

21世纪城市发展论丛

江苏省城市发展研究院

城市发展论

唐启国 等著

中国工商出版社

21 世纪城市发展论丛
江苏省城市发展研究院

城市发展论

唐启国等 著

中国工商出版社

策划编辑 李稳定
责任编辑 杨爱军
封面设计 王云峰

图书在版编目(CIP)数据

城市发展论/唐启国等著. - 北京:

中国工商出版社, 2008. 5

(21 世纪城市发展论丛)

ISBN 978 - 7 - 80215 - 249 - 6

I. 城… II. 唐… III. 城市 - 发展 - 研究 IV. F291

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 073891 号

书名/城市发展论

著者/唐启国等

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/南京四彩印刷有限公司

开本/850 毫米×1168 毫米 1/32 印张/11.5 字数/321 千字

版本/2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074, 83670785 电子邮箱/zggschs@263.net

出版声明/版权所有, 侵权必究

书号/ISBN 978 - 7 - 80215 - 249 - 6/F · 630

定价/26.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

《21 世纪城市发展论丛》编委会

顾 问 丁解民

主 任 张 锋

副主任 张颢瀚 张鸿雁

编 委(按姓氏笔画为序)

王文武 田伯平 刘炜亮 沈正平

张 卫 周晓虹 唐启国 徐惠蓉

陆宗伟 裴 平

《21 世纪城市发展论丛》总序

21 世纪是城市世纪,我国正处于工业化与城市化快速发展的新时代。在经济全球化的大背景下,各国、各地区都在探索城市的发展、控制和保护问题。顺应这种大趋势,江苏省城市发展研究院(以下简称苏城院)在新世纪元年的冬月应运而生了。苏城院成立以来,积极开展了城市经济、社会发展的研究、咨询活动,主办了“江苏城市发展论坛”。城市论坛现已成为江苏城市发展问题重要决策咨询形式,至今已举办了七届,首届以城市经营的理论与实践为主题,第二届以入世和城市外贸信用管理为主题,第三届以中国城市化和南京都市圈互动发展为主题,第四届以市区农村城市化为主题,第五届以数字城市与投资环境为主题,第六届以生态城市与循环经济为主题,第七届以城市可持续发展的目标与途径为主题,均发挥了对实际工作的积极推动作用。在第三届论坛上,苏城院和南京财经大学、安徽省社会科学院联合发起成立了“南京都市圈发展论坛组委会”,并把那次会议作为首届南京都市圈发展论坛,以后每年轮流在南京都市圈 12 市举办一次专题研讨会。2004 年在安徽芜湖市举行了以南京商圈建设和发展为主题的第二届南京都市圈发展论坛。2005 年在镇江市举行了以南京都市圈汽车与装备制造业互动发展为主题的第三届南京都市圈发展论坛。2006 年在马鞍山市举行了以新型工业化与创新型都市圈建设为主题的第四届南京都市圈发展论坛,2007 年在扬州市举行了以南京都市圈文化产业的创新与互动发展为主题的第五届南京都市圈发展论坛。在首届南京都市圈发展论坛上形成并发表了推进南京都市圈互动发展的“南京宣言”,在第三届南京都市圈发展论坛上形成并发表了南京都市圈汽车与装备制造业互动发展的“镇江共识”,都产生了较为积极的影响。在 2005 年 12

月苏城院与中国社科院城市发展与环境研究中心、中国科学院南京分院、中国环境科学研究院、国家环保总局南京环境科学研究所、江苏省经贸委、省环保厅、省发改委、省建设厅联合举办的“2005 中国生态城市建设高层研讨会暨第六届江苏城市发展论坛”上,通过并发表了“中国生态城市建设南京宣言”,较好反映了参会的国家和省、市及有关部门领导同志,中科院两位院士和国内有关方面的专家学者及其他代表的意见、意志和智慧,提出了坚持科学发展、促进生态循环、保障生态安全、发展生态产业、整合生态景观、建设生态社会等六项主张,对全国生态城市建设,发挥了有力的推动作用。2006 年 7 月苏城院与中国城市经济学会、江苏省发展与改革委员会、江苏省城市经济学会、无锡市人民政府联合举办“2006 中国城市可持续发展高层论坛暨第七届江苏城市发展论坛——城市可持续发展目标与途径高层研讨会”,通过并发表了《中国城市可持续发展高层论坛无锡共识》,发布了《长三角 16 市可持续发展评价报告》,会后还向国家有关部门和沪、苏、浙三省(市)报送了《关于把长三角城市群建设成为我国城市可持续发展示范区的专家建议》。

苏城院注重发挥专家较多的优势,积极承担省内外城市发展战略和重大课题的研究。2002 年承担了江苏软科学课题《城市可持续发展动力机制与保障机制研究》。2003 年承担了镇江市人民政府委托的《镇江市发展战略研究》、镇江市京口区政府委托的《市区农村城市化对策研究》,以及宜兴市政府委托的《宜兴实现“两个率先”与城市化战略研究》。2004 年承担了省委研究室“江苏重大发展战略招标课题”《江苏沿江城市群建设研究》、省建设厅“江苏城乡建设事业重点研究招标课题”《江苏城市建设中城市文化保护与发展研究》。2005 年承担了沪、苏、浙三省(市)社科规划办“长江三角洲区域经济社会协调发展联合招标课题”《长江三角洲区域经济社会未来机遇和挑战研究》,以及南京财经大学南京都市圈发展研究中心“南京都市圈汽车与装备制造业互动发展系列研究课题”《南京都市圈汽车、船舶产业互动发展研究》。2006 年围绕城市可持续发展的

理论、实践、目标、途径、现状、评价等问题,通过组织征文和论坛演讲,进行了40多万字的《城市可持续发展:目标·途径·创新》一书的整理、研究与编写工作,既作为向中国城市经济学会成立20周年庆典的献礼之作,也作为苏城院创建5周年的纪念之作,在中国城市经济学会成立20周年优秀学术成果征评活动中,获“优秀著作奖”。同时承担了南京财经大学南京都市圈发展研究中心“新型工业化与创新都市圈建设系列课题”《南京都市圈城市主导产业的互动与创新发展研究》。2007年承担了省社科联应用研究课题《江苏新一轮现代化研究》,以及张家港市人民政府《张家港市可持续发展实验区总体规划》的研究起草。苏城院城市经济规划中心积极探索组建无资产联盟的优质团队,开展“结构保障性”城市经济规划工作,在2006年取得进行南京金城集团、华电集团老厂区、秦淮河石头城段文化创意产业街区、邳州国际家具新城、江都旧城更新等经济规划研究设计的重大突破和进展的基础上,2007年又成功进行了天津滨海新区汉沽区、生态型高新科技产业园区及国际生态型物流城等的发展战略规划。

苏城院还与省有关单位合作,2002年开展了江苏三大都市圈的研讨与宣传活动,走下去与宿迁、扬中、句容等城市政府联办所在市的城市化战略研讨会,拍摄了电视宣传片,编写了《江苏经济》增刊“城市化与江苏三大都市圈”特辑,取得了较好的宣传推介效果。2003年与仪征市人民政府联办了“沿江开发与仪征跨越式发展研讨会”,为仪征市在新一轮发展中准确定位、科学规划、有效运作提供了有较高决策咨询价值的意见。从2004年开始,每年推出《江苏城市发展问题与前瞻报告》和《江苏城市可持续发展综合评价报告》两份年度研究报告。同时组织院内外专家编写《21世纪城市发展论丛》,由中国工商出版社出版发行。此外,苏城院还在按中国城市经济学会学科建设委员会的要求,正积极创办综合性的民办城市大学(学院),力求把城市发展研究与城市学科建设结合起来。2008年江苏省教育厅已批复同意苏城院成立江苏城市科学研修学院。

苏城院由国务院发展研究中心原主任王梦奎,国家住宅与城乡建设部副部长黄卫,江苏省人大副主任丁解民、省政府原副省长王荣炳,东南大学建筑研究所所长、中国科学院院士齐康教授担任名誉院长;由刘国光、周干峙、高尚全、李京文、张卓元、李云峰、周世康、黄健、毛伟明、周岚、宋林飞担任顾问;由中国城市经济学会常务理事、江苏省城市经济学会会长张锋教授担任院长,由江苏省城市经济学会常务理事、东南大学仇向洋教授担任执行院长,由中国城市经济学会常务理事、江苏省城市经济学会常务副会长张颢瀚教授和江苏省城市经济学会副会长、南京大学城市科学研究中心主任张鸿雁教授担任副院长。研究院下设办公室、城市评价中心、城市经济规划中心、创意产业促进中心、城建企业家联盟、创意家—企业家联盟和城市经济、城市形象、城市信息化、城市房地产四个研究所与江南、江海、淮海、南京四个研究院,以及科研部、管理部、《城市评论》编辑部,并与中国城市经济学会和长江三角洲城市经济协调会联办了《长江三角洲城市年鉴》,已出版发行了2003年卷、2004年卷、2005年卷、2006年卷、2007年卷。

2008年苏城院与中国城市经济学会共同创办了内设研究机构“长江三角洲城市发展研究中心”。由李铁映、顾秀莲、厉无畏、张怀西、周道炯、王茂林担任顾问;由龙永枢、陈焕友、李金明、夏克强担任名誉主任;由张锋担任主任;由杨重光、张巨功、沈建明、张颢瀚、蓝蔚青、曾骅、袁钢、莫建备、徐之顺、胥和生担任副主任;由庄森泳担任秘书长;由王三炼、陈世嘉、张启祥担任副秘书长。旨在整合长三角城市发展研究力量,着重研究长三角城市群发展的理论与实践问题,为长三角城市政府和社会提供决策咨询服务。将新编年度长三角城市发展报告,进一步编纂好《长江三角洲城市年鉴》,开展有关长三角城市与城市群发展问题的系统研究,举办“长三角城市发展论坛”。2008年11月在南京举办“第四届世界城市论坛”时,将召开“首届长三角城市发展论坛暨第八届江苏城市发展论坛——和谐长三角城市群发展的理论与实践高层研讨会”,作为第四届世界城市

论坛的专题学术会议。

苏城院先由江苏省人民政府研究室主管,2007 年按照民政部归口管理要求,改由江苏省社科联主管,一直受中国城市经济学会指导,为江苏省城市经济学会主办,是经江苏省民政厅批准成立的民办非企业单位,属公益性的社会咨询研究机构。主要承担城市建设(包括城市数字平台建设)和区域发展研究、咨询、规划、教育(非学历)、国际合作项目等业务,为城市政府及社会服务。

苏城院把“奋进、崛起、可持续”作为发展目标,既致力于加强城市发展研究,促进江苏和我国城市的“奋进、崛起、可持续”,同时力求研究院自身的“奋进、崛起、可持续”。21 世纪初期,江苏为率先实现党的十六大确定的全面建成小康社会的宏伟目标,并在全国率先基本实现现代化;为贯彻落实党的十七大精神,实现江苏的率先发展、科学发展、和谐发展,把江苏的明天建设得更美好,有许多城市发展问题需要深入研究。例如怎样走中国特色的城市化道路,这 20 年的城市化能达到什么程度?城市化进程可能遇到哪些矛盾和问题?以及如何建立有利于农民外出就业的制度和机制,等等。苏城院组织编写《21 世纪城市发展论丛》,就是要反映院内外专家学者及城市研究工作者在 21 世纪城市发展方面的研究成果,为推动 21 世纪我国城市发展研究的繁荣和推进我国城市化与城市现代化的进程做出应有的贡献。

江苏省城市发展研究院

2008 年 5 月

序 言

21 世纪人类已经进入城市时代。城市化与高科技正在成为推动发展的两大动力。城市作为高科技的载体,其人口不断迅速增长。1989 年,世界发达国家的城市人口占总人口数的比重平均在 80% 以上,其中英国为 90%,比利时为 97%,澳大利亚为 86%,荷兰为 88%,丹麦为 86%。和发达国家相比,发展中国家城市的发展起步较晚,但发展很快,特别是一些新兴经济体的城市发展迅速,城市人口迅速增加。2000 年,韩国有 80% 的人口居住在城市,新加坡达到 98%;2006 年,阿根廷的城市人口占总人口的比重为 89%,乌拉圭和委内瑞拉达到 91%。目前,世界城市正朝着国际化、集群化、信息化、生态化的方向迅猛发展。国家、地区之间的竞争越来越表现为城市之间的竞争,城市在发展中的作用日益突出。

改革开放 30 年来,我国取得举世瞩目的成就,城市发展更是取得巨大的进展。截至 2006 年底,全国设城市 661 座,城镇人口 57706 万人,城市人口占全国总人口的比重提升到 43.9%。与 1978 年相比较,设市城市增加了 470 座,城市人口增加了 40461 万人,城市人口占总人口的比重增加了 26 个百分点。按照世界城市化进程的历史经验,城市化水平在 30%—70% 之间是城市快速发展时期。我国已经进入了城市快速发展时期,呈现出又好又快的发展态势,城市经济、政治、文化和生态均呈现出生气勃勃的景象,城市的科学发展、和谐发展已经成为一种必然趋势。

需要指出的是,当前人类社会正从工业社会迈向后工业化社会,在社会转型时期,城市快速发展的同时也面临着诸多问题,如城市发展面临着资源环境约束、人口与就业、交通拥挤、地价上涨、犯罪增加、环境污染、生态破坏等问题。在世界格局多极化、经济全球化和

科学技术突飞猛进的今天,城市发展如何适应社会转型时期的新形势,抓住和用好新的机遇期,用科学发展观指导城市发展,解决城市发展中的难题,建设和谐城市,实现城市现代化是摆在城市科学研究者面前的光荣而艰巨的任务。当下越来越多的专家和学者进入到城市研究的领域,众多的经济学家研究城市经济发展,地理学家研究城市空间发展,社会学家研究城市社会发展,建筑学家研究城市建设科学,生态学家研究城市生态科学,规划学家研究城市规划科学……城市科学研究呈现出空前繁荣的局面,各个学科均取得了较大的进展和丰硕的成果。我们在高兴地看到城市科学研究取得辉煌成就的同时,也需要清醒地认识到,城市是一个巨系统,巨系统下属子系统与分支系统,各系统均有自身的运行规律。如果只就从某一方面对城市的某一系统进行研究,则只能认识某一系统的运行规律。不同的学科的繁荣,显示出对城市的某一系统的研究取得重大进展,不能表明对城市整体运行规律的认识取得重大进展。城市科学的特点在于它的整体性、综合性和系统性。而城市作为研究对象的庞大和复杂,要体现城市科学的特点,将对城市进行的分散研究转化为对城市的整体研究,具有很大的难度。从整体上来认识城市发展的一般规律,探讨城市发展的理论,分析城市发展的问題,提出城市发展的对策,是需要勇气和功底的。

由唐启国教授主持的《城市发展论》课题,是从整体上对城市发展理论与实践进行探讨的一个尝试。本书在进行大量调研的基础上,从交易成本和交易效率理论入手,阐述了城市产生与发展的历史轨迹,分析了城市发展趋势、城市发展要素、城市发展的外部效应以及全球化、生态文明、公共权力与城市发展的关系,角度新颖,内容厚重,立论有据,有一定的理论深度。无论是在内容上和结构上均有所创新,是一部较好的从整体上研究城市发展理论的学术著作,对于21世纪迎来新的城市浪潮、城市转型和城市现代化具有一定的理论和实践意义。当然,城市发展是一个极其复杂的不断变化的社会现象,从整体上研究城市发展,具有很大的难度。本书虽作了较好的尝

试,但亦有不足之处,如在运用交易成本和交易效率理论分析城市发展的具体问题时还不够透彻;对城市科学发展、和谐发展等问题分析不够;提出的对策可操作性还有待加强等。既然已经跨进了城市发展研究的大门,只要勤于学习,勇于探索,敢于创新,是会在城市发展的学海中有所发现的。望能继续努力,在城市发展的学术研究征途上走得更远,取得更佳的成绩!

南京市社会科学院院长、研究员 叶南客

2008年2月28日

目 录

总序	(1)
序言	(6)
第一章 绪论	(1)
第一节 城市概论	(1)
一、城市的定义	(1)
二、城市的设置	(2)
三、城市的分类	(6)
四、城市的本质特征	(9)
五、城市的功能	(10)
六、城市产生和发展的历史轨迹	(12)
第二节 21 世纪是城市发展的世纪	(16)
一、城市发展是 21 世纪的显著特征	(16)
二、世界城市发展的新趋势	(20)
三、我国城市发展的新趋势	(27)
第三节 《城市发展论》的研究方法、基本内容与创新 之处	(38)
一、《城市发展论》的研究方法	(38)
二、《城市发展论》的基本内容	(40)
三、《城市发展论》的创新之处	(43)
第二章 交易成本和交易效率与城市发展	(45)
第一节 交易成本	(45)
一、交易成本与城市发展	(45)
二、交易成本与城市形成	(57)
三、交易成本与城市成长	(59)

四、交易成本与城市规模的扩大	(64)
五、交易成本与城市空间结构	(65)
第二节 交易效率与城市发展	(73)
一、交易效率理论的形成与发展	(73)
二、交易效率的内涵及影响因素	(75)
三、交易效率与城市发展	(79)
第三章 城市发展要素与城市发展	(87)
第一节 城市的发展要素	(87)
一、城市发展要素的内涵及分类	(88)
二、城市发展硬要素及其在城市发展中的作用	(89)
三、城市发展软要素在城市发展中的作用	(111)
四、硬、软要素之间关系及其结合的重要性	(121)
第二节 城市发展要素的配置方式及其影响	(123)
一、城市发展要素的配置方式	(123)
二、城市发展要素配置与城市发展	(127)
三、我国城市发展要素配置中存在的主要问题及对策	(134)
第四章 城市发展的外部效应与城市发展	(143)
第一节 城市发展的外部效应	(143)
一、外部效应	(143)
二、城市发展的外部效应分析	(145)
第二节 城市能量的集聚与扩散	(151)
一、城市能量	(151)
二、城市能量的集聚	(154)
三、城市能量的扩散	(161)
第三节 城市能量集聚与扩散的空间形态	(165)
一、都市圈	(165)
二、城市群	(176)
第五章 全球化与城市发展	(185)
第一节 城市发展的国际化	(185)
一、城市发展国际化的必然性	(185)

二、城市发展要素的国际流动	(199)
第二节 全球视角下的城市发展	(204)
一、全球视角下的城市等级体系	(205)
二、全球视角下的城市发展	(211)
第六章 生态文明与城市可持续发展	(227)
第一节 可持续发展是降低交易成本的现代城市发 展观	(227)
一、发展、可持续发展与城市可持续发展	(227)
二、城市可持续发展是追求低交易成本的发展观	(230)
三、建设生态文明走城市可持续发展道路是全面 建设小康社会的基石	(233)
四、我国城市可持续发展应以科学发展观为理论 指导	(234)
第二节 影响我国城市可持续发展的制约因素	(235)
一、我国城市发展中不可持续性表现	(235)
二、影响我国城市可持续发展的主要制约因素分析	(238)
第三节 我国城市可持续发展的实现	(248)
一、实现城市可持续发展的基本原则和总体目标	(248)
二、现代科学技术应该为城市可持续发展提供重 要源泉和基础	(251)
三、促进城市可持续发展必须发展循环经济	(254)
四、充分发挥政府职能是城市可持续发展的关键	(260)
第四节 生态文明建设与城市可持续发展的实现	(263)
一、生态文明、生态城市与城市可持续发展	(263)
二、提高和建设城市生态意识和生态文化,树立城 市可持续发展观	(264)
三、加强城市产业结构调整 and 生态产业转型,促进 城市经济可持续发展	(265)
四、积极开发和利用可再生能源,建设可持续发展 的新型能源结构	(269)

五、重视开发和利用城市地下空间,建设城市生态 型可持续发展的交通体系	(274)
第七章 公共权力与城市发展	(283)
第一节 市场经济与城市发展	(283)
一、政府与市场关系分析	(283)
二、目前我国城市经营中的非效率影响因素分析	(290)
三、现代市场经济条件下的城市政府职能	(292)
第二节 城市管理中的公共权力与公平	(295)
一、发达国家城市管理中公共权力体现公平的理 论探索与实践	(296)
二、以公权实现公平是现代城市管理的必然选择	(300)
第三节 政府在城市发展进程中的引导和调控	(310)
一、城市政府效率与城市发展	(310)
二、公共服务型政府建设与城市发展	(317)
第四节 国际公共权力在城市发展进程中的作用及 其利用	(326)
一、国际经济组织在城市发展中的作用	(326)
二、经济全球化背景下如何调整城市政府职能	(332)
三、学习国际先进理念,加快城市政府体制创新	(337)
主要参考文献	(339)
后记	(351)

第一章 绪 论

科学研究的基本任务是揭示客观事物的一般规律及其运行特征。城市作为一种客观存在已有 5000 多年的历史,但城市是什么?城市产生和发展的影响因素是什么?城市的本质和基本职能是什么?城市是如何运行的?城市运行的基本规律是什么?如何正确引导城市的发展?如何提高城市运行的质量和效率?这些问题总是既容易回答又很难回答。而这些问题又是城市研究最为基础的东西,我们必须在本书回答这些问题。

第一节 城市概论

一、城市的定义

城市是什么?至今仍是一个模糊不清的概念。国内外学者从经济、社会、地理、历史、生态、政治、军事等不同的角度,对城市下过各种各样的定义,约有 30 余种。

地理学家认为,城市是地表上的一个简单的突起。一位法国学者认为,城市既是一个景观,一片经济空间,一种人口密度;也是一种生活中心或劳动中心;更具体点说,也可能是一种气氛,一种特征或者一个灵魂。地理学家强调,城市必须是在地理上有一定范围并具有某些特征的社会组织形式,比如有居住密度较高的人口,他们之中部分从事非农业的专业生产,城市必须有市场功能和部分制定法规的权力,存在不相识的人们之间的相互作用,同时,还需要以理性的法律或传统来维系的社会联系等。社会学家认为,城市是把人们聚集在一起具有相当大的面积和相当高的人口密度的一个地域共同体,是和田园或乡村相对应的地方。经济学家的看法是,城市是一个