一、牢固树立历史唯物主义的群众观	029

(一) 人民群众是决定历史发展方向的决定性力量	029
(二) 人民群众是推动历史前进的根本动力	031
(三) 人民群众是社会物质财富和精神财富的创 造者	032
(四) 坚持群众观点是中国共产党的一贯主张	033
二、充分尊重、相信和依靠人民群众	036
(一) 在思想上和感情上尊重与贴近人民群众	037
(二) 充分相信人民群众智慧和力量	038
(三) 充分发挥人民群众的主体性、主动性和首创 精神	039
三、在实践中贯彻党的群众观点	041
(一) 确立为人民服务的权力观	042
(二) 始终坚持立党为公、执政为民的价值取向	043
(三) 人民群众是否满意是衡量党的一切工作的根 本标准	046
(四) 实现好、维护好和发展好最广大人民的根本 利益是我们一切工作的根本出发点和落脚点	047

第三章 从群众中来，到群众中去

——自觉贯彻群众路线	050
一、群众路线是中国共产党对马克思主义的独特贡献	050
(一) 群众路线的基本内涵	051
(二) 党的群众路线的形成过程	055
(三) 党的群众路线是对马克思主义的理论贡献	059

二、群众路线是党的生命线，是党永远立于不败之地的根本保证	061
（一）群众路线是中国共产党的政治优势	062
（二）群众路线反映了党的根本认识方法和工作方法	063
（三）群众路线是党保持先进性，提高领导水平和执政能力，始终赢得群众拥护和信赖的根本途径	066
三、自觉坚持和贯彻党的群众路线	067
（一）发扬党的优良传统，夯实为群众服务的思想基础	067
（二）克服官僚主义作风，正确把握群众关注问题的解决方向	069
（三）立足新时期发展实际，积极创新群众路线的科学方法	071
第四章 群众立场是决定我们党的性质的根本政治问题	
——始终站稳群众立场	075
一、正确理解群众立场的内涵和实质	075
（一）区分唯物史观和唯心史观的分水岭	076
（二）判断马克思主义政党的试金石	077
二、充分认清群众立场的时代价值	078
（一）坚持群众立场是决定人心向背、事业成败的关键因素	078

(二) 坚持群众立场是维护和实现最广大人民利益的现实需要	080
(三) 坚持群众立场是构建社会主义和谐社会的迫切要求	084
三、坚决贯彻群众立场的实践要求	086
(一) 坚定地站稳群众立场，必须正确处理与人民群众的关系	087
(二) 坚定地站稳群众立场，必须认真解决好人民最关心最直接最现实的利益问题	091
(三) 坚定地站稳群众立场，必须审慎地对待和使用手中权力	093
(四) 坚定地站稳群众立场，必须创新工作机制和改进工作方法	096

第五章 联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众、团结群众

——认真做好各项群众工作	100
一、群众工作是具体的、生动的执政实践	101
(一) 群众工作是重要的政治问题	101
(二) 群众工作是现实的利益问题	104
(三) 群众工作是具体的作风问题	107
(四) 群众工作是和谐的基础问题	109
二、群众工作的内容和任务是不断丰富和发展的	112
(一) 联系群众	112

(二) 宣传群众	116
(三) 组织群众	118
(四) 服务群众	121
(五) 团结群众	122
三、千方百计把群众工作做深、做细、做实	124
(一) 把握群众工作的基本原则	125
(二) 创新群众工作的制度机制	129
(三) 改进群众工作的方式方法	132
(四) 注意群众工作的重要问题	135

第六章 要腾出主要时间和精力来做群众工作

——提高群众工作本领	140
一、把提高群众工作本领作为党的执政能力建设的重要内容	141
(一) 保持党与群众血肉联系，巩固党的执政地位， 必须提高群众工作本领	141
(二) 正确处理社会转型期日益突出的社会矛盾， 保持社会稳定，必须提高群众工作本领	144
(三) 充分依靠群众，解决发展中出现的新情况新问题， 必须提高群众工作本领	145
二、提高群众工作本领的主要内容	147
(一) 加强调查研究，提高了解民情、体察民意的 本领	147
(二) 健全制度机制，提高化解矛盾、凝聚民心的	