

海關

从海关看中国的沧桑巨变

吴焘冰 著



中华工商联合出版社

陈先达
哲学随笔

02

静园夜语

陈先达 著



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

帝国海关 / 吴焘冰著. — 北京: 中华工商联合出版社, 2013.4

ISBN 978-7-5158-0497-2

I. ①帝… II. ①吴… III. ①海关—贸易史—中国—近代 IV. ①F752.59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 078712 号

帝国海关

作 者: 吴焘冰

策 划: 武 学

责任编辑: 武 学 杨 洋

装帧设计: 朱 珉 赵芝英

营销宣传: 赵秀彦

责任审读: 宋 春

责任印制: 范玉洁

出版发行: 中华工商联合出版社有限责任公司

印 刷: 北京亚通印刷有限责任公司

版 次: 2013 年 10 月第 1 版

印 次: 2013 年 10 月第 1 次印刷

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 234 千字

印 张: 27

书 号: ISBN 978-7-5158-0497-2

定 价: 48.00 元

服务热线: 010-64267120

销售热线: 010-64267397

地址邮编: 北京市西城区西环广场 A 座
19-20 层, 100044

<http://www.chgslcbs.cn>

E-mail: cicap1202@sina.com (营销中心)

E-mail: gslzbs@sina.com (总编室)

工商联版图书

版权所有 侵权必究

凡本社图书出现印装质量问题, 请
与印务部联系。

联系电话: 010-61027585

目 录

一 1840年的中国海关

1840年的时候，中国只有粤海关 / 3

洋人们很无奈 / 8

洋人们越告状朝廷越反感 / 14

中国人看不起洋人 / 18

林则徐禁烟倒也不难 / 21

英国人秋后算账 / 24

有人给皇帝出了一个恶主意 / 33

二 洋人从此进入海关

《南京条约》签订十个月后才动静 / 39

英国人在租界里设海关 / 43

小刀会起义带给洋人的机会 / 48

洋人从此进入中国海关 / 55

洋人不买洋人的账 / 59

洋人跑官要官 / 62

全国海关统归洋人管理 / 69

三 洋人是这样管理中国海关的

- 中国海关官员一边凉快去了 / 75
- 洋人对华人关员实行绝对统治 / 80
- 华人关员是二等公民 / 85
- 对洋人的管理也不手软 / 89
- 海关选人百里挑一 / 94

四 大清国“第二外交部”

- 大清帝国观光使团到欧洲 / 99
- 美国人任团长的中国使团出发了 / 105
- 赫德劝朝廷放弃天朝中心的虚荣 / 110
- 朝廷对劳工终于有了一丝怜悯 / 116
- 大清国海关伦敦办事处 / 124
- 一个英国人在云南被杀死之后 / 130
- 调停中法战争 / 135
- 葡萄牙沾了海关的光 / 140
- 办外交使的全是海关税银 / 145

五 海关的海军梦

- 慈禧太后惊了一身冷汗 / 151
- 最初的海军梦 / 155
- 总理衙门也不是好惹的 / 161
- 海军梦终于实现 / 168

六 1865年的“改革开放”

- 有一个声音在呼唤 / 177
- 世界上发声最强的雾角响起 / 181
- 终于“改革开放”了 / 189
- 大清邮局与“龙票” / 195

“四书五经”难舍 / 203
一场没有硝烟的战争 / 211
马拉的火车 / 216

七 让世界了解中国

中国海关在伦敦办报纸 / 225
中国菜从此名扬天下 / 228
力阻列强瓜分中国 / 236

八 中国海关是块肥肉

英国人是中国海关的老大 / 247
中国海关的势力延伸到朝鲜 / 251
海关里的“国中之国” / 255
北极熊来了 / 259
日本人也来了 / 261
日本人把“满洲国”当道具 / 267
英国人再上一当 / 271
日本人在中国海关称了老大 / 278

九 关税钱撑起大清帝国的半边天

鸦片带来滚滚财源 / 285
关税钱是这样分配和使用的 / 291
打仗是个无底的洞 / 293
皇帝娘娘们也花了不少关税钱 / 297
朝廷借债，海关还钱 / 301
左宗棠一人借了七次外债 / 305
法国人打过来了 / 308
关税始终与战争赔款搅在一起 / 311
洋人硬逼着大清帝国借钱给日本 / 315

庚子赔款给中国带来深重灾难 / 321

十 一失足成千古恨

都是无知惹的祸 / 327

英国人听不进马克思的话 / 334

枪声，惊醒了安格联心中沉睡已久的美梦 / 340

中国人的无助呐喊 / 350

“铁棒终于磨成绣花针” / 359

十一 洋人在中国海关也有不顺心的时候

世博会出丑的严重后果 / 363

洋人们有点惊慌失措 / 371

海关很温柔 / 376

孙中山在广州与洋人叫板 / 380

一艘神秘的苏联走私船到广州 / 385

共产党发动群众声援 / 391

广州政府在最后关头选择了退却 / 394

十二 国民政府时期的海关

中国海关与第一次世界大战 / 399

海关惹恼了广东政府 / 403

阎锡山打海关的主意 / 409

华人关员总算不再是二等公民 / 414

宋子文动了恻隐之心 / 417

关税保管权终于收了回来 / 420

国民政府回到南京又离开南京 / 423

附录 中国海关大事记 / 428



1840年的中国海关

1840年的时候，中国只有粤海关

1840年的时候，中国只有粤海关（就是现在的广州海关）。

外国人进入中国海关“帮办”之前，清朝仅开放广州一个地方，让外国人做买卖。粤海关是大清国唯一管理西方商人贸易的海关（这一时期，江海关、浙海关、闽海关也存在，但仅管理华商和东洋、南洋商人来华贸易，业务量很少），可以说中国海关就是粤海关，粤海关是中国海关。

历史上粤海关的恶名很大，用臭名昭著、臭名远扬来形容，也不为过。从那时到今天，凡是记述这一时期中外关系的历史资料，都会抨击粤海关的敲诈勒索。用一句老外的话说，其腐败程度是“自罗马帝国鼎盛以来，没能与之相比的”。^[1]

粤海关历史很有些年头，发端于战国时期，那时广州称“番禺”，海上往来事务，由番禺地方官员管理。从秦至唐初八百年间，广州是与“丝绸之路”并存的通商要道，那个时候，粤海关的主要职能是对进出口船舶、货物和人员进行管理，由朝廷任命的太守或刺史兼管。唐朝的时候，广州已成为全国海上贸易中心，为了对进出口货物和人员进行管理，大约在公元660年，唐高宗下旨在广州特设市舶使，由岭南节度使兼任。公元683年，唐玄宗又下旨，在广州设立管理进出境机构——市

[1] 马士·中华帝国对外关系史：第一卷[M]。上海书店出版社，2000。原文“从中勒索一笔向罗马帝国鼎盛时代以来无与伦比的私人收入。”

舶司，管理外国来华船队贸易和迎送各国使节来往。那时，市舶司具有今天的海关、外贸、外交职能。宋、元、明三朝沿袭这种设置，清初也曾广州设过市舶司。

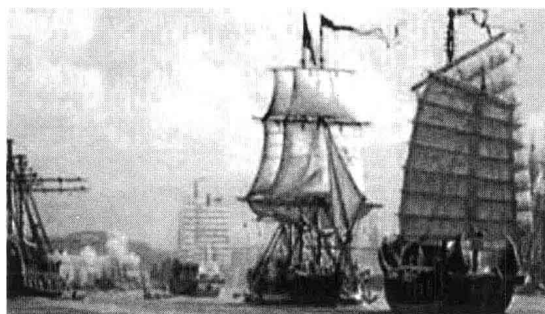
市舶司制度延续了大约一千年，其始、终都在广州。

清朝初期，郑成功和他的后代建立的政权，统治着台湾和东南沿海一些岛屿，与朝廷分庭抗礼。清朝是异族入侵建立的政权（他们自己也认为不太正统），老百姓也有点看不上眼，一直闹着“反清复明”的事情，令朝廷很头痛。为防止郑氏政权从大陆获得物资，同时，也防范沿海人民与郑氏政权“勾结”，壮大反清复明力量，朝廷实行严厉的海禁政策，废除市舶司，互市限于贡舶，税收由盐政院征收。1863年（康熙二十二年），清军统一台湾后，清政府没了后顾之忧，康熙皇帝以国计民生为念，下旨解除海禁，开放对外贸易。朝廷又怕反清势力与洋人“勾结”，对中国籍船只出海严格管制，不准中国商人购买洋式帆船，不准打造500石以上的出海船只。

明朝的时候，西方商人还能在漳州、泉州、福州、厦门、宁波、定海经商，到了康熙年间，只准广州一口通商，西方商人不得不过来广州。

那时，在国际间航行船舶都是外国的。

英国取得海上霸主地位后不久，就派商船来到中国。1669年，英国在广州设立商馆，贸易量大幅增长，到1764年，向中国输入商品总额达到120万两，大大超过先期来中国做生意的荷兰、葡萄牙和法国。当时，中



清代英国商船

国出口商品主要是茶叶、生丝、绸缎、土布、中药材、草席、蔗糖、瓷器、爆竹等，英国出口中国的商品主要是玻璃器皿、钟表、棉花、棉布、毛织品和金属制品，后来，以煤

油、火柴、肥皂、洋酒等物品为主。

十五世纪的时候，西欧国家兴起资本主义制度，开始殖民扩张，尤其是英国，更是殖民扩张的急先锋，到处杀人放火，搞殖民统治。在中国，明朝的封建统治正进入中期，皇帝和大臣们对封建集权制自我感觉甚好的时候，西方国家的资本主义制度，已经结出“丰硕的果实”——与明朝有往来的东南亚各国均被他们掠夺了过去，成为其殖民地。延续几个朝代的“朝贡贸易”寿终正寝，私人贸易兴起，经历了四个朝代的市舶司制度，也失去作用。

新的贸易形式，呼唤新的对外贸易监管机构。

粤海关就是这个时候出现的。刚开始，职能以征税为主。

康熙二十四年，朝廷下令在广州设粤海关，在厦门设闽海关，在宁波设浙海关，在上海设江海关，开始了中国正式的海关制度。在这四个海关中，粤海关地位最高，朝廷规定其“监督”（相当于现在的关长），由皇帝从内务府旗人中钦派。那时，粤海关的管理范围很广，除整个广东沿海外，还包括今天的海南省及广西的合浦、钦州。

1685年，粤海关在广州正式建立，全称“督理广东省沿海等处贸易户部分司”，衙门设在广州五仙门内。第一任监督是吏部郎中宜尔格图，他是1680年到广州任市舶司提举的，1684年奉康熙皇帝旨意，筹办粤海关，1685年改任粤海关监督，官衔是“督理广东省沿海等处贸易各税务户部分司”。那个时候，粤海关归户部管辖，外国人都称粤海关监督为“户部”，即“粤海关部”。海关监督初设时，一年一换，后来才有连任的，皆以满人充任，品级一般都是三至五品，不是地方属官，与两广总督、广东巡抚的公文往来，均用“咨”，以示平行略后的地位。两广总督、广东巡抚只有稽查关务的权力。历史上有两个时期，粤海关监督由两广总督或广东巡抚兼任，前一个时期是1723年—1750年，后一个时期是1905年—1913年。1905年3月13日，两广总督岑春煊奉慈禧特令，接管粤海关税务，其官衔称呼是“钦命头品顶戴紫金城骑马赏穿黄

马褂兵部尚书署理两广总督部堂兼管粤海关太平两关税务”。

朝廷对粤海关税收情况一年查核一次，防止税款跑漏，并对粤海关监督政绩进行考核。考核有三种方式：一是通过总督、巡抚考察，然后将考察情况上报皇帝；二是皇帝诏见，当面询问；三是海关监督向内务府呈书面述职报告。

在粤、闽、江、浙四个海关中，江海关几乎没有对外贸易，闽海关、浙海关的对外贸易也很少，闽海关所在地的厦门只在1734年、1735年进行过贸易，去浙海关所在地宁波的商船也只有三艘（1756、1757和1758年各有一艘）。广州因有悠久的对外贸易历史等有利条件，成为清朝对外贸易的重要口岸，所有对外贸易全部集中于此。

粤海关的重要地位由此可见一斑。

粤海关监督署衙门设有八房：算房、库房、稿房、单房、船房、票房、承发房、柬房。粤海关下设类似今天分关或办事处的总口7处、小口70多处，遍及广东沿海。各口按职能分为正税口、挂号口和稽查口，其中，设在广州城内外的有大关口、总巡口、总查口、东炮台口、西炮台口、佛山口、黄埔口、虎门口、紫坭口、市桥口等。

粤海关监督下设委员、胥吏、差役。委员是两广总督委派到粤海关辖下总口的负责人，一般由总口所在地的府同知或通判兼任。办理具体关税业务的为胥吏，就是通常说的“关吏”，分别称为：书吏、案书、柜书（也称平柜）、总书、清书、口书、帮书、缮写书等，皆为不入流、无品级的小吏。除书吏外，其他关吏配置无严格规定，任免比较随意。胥吏的配置因业务量大小而定，东炮台、西炮台、黄埔口的书吏留给京差担任，澳门总口设总书、柜书，潮州、雷州、廉州、琼州各总口委员下设柜书，各子口设口书。关吏中，大关和总口书吏一年一调，五年为期，役满归农。各口以稽查为主的差役称“关差”，关差有巡役、堂役、内库役、库工、庙祝、水手、杂役、轿卒、更夫。监督的家人、家丁，可以随同书吏到各口当差役。

鸦片战争前，粤海关的权限很大，直接参与清政府处理对外通商和涉外事务。粤海关监督除办理海关业务外，兼有处理外贸、外交和涉外司法的权力，甚至代表皇上和朝廷，处理涉外事务。粤海关拥有海关税则和海关管理自主权，决定大清帝国对外贸易走向，外国商人对粤海关恨之入骨，却又无可奈何。

那个时候，对外国商船要求也比较苛刻，外国商船来中国，要先把船停在澳门，经海关批准后，由引水员引入虎门，卸下船上的护航火炮，经粤海关检查、丈量、征收船钞后，发给“红牌”，有了这张“红牌”，才能到黄埔港靠岸。船在停靠黄埔期间，粤海关会同当地驻军，严加防范。船主到广州，只能住在广州“行商”的商馆内，通过行商与粤海关联系，由行商出面，代办一切报关手续。出口货物装船后，如无特殊情况，粤海关发给“红牌”，再由引水员导航下驶离黄埔至虎门，发还先前卸下的火炮。一路皆凭“红牌”放行。

十八世纪中叶，来中国做生意的西方商人开始增多，清政府对此十分敏感，生怕洋人的到来，影响了体统，尤其不能容忍外国商船驶往北方地区。如果那样做了，好像对不起老祖宗。朝廷有一个矛盾心理，一方面以天朝大国、天下无敌自居，另一方面却又怕一小撮夷人来捣乱；一方面认为天朝恩威，足可以吓敌于千里之外，另一方面又怕几个外族人来做生意；一方面认为孔孟之道足可以感化和抗拒一切腐朽的思想文化，另一方面又怕夷人的异端邪说扰乱了纲常。在这种矛盾心态下，1757年，乾隆皇帝下旨，只准广州一地外国商船来往口岸，严禁洋船北上。闽、浙、江三个海关只监管本国商船进出。这样，本来就不多的四口贸易，转为一口贸易，不但增加了外商来华做生意的难度，也严重限制了中国的生丝、茶叶等商品的生产、运输和出口。

这种状况，直到英国人把大清帝国打得落花流水后，才总算有了一点改观。

洋人们很无奈

英国东印度公司大班波郎，费尽周折，终于见到两广总督长麟。长麟冷着脸问他，来广州上蹿下跳想干什么？波郎说有几点建议，想呈给总督大人。他从怀里掏出早已准备好的文书，欲递上去。

长麟有些不快，说你拣要紧的说说就行了。波郎愣了一下说，一是英国货运到广州，该上多少银子的税给个定数；二是英国人从广州到澳门，从澳门到广州，人、货都要收税，如果真有税，求给个单子，没有就免税；三是英国商人在广东买卖都上过税，来到澳门又要上税，请求大人查明，若有税，我们就上税，如果没有也免去。

长麟听完，无精打采地说，本督统管两广，事务繁多，夷人商务无暇顾及。

波郎的要求本来合理，却被长麟全部驳回。

这之后，几乎每年都有洋人来告状，一再要求公开粤海关税则，以便明白究竟该付哪些税费，但都不了了之。

1835年，在广州的23家外商，联名呈文给两广总督和粤海关监督说，他们对政府制定的税率，一点都不知道，请求颁发一份有关洋货进口应付税款的税则。

这个要求自然如石沉大海，没有一点音讯。

法国商人也忍无可忍，向两广总督投



广州十三怡和商行伍秉鉴

诉，痛说粤海关监督指使属下，百般勒索，欺凌备至，一年甚于一年，天下再也找不出这样无理的海关。

不但如此，洋人还向他们的政府抱怨粤海关的腐败，要求政府出面进行干预。1835年，英国格拉斯哥工商联合会上书首相迈尔本说，对华贸易背负许许多多的税饷和沉重的勒索，税率和征税方法是随意决定的。1836年，英国利物浦印度协会上书迈尔本说，对华贸易有两大灾难，一是官吏任意勒收税饷，二是行商垄断贸易。

其实，粤海关征税有章可依，有据可凭，而且税率也比较低，平均税率只有百分之四。

早在康熙年间，朝廷就制订了税则，还三令五申的要求，把税则刻在木板上，悬挂在海关大门外，用今天的话说，就是实行关务公开。另外，朝廷还下令把税则印成小册子，将应税物品详细罗列出来，向商人们发放。实事求是地说，朝廷不但把税率订得比较低，对外商也比较照顾，认为他们大老远从天边蛮夷之地到中国，很不容易。连外国商人也认为，税率并不高，甚至还有点低呢。之所以税率比较低，是因为朝廷根本没有看上海关收的这点小钱，那时海关的税收，占清政府财政收入的比例，还不到1%。

一口贸易，唯我独尊，凡事由我做主，自然容易滋生腐败。

粤海关对待外商的态度有两点：一是“榨夷”，把外商当成一块肥肉，尽情地榨取；二是“防夷”，不许外商与官府直接接触。



广州十三行

粤海关腐败特点是以各种各样的名义，对中外商人敲诈勒索。

朝廷也定有抄家、充军边陲和砍头的纪

律，约束粤海关，但天高皇帝远，粤海关的关吏们并不太害怕。

如果按朝廷颁布的税则去征税，粤海关大大小小的关吏们就无法发大财，不但捞不到银子去买官儿，甚至连过去买官的银子都收不回来。贪欲越来越重，心目中想得到银子的数额越来越大，监督命令下属变着法子进行敲诈勒索，关吏、关役在满足监督要求的同时，再层层加码，从中盘剥，总是老的勒索办法还在用，新的勒索点子又来了，简直就是个无底洞。粤海关监督在税率之外加征24%，下面关吏在他的基础上，又加征19%，这还没有把其他的苛捐杂税包括在内。过了若干年，新上任的粤海关监督郑五赛又想出了一个附征税，这种附征税的随意性很大，完全凭情绪来定，高兴的时候少收一点，看着哪个老外不顺眼就多收，最高可以高到20%。他走后，新来的监督除继续收这个附征税外，又开始对所有出口物品征收10%的“缴送费”，这个“缴送费”也是越收越多。

粤海关把这些敲诈勒索，美其名曰“规礼规费”。

此外，洋人的老婆如果上岸溜达溜达，还要缴“太太税”。

根据海关税则，外国船舶分大、中、小三等，缴纳船钞，一等船收钞银1120两，二等船收钞银880两，三等船收钞银480两。有一句老话说经是好经，遇到歪嘴和尚，经就给念歪了。恰恰粤海关大小关吏们，都是些歪嘴和尚，一心一意要把经往歪处念。

英国东印度公司商船“保卫号”披棘斩浪，好不容易来到广州，船还没靠岸，粤海关的关吏早已在码头等他们了。

船长兴冲冲地走下船，对两个关吏说，这次运了一些棉布来卖，然后想买些茶叶、瓷器带回英国。

船长还想说下去，见两个关吏不高兴，立即吩咐随从，把两个玻璃杯子和两个钟表拿过来，送给两个关吏。两个关吏的脸色才稍微好看了一点。

船长还想接着刚才的话说下去，两个关吏不耐烦地说：不用再说那