

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2011

彭森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2011

胡鞍钢 主编

中国社会科学出版社



中国改革年鉴

China Reform Yearbook

2011

彭 森 主编

中国改革年鉴编纂委员会

ISSN 1674-7119



广告经营许可证：京海工商广字 8122 号

邮发代号：80-776

国外发行代号：C561

中国改革年鉴 2011 卷

国家发展和改革委员会主管
中国经济体制改革研究会主办
中国经济体制改革杂志社编辑出版

通信地址：北京 100081 信箱 18 分箱 邮政编码：100081
编辑部电话：68454772 发行部电话：68452881 电子邮件：zggnbjb@126.com
北京文昌阁彩色印刷有限责任公司印刷

开本：889×1194 毫米 1/16 正文印张：51.5 字数：1300 千字
2011 年 9 月北京第一次印刷

刊号： $\frac{\text{ISSN}1674-7119}{\text{CN}11-5703/\text{F}}$ 定价：460 元

出版说明

一、《中国改革年鉴》由国家发展和改革委员会主管，中国经济体制改革研究会主办，中国经济体制改革杂志社编辑出版，是目前唯一连续出版的反映全国年度改革情况的大型资料性工具书。

二、《中国改革年鉴》涉及中央与地方政府部门的资料，均由政府各部委局办等有关单位提供并审定。因统计方法或其他原因，其中数据若与国家统计数据存在差距，则仅具参考意义；使用时应以国家统计局正式公布的数据为准。

三、除上述资料外，本年鉴中其他文字，包括署名文章、法规条文、会议文稿、论文摘要、信息动态等，均来自公开出版的正式出版物或政府网站。理论篇中的《观点荟萃》，同样辑录自该年度公开出版的中文报刊。

四、长期以来，本年鉴的顾问与编纂委员会成员给予年鉴编辑出版工作大力支持与指导；中央与地方政府各相关部门的领导同志与撰稿人员为年鉴提供权威资料付出了辛勤劳动。值此出版之际，谨向他们表示感谢。

五、《中国改革年鉴》2011 卷为增强刊物的时效性，调整了编辑出版时间，给组编供稿造成了一定影响；编辑工作中也肯定存在疏漏与错误，敬请读者批评指正。

中国改革年鉴编辑部
2011 年 8 月

《中国改革年鉴》编纂委员会

顾问（以姓氏笔画为序）：

马 凯 乌 杰 王东进 王岐山 刘仲藜 刘志峰 刘国光
刘鸿儒 安志文 朱之鑫 江 平 吴敬琏 宋宝瑞 张劲夫
张彦宁 李剑阁 李铁映 李东东 杜 鹰 杜星垣 杜润生
杨启先 邵秉仁 陈锦华 周小川 周太和 洪 虎 贺光辉
郭树清 陶鲁笏 高尚全 聂振邦 童大林 董大胜 楼继伟
潘 岳

主 任：彭 森（国家发展和改革委员会副主任）

副主任：宋晓梧（中国经济体制改革研究会会长）

杨伟民（国家发展和改革委员会秘书长）

李朴民（国家发展和改革委员会副秘书长）

师荣耀（国家发展和改革委员会办公厅主任）

孔泾源（国家发展和改革委员会体改司司长）

石小敏（中国经济体制改革研究会副会长）

特邀编委：

范恒山（国家发展和改革委员会地区经济司司长）

高光前（国家发展和改革委员会办公厅副主任）

董贺义（国家发展和改革委员会办公厅巡视员）

王 强（国家发展和改革委员会体改司副司长）

张丽娜（国家发展和改革委员会体改司副巡视员）

张昌鸣（中国经济体制改革研究会秘书长）

马 克（中国经济体制改革杂志社社长）

袁绪程（中国经济体制改革杂志社总编辑）

鲁利玲（中国经济体制改革研究会副秘书长）

魏 刚（中央机构编制委员会办公室研究中心副主任）

唐显凯（中国共青团中央办公厅主任）

谷常生（中华全国总工会办公厅主任）

刘亚玫（中华全国妇女联合会办公厅副巡视员）

乐玉成（外交部政策规划司司长）

张红宇（农业部产业政策与法规司司长）

宋德民（教育部发展规划司副司长）

衣雪青（工业和信息化部政法司司长）

卞宝驰（监察部办公厅副主任）

郭彩云（审计署办公厅副主任）

潘继生（民政部档案资料馆馆长）

郑先红（司法部研究室副主任）

汪义达（财政部综合司副司长）

李 德（中国人民银行研究局副巡视员）
彭华岗（国务院国资委研究局局长）
王克良（人力资源和社会保障部政策研究司巡视员）
刘随臣（国土资源部调控和监测司司长）
阚宝光（环境保护部办公厅巡视员兼副主任）
魏南珍（铁道部政策法规司副司长）
朱伽林（交通运输部政策法规司副司长）
吴 强（水利部规划计划司巡视员）
王子先（商务部政策研究室副主任）
洪永平（文化部改革办副主任）
高卫中（卫生部政法司副司长）
陈 立（国家人口计生委办公厅主任）
赵福地（海关总署办公厅主任、国家口岸管理办公室副主任）
张 婕（国家税务总局办公厅主任）
梅建华（国家质检总局办公厅副主任）
吴保安（国家广电总局办公厅主任）
范卫平（国家新闻出版总署出版产业发展司司长）
徐晓海（国家统计局政策法规司副巡视员）
李近如（国家林业局农村林业改革发展司副司长）
刘小军（国家旅游局政策法规司巡视员）
祁 斌（中国证监会研究中心主任）
张雁云（中国保监会发展改革部副主任）
刘 君（国家邮政局办公室主任）
龚亚麟（国家知识产权局规划发展司司长）

俞 滨（国家宗教事务局办公室副主任）
梅智超（国家预防腐败局办公室副局级监察专员）
颜 波（国家粮食局政策法规司司长）
李福龙（国家能源局发展规划司副司长）

韩晓芳（北京市发展和改革委员会委员）
李 力（天津市发展和改革委员会总经济师）
张少华（河北省发展和改革委员会副主任）
王 赋（山西省发展和改革委员会副主任）
王秉军（内蒙古自治区发展和改革委员会副主任）
仁青龙智（辽宁省发展和改革委员会副主任）
罗亦非（吉林省发展和改革委员会副主任）
刘国会（黑龙江省发展和改革委员会副主任）
汤志平（上海市发展和改革委员会副主任）
毛伟明（江苏省发展和改革委员会主任）
姚作汀（浙江省发展和改革委员会副主任）
吴劲松（安徽省发展和改革委员会副主任）
谢超雄（福建省发展和改革委员会副主任）
胡世忠（江西省发展和改革委员会副主任）
薛 克（山东省发展和改革委员会副主任）
朱焕然（河南省发展和改革委员会副主任）
肖安民（湖北省发展和改革委员会副主任）
邓治平（湖南省发展和改革委员会副主任）
张 军（广东省发展和改革委员会副主任）

吴建新（广西壮族自治区发展和改革委员会副巡视员）
戚弘超（海南省发展和改革委员会副主任）
杨庆育（重庆市发展和改革委员会主任）
刘 媛（四川省发展和改革委员会副主任）
张应伟（贵州省发展和改革委员会副主任）
贺金喜（云南省发展和改革委员会副主任）
何本云（西藏自治区发展和改革委员会副主任）
李忙全（陕西省发展和改革委员会副主任）
孙晓文（甘肃省发展和改革委员会副主任）
沈传立（青海省发展和改革委员会副主任）
郭秉晨（宁夏回族自治区发展和改革委员会副主任）
肖庆华（新疆维吾尔自治区发展和改革委员会副主任）
张叔俊（新疆生产建设兵团发展和改革委员会副主任）
李希琨（青岛市发展和改革委员会副主任）
任建成（宁波市发展和改革委员会主任助理）
杨庆伟（厦门市发展和改革委员会副主任）
肖亚非（深圳市发展和改革委员会副主任）
刘伟奇（沈阳市发展和改革委员会副主任）
张良俊（哈尔滨市发展和改革委员会副主任）
周能武（南京市发展和改革委员会副主任）
王清华（武汉市发展和改革委员会副主任）
陈绍充（成都市发展和改革委员会副主任）
王学东（西安市发展和改革委员会主任）

特邀编辑（以姓氏笔画为序）：

丁 燕	于海永	王 旭	王海金	王京军	王惠臣	王功让
王雪峰	王爱民	王 楠	毛克祥	邓 刚	叶孔海	石 光
冯 军	田晓景	田锡杰	田芙蓉	叶孝宝	仲维涛	刘永伟
刘光辉	刘国强	刘青平	刘菊芳	刘贺伟	刘建华	刘武俊
刘 鹏	任 科	任冀沅	达瓦次仁	向明灿	吕士君	吕江辉
吕大良	孙学昆	孙华庆	孙 磊	朱洪桥	纪中华	祁昌平
许 涛	邢慧丽	吴延磊	吴 悦	吴子敏	余建华	汪晓宁
宋 薇	沙开清	杜国志	张 清	张亚奇	张卫东	张晓东
张晓平	张敬新	张 丽	张 岳	张洪波	张德兰	张建民
张学晖	李亚洁	李 楠	李仲林	李 刚	李 迪	李永斌
李文强	杨 帆	杨永春	杨 欢	杨书霞	杨 宁	苏志明
苏 莉	邱尚冰	陈新华	陈玉中	陈宁姗	陈 悦	陈 忠
陈荣辉	陈学群	陈维强	陈嘉毅	范于群	陆春芳	周 弘
周音子	林 忠	林树枫	林崇华	郑宪文	郑 林	郑 乐
武 志	姜丽华	姜建中	胡 驰	胡萍萍	荆 科	赵义怀
赵 鑫	赵 迟	哈丽旦	饶伟明	钱 勇	徐玉蓉	徐永健
徐素英	徐济旺	徐 芳	贾新川	郭秀明	郭京堂	郭志华
郭洪涛	陶 莹	袁运良	唐 远	崔 丰	曹建国	曾博伟
程晋刚	董 鑫	蒋 力	黑喜生	韩 涛	蔡 鑫	樊 哲
黎 刚	臧明仪	薄莹莹	濮春林			

主管单位：国家发展和改革委员会

主办单位：中国经济体制改革研究会

编辑单位：中国经济体制改革杂志社

主 编：彭 森

常务副主编：宋晓梧

副 主 编：石小敏 孔泾源 范恒山 袁绪程

《中国改革年鉴》编辑部

编辑部主任：袁绪程

编辑部常务副主任：潘治宏

编辑部副主任：郭戍华

责任编辑：盖丽茜

发 行：钱红云

印 务：夏凤鸣

地址：北京市海淀区中关村南大街 11 号百花苑科技楼 C 座

邮编：100081

编辑部电话：010 - 68454772

发行部电话：010 - 68452881

传真：010 - 68452881

编辑部电子邮箱：zggnbjb@126.com

发行部电子邮箱：ggncfx@163.com

目 录



共创世界和平与发展的美好未来

——二〇一〇年新年贺词 胡锦涛（3）

胡锦涛：紧紧抓住历史机遇 承担起历史使命

毫不动摇地加快经济发展方式转变（5）

在全国教育工作会议上的讲话 胡锦涛（8）

胡锦涛：顺应时代要求深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣（15）

在深圳经济特区建立 30 周年庆祝大会上的讲话 胡锦涛（17）

深入贯彻落实党的十七届五中全会精神不断开创中国特色社会主义事业新局面 ... 胡锦涛（21）

政府工作报告

——2010 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会第三次会议上 温家宝（24）

深化教育体制改革

——在全国教育工作会议上的讲话（摘要） 温家宝（39）

在全国依法行政工作会议上的讲话 温家宝（41）

巩固向好势头 推动持续增长

——在 2010 年夏季达沃斯论坛上的讲话 温家宝（47）

关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划建议的说明 温家宝（51）

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议（60）

综 述 篇

2010 年经济体制改革综述	(75)
2010 年各地经济体制改革综述	(80)
简讯集萃	(85)
国务院常务会议	(85)
改革简讯	(99)

部 门 篇

司法行政改革与发展	(125)
监察改革	(129)
政务公开改革工作	(132)
外交工作	(135)
人口和计划生育改革	(137)
人力资源和社会保障制度改革	(140)
民政改革	(144)
审计工作	(162)
财政改革	(164)
税收改革	(168)
金融改革	(171)
证券期货市场改革	(175)
保险业改革与发展	(178)
国有企业改革发展与国有资产监督管理	(181)
国土资源管理改革	(184)
环境保护改革	(188)
农业农村改革	(191)
林业改革	(194)

水利改革	(196)
工业和信息化系统改革	(199)
能源体制改革	(203)
知识产权改革	(205)
交通运输改革	(209)
民航改革	(212)
邮政改革	(216)
海关管理改革	(219)
质量监督检验检疫改革与管理	(221)
市场流通改革	(224)
涉外经济改革	(226)
粮食流通体制改革	(228)
教育改革	(231)
文化改革	(234)
新闻出版体制改革	(237)
广播影视体制改革	(239)
卫生改革	(241)
工会工作	(245)
妇联工作	(249)

地 方 篇

北京市	(255)
天津市	(261)
河北省	(265)
山西省	(269)
内蒙古自治区	(272)
辽宁省	(275)
吉林省	(278)
黑龙江省	(283)

上海市	(287)
江苏省	(292)
浙江省	(297)
安徽省	(302)
福建省	(305)
江西省	(308)
山东省	(312)
河南省	(316)
湖北省	(320)
湖南省	(326)
广东省	(330)
广西壮族自治区	(333)
海南省	(337)
重庆市	(340)
四川省	(343)
贵州省	(348)
云南省	(352)
西藏自治区	(356)
陕西省	(360)
甘肃省	(364)
青海省	(368)
宁夏回族自治区	(374)
新疆维吾尔自治区	(378)
新疆生产建设兵团	(381)
深圳市	(383)
青岛市	(387)
宁波市	(390)
厦门市	(393)
沈阳市	(396)
哈尔滨市	(400)
南京市	(405)
武汉市	(410)

广州市	(414)
成都市	(416)
西安市	(420)

试 点 篇

试点决策	(427)
国家级综合配套改革试验区	(433)
沿海开发开放综合配套改革试验区	(433)
上海浦东新区	(433)
天津滨海新区	(437)
全国统筹城乡综合配套改革试验区	(439)
重庆市	(439)
成都市	(440)
全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区	(445)
武汉城市圈	(445)
环长株潭城市群	(450)
沈阳经济区新型工业化综合配套改革试验区	(453)
沈阳市综合配套改革试验区进展情况	(453)
山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区	(454)
部门试点	(456)
2010 年教育改革试点情况	(456)
民政部与省（市）合作协议和民政综合观察点建设	(459)
2010 年中国旅游业改革试点情况	(460)
煤炭矿业权审批管理改革试点	(461)
人口与计划生育管理改革试点	(462)
外汇管理改革试点	(463)
证券管理体制改革试点	(464)
现代流通体制改革试点	(464)