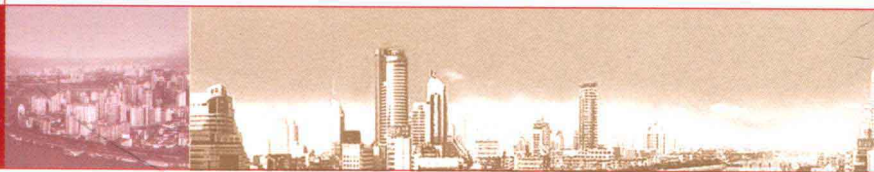


金乾生 著

# 开发区创新与发展



Development Zones: Innovation and Progress



经济科学出版社  
Economic Science Press

金乾生 著

# 开发区创新与发展



Development Zones: Innovation and Progress



经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

开发区创新与发展 / 金乾生著. —北京: 经济  
科学出版社, 2013. 1

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2606 - 8

I. ①开… II. ①金… III. ①经济开发区 - 经济  
发展 - 概况 - 中国 IV. ①F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 254895 号

责任编辑: 周国强

责任校对: 郑淑艳

责任印制: 邱 天

## 开发区创新与发展

金乾生 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191537

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 11.75 印张 200000 字

2013 年 2 月第 1 版 2013 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 2606 - 8 定价: 39.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

# 写在前面

有人批评我只知道干事，我视此为最珍贵的表扬。其实，我不是只知道做事情，同时还懂得在实践中不断地学习、思考、研究和总结，并成为了一种习惯。从离开大学工作岗位加入西安高新技术产业开发区的创业团队，到带领西安阎良国家航空高技术产业基地的同志们创业，历时18年，走过了从房地产拉动到产业带动，从招商引资到产业链构建，从建设综合性园区到专业性园区，从高新技术产业化到航空产业集群化的过程，其间的辛苦一言难尽。

1995年我来到西安高新区，它获批“国务院首批国家级高新区”才刚刚四年。它从最初圈定的3平方公里，扩展到10平方公里，到15平方公里时进行“二次创业”，再到后来的58平方公里，我们一路上开疆拓土，披荆斩棘；同时，我们也尝试着创业精神到开发区精神的演化和转变。这里更加强调企业主体意识，这里更讲求诚实守信的市场规则，这里更加需要信息化和知识产权保护，这里是留学生回国创业的家（乐）园。

10年后，我再次奔赴国内首家航空高技术产业基地。尽管这里没有省城的区位优势，但这里却汇聚着全国航空产业最先进的技术和制造能力；尽管这里没有沿海地区的便捷和先进，但这里发展并完善着中国民用航空工业的产业链；尽管起步未满十年，但这里却践行着“大学技术原创、工程中心推进成

果工业化、企业投资实现产品规模化”的产学研彼此融合的创新思维。在这里，包括技术链、资金链、服务链和供应链在内的全方位的比较完善的航空产业链正在悄然崛起。

凡创新发展，必体随思考，付出代价；凡吃苦受难，必磨砺意志，收获进步。成此书稿，分享经历和体验。希望本书对开发区的研究者、领导者、从业者以及关心开发区的各界人士都具有普遍性的参考价值。

目 录

第一章 前言 ..... 1

第二章 开发区的构建和发展 ..... 9

    第一节 开发区的产生与形成 ..... 9

    第二节 开发区构建的经济学思想 ..... 16

    第三节 开发区的概念界定 ..... 23

    参考文献 ..... 29

第三章 世界典型开发区 ..... 33

    第一节 美国斯坦福工业园 ..... 33

    第二节 日本筑波科学城 ..... 38

    第三节 印度班加罗尔科技园 ..... 42

    第四节 德国鲁尔工业区 ..... 45

    第五节 中国台湾新竹工业园 ..... 47

    参考文献 ..... 50

|                        |     |
|------------------------|-----|
| <b>第四章 中国典型开发区回顾</b>   | 53  |
| 第一节 中关村国家自主创新示范区       | 53  |
| 第二节 天津泰达开发区            | 58  |
| 第三节 苏州工业园区             | 62  |
| 第四节 西安和成都开发区           | 66  |
| 第五节 深圳高新区              | 70  |
| 第六节 包头稀土高新区            | 74  |
| 参考文献                   | 77  |
| <b>第五章 中国经济改革 30 年</b> | 81  |
| 第一节 中国经济改革 30 年概况      | 81  |
| 第二节 中国开发区的试验田作用        | 87  |
| 第三节 后危机时代开发区面临的挑战和使命   | 95  |
| 参考文献                   | 102 |
| <b>第六章 开发区发展方式转变</b>   | 105 |
| 第一节 开发区发展方式转变概述        | 106 |
| 第二节 开发区发展方式转变内涵        | 108 |
| 参考文献                   | 141 |
| <b>第七章 航空产业基地发展探索</b>  | 145 |
| 第一节 航空产业概述             | 145 |
| 第二节 中国航空产业基地发展现状       | 158 |
| 第三节 航空产业基地发展模式         | 164 |
| 第四节 航空产业基地发展的保障措施      | 169 |
| 参考文献                   | 171 |
| <b>第八章 开发区的未来展望</b>    | 173 |
| <b>索引</b>              | 181 |

## | 第一章 |

# 前 言

包羲氏没，神农氏作，斫木为耜，揉木为耒，耒耨之利，以教天下，盖取诸《益》。日中为市，致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所，盖取诸《噬嗑》。神农氏没，黄帝、尧、舜氏作，通其变，使民不倦，神而化之，使民宜之。《易》穷则变，变则通，通则久。是以“自天佑之，吉无不利”。

——选自《周易·系辞下传》

中国在实行改革开放政策的 30 余年间，经济发展保持了近 10 年的两位数的高速增长，承载并养育着世界近 1/5 的人口，人均国民收入已达到世界银行划定的中等收入国家水平。然而，中国的人均资源拥有量尚不及世界平均水平，例如，人均耕地面积仅是世界平均水平的 40%，人均水量只占世界平均水平的 25%，森林人均拥有面积不到世界平均占有量的 25%，煤炭和水利资源人均占有量相当于世界平均水平的 50%，石油、天然气资源的人均拥有量仅是世界平均水平的 1/15 左右。毫无疑问，这一片土地已经成为或者正在成就着西方人眼中的“中国奇迹”，事实上中国于 2011 年已经正式超过日本成

为世界的第二大经济体。中国在上占有愈来愈重要的位置，其经济发展也越来越多地受到世界经济大环境的影响。一方面，中国在加入世贸组织的十年来，经济收益颇为丰厚；另一方面，也无法避免地受到世界经济不景气因素的影响，美国金融危机和欧债危机动摇了中国制造业在世界产业链条中的地位，反思已经刻不容缓了。

开发区自成立以来一直被认为是国家或地区经济发展的引擎，比如，众所周知的美国硅谷、日本筑波科学城、德国鲁尔工业区、印度班加罗尔和中国台湾的新竹工业园。这些园区曾经引领并且现在也在引领着世界经济、科学技术和创新发展。中国大陆也不甘落后，在实行改革开放政策的过程中率先认识到开发区的重要作用，在1988年正式建立了第一个国家级高新技术产业开发区，以发展高新技术产业为目标，意在带动整个国家高新技术产业的发展。自此以后，中国开发区如雨后春笋般遍地开花，其数量和质量都得到了迅速发展，为国家和地区经济发展做出了巨大的贡献。

1979年的一天，中国在南海边“画出一个圈”，建立了深圳蛇口工业区，也就是中国大陆上第一个对外开放的工业园区。之后中国于1984年在东部沿海城市建立了第一批国家级经济技术开发区，共有14个开发区。现如今，几乎每个省份都有难以精确计算的不同等级的诸多开发区，成为各个地区经济发展的“领头羊”。仅仅就数量不多的国家级开发区而言，他们在中国万分之七的建设土地上创造了7%的地区生产总值、12%的工业增加值、6%的税收收入<sup>①</sup>，吸引了将近1/3的外商投资，这种成就对中国改革开放30多年以来的高速发展来说，开发区的功劳不可小觑。开发区自从设立，走过成长和发展近30年的历程，中国经济发展的事实经验告诉人们，同时也是开发区业内人士的一致认识，开发区已然成为中国对外开放最富有活力、经济发展最有潜力的重要区域，同时也是引导经济发展方式转变，加快产业结构调整的一支重要力量。开发区这一片试验田在中国经济建设和社会发展中充分发挥了示范、带动和辐射作用。

随着开发区的深入发展以及国内外经济竞争形势的转变，中国政府对开发

---

<sup>①</sup> 来自国土资源部的相关统计数据。

区内实施的特殊财税政策、土地政策以及产业发展宏观政策进行了适时的调整,更好地与宏观经济环境相协调,并引导地方政府、开发区和企业的发展。

就开发区的财政优惠政策而言,由于国内外经济竞争态势以及开发区数量普遍增加的影响使得优惠受限,必须对其进行调整,由从前的旧的“分税制财政”转变为现如今的新的“属地化征管”。分税财政体制是在1994年由市对区县开始实行的,以“责任利结合,人财物相随”为基本原则,合理划分市级与区县两级政府的财政收支,紧密结合加快发展与财政增收两者之间的联系,充分调动各级政府增加财政收入、节省开支的积极性,较好地解决了“总额分成”财政体制下存在的问题,从而在促进改革开放、经济建设和社会发展等方面发挥了重要的作用。然而随着开发区的加快深入发展,现行的财政税收管理体制下的诸多弊端逐渐显现出来。为了进一步合理调整市与区县之间的财政分配关系,促进中国改革开放和经济社会发展,国家决定实行新的市对区县分税财政体制,即“属地化征管”。实行这一新的财政管理体制,一方面是由于中央政府的要求,另一方面是由于各个区县在现如今新的发展环境下对财政下沉的需求不断增长。

就各个地区的税收优惠政策来说,在诸多的国家级开发区中,东部地区的开发区占有大多数,并且设立时间最早、发展程度较高,而中西部地区的开发区设立时间较晚、发展基础差、底子薄。这些情况使得诸多开发区在享受基本相同的财税优惠政策条件下,东部地区开发区享受到的政策扶持力度要远远大于中西部地区的开发区,从而不利于区域间的经济协调发展。各个地方政府为了扶持开发区的发展,各自实行地方的财税优惠政策,主要包括以土地出让金、补贴以及奖励名义存在的各种变相的税收优惠政策。例如,财政部对国家级经济技术开发区中基础设施建设项目实行贷款贴息;大连开发区对区内从事农、林、牧、渔业的生产及服务项目的企业免缴企业所得税,对于国家重点扶持和鼓励发展的高新技术企业,按减15%的税率征收企业所得税。

再来看开发区的土地优惠政策,开发区其实就是各地政府通过征用农田或其他土地规划出特定的一块地区。为了确保国家的基本农田用地最低不能低于可用耕地的80%这一不可逾越的“红线”,所有可用耕地在转用作其他用途时,必须要有其他类似规模和质量的相应土地来替代。在农田转换用途时,不

允许存在农田的净损失，并且只有在符合国家规划指标时农田才能转换用途。另外，占用基本农田、征用耕地在 35 公顷面积或以上以及征用其他土地在 70 公顷或以上等征地行为要得到国务院的批准。关于农田转用的规划指标是在 1997 年设定的，具体指标由省级及省内各级政府设定，这一规划涵盖了 13 年的土地转用计划，一直到 2010 年。但是，有些省的农田转用速度非常快，甚至有些省及省级下属单位已经用完了规划给他们的指标用地。对于超过规划指标的用地面积可以通过两种途径来补足：一是从其他地区通过交易土地指标来补足，只能在省内异地间交易，不能在省间进行指标交易；二是通过土地整理补足，土地整理的途径主要有：对破产的乡镇企业、河堤或者村边土地进行土地整理；将废弃或未利用的土地投入使用，实现这一途径的办法是，土地权利持有人在 3 年内未使用土地，将其土地收回；将土地集中来实现土地整理。

中国曾掀起一股强烈的开发区设立“热潮”，各地出现了不同级别、不同规模不同的开发区，这一现象使得土地大量被占用，不利于开发区的长远发展。因此，国家政府对开发区实行紧缩性土地政策，土地的集约利用才能保证开发区的持续发展。国务院在 2004 年下发了《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（简称《决定》，下同），该《决定》明确禁止非法压低土地价格招商，各级地方政府要严格依照基准地价制定并公布协议出让土地的最低价格标准；协议出让土地除了必须严格执行国家的规定程序以外，其出让价格不能低于最低价标准。对于违反国家规定出让土地造成国家土地资产流失的行为，要依法追究其责任；对于情节严重的，要依照国家刑法规定，以非法低价出让国家土地使用权的罪责追究其刑事责任。这一决定的最终目标是阻止地方政府通过低价出让土地吸引私人投资，确保国家耕地和粮食安全的绝对战略地位。

目前一些发展态势较好的国家级经济技术开发区在坚持土地集约利用原则的前提下，随着发展规模的逐渐扩大，其原有的土地资源基本用完，在进一步发展中所需要的适量土地资源无法及时得到补充。因此开发区的集约发展和结构调整所需要的发展空间受到很大程度的限制，这必定会影响到开发区未来的健康长远发展。开发区是在地方政府规划的有限土地空间上建设和发展起来的，在当前条件下，开发区应该顺应经济发展规律加快转变发展方式，从大规模的增长方式转向结构调整的内涵式增长，即就是要提高园区土地的利用效

率以及产品的附加值，并相应调整和提升产业结构，由“产业空间集群”转向“土地集约利用”。

开发区的发展目标也从“三一”原则转为“三二一”原则。“三一”原则是于1989年在上海召开的开发区工作会议上提出的开发区发展原则，也就是中国国家级经济技术开发区“三为主，一致力”的发展原则，即“以发展工业为主，以利用外资为主，以出口创汇为主，致力于发展高新技术”。然而，随着开发区的快速发展和国家经济社会环境的变化，2004年召开的开发区工作会议上，开发区的发展原则转变为“三为主，两致力，一促进”，也就是“以提高外资质量为主，以发展现代制造业为主，以优化出口结构为主，致力于发展高新技术产业，致力于发展高附加值服务业，促进国家级开发区向多功能综合性产业区发展”。开发区发展原则的转变在国家层面上明确了开发区今后发展的指导方针和目标，并且都是与国家发展的战略目标相一致的。

随着开发区指导方针的转变，开发区的产业选择趋向于多元化，并且优先发展位于产业链上游的产业。国家商务部在2005年年初明确指出开发区要将其发展的主要产业从单一的现代制造业转向现代制造业和承接国际服务外包相结合，特别是国家级开发区要将其未来发展的重要着力点放在产业的多元化扩展和产业链条的延伸。在实践方面，国家将会在国家级经济技术开发区中选取一些符合要求的园区作为试点，为推动服务产业发展，允许外资优先进入和简化审批程序，同时，要求试点开发区紧抓世界服务产业外包转移的有利机会，积极接受跨国企业的服务产业外包，逐步发展为服务产业外包基地。在此背景下，很多开发区的产业从产业链条的中游逐步向上、下游延伸，也就是从中游的产品加工制造业转向上游的产品制造工序开发、下游的商品贸易服务等产业链条中更高端的产业，构成了产业的集聚化发展态势，可以认为是开发区功能质量提升的开端。

中国“十二五”期间的宏观政策出现了明显调整，从单纯以“中国制造”优势获得国际市场调整为以“中国创造”占领和控制市场。面向经济社会发展的需要，中国发布的《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》中指出了节能环保、信息技术、生物及新能源、新材料等七大战略性新兴产业的主要发展方向和任务：①节能环保产业首先要在关键核心技术方面实现突破，主要表

现为能源的高效率与梯次使用、污染物的防治与安全处置以及资源的回收与循环利用等技术，重点开发高效节能、先进环保及资源循环利用的新设备和新产品，推广实行清洁生产和低碳技术，进而加快形成支柱产业。②新生一代的信息技术产业要加快建设形成下一代信息网络，突破先进半导体、无线通信、新型显示和超高速光纤等新一代信息技术，增强国际信息技术竞争力。③生物产业要从人民健康、农业发展和资源环境保护等需求出发，强化生物资源利用等关键技术和工艺装备的开发，从而加快构建现代先进的生物产业体系。④高端装备制造产业要加大发展现代航空装备、卫星及其应用产业的力度，提高先进轨道交通装备的发展水平，并快速发展海洋工程装备，强化智能制造装备，促使装备制造产业实现智能化、精密化以及绿色化发展。⑤新材料产业要重点发展新型功能材料、复合型材料和先进结构材料，并开展具有共性基础的材料研究和产业化，建立新材料的认定和统计体系，从而引导材料工业的结构调整。⑥新能源产业要大力发展技术成熟的核电、风电、太阳能光伏热利用、生物质发展和沼气等产业，积极推动可再生能源技术的产业化。⑦新能源汽车产业要加快具有高性能的动力电池和电机等汽车关键零部件和材料核心技术的研发及推广应用，促进其形成产业化体系。这些战略性新兴产业几乎都成为中国每个国家级开发区招商引资的优先选择产业和目标产业；而且，即使在开发区设立初期和最初发展的起步阶段，也是开发区热切希望引进园区的产业。这一系列国家宏观政策的调整使开发区的发展模式有必要从“政策依赖”型转向“产业依存”型。

考虑到异常严峻的国内外经济形势、国家宏观政策的约束以及产业结构的调整，开发区必须实现转型，这是其发展的必然趋势，也是经济、社会和制度共同作用的必然选择。在世界经济一体化和新一轮科学技术革命的背景下，为了提升自身的竞争优势，开发区应制定并实施新的经济发展战略。同时，开发区先试先行的管理体制也应逐渐完善，在城市构成要素全方面发展变化的指引下，开发区不断向城区发展转型。

第一，开发区转型是其自身有机生长的需要。随着开发区发展规模的不断壮大以及所占空间的增加，开发区无法以单纯的功能区形式在城市中生存发展。并且，开发区在设立之初为园区的建设投入了较多的资金，特别是基础设

施建设投入巨大，园区的硬件环境比较优越，应该如城市中大多数社区一般承担更多职能，容纳更多人口，提供更多的就业机会，提升园区的城市化功能。所以，开发区转向发展城市综合功能区，不仅是开发区功能扩展的标志，也是开发区提高其自身综合竞争力、促进持续发展的策略选择。

第二，开发区转型是其保持自身竞争力的需要。开发区自设立之时依靠各项优惠政策，是一个“政策概念”，近30年过去了，开发区已经具备了丰厚坚实的基础，从依靠政策优势转向依靠综合软环境优势。在开发区经营费用和土地价格等逐渐提高，水、电和气等资源日渐紧张的条件下，努力提高产业集聚、社会配套服务和管理模式等综合软环境水平成为开发区重新打造其竞争环境的重要任务。优质的产业基础和先进的管理模式是开发区具有的优势资源，转变开发区发展模式，促进产业结构的调整和升级，形成特色产业集群，将成为开发区在接下来的竞争中立于不败之地的关键。

第三，开发区转型是区域经济一体化发展的需要。当下区域经济一体化形势显著，有利于国际产业分工合作的深化，并且，全球经济一体化也引领着世界城市空间结构的重新建设。开发区引入国际资本，一方面通过经济发展影响了园区的空间布局，另一方面也引进了异国的文化和管理模式。由于开发区是所在城市里实行特殊优惠政策、承担某些特殊功能的经济园区，为适应全球经济一体化，开发区必须率先转型升级。

第四，开发区转型是产业结构升级的需要。现如今，开发区不仅拥有较好的基础设施，也形成了一定的产业基础。然而，仍有很多开发区在产业结构、发展质量和产出效率等方面存在不足，与那些将生产、生活、娱乐、休闲等集于一体的开发区相比，发展单一型产业的大多数开发区在经济增长和产业创新等方面要落后很多。所以，为了紧跟中国当前产业结构升级和转型的脚步，完成园区内产业结构的调整、升级和创新，开发区要加快转型。

考虑到多年来开发区工作的实践经验，本书试图探索未来中国开发区发展方式转变的多种模式。本书共包括8章。第一章前言，主要分析了中国开发区面临的国内外经济形势，以及出于自身可持续发展的需要必须进行转型的诉求。第二章开发区的构建和发展，主要是对开发区一般概念的阐释，开发区构建和发展的主要经济学理论基础，以及本书研究对象作以明确的界定。第三章

世界典型开发区，主要选择了世界 5 个经典的开发区，分别来自北美、欧洲、亚洲等，特别是比邻中国的日本、印度的开发区的发展历程。第四章中国典型开发区回顾，主要历数了中国本土培育的有特色的一些开发区的成长历程。第五章中国经济改革 30 年，对中国在改革开放 30 多年来取得的成就和教训进行了阶段性的梳理，阶段性地总结出开发区在中国经济发展中的作用和后危机时代面临的新使命。第六章开发区发展方式转变，提出了主要的六种转型模式，分别是行政压力转向市场推进，从招商引资到产业链组合，从恶性竞争到分工合作，从房地产拉动到科技产业推动，从综合性到专业性的转变，从地区性到国际性的转变。第七章航空产业基地发展探索，试图通过一个典型的专业国家级开发区的发展历程剖析不同开发区在发展中的不同阶段应适时调整发展方式，才可保持核心竞争力。第八章开发区的未来展望，在总结全书的基础上，展望未来开发区发展的方向。

## | 第二章 |

# 开发区的构建和发展

开发区于 1951 年诞生在美国，即美国的“硅谷”，自此开发区在世界各国迅速发展起来。由于各个国家的法律制度、社会文化、风俗传统、经济发展情况各有不同，开发区在各国的构建和发展也有所不同。本章首先简要介绍世界开发区的构建及发展历史，并对中国开发区的产生和发展进程作了简要的概述；其次，阐述了建立开发区的基本经济学理论；最后，对本书的研究对象进行了界定，这里的开发区主要是针对中国境内的经济技术开发区和高新技术产业开发区。

## 第一节 开发区的产生与形成

开发区并不是近期产生的新事物，早在 400 多年前，开发区雏形已然出现了，并在第二次世界大战后得到了迅猛的发展。开发区的产生和发展极大地促进了许多国家和地区的出口贸易、吸引外资、创造就业和外汇存储等诸多方面，并拉动了经济增长和社会发展。尤其是 20 世纪 60 年代以来，一些新兴工

业化国家和地区迅速崛起，其中以出口导向工业发展为主，各类开发区的兴建在其发展过程中发挥了重要作用。本节简单介绍了世界开发区的形成及发展历史，并在此基础上对中国开发区自构建以来的发展历程进行了简要描述。

## 一、世界开发区发展回顾

从世界开发区的发展历程来看，开发区的发展源头最早可以追溯到 16 世纪的自由港。世界上第一个加工出口区于 1959 年在爱尔兰成立，各城市只要参与北德意志的自由贸易联盟均可享受贸易互惠，汉堡市和布莱梅市是其指定的自由贸易区，这些优惠措施使得自由港和自由贸易区在西欧的诸多资本主义国家开始陆续建立，并在资本主义经济的发展导向下由西向东逐步扩散到世界各地。这一时期所成立的自由港和自由贸易区由于受到进出口免除关税等一系列优惠条件的影响，城市间、国家间商品的进出口大大增加，从而促进了对外贸易和转口贸易的快速发展，并且也为这些城市或国家带来了较大的商业发展机会和利益，促进当地的经济发展。从中我们不难看出这一段时间开发区的功能比较单一，主要是促进对外贸易和转口贸易。

第二次世界大战结束后至 20 世纪 70 年代，亚洲一些国家和地区开始建立出口加工区，并发展较好，开发区开始进入以出口加工区为主导的发展阶段。亚洲开发区之所以能够迅速发展，主要在于其遵循资本在世界范围内的重组和追求最大化利润的规律，从而为当地的廉价劳动力和土地资源携手世界资金和先进技术的互相结合提供了有利场所，促进了加工出口战略的实施，同时拉动和加快了当地工业化的发展。这一时期的出口加工区主要以工业生产和出口贸易两大功能为导向。设立出口加工区的国家通常在本国划出特定的区域，面向全球市场的制造业，实行对外开放、对内隔离的发展战略，通过向其提供财税政策和资源调配等优惠条件，吸引外商投资，从而促进出口贸易的增长、社会就业机会的增加、外资数量的增加以及世界先进技术和管理经验的引入。

20 世纪 70 年代末，由于受到以发展信息技术为主导的第三次科技革命的冲击，发达国家开始建立起科学园区和科学工业园区，一些新兴的工业化国家和地区也开始纷纷建立自己的科学园区。此时的开发区进入到以综合型开发区和高科技开发区为主的发展阶段，其中综合型开发区是将自由贸易区和出口加