



历代中央政府 治藏方略研究

LIDAI ZHONGYANG ZHENGFU
ZHIZANG FANGLUE YANJIU

陈建华 范鹏 主编

民族出版社



013070558

D691.2
95

历代中央政府 治藏方略研究

陈建华 范鹏 主编



北航

C1678356

民族出版社

D691.2
95

图书在版编目 (CIP) 数据

历代中央政府治藏方略研究 / 陈建华, 范鹏主编. —北京:
民族出版社, 2013.7

ISBN 978 - 7 - 105 - 12815 - 0

I. ①历… II. ①陈… ②范… III. ①中央政府—行政管理—
西藏—政治制度—研究—古代 IV. ①D691.2 ②K297.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 160036 号

历代中央政府治藏方略研究

主 编: 陈建华 范 鹏

策划编辑: 李燕妮

责任编辑: 李燕妮

封面设计: 金 晔

出版发行: 民族出版社

社 址: 北京市和平里北街 14 号 邮编: 100013

电 话: 010-64228001 (编辑室)

010-64224782 (发行部)

网 址: <http://www.e56.com.cn>

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

开 本: 640 毫米 × 960 毫米 1/16

字 数: 330 千字

印 张: 23.25

定 价: 60.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12815 - 0/D·2511 (汉 379)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换。



北航

C1678356

《历代中央政府治藏方略研究》

编委会

主 编：陈建华 范 鹏

副主编：马东平 王玉祥 王 砚

编 者：马秉勋 魏 静 侯万锋

谢 羽 朱丽洁 王双成

序

知历史、明古今，这是中国先贤智者历来倡导的治世、治学之道。历史是展现社会发展规律的重要镜鉴，也是与时俱进、创新发展的重要资源。因此，立足国情、认知国是、践行国策，都需要贯通古今的智力支持。由陈建华、范鹏两位同志主持完成的《历代中央政府治藏方略研究》一书，即是这方面的新成果。

在中国的历史上和现实中，中央政府对西藏地区的治理是重要国策之一，也是中央与地方、内地与边疆、汉族与少数民族关系中的最有特色的一个领域。作为中国自然地理多样性之一的青藏高原，孕育了西藏的文明和藏族的文化，西藏文明的东向发展、汉藏文化的交流、吸收，内地与边疆的经济交往，使西藏地区在中国近代遭逢的百年危难中，战胜了帝国主义侵略、肢解、分裂和殖民统治的图谋。在这一维护国家统一、领土完整的反帝斗争中，不仅反映了隋唐时期吐蕃地区与中原内地的政治、经济和文化互动关系的内涵，而且体现了元明以来，历朝各代中央政府治理西藏的政策效应。

今天的中国虽然仍面对着某些国际势力渲染的所谓“西藏问题”，西藏地区和其他藏族聚居地区也面对着境外达赖集团的渗透和干扰，但是“治藏方略”的根本，在于如何使平均海

拔 4000 米的西藏地区与内地、东部在经济、政治、文化、社会和生态文明建设方面共同进步、跨越式发展。这是中央政府、全国各族人民、西藏地方和其他藏族聚居地区各族人民的共同心愿和目标。因为这不仅是战胜境外达赖集团分裂中国的图谋和实现长治久安之基，而且也是全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的根本要求。这也是古今“治藏”不同的本质区别。

呈现在读者面前的这部《历代中央政府治藏方略研究》，是一部系统梳理、倾心研究中国历代治理藏区政策与实践的专著。其立意于通过揭示历史事实、总结历史经验、阐释当代政策、践行科学发展，为贯彻落实党和国家关于藏区建设发展的大政方针服务。在内容上，著作者从汉藏关系的历史渊源入手，通过考古学、语言学、民族学、宗教学、社会学、民俗学、人类学和生物遗传学等多学科的视角，阐释了中华民族多元一体历史格局中源远流长的汉藏关系，对古代中央王朝治理藏区的政策得失、经验教训进行了分析、提炼，本着厚今薄古、以史为鉴的原则，重点解读了改革开放以来以中央五次西藏工作会议为代表的治理藏区的大政方针和战略部署，全面概括地介绍了西藏和四省藏区，特别是甘肃藏区贯彻落实中央精神的成就与经验，并结合西藏等藏区的实际提出了若干促进藏区跨越式发展与长治久安的对策、建议。

这部藏学研究领域的新作是由陈建华、范鹏两位同志主持，甘肃省社会科学院和甘南藏族自治州共同合作完成的。值得重视的是，这是一部理论与实践相结合、学术研究心得与实

际工作经验相支撑的作品。陈建华同志曾担任甘南藏族自治州委书记八年，对如何科学认识、妥善处理藏区重大政治、经济、社会、文化生态问题有着直接的领导经验，对藏区的历史文化、宗教状况和民族风情也有着深入的思考和真切的体会。范鹏同志担任甘肃省社会科学院院长八年，长期从事甘肃省情研究和宗教理论政策的教学、研究工作，理论修养与学术水平为同行和社会各界所公认。他们所带领的研究团队，既有甘肃省社会科学院和藏学研究所的研究人员，也有在甘南藏区长期从事民族宗教工作的实际工作者，这种充分发挥实际工作者与理论工作者各自优势、协同创新的工作方式与研究方法，值得大力提倡和充分肯定，这部著作的学术价值和现实意义也因此更加显著。

在历时两年多的研究过程中，课题组成员多次深入西藏和甘肃、四川、青海、云南四省藏区，广泛开展调查、研究，收集、整理了大量的第一手资料。两位主持人身体力行，精心组织实施、参与研究讨论、动手反复修改，在对已有研究成果的学习、吸收、借鉴和辨析的基础上，进一步论证了一系列历史启示和现实判断，使这项研究体现了贯通古今、承上启下、继往开来的特点，形成了具有创新意识、独立思考、观点鲜明的风格。特别是通过实证研究提出的启示和建议，立足于不同地区发展的实际，提炼经验、研究问题、建言献策，难能可贵、十分中肯。

党的十八大报告对我国的民族工作提出了新要求，即“全面正确贯彻落实党的民族政策，坚持和完善民族区域自治制

度，牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，深入开展民族团结进步教育，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展”。这对我们加快西部地区的经济社会发展，努力实现藏区的跨越式发展与长治久安，实践“五位一体”的科学发展，全面建成小康社会具有重大的指导意义。而这部以“治藏方略”为主题的著作，通过展现西藏和四省藏区的历史过程、现实发展和未来前景，为我们提供了具有重要启发意义的关注点，即我国的青藏高原地区在全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的进程中，不仅具有现实的特殊性，而且具有过程的艰巨性。

因此，读这本书不仅能够脉络清晰地了解历史经验，而且有助于我们立足于社会主义初级阶段这一总依据，来判断藏区建设、发展、稳定的形势和问题，有助于我们全面掌握与深刻理解党和国家“治藏方略”的重大意义。从而实事求是、因地制宜地实践“全面正确贯彻落实党的民族政策”的要求，坚定不移、充满自信地为藏区与全国同步进入全面小康社会做出应有的贡献。

郝时远

2013年5月24日

引言

西藏和中国其他四省藏区是中国领土不可分割的一部分。从元朝开始，西藏正式纳入中国的版图，七百多年来，封建王朝有过数次更替，然而，历届中央政府对西藏和其他藏区一直维护和行使着主权，而且在治藏的方略上，既有继承，又有不断的探索、改进和创新。

《历代中央政府治藏方略研究》是一本历史和现实研究紧密结合的编著。我们所说的“历代中央政府”是指西藏正式纳入中国版图之后的历代政府；“治藏”之“治”既有封建王朝侧重于人治的各种办法和国家层面的正式体制，也有中华人民共和国政府基于《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国民族区域自治法》依法治理藏区的方略；“治藏”之“藏”指的是西藏和四川、甘肃、青海、云南四省藏区，即中华人民共和国行政区划所界定的西藏自治区和四川、甘肃、青海、云南四省的藏族自治州、自治县，我们的文献研究与田野调查也都是在这个范围内展开的。

本书第一章应用历史学、语言学、人类学等学科手段分析了唐宋王朝及之前汉藏之间源远流长的政治、经济和文化关系，深刻揭示了“汉藏一家”的历史文化根基。第二、三、四

章分别论述了元至民国的治藏方略、新中国成立初期的涉藏政策和实践以及改革开放以来中央政府对藏区的治理政策。

在梳理历代中央政府治藏政策和措施的基础上，我们得到了几点重要启示：中华民族多元一体是不可否认的历史发展结果；加强经济联系是历代中央政府治藏的重要措施；强化文化交流与交融是藏区治理的有效途径；注重发挥宗教的作用是藏区社会管理的重要方式；团结藏区上层人士是治藏的一贯政治策略；用法律手段治藏是藏区治理的制度保障；反对分裂是藏区治理的根本原则；政教分离是藏区走向现代社会的基本前提。

最后对目前的藏区治理提出了相应的对策和建议：加强宣传教育，深入开展反分裂斗争；努力实现经济跨越式发展，着力提高藏区社会发育和文明程度；全力维护社会稳定，构建维稳长效机制；增进民族互助交流，维护民族团结进步；加强宗教事务管理，努力实现藏区宗教和顺；实施人才战略，搞好人才队伍建设和创新基层党建工作。

在确立课题之初，我们就认为研究和总结历代中央政府治藏方略，一方面能够使干部、群众，尤其是藏区的干部、群众，了解中央政府和藏区之间在政治、经济和文化方面的紧密历史联系和正反两个方面的历史经验，另一方面也可以通过历史的启迪，更好地为现实藏区的经济发展、民族团结、社会和谐、宗教和顺和长治久安服务。我们编写本书的主要目的不是一般意义上的学术研究和理论探讨，而是为广大干部、群众，特别是为西藏和四省藏区干部、群众，提供一本既有历史经

验，也有现实政策的理论读物。因此，我们引用的主要资料都是国家正式出版物中已有的权威成果，我们总结的都是西藏和四省藏区在实践中收到了实效的成功经验。

在政策方面主要依据和引用的是《中国政府西藏白皮书汇编》。《中国政府西藏白皮书汇编》汇集了1992—2012年国务院新闻办公室发表的8个以西藏为主题的白皮书和3个关于民族、宗教问题的白皮书。这些白皮书以充分的论证和翔实的数据，系统地阐述了西藏自古就是中国不可分割的一部分的历史事实，阐述了西藏和平解放、民主改革以来波澜壮阔的历史进程，展示了西藏人民在民族区域自治制度下，行使当家做主权利的生动实践，详细地介绍了西藏在现代化建设、文化保护与发展、生态建设与环境保护等方面的巨大成就，深刻揭示了我们与达赖集团在涉藏问题上围绕统一与分裂、进步与倒退进行斗争的实质，是了解西藏的历史和现实情况、了解达赖集团的分裂本质和所谓“西藏问题”的实质的权威文件。我们大量引用这些文件的目的是为了让广大干部、群众结合历史经验和藏区实际进一步强化对文件精神的学习、理解并应用到藏区相关的工作中去。

近年来，四川、甘肃、青海、云南四省藏区的建设发展问题得到了党中央、国务院的高度重视与亲切关怀，同时达赖集团的分裂、破坏活动也不断地向四省藏区渗透，因此，《历代中央政府治藏方略研究》对四省藏区从历史与现实的结合中也给予了比以往同类论著更多的关注，这也可以说是本书的一个重要特点。

目 录

引 言 / 1

第一章 汉藏关系简述 / 1

第一节 汉藏民族历史文化关系源远流长 / 1

第二节 唐代的汉藏关系 / 13

第三节 宋代的汉藏关系 / 32

第二章 元至民国治藏方略 / 52

第一节 元朝治藏方略 / 52

第二节 明朝治藏方略 / 66

第三节 清朝治藏方略 / 79

第四节 民国治藏方略 / 108

第三章 新中国成立初期的涉藏政策和实践 / 130

第一节 四省藏区的解放与社会变革 / 130

第二节 西藏的和平解放 / 139

第三节 维护社会政局稳定 / 150

第四节 平息武装叛乱 / 162

历代中央政府治藏方略研究

- 第五节 实行民主改革 /172
- 第六节 西藏民族区域自治政策的实施 /181
- 附：《中央人民政府和西藏地方政府
关于和平解放西藏办法的协议》 /186

第四章 改革开放以来的治藏政策 /189

- 第一节 中央五次西藏工作座谈会 /189
- 第二节 治藏政策的实施与藏区的稳定和发展 /204

第五章 历代中央政府治藏启示 /275

- 第一节 中华民族多元一体是不可否认的历史结果 /275
- 第二节 经济联系密不可分是汉藏交融的社会基础 /279
- 第三节 强化文化交流交融是治藏的有效途径 /284
- 第四节 引导宗教发挥正面作用是藏区社会管理的重要方式 /286
- 第五节 团结藏区上层人士是治藏的一贯策略 /289
- 第六节 有效运用法律法规是藏区治理的制度保障 /292
- 第七节 坚决反对分裂是藏区治理的根本原则 /298
- 第八节 坚持政教分离是藏区走向现代社会的基本前提 /302

第六章 促进藏区跨越式发展和长治久安的对策建议 /307

- 第一节 不断加强宣传教育，深入开展反分裂斗争 /307
- 第二节 积极推进经济建设，努力实现跨越式发展 /314
- 第三节 大力繁荣社会各项事业，着力提高社会文明程度 /321
- 第四节 全力维护社会稳定，营造长治久安的良好局面 /333
- 第五节 增进各民族团结进步，建立巩固新型民族关系 /337

第六节 加强宗教事务管理，探索宗教适应社会主义的
新途径 /341

第七节 认真实施人才战略，促进藏区又好又快发展 /346

第八节 创新基层党建工作，为藏区发展提供政治保障 /349

后 记 /356

第一章 汉藏关系简述

汉藏民族历史文化关系源远流长，许多考古发现表明，中原地区与青藏高原地区各民族，尤其是藏族在史前就开始互相接触和影响，对民族称谓、语言、文化和生物学遗传等层面的研究，更证明汉藏民族关系悠久而深厚。在唐代，由于两族人民长期形成的千丝万缕的联系，使汉藏关系更加紧密，尤其是唐蕃两次联姻所建立起来的“舅甥”情谊，在整个唐蕃关系中产生了深远影响。至宋代，中原王朝和吐蕃的关系进一步加深，在吐蕃增强对中原王朝向心力的同时，汉蕃间频繁、密切的联系也增进了两族人民的相互了解和融合，为促进中国多民族国家的形成和发展做出了独特的贡献。

第一节 汉藏民族历史文化关系源远流长

经过五千多年历史发展，中华民族共同体已经形成了拥有 56 个民族的大家庭格局。在 56 个民族中，汉族和藏族之间历史文化关系源远流长。汉藏两族人民从人类历史的起点就生活在一块土地上，在此后漫长的历史岁月中又发生了错综复杂的关系，从而在历史时空中和其他民族共同勾画出中华民族共同体的轨迹。

对于汉藏民族关系，著名藏学家多识教授指出，当前研究汉藏民族关系的大多数人，在纵向上主要是梳理了元、明、清三代的政治、经济和文化关系，最多上溯到唐蕃联姻，似乎在这以前汉藏两个民族之间相互没有任何关系，其实，藏族的先民吐蕃人建立的“吐蕃”作

为一个政权和中原王朝发生关系始于隋唐，但藏族却不是隋唐时期突然冒出来的，而是在很早以前就生活在青藏高原及周边地区，与中原华夏民族有着千丝万缕的关系。考古学、民族学、历史以及语言学，甚至现代生物科学都从不同侧面证明了汉藏民族源远流长的历史文化关系。

一、考古中的汉藏历史文化关系

藏族是一个历史悠久的民族。从考古发现的材料看，早在几万年前的旧石器时代，藏族先民就劳动、生息和繁衍在被称为“世界屋脊”的青藏高原上。目前，西藏境内发现的旧石器地点有8处，分别为藏南定日的苏热^①、藏北申扎的珠洛勒^②和多格则^③、藏北班戈色林错东南岸的各听^④、藏西日土的扎布^⑤和夏达错东北岸^⑥、藏南吉隆的哈东淌和却得淌^⑦。在上述8个地点中，后3个是在20世纪90年代西藏文物普查中发现的，其余则为20世纪50年代末期到80年代初期由自然科学工作者在综合科学考察中发现的。西藏发现的这些旧石器均来自地面采集，缺乏原生地地层证据。西藏的旧石器，石片厚大，质料多为角岩。西藏申扎、双湖一带以及其他地方发现的旧石器也大多以石片石器为主，并保留着砾石面。^⑧这和中国内地的旧石器文化有非常显著的共同特征，即石片石器在石器中占绝大多数，而且保留砾石面。所以，考古学家通过对这些石器的形制、制造技术等加以比较，将西

① 参见侯石柱：《西藏考古工作的回顾——为西藏自治区成立二十周年而作》，载《文物》，1985（9）。

② 参见安志敏等：《藏北申扎、双湖的旧石器和细石器》，载《考古》，1979（6）。

③ 参见刘泽纯等：《西藏高原多格则与扎布地点的旧石器》，载《考古》，1986（4）。

④ 参见钱方等：《藏北高原各听石器初步观察》，载《人类学学报》，1982（1）。

⑤ 参见刘泽纯等：《西藏高原多格则与扎布地点的旧石器》，载《考古》，1986（4）。

⑥ 参见李永宪等：《阿里地区文物志》，16~20页，拉萨，西藏人民出版社，1993。

⑦ 参见霍巍等：《吉隆县文物志》，15~21页，拉萨，西藏人民出版社，1993。

⑧ 参见安志敏等：《藏北申扎、双湖的旧石器和细石器》，载《考古》，1979（6）。

藏旧石器的工艺传统和渊源与我国华北旧石器系统联系在一起^①，而且认为西藏旧石器时代文化不仅可能与我国华北、西南及东南亚旧石器文化发生过交流，而且与喜马拉雅南侧旧石器文化发生交流在这一时期也是完全可能的。^②

到目前为止，西藏发现了不少陶器、骨器、金属器及大型打制石器，而以细石器及小型石片工具为主要特征的新石器早期文化遗存，代表了西藏新石器时代较早阶段的文化，被冠以“藏西北文化类型”，其时代大约距今 7500 ~ 5000 年，经济类型以狩猎经济为主。^③自此之后发掘的遗址有卡若、曲贡、小恩达、邦嘎、昌果沟、达龙查等处，^④另外还有林芝县的云星、红光、居木、加拉马和拉萨纳金等地^⑤以及墨脱县境内的 7 处采集点等。^⑥晚期遗址的年代约为距今 5000 ~ 3000 年。在上述这些遗址中，对卡若、曲贡、邦嘎、昌果沟等做过相对较多的工作。

在西藏，以卡若遗址为首的这些新石器文化遗存，独具鲜明的区域文化特征，其与小恩达等遗址一起被考古学者命名为“卡若文化”。“卡若文化”遗址中发掘出大型打制石器、细石器、磨制石器，与陶器

① 参见钱方等：《藏北高原各听石器初步观察》，载《人类学学报》，1982，7（1）。

② 参见李永宪：《西藏原始艺术》，13 ~ 14 页，成都，四川人民出版社，1998。

③ 参见李永宪编：《中国西南的古代交通与文化》，275 ~ 289 页，成都，四川大学出版社，1994。

④ 参见西藏自治区文物管理委员会、四川大学历史系编：《昌都卡若》，北京，文物出版社，1985；中国社会科学院考古研究所、西藏文物局：《拉萨曲贡》，北京，中国大百科全书出版社，1999；西藏文物管理委员会文物普查队：《西藏小恩达新石器时代遗址试掘简报》，载《考古与文物》，1990（1）；索朗旺堆等主编：《琼结县文物志》，11 ~ 16 页，拉萨，西藏自治区文物管理委员会，1986；何强：《西藏贡嘎县昌果沟新石器时代遗存调查简报》，见四川联合大学西藏考古与历史文化研究中心、西藏自治区文物管理委员会：《西藏考古》（第 1 辑），1 ~ 28 页，成都，四川大学出版社，1994；索朗旺堆：《西藏考古新发现综述》，见四川大学博物馆、西藏自治区文物管理委员会：《南方民族考古》，9 ~ 20 页，成都，四川科学技术出版社，1991。另见李永宪：《西藏新石器时代考古学文化的几个问题》，见四川大学历史系编：《中国西南的古代交通与文化》，280 页，成都，四川大学出版社，1994。

⑤ 参见王恒杰：《西藏自治区林芝地区发现的新石器时代》，载《考古》，1975（5）。

⑥ 参见尚坚等：《西藏墨脱县又发现一批新石器时代遗物》，载《考古》，1978（2）。