

2012



# 世界粮食不安全状况

经济增长很有必要，但不足以加快减缓饥饿及营养不良



# 世界粮食不安全状况

经济增长很有必要，但不足以加快减缓饥饿及营养不良

## 要求引用:

---

粮农组织、世粮署和农发基金，2012年，《世界粮食不安全状况 — 经济增长很有必要，但不足以加快减缓饥饿及营养不良》，罗马，粮农组织。

---

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）或世界粮食计划署（世粮署）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织、农发基金或世粮署的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织、农发基金或世粮署对任何国家、领土或海区的法定或构成地位或其边界的划分表示任何意见。

ISBN 978-92-5-507316-8

版权所有。粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。申请非商业性使用将获免费授权。为转售或包括教育在内的其他商业性用途而复制材料，均可产生费用。如需申请复制或传播粮农组织版权材料或征询有关权利和许可的所有其他事宜，请发送电子邮件致 [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)

© 粮农组织 2012 年



# 关键信息

■ 《2012年世界粮食不安全状况》按照膳食能量供给量的分布情况对1990年以来营养不足人口的数量及比例做了最新估算。2010-12年间，全球长期营养不足人口接近8.7亿，饥饿人口数量如此之高，依然让人难以接受。其中多数人生在发展中国家，估计共有约8.5亿人，也就是人口中近15%的人处于营养不足状态。

■ 自1990年以来，营养不足状况一直在不断好转，这表明在减轻饥饿方面取得的进展要比预想的更加显著。

■ 然而，进展主要发生在2007-08年之前。之后，在减轻饥饿方面的全球性进展就趋于缓慢，呈停滞状态。

■ 修正后的数字告诉我们，在2015年前将发展中国家营养不足发生率降低一半的“千年发展目标”完全有望实现，前提是我们采取适当行动，扭转2007-08年以来进展缓慢的趋势。

■ 尽管今年粮农组织大幅改进了营养不足状况的估算方法，但仍需要进一步改进相关数据，以便准确反映粮价及其它经济冲击带来的影响。因此，营养不足估计数不一定能够完全准确地反映出2007-08年粮价飞涨或2009年以来一些国家面临的经济增速放缓对饥饿状况造成的影响，更不用说最近价格上涨带来的影响。要想对营养不足和粮食安全状况进行更加全面的评估，我们还需要引入其它指标。

■ 为使经济增长能起到加强最需要帮助人群的营养状况，就必须让贫困人口参与增长进程，并从中获益：(i)增长应该让贫困人口参与，并使之受益；(ii)贫困人口应利用额外收入从数量和质量上改善自身饮食，获取更好的医疗服务；(iii)政府应该利用更多公共资源，为贫困人口及饥饿人群提供公共产品及服务。

■ 农业增长在减轻饥饿与营养不良方面成效尤为突出。大多数极度贫困人群主要以从事农业及相关活动为生。有小农参与的农业增长，特别是有妇女参与的增长，能最有效发挥其减轻极端贫困和饥饿的作用，因为它能提高劳动收益，为贫困人口创造就业机会。

■ 经济增长与农业增长都应“注重营养”。增长应该通过以下途径促进营养状况的改善：增加贫困人口饮食多样化的机会；帮助人们更好地获取安全饮用水，享有良好卫生条件；更好地获取医疗服务；加强消费者对充足营养及育儿措施的认识；在出现急性微量营养素缺乏症时，有针对性地分发营养补充剂。反过来看，良好的营养状况是促进可持续经济增长的一个关键因素。

■ 社会保护对于加快减轻贫困十分关键。首先，它有助于保护那些未能从经济增长中获益的最脆弱人群。其次，结构合理的社会保护能够通过人力资源开发和加强贫困人口（特别是小农）管理风险和采用高产技术的能力，对加快经济增长起到直接推动作用。

■ 要想加快减轻饥饿，经济增长中就要采取目标明确、行动果断的公共措施。公共政策及计划必须创建一个有利环境，促进惠及贫困人口的长期经济增长。有利环境的关键内容包括为生产部门的发展提供公共产品及服务，为贫困人口提供公平获取资源的机会，为妇女赋权，设计和实施社会保护体系等。建立在透明、参与、问责、法治及人权基础上的完善治理体系也必不可少，是此类政策及计划取得成效的关键。

2012年版《世界粮食不安全状况》突出经济增长对于消除贫困、饥饿和营养不良所起的重要作用。我们高兴地看到，很多发展中国家近几十年来已经出现了快速增长的态势，尽管并非所有发展中国家都是如此。人均国内生产总值的高速增长是减轻粮食不安全及营养不良的关键因素。然而，单靠经济增长本身并不能确保成功。正如Jean Dreze和Amartya Sen最近指出，“要通过积极的公共政策来保证广大民众能分享到经济增长的硕果，还要充分利用快速经济增长带来的公共收入来提供各项社会服务，特别是公共卫生和公共教育，这一点很重要。”<sup>1</sup>对此我们表示完全赞同。

在很多情况下，贫困人口仍无法充分享受到经济增长带来的好处。造成这一现象的其中一个原因可能是增长的部门都是无法为贫困人口提供充足就业机会的部门，或者是贫困人口很难安全、稳定地获得生产性资产的部门，特别是土地、水和信贷。造成这一现象的另一个原因可能是贫困人口因为营养不足、受教育程度低、健康状况差、年龄或社会歧视等原因，无法马上充分抓住增长带来的机遇。

但从各发展中地区的成功经验中学到的一条经验就是，与其它部门的投资相比，农业投资带来的经济增长更有可能大幅度惠及贫困、饥饿和营养不良人口。但同时我们也认识到，这一点并非放之四海而皆准。随着发展中国家的城市化进程不断持续，要想在未来解决贫困和粮食不安全问题，还必须加大对城市地区的重视。然而，农业依然是很多低收入国家经济中主要的就业来源，而城市贫困人口则将自己的大部分收入用于食品支出。此外，在可预见的将来，贫困人口和饥饿人口将依然生活在农村地区，并直接或间接地依赖于对农村基础设施的投资和对小农农业的投资，以改善自己的生活。

今年的《世界粮食不安全状况》提请人们关注对小农农业增长进行投资的潜力。为了实现保护环境和减轻饥饿、贫困和营养不良的双重目标，我们呼吁所有利益相关方寻求切实可行的解决方案，以促进粮食生产体系的可持续集约化，确保小农及其他农村贫困阶层能积极参与，保护自然资源，包括通过在整个食物链中最大程度地减少产后损失及浪费。农产品价格上涨为增加农业投资提供了良好的推动力。但仍需要加强政策措施和治理，以确保可持续性，解决价格波动幅度加大和贫困人口食品支出增加的问题，因为多数贫困人口是粮食净购买者。

本报告用令人信服的证据，证明贫困、饥饿、营养不良人口将自己新增收入的大部分用于生产或购买更多食物，以提高自己的膳食能量摄入量和实现膳食多样化。在这方面，我们高兴地看到，我们已在粮食安全及营养方面取得了全球范围的巨大进展。营养不良比例已经呈下降趋势，我们也在儿童体重低、发育迟缓和营养相关的儿童死亡率等关键人体测量指标上看到了一些进展。此外，一些国家还在克服某类微量营养素缺乏症或“隐性饥饿”等方面取得了进展。这些令人鼓舞的进展要归功于几方面努力形成的合力，那就是对世界范围内饥饿问题的更多重视、整体经济和农业增长、瞄准型政策干预。

然而，本报告中也指出，世界上仍有8.68亿人口依然尚未摆脱营养不足，仍有约20亿人遭受微量营养素缺乏症带来的负面健康影响。在拥有前所未有的技术机遇和经济机遇的当今世界上，令我们无法接受的一项事实是，超过一亿的五岁以下儿童由于体重低而无法充分发挥自己的社会、经济和人类潜力，且每年有超过250万儿童因营养不良而死亡。饥饿和营养不良可能是阻碍经济增长的一大障碍。

<sup>1</sup> 所有注释及参考书目均列在本报告结尾部分，见第58-61页。

令我们关切的是，多数农村人口无法享受到良好的工作条件或充分有效的社会保护。我们呼吁各国政府利用经济增长带来的新增公共资源，重视建立全面的社会保护体系，为那些无法靠自身能力保障充足营养的人群提供支持。本报告专门用一节的篇幅介绍近来在社会保护促进农业增长和粮食安全方面取得的经验。这种做法应该突出以人权为基础，以贫困人口为目标，推动性别平等，提高长期恢复力，力求可持续脱贫。

《2012年世界粮食不安全状况》不仅认识到经济增长在加快减轻饥饿、贫困和营养不良方面的潜力，还提醒各方关注全球化和经济增长与营养过剩趋势之间的关系，即便是在低收入国家。我们在经济增长、现代化和城市化过程中看到的各种社会变革，已经使得越来越多的人养成了容易导致肥胖和相关非传染性疾病的生活方式和膳食习惯。很多国家已经开始面临这种现象对公共卫生体系造成的严重负面影响。过度消费和浪费现象，加上产后损失，都在不断消耗稀缺的资源，而这些资源原本可以用来改善贫困、饥饿人口的营养状况，同时减少粮食生产体系对环境造成的不良影响。

我们三家组织正与各国政府及国际社会一道，致力于寻求以更加综合性的方式实现粮食安全及营养目标，促进所有利益相关方之间的合作。为了全方位改善粮食安全，我们的政策、战略及计划就必须不仅能“惠及穷人”，还能“注重营养”，具体方法就是促进在农业、营养及健康这三大关键因素之间开展积极、可持续的互动。

由于经济增长对当今世界上的低收入国家起着重要作用，因此令我们特别关切的是，世界经济从最近的全球金融危机中复苏的过程依然是一个脆弱的过程。但我们仍呼吁国际社会加大力度，帮助最贫困人口实现自己的充足食物权这一基本人权。我们的世界完全具备所需的知识及手段，去消除一切形式的粮食不安全及营养不良现象。因此，我们认为实现这一大目标是完全可行的，并对联合国秘书长潘基文最近宣布的“零饥饿挑战”表示热烈欢迎。



粮食及农业组织总干事  
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦



国际农业发展基金总裁  
卡纳约·恩万泽



世界粮食计划署执行干事  
埃瑟琳·库桑

《2012年世界粮食不安全状况》在粮农组织助理总干事Jomo Kwame Sundaram的统一领导和经济及社会发展部管理层的指导下编写完成。农业发展经济司的David Dawe和Hartwig de Haen（两人同时还兼任本报告的技术编辑）、Kostas Stamoulis和Keith Wiebe负责本出版物的技术协调工作。Michelle Kendrick负责所有编辑、图表、排版和出版事务的协调工作。Anna Doria Antonazzo提供了出色的行政支持，统计司工作人员则提供了营养不足相关的基本数据。

本版报告由粮农组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署第二次联手编写。Thomas Elhaut（农发基金）和Lynn Brown（粮食计划署）分别负责协调各自组织为本报告提供的支持。农发基金的Carlos Seré也为此项合作提供了支持。

“2012年世界营养不足状况”一章由经济及社会发展部统计司编写，关键技术内容由Carlo Cafiero、Pietro Gennari和Josef Schmidhuber提供。

“经济增长、饥饿和营养不良”一章由David Dawe和Hartwig de Haen编写。Thomas Elhaut（农发基金）编写了“农业增长对减轻贫困、饥饿和营养不良的贡献”一章，而Lynn Brown（粮食计划署）则编写了“为贫困和弱势人口提供社会保护”一章，Rosaleen Martin及Susanna Sandström（粮食计划署）和Benjamin Davis（农业发展经济司）提供了相关材料。

关于“促进在农业和农村地区的体面就业，实现粮食安全”的插文由性别、平等及农村就业司的Elisenda Estruch Puertas编写。Ana Paula de la O Campos和Elisabeth Garner（性别、平等及农村就业司）编写了“通过设计补助计划，推动妇女的社会、经济赋权”和“设计公共建设项目，造福女性”两篇插文。插文“在城市地区战胜营养不良：贝洛奥里藏特市（Belo Horizonte）的创新性粮食安全体系”由世界未来理事会的Holger Güssefeld编写。Benjamin Davis（农业发展经济司）编写了插文“从保护到生产”。

Carlo Cafiero和Cinzia Cerri（统计司）在Pietro Gennari的指导下制作了技术附件，期间Nathalie Troubat、Chiara Brunelli、Ana Moltedo和粮食安全及社会统计组全体成员为此提供了支持。Adam Prakash和Gladys Moreno Garcia提供了关键内容。

Piero Conforti及Dominique van der Mensbrugghe（农业发展经济司）和Merritt Cluff及Holger Matthey（贸易及市场司）为本报告各节内容做了分析。Chiara Brunelli（统计司）、Ali Doroudian（农业发展经济司）和Nathan Wanner（统计司）从研究角度提供了出色的支持。Melanie Cowan（世卫组织）协助对数据进行了评估。

以下人员为报告提供了宝贵的意见和建议：James Garrett（粮农组织副总干事[分管知识]办公室）；Panagiotis Karfakis、Leslie Lipper、Nick Parsons、Terri Raney、George Rapsomanikis、Mark Smulders（农业发展经济司）；Carlo Cafiero和Joseph Schmidhuber（统计司）；David Hallam（贸易及市场司）；Mauro Bottaro、Ana Paula de la O Campos、Elisenda Estruch Puertas、Kae Mihara、Sibyl Nelson、Hajnalka Petrics、Cristina Rapone（性别、平等及农村就业司）；Pierre Gerber（农业及消费者保护部动物生产及卫生司）；Ellen Muehlhoff、Brian Thompson和Peter Glasauer（农业及消费者保护部营养及消费者保护司）；Irimi Maltsoyglou（自然资源管理及环境部气候、能源及权属司）；Ilaria Firmian、Gary Howe、Geoffrey Livingston、Bettina Prato、Ganesh Thapa（农发基金）；Lynn Brown、Giancarlo Cirri、Sarah Longford、Saskia de Pee、Carlo Scaramella（世界粮食计划署）；Ousmane Badiane（国际粮食政策研究

所非洲部)；Melanie Cowan和Monika Bloesser (世卫组织)；Mark Fryars (微量营养素倡导组织)；Mario Mazzocchi (博洛尼亚大学统计系)；Barry M. Popkin (北卡罗莱纳大学营养系)；Vincent Requillart (图卢兹法国农科院研究部)；Marie Ruel (国际粮食政策研究所贫困、健康及营养处)；Prakash Shetty (南汉普顿大学人类营养研究所)。

Josh Graff Zivin及Fatima Frank (加州大学圣地亚哥分校)、Janice Meerman (农业发展经济司)和Amy Heyman (统计司)为各章提供了有用的背景材料。以下人员参与了有关背景材料的讨论，并提供了宝贵意见：Shukri Ahmed、Michelle Battat、Geraldo Calegar、Karel Callens、David Colbert、Andre Croppenstedt、Benjamin Davis、Mulat Demeke、Sophie Descargues、Dino Francescutti、Stefano Gavotti、Benjamin Henderson、Ageng Herianto、Martin Immink、Anara Jumabayeva、Juniati、Victor Leon、David Lugg、Weldeghaber Kidane、Marco Knowles、Katia Medeiros、Danilo Mejia、Ellen Muehlhoff、Florentina Williamson Noble、Alain Onibon、Luis Dias Pereira、David Phiri、Maylis Razes、Jean Risopoulos、Luca Russo、Syed Saifullah、Garry Smith、Mark Smulders、James Tefft、Benoist Veillerette、Mario Zappacosta (粮农组织)；Ivan Cossio Cortez、Ulac Demirag、Frits Jepsen、Zainab Kenjaeva、Miriam Okong'o、Thomas Rath、Ladislao Rubio、Steven Schonberger、David Young (农发基金)；Saidamon Bodamaev、Lynn Brown、Maria Catharina、Cedric Charpetier、Richard Choularton、Giancarlo Cirri、Saskia de Pee、Ugo Gentilini、Peter Guest、Sarah Longford、Asif Niazi、Kiego Obara、Carlo Scaramella (世界粮食计划署)；Enrique Blanco Armas、Bénédicte de la Brière、Ziauddin Hyder、Menno Mulder-Sibanda、Claudia Rokx、Ahmed Shawky (世界银行)；Mohammad Abdul Aziz、Mannan Abdul、Lalita Bhattacharjee、Marie Jo Cortijo、Ciro Fiorillo、Peter Ragno、Shaikh Sabur、Reza Talukder、Shahin Yaqub (孟加拉国粮食及灾害管理部国家粮食政策能力加强计划技术小组)；Hal Hill (澳大利亚国立大学)；Agnes Katsulukupta (马拉维卫生部)；Francesca Bastagli (伦敦经济学院)、Millard Long (世界银行退休人员)和John Oddling Smee (国际货币基金组织退休人员)。

英文版图表制作及排版服务由Flora Dicarlo和Omar Bolbol提供。翻译及印刷服务由粮农组织综合服务、人力资源及财务部的会议规划及文件处提供。



4	<b>前言</b>
6	<b>致谢</b>
<hr/>	
8	<b>2012年世界营养不足状况</b>
<hr/>	
8	世界营养不足状况
13	数据和方法上的改良
15	<b>经济增长、饥饿和营养不良</b>
<hr/>	
15	收入增长与食物消费的变化
20	经济增长如何推动减少饥饿和改善营养?
23	营养方面的成效 — 已取得全球性进展, 但仍有很多问题
28	<b>农业增长对减轻贫困、饥饿和营养不良的贡献</b>
<hr/>	
28	农业增长在经济增长、减轻贫困与饥饿中发挥的作用
30	小农对农业产量及生产率提高所做的贡献
33	饥饿、农业和可持续发展
34	农村非农经济的重要性和与农业的联系
36	<b>为贫困和弱势人口提供社会保护</b>
<hr/>	
36	为减轻饥饿和营养不良打下基础
37	通过安全网来改善粮食安全及营养状况
40	社会保护与经济增长
46	<b>附件</b>
<hr/>	
46	附件1:发展中国家营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标(WFS)及千年发展目标(MDG)的进展
50	附件2:粮农组织粮食不安全状况评估方法的更新和大幅调整 — 对各项变动及影响的总结
57	附件3:报告中的部分术语表
58	<b>注释</b>
<hr/>	

# 世界粮食不安全状况

经济增长很有必要，但不足以加快减缓饥饿及营养不良

## 要求引用:

---

粮农组织、世粮署和农发基金，2012年，《世界粮食不安全状况 — 经济增长很有必要，但不足以加快减缓饥饿及营养不良》，罗马，粮农组织。

---

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）或世界粮食计划署（世粮署）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织、农发基金或世粮署的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

地图中使用的名称和介绍的材料，并不意味着粮农组织、农发基金或世粮署对任何国家、领土或海区的法定或构成地位或其边界的划分表示任何意见。

ISBN 978-92-5-507316-8

版权所有。粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。申请非商业性使用将获免费授权。为转售或包括教育在内的其他商业性用途而复制材料，均可产生费用。如需申请复制或传播粮农组织版权材料或征询有关权利和许可的所有其他事宜，请发送电子邮件致 [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org)

© 粮农组织 2012 年

4	<b>前言</b>
6	<b>致谢</b>
<hr/>	
8	<b>2012年世界营养不足状况</b>
<hr/>	
8	世界营养不足状况
13	数据和方法上的改良
15	<b>经济增长、饥饿和营养不良</b>
<hr/>	
15	收入增长与食物消费的变化
20	经济增长如何推动减少饥饿和改善营养?
23	营养方面的成效 — 已取得全球性进展, 但仍有很多问题
28	<b>农业增长对减轻贫困、饥饿和营养不良的贡献</b>
<hr/>	
28	农业增长在经济增长、减轻贫困与饥饿中发挥的作用
30	小农对农业产量及生产率提高所做的贡献
33	饥饿、农业和可持续发展
34	农村非农经济的重要性和与农业的联系
36	<b>为贫困和弱势人口提供社会保护</b>
<hr/>	
36	为减轻饥饿和营养不良打下基础
37	通过安全网来改善粮食安全及营养状况
40	社会保护与经济增长
46	<b>附件</b>
<hr/>	
46	附件1:发展中国家营养不足发生率及实现世界粮食首脑会议目标(WFS)及千年发展目标(MDG)的进展
50	附件2:粮农组织粮食不安全状况评估方法的更新和大幅调整 — 对各项变动及影响的总结
57	附件3:报告中的部分术语表
58	<b>注释</b>
<hr/>	

2012年版《世界粮食不安全状况》突出经济增长对于消除贫困、饥饿和营养不良所起的重要作用。我们高兴地看到，很多发展中国家近几十年来已经出现了快速增长的态势，尽管并非所有发展中国家都是如此。人均国内生产总值的高速增长是减轻粮食不安全及营养不良的关键因素。然而，单靠经济增长本身并不能确保成功。正如Jean Dreze和Amartya Sen最近指出，“要通过积极的公共政策来保证广大民众能分享到经济增长的硕果，还要充分利用快速经济增长带来的公共收入来提供各项社会服务，特别是公共卫生和公共教育，这一点很重要。”<sup>1</sup>对此我们表示完全赞同。

在很多情况下，贫困人口仍无法充分享受到经济增长带来的好处。造成这一现象的其中一个原因可能是增长的部门都是无法为贫困人口提供充足就业机会的部门，或者是贫困人口很难安全、稳定地获得生产性资产的部门，特别是土地、水和信贷。造成这一现象的另一个原因可能是贫困人口因为营养不足、受教育程度低、健康状况差、年龄或社会歧视等原因，无法马上充分抓住增长带来的机遇。

但从各发展中地区的成功经验中学到的一条经验就是，与其它部门的投资相比，农业投资带来的经济增长更有可能大幅度惠及贫困、饥饿和营养不良人口。但同时我们也认识到，这一点并非放之四海而皆准。随着发展中国家的城市化进程不断持续，要想在未来解决贫困和粮食不安全问题，还必须加大对城市地区的重视。然而，农业依然是很多低收入国家经济中主要的就业来源，而城市贫困人口则将自己的大部分收入用于食品支出。此外，在可预见的将来，贫困人口和饥饿人口将依然生活在农村地区，并直接或间接地依赖于对农村基础设施的投资和对小农农业的投资，以改善自己的生活。

今年的《世界粮食不安全状况》提请人们关注对小农农业增长进行投资的潜力。为了实现保护环境和减轻饥饿、贫困和营养不良的双重目标，我们呼吁所有利益相关方寻求切实可行的解决方案，以促进粮食生产体系的可持续集约化，确保小农及其他农村贫困阶层能积极参与，保护自然资源，包括通过在整个食物链中最大程度地减少产后损失及浪费。农产品价格上涨为增加农业投资提供了良好的推动力。但仍需要加强政策措施和治理，以确保可持续性，解决价格波动幅度加大和贫困人口食品支出增加的问题，因为多数贫困人口是粮食净购买者。

本报告用令人信服的证据，证明贫困、饥饿、营养不良人口将自己新增收入的大部分用于生产或购买更多食物，以提高自己的膳食能量摄入量和实现膳食多样化。在这方面，我们高兴地看到，我们已在粮食安全及营养方面取得了全球范围的巨大进展。营养不良比例已经呈下降趋势，我们也在儿童体重低、发育迟缓和营养相关的儿童死亡率等关键人体测量指标上看到了一些进展。此外，一些国家还在克服某类微量营养素缺乏症或“隐性饥饿”等方面取得了进展。这些令人鼓舞的进展要归功于几方面努力形成的合力，那就是对世界范围内饥饿问题的更多重视、整体经济和农业增长、瞄准型政策干预。

然而，本报告中也指出，世界上仍有8.68亿人口依然尚未摆脱营养不足，仍有约20亿人遭受微量营养素缺乏症带来的负面健康影响。在拥有前所未有的技术机遇和经济机遇的当今世界上，令我们无法接受的一项事实是，超过一亿的五岁以下儿童由于体重低而无法充分发挥自己的社会、经济和人类潜力，且每年有超过250万儿童因营养不良而死亡。饥饿和营养不良可能是阻碍经济增长的一大障碍。

<sup>1</sup> 所有注释及参考书目均列在本报告结尾部分，见第58-61页。

令我们关切的是，多数农村人口无法享受到良好的工作条件或充分有效的社会保护。我们呼吁各国政府利用经济增长带来的新增公共资源，重视建立全面的社会保护体系，为那些无法靠自身能力保障充足营养的人群提供支持。本报告专门用一节的篇幅介绍近来在社会保护促进农业增长和粮食安全方面取得的经验。这种做法应该突出以人权为基础，以贫困人口为目标，推动性别平等，提高长期恢复力，力求可持续脱贫。

《2012年世界粮食不安全状况》不仅认识到经济增长在加快减轻饥饿、贫困和营养不良方面的潜力，还提醒各方关注全球化和经济增长与营养过剩趋势之间的关系，即便是在低收入国家。我们在经济增长、现代化和城市化过程中看到的各种社会变革，已经使得越来越多的人养成了容易导致肥胖和相关非传染性疾病的生活方式和膳食习惯。很多国家已经开始面临这种现象对公共卫生体系造成的严重负面影响。过度消费和浪费现象，加上产后损失，都在不断消耗稀缺的资源，而这些资源原本可以用来改善贫困、饥饿人口的营养状况，同时减少粮食生产体系对环境造成的不良影响。

我们三家组织正与各国政府及国际社会一道，致力于寻求以更加综合性的方式实现粮食安全及营养目标，促进所有利益相关方之间的合作。为了全方位改善粮食安全，我们的政策、战略及计划就必须不仅能“惠及穷人”，还能“注重营养”，具体方法就是促进在农业、营养及健康这三大关键因素之间开展积极、可持续的互动。

由于经济增长对当今世界上的低收入国家起着重要作用，因此令我们特别关切的是，世界经济从最近的全球金融危机中复苏的过程依然是一个脆弱的过程。但我们仍呼吁国际社会加大力度，帮助最贫困人口实现自己的充足食物权这一基本人权。我们的世界完全具备所需的知识及手段，去消除一切形式的粮食不安全及营养不良现象。因此，我们认为实现这一大目标是完全可行的，并对联合国秘书长潘基文最近宣布的“零饥饿挑战”表示热烈欢迎。



粮食及农业组织总干事  
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦



国际农业发展基金总裁  
卡纳约·恩万泽



世界粮食计划署执行干事  
埃瑟琳·库桑

《2012年世界粮食不安全状况》在粮农组织助理总干事Jomo Kwame Sundaram的统一领导和经济及社会发展部管理层的指导下编写完成。农业发展经济司的David Dawe和Hartwig de Haen（两人同时还兼任本报告的技术编辑）、Kostas Stamoulis和Keith Wiebe负责本出版物的技术协调工作。Michelle Kendrick负责所有编辑、图表、排版和出版事务的协调工作。Anna Doria Antonazzo提供了出色的行政支持，统计司工作人员则提供了营养不足相关的基本数据。

本版报告由粮农组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署第二次联手编写。Thomas Elhaut（农发基金）和Lynn Brown（粮食计划署）分别负责协调各自组织为本报告提供的支持。农发基金的Carlos Seré也为此项合作提供了支持。

“2012年世界营养不足状况”一章由经济及社会发展部统计司编写，关键技术内容由Carlo Cafiero、Pietro Gennari和Josef Schmidhuber提供。

“经济增长、饥饿和营养不良”一章由David Dawe和Hartwig de Haen编写。Thomas Elhaut（农发基金）编写了“农业增长对减轻贫困、饥饿和营养不良的贡献”一章，而Lynn Brown（粮食计划署）则编写了“为贫困和弱势人口提供社会保护”一章，Rosaleen Martin及Susanna Sandström（粮食计划署）和Benjamin Davis（农业发展经济司）提供了相关材料。

关于“促进在农业和农村地区的体面就业，实现粮食安全”的插文由性别、平等及农村就业司的Elisenda Estruch Puertas编写。Ana Paula de la O Campos和Elisabeth Garner（性别、平等及农村就业司）编写了“通过设计补助计划，推动妇女的社会、经济赋权”和“设计公共建设项目，造福女性”两篇插文。插文“在城市地区战胜营养不良：贝洛奥里藏特市（Belo Horizonte）的创新性粮食安全体系”由世界未来理事会的Holger Güssefeld编写。Benjamin Davis（农业发展经济司）编写了插文“从保护到生产”。

Carlo Cafiero和Cinzia Cerri（统计司）在Pietro Gennari的指导下制作了技术附件，期间Nathalie Troubat、Chiara Brunelli、Ana Moltedo和粮食安全及社会统计组全体成员为此提供了支持。Adam Prakash和Gladys Moreno Garcia提供了关键内容。

Piero Conforti及Dominique van der Mensbrugghe（农业发展经济司）和Merritt Cluff及Holger Matthey（贸易及市场司）为本报告各节内容做了分析。Chiara Brunelli（统计司）、Ali Doroudian（农业发展经济司）和Nathan Wanner（统计司）从研究角度提供了出色的支持。Melanie Cowan（世卫组织）协助对数据进行了评估。

以下人员为报告提供了宝贵的意见和建议：James Garrett（粮农组织副总干事[分管知识]办公室）；Panagiotis Karfakis、Leslie Lipper、Nick Parsons、Terri Raney、George Rapsomanikis、Mark Smulders（农业发展经济司）；Carlo Cafiero和Joseph Schmidhuber（统计司）；David Hallam（贸易及市场司）；Mauro Bottaro、Ana Paula de la O Campos、Elisenda Estruch Puertas、Kae Mihara、Sibyl Nelson、Hajnalka Petrics、Cristina Rapone（性别、平等及农村就业司）；Pierre Gerber（农业及消费者保护部动物生产及卫生司）；Ellen Muehlhoff、Brian Thompson和Peter Glasauer（农业及消费者保护部营养及消费者保护司）；Irimi Maltsoylou（自然资源管理及环境部气候、能源及权属司）；Ilaria Firmian、Gary Howe、Geoffrey Livingston、Bettina Prato、Ganesh Thapa（农发基金）；Lynn Brown、Giancarlo Cirri、Sarah Longford、Saskia de Pee、Carlo Scaramella（世界粮食计划署）；Ousmane Badiane（国际粮食政策研究

所非洲部)；Melanie Cowan和Monika Bloesser (世卫组织)；Mark Fryars (微量营养素倡导组织)；Mario Mazzocchi (博洛尼亚大学统计系)；Barry M. Popkin (北卡罗莱纳大学营养系)；Vincent Requillart (图卢兹法国农科院研究部)；Marie Ruel (国际粮食政策研究所贫困、健康及营养处)；Prakash Shetty (南汉普顿大学人类营养研究所)。

Josh Graff Zivin及Fatima Frank (加州大学圣地亚哥分校)、Janice Meerman (农业发展经济司)和Amy Heyman (统计司)为各章提供了有用的背景材料。以下人员参与了有关背景材料的讨论，并提供了宝贵意见：Shukri Ahmed、Michelle Battat、Geraldo Calegar、Karel Callens、David Colbert、Andre Croppenstedt、Benjamin Davis、Mulat Demeke、Sophie Descargues、Dino Francescutti、Stefano Gavotti、Benjamin Henderson、Ageng Herianto、Martin Immink、Anara Jumabayeva、Juniati、Victor Leon、David Lugg、Weldeghaber Kidane、Marco Knowles、Katia Medeiros、Danilo Mejia、Ellen Muehlhoff、Florentina Williamson Noble、Alain Onibon、Luis Dias Pereira、David Phiri、Maylis Razes、Jean Risopoulos、Luca Russo、Syed Saifullah、Garry Smith、Mark Smulders、James Tefft、Benoist Veillerette、Mario Zappacosta (粮农组织)；Ivan Cossio Cortez、Ulac Demirag、Frits Jepsen、Zainab Kenjaeva、Miriam Okong'o、Thomas Rath、Ladislao Rubio、Steven Schonberger、David Young (农发基金)；Saidamon Bodamaev、Lynn Brown、Maria Catharina、Cedric Charpetier、Richard Choularton、Giancarlo Cirri、Saskia de Pee、Ugo Gentilini、Peter Guest、Sarah Longford、Asif Niazi、Kiego Obara、Carlo Scaramella (世界粮食计划署)；Enrique Blanco Armas、Bénédicte de la Brière、Ziauddin Hyder、Menno Mulder-Sibanda、Claudia Rokx、Ahmed Shawkky (世界银行)；Mohammad Abdul Aziz、Mannan Abdul、Lalita Bhattacharjee、Marie Jo Cortijo、Ciro Fiorillo、Peter Ragno、Shaikh Sabur、Reza Talukder、Shahin Yaqub (孟加拉国粮食及灾害管理部国家粮食政策能力加强计划技术小组)；Hal Hill (澳大利亚国立大学)；Agnes Katsulukupta (马拉维卫生部)；Francesca Bastagli (伦敦经济学院)、Millard Long (世界银行退休人员)和John Oddling Sme (国际货币基金组织退休人员)。

英文版图表制作及排版服务由Flora Dicarlo和Omar Bolbol提供。翻译及印刷服务由粮农组织综合服务、人力资源及财务部的会议规划及文件处提供。





# 2012年世界营养不足状况

## 世界营养不足状况

### 要点

- 《2012年世界粮食不安全状况》按照膳食能量供给量的分布情况对1990年以来营养不足人口的数量及比例做了最新估算。2010-12年间，世界上长期遭受营养不足的人口接近8.7亿，如此高的饥饿人口数量依然让人难以接受。其中多数人生活在发展中国家，估计共有约8.5亿人，也就是人口中近15%的人处于营养不足状态。
- 自1990年以来，营养不足状况一直在不断好转，这表明在减轻饥饿方面取得的进展要比预想的更加显著。
- 然而，进展主要发生在2007-08年以前。之后，在减轻饥饿方面的全球性进展就趋于缓慢，呈停滞状态。
- 更新后的数字告诉我们，在2015年前将发展中国家营养不足发生率降低一半的千年发展目标（MDG）完全有望实现，前提是我们采取适当行动，扭转2007-08年以来进展缓慢的趋势。
- 尽管今年粮农组织大幅改进了营养不足状况的估算方法，但仍需要进一步改进相关数据，以便准确反映粮价及其它经济冲击带来的影响。因此，营养不足估计数不一定能够完全准确地反映出2007-08年粮价飞涨或2009年以来一些国家面临的经济增速放缓对饥饿状况造成的影响，更不用说最近价格上涨带来的影响。要想对营养不足和粮食安全状况进行更加全面的评估，我们还需要引入其它指标。

2010-12年间，估计全球约有8.7亿营养不足人口（按膳食能量供给量计算），占全球总人口12.5%，或八分之一。这些人口中绝大多数，也就是约8.52亿生活在发展中国家，那里的营养不足发生率目前估计为总人口的14.9%（表1）。

最新数字由粮农组织采用经过改良后的营养不足数据统计方法得出，它表明，世界上营养不足人口数在2007年前的下降速度要超出预期，虽然下降速度此后有所放慢（图1）。因此，发展中国家作为一个整体，已经朝着实现在2015年前将遭受长期饥饿的人口比例降低一半的千年发展目标又迈进了一大步。目前的估计方法以1990-92年发展中国家的营养不足人口占世界人口的比例略高于23.2%（大大高于原先的估计数）为基准，这意味着千年发展目标到2015年要将其减至11.6%。如果过去20年的平均下降速度能够延续到2015年，那么发展中国家的营养不足发生率就会降至12.5%，这虽然仍高于千年发展目标提出的目标，但与早些时候的估计数相比，已经朝着实现目标又迈进了一大步。

从各区域看，亚洲及太平洋区域和拉丁美洲及加勒比区域营养不足人口下降速度较快（图2，第10页）。但不同区域和不同国家之间仍存在巨大差异，一些国家甚至离实现千年发展目标越来越远。亚洲及太平洋区域的营养不足人口数量及比例近年一直保持下降趋势，使得该区域最有希望实现千年发展目标中与饥饿相关的目标。拉丁美洲及加勒比区域的情况也很类似。东南亚的营养不足比例下降最快（从29.6%降至10.9%），其次是东亚和拉丁美洲（图3，第10页）。撒哈拉以南非洲地区的营养不足状况已有所好转，但进展较慢，而西亚的营养不足发生率却在这一阶段出现上升趋势。