

“十二五”国家重点图书出版规划项目



城市创新蓝皮书[®]

LUE BOOK OF CITY INNOVATION

中国城市创新报告 (2013)

ANNUAL REPORT OF CHINA'S CITY INNOVATION
(2013)

主 编 / 周天勇 旷建伟

副主编 / 潘 悦 周 济



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

中国城市发展研究会城市研究所
城市创新年度重点课题



中国城市创新报告 (2013)

ANNUAL REPORT OF CHINA'S CITY INNOVATION
(2013)

主 编 / 周天勇 旷建伟
副主编 / 潘 悦 周 济



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城市创新报告. 2013/周天勇, 旷建伟主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 7

(城市创新蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4687 - 5

I. ①中… II. ①周… ②旷… III. ①城市经济 - 国家
创新系统 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 114201 号

城市创新蓝皮书

中国城市创新报告 (2013)

主 编 / 周天勇 旷建伟

副 主 编 / 潘 悦 周 济

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 任文武

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 李 娟

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 19.75

版 次 / 2013 年 7 月第 1 版

字 数 / 280 千字

印 次 / 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4687 - 5

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

城市创新蓝皮书编委会

顾问 刘国光 厉有为 张卓元 郑新立
李君如

主任 程安东

副主任 朱铁臻 戴均良 周天勇 旷建伟
杨朝飞 魏天顺

委员 (以姓氏笔画为序)

丁克定	王春湘	王黎明	巴曙松
白津夫	朱铁臻	刘光溪	刘春航
刘随臣	祁斌	李树桥	杨朝飞
杨鲁豫	旷建伟	陈文玲	陈光庭
陈淮	武力	范恒山	周济
周天勇	费洪平	胥和平	袁树立
钱建民	郭克莎	程安东	傅崇兰
谢寿光	熊志国	潘悦	潘璠
魏天顺			

主编 周天勇 旷建伟

副主编 潘悦 周济

中国城市创新能力科学评价课题组

组 长 周天勇 旷建伟

副组长 潘 悦 周 济 陈玉营

成 员 (以姓氏笔画为序)

尹 晖	牛靖楠	王大鹏	王元地
石英基	任文武	刘正山	刘亚娟
刘志成	刘培荣	刘耀天	孙志强
朱俊成	何 平	吴易霖	张 弥
杨成义	陆 桦	陈小龙	陈 礁
胡 锋	夏徐迁	高 析	彭 鹏
焦建国	谢 谦	熊垓智	

主要编撰者简介

周天勇 经济学博士，教授。中共中央党校国际战略研究所副所长、中国城市发展研究会副理事长、北京科技大学博士生导师。研究领域主要有宏观经济、经济发展和增长、劳动经济、金融风险、城市经济、国际战略与国际关系、农业经济等。主要专著包括《攻坚：中国政治体制改革研究报告》《中国向何处去》《中国梦与中国道路》《艰难的复兴》等。

旷建伟 中国社会科学院经济研究所副编审，中国城市发展研究会副理事长兼秘书长（法人代表），中国城市年鉴社社长、总编辑，孙冶方经济科学基金会副理事长。主要研究领域为城市经济。主持编撰《中国城市年鉴》20年（卷），参与主持编撰《城市生态经济知识全书》《21世纪中国城市发展》《城市现代化指标体系探讨》《城市发展研究丛书》《走向城市现代化》等。

摘 要

建立和优化城市创新体系，全面提高城市自主创新能力，推动城市发展从要素驱动向创新驱动转变，是实现进入创新型国家行列目标的关键。立足推动创新型城市建设，促进城市创新能力提高，中国城市发展研究会从2006年开始，组织有关专家学者，开展了“中国城市创新能力科学评价”课题连续研究，并从2008年开始，以出版年度中国城市创新报告和召开年度中国城市创新论坛的形式，发布研究成果，已在国内外形成较大的影响力。本年度报告构建了以创新基础条件与支撑能力、技术产业化能力、品牌创新能力为主体框架的城市创新能力评价指标体系，进一步优化了评价模型和方法，对中国城市创新能力进行了综合评价，形成了城市创新能力的综合及专项排名。以推进建设创新型城区研究为重点，通过广泛的实地调查和深度的理论研究，结合国际上城区创新实践比较分析，系统总结研究了上海市杨浦区、北京市海淀区、天津市滨海新区等典型创新型城区建设，形成了三个分报告，并尝试提出了符合创新型城区发展实际的政策建议，突出了报告的年度特点。在此基础上，围绕创新型城区建设，从主体协同、智慧城市、创新生态系统、居民幸福感四个角度对创新型城区进行了专题研究，强化了报告的研究深度。此外，优秀创新城市以及相关优秀创新企业典型案例也被收入报告。

Abstract

It's the key to become an innovative country that building and optimizing the urban innovative system, promoting the city developing depend on from elements to innovation. In order to promote building innovative cities, China Research Society of Urban Development starts and keeps on studying on scientific review of Chinese urban innovation from 2006, and publishing annual research report and hosting forums. With evaluative system as its main body, the report for this year optimizes the method of urban innovation ability and makes comprehensive evaluation by getting ranking results for comprehensive ability and three kinds of single ability. The report makes research separately on building innovative urban area for Haidian District in Beijing, Yangpu District in Shanghai and Binhai New Area in Tianjin by broad and deep investigation, getting the result in the form of three sub-reports to highlight the report annual theme. On this basis, the report includes four special research from the angle of happiness, ecosystem of innovative urban, innovative intelligent urban and Co-ordination of five parts. Moreover, the excellent cases for the enterprises and cities that have achieved good effects promoting urban innovation.

创新是一个民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力。中共十八大报告将“科技进步对经济增长的贡献率大幅提升，进入创新型国家行列”确立为全面建成小康社会和全面深化改革开放目标的重要内容。实施创新驱动发展战略被确立为加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的五大战略举措的第二项。十八大报告还提出：“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，更加注重协同创新。”

城市是区域经济社会发展的中心，是人才、资本、技术、交易市场的汇集区，是承接和推进国家战略的重要载体和平台。从推动自主创新来看，城市是创新要素和资源的集聚地，集中了全国 70% 的 GDP 与 90% 的科教资源，具备加快提升自主创新能力、率先实现科学发展的良好条件。建设创新型城市是建设创新型国家的基础支撑。因此，建立和优化城市创新体系，全面提高城市自主创新能力，推动城市发展从要素驱动向创新驱动转变，是实现进入创新型国家行列目标的关键。

建设创新型国家战略提出以来，在国家政策指引和广大创新主体创新实践的双向推动下，中国的城市普遍在构建创新体系、培育创新主体、提高创新意识、弘扬创新文化等方面做出了积极探索与实践，并取得了较大突破，形成了争创优秀创新型城市的良好氛围，涌现出一大批具有较强自主创新能力的城市，创新型城市建设取得了显著成绩。根据科技部统计数据，2005 年以来，科技部先后确定了 45 个城市开展科技



创新试点，并取得了积极进展。据统计，2010 年前两批 36 个试点城市主要经济指标和创新指标占全国比重均在 22% 以上，比上年增长均超过 10%。但是，中国城市创新能力建设呈现以北京等少数城市的点状突出为主，总体上还未实现全面大幅提升，还有很长一段路要走，这既有体制机制的原因，也有资源限制、定位不清晰等多方面的问题。

本着推动创新型城市建设、促进城市创新能力提高的目的，中国城市发展研究会从 2006 年开始，组织有关专家学者，开展了“中国城市创新能力科学评价”课题连续研究，并从 2008 年开始，以出版年度中国城市创新报告和召开年度中国城市创新论坛的形式，发布研究成果，已在国内外形成较大的影响力。本报告以“建设国家创新型城区”为主题，继续深化对城市创新能力的综合测评，深入探讨了创新型城区建设的理论与实践。研究成果编制成《中国城市创新报告（2013）》（以下简称《报告》）正式出版，向国内外公开发布。

《报告》继续以平实、严谨和简洁的语言，深入浅出的形式，依托以“创新基础条件与支撑能力、技术产业化能力、品牌创新能力”为主体框架的城市创新能力评价指标体系，对中国城市创新能力进行了综合评价，形成了城市创新能力的综合及专项排名。在此基础上，《报告》以推进建设创新型城区研究为重点，通过广泛的实地调查和深度的理论研究，结合国际上城区创新实践的比较分析，系统总结研究了上海市杨浦区、北京市海淀区、天津市滨海新区等典型创新型城区建设，形成了三个分报告，并尝试提出了符合创新型城区发展实际的政策建议，突出了报告的年度特点。此外，优秀创新型城市以及相关优秀创新型企业典型案例也被收入《报告》。

要在 2020 年达到进入创新型国家行列的目标，全面推进创新型城市建设任务紧要而迫切。我们将继续满怀热忱之心，履研究探索之责，承创新发展之任，着眼长远发展，立足实际需要，保持对中国城市创新的持续关注与研究，重点优化和完善城市创新能力评价方法和体系，科学评价城市创新能力，探讨研究城市创新难点和热点问题，为城市创新



实践与各级政府决策提供重要参考。由于我们能力所限,《报告》中出现缺点和错漏在所难免,需要我们不断更新、修订和完善,也希望城市领导和广大读者给予关心、支持和指正,让我们凝心聚力,倾注更多力量,携手为推动中国城市创新能力、全面提升和加速创新型城市建设进程作出更大贡献。

程安东

2013 年 2 月于北京

目 录



序	程安东 / 001
---------	-----------

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2012 ~ 2013 年中国城市创新能力总体评价与 创新型城区建设	001
一 城市创新能力年度总体评价	003
二 城市创新年度视角：创新型城区建设	008
三 城区创新系统理论探讨	015
四 国内外创新城区建设研究	025
五 创新型城区建设的障碍	043
六 创新型城区建设的体制和机制建议	053
七 国内创新型城区创新政策比较分析	061
八 建设创新型城区的政策建议	072

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 北京市海淀区创新型城区建设研究	080
Ⅱ.3 上海市杨浦区创新型城区建设研究	118
Ⅱ.4 天津市滨海新区创新型城区建设研究	145



Ⅲ 测评篇

Ⅲ.5	城市创新能力的分析与评价方法	175
Ⅲ.6	中国城市创新能力测评结果	188

Ⅳ 专题研究篇

Ⅳ.7	基于“五元主体”协同驱动的创新型城区建设模式研究	199
Ⅳ.8	建设创新型智慧城市，促进城乡一体化发展	209
Ⅳ.9	开放式城区创新生态系统：概念、特征和模型构建	223
Ⅳ.10	城市政府施政理念创新与居民幸福感增长	235

Ⅴ 企业案例篇

Ⅴ.11	华工科技：在国际高端领域树立中华民族自主创新品牌	259
Ⅴ.12	百助通：城乡基层信息化建设的探路者	269

Ⅵ 城市案例篇

Ⅵ.13	武汉市智慧城市建设与规划思路	287
Ⅵ.14	后记	297

CONTENTS



Preface

Cheng Andong / 001

Ⅱ I General Report

Ⅱ.1	General Evaluation of City Innovative Capacity and the Innovative City Construction in China in 2012 and 2013	/ 001
	1. <i>General Evaluation of City Innovative Capacity</i>	/ 003
	2. <i>The Annual Perspective of City Innovation: the Innovative City Construction</i>	/ 008
	3. <i>Theoretical Discussion of Innovative City Construction System</i>	/ 015
	4. <i>Foreign and Domestic Research on Innovative City Construction</i>	/ 025
	5. <i>Barrier to the Innovative City Construction</i>	/ 043
	6. <i>Institutional Suggestions on Innovative City Construction</i>	/ 053
	7. <i>Domestic Comparative Analysis of the Innovative City Construction Policies</i>	/ 061
	8. <i>Policy Suggestions on Innovative City Construction</i>	/ 072

Ⅱ II Subject Reports

Ⅱ.2	Research on Innovative City Construction in Haidian District in Beijing	/ 080
Ⅱ.3	Research on Innovative City Construction in Yangpu District in Shanghai	/ 118
Ⅱ.4	Research on Innovative City Construction in Binhai New District in Tianjin	/ 145



Ⅲ Evaluation

- Ⅲ.5 Analysis and Evaluation Method of City Innovative Capacity / 175
- Ⅲ.6 Evaluation Result of China's City Innovative Capacity / 188

Ⅳ Monographic Studies

- Ⅳ.7 Study on Innovative City Construction Model Based on Co-ordination of Five Parts / 199
- Ⅳ.8 Building Innovative Intelligent Cities to Promote Integrated Urban and Rural Development / 209
- Ⅳ.9 Open Ecosystem of Innovative City Construction: Concept, Feature and Model Building / 223
- Ⅳ.10 Innovations in Urban Administrative Idea and Growing Happiness of Residents / 235

Ⅴ Case Studies on Enterprises

- Ⅴ.11 Huagong Technology: Creating Chinese Independent Innovation Brands in the World High-end Field / 259
- Ⅴ.12 Baizhutong: Explorer of Urban and Rural Basic-level Informationization / 269

Ⅵ Case Studies on Cities

- Ⅵ.13 Design and Planning Idea for Innovative and Intelligent City Construction in Wuhan / 287
- Ⅵ.14 Postscript / 297

总 报 告

General Report



B. 1

2012 ~ 2013 年中国城市创新能力 总体评价与创新型城区建设

摘 要:

结合城市创新能力的测评结果,对城市创新能力进行了年度评价,扼要分析了城市创新能力综合测评结果,以及基础条件与支撑能力、技术产业化能力和品牌创新能力三个单项能力测评结果,并列示了各个测评维度的前十名城市。对年度城市创新能力研究主题——创新型城区建设,从国家试点实施状况、总体建设发展概况等角度进行了总结。对国内外创新型城区理论研究进行了文献梳理,并提出新的思路。就美国、日本、印度的创新型城区建设进行了比较分析,同时吸收了三个分报告的主要结论,总结了国内外创新型城区建设的主要启示。在此基础上,分析了创新型城区建设的障碍,提出了推进此项工作的体制和机制建设思路,并梳理总结和比较分析了国内主要创新型城区相关政策。最后,从明确定位、创新支持、人才发展、平台和文化四个角度提出了创新型城市建设的



政策建议。

关键词：

城市创新能力 创新型城区 创新型城市

伴随着经济全球化的进程及科学技术的迅猛发展，世界经济也正在向着知识经济的方向发展，各主体之间的竞争日益演变成知识和资本等软实力的竞争，而这种软实力又以创新能力为关键表征。知识经济带来的一个特点是将以自然资源和资本占有为特征的竞争转变成创新能力与效率的竞争。这种竞争以知识资源为基础，不仅体现在具体产品上，而且体现在创新技术产业化、技术开发以及应用基础研究的整个过程中。因此，建立一个行之有效的创新体系，实施区域创新战略非常重要。

中共十八大报告中提出要“实施创新驱动发展战略”，“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。要坚持走中国特色自主创新道路，以全球视野谋划和推动创新，提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，更加注重协同创新”。

国家科学技术部在《关于进一步推进创新型城市试点工作的指导意见》中指出，“创新型城市是指自主创新能力强、科技支撑引领作用突出、经济社会可持续发展水平高、区域辐射带动作用显著的城市”。创新型城市的内涵和基本特征有以下几点：从城市发展的目标来看，创新型城市以人类的发展为目标，强调经济社会的可持续发展；从城市发展的驱动力来看，自主创新能力是其核心要素；从城市创新的体系来看，创新型城市是一个复杂的城市创新系统，正是这个创新系统催生出创新；从城市创新的源泉来看，创新的主体是人才和组织；从创新型城市的作用来看，创新型城市是区域经济的增长极，具有显著的区域辐射带动作用。