

知识经济 与 改革创新

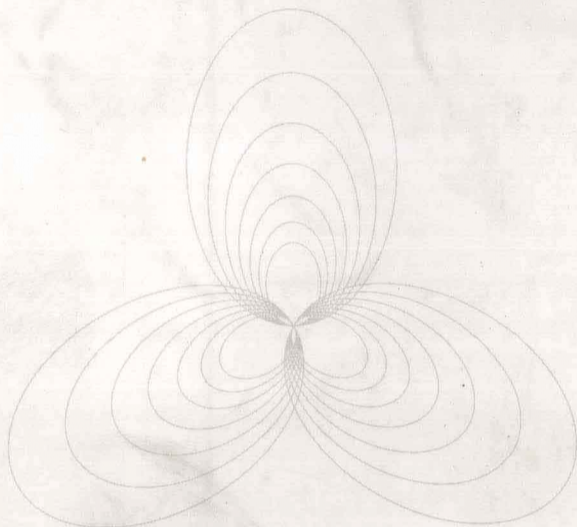
主 编：黄铁苗 詹杨森
副主编：缪国亮
蔡 兵
王 冰

广东
经济出版社

责任编辑：黄一霜

责任技编：梁碧华

封面设计：汪 巍



ISBN 7-80632-632-4



9 787806 326329 >

ISBN 7-80632-632-4

F.225 定价：25.00元

知 识 经 济 与 改 革 创 新

主 编 黄铁苗

詹杨森

副主编 缪国亮

蔡 兵

王 冰

广东经济出版社

序 言

广东省委党校在职研究生班是经省委同意,在全省举办的一种高层次学历班。学员主要来自党政机关、企事业单位的领导干部和骨干,他们都是经过严格的入学考试,被择优录取的。在职研究生班按照国家教委的有关规定开设课程,全部课程(包括毕业论文)都是由省委党校副教授以上的教师讲授和指导。学员们学习自觉性高,学习刻苦努力,他们利用繁忙工作之余的一切时间,包括星期六、星期天进行刻苦攻读,许多同志还常常带病坚持上课;在职研究生班教学管理严格,教师教学认真,教学效果良好。不少学员都说,三年的在职学习十分紧张,休息少了,而读书却多了;应酬少了,但知识多了;经过三年的学习,政治上更加成熟,理论上明显提高,工作上日益顺手,事业上不断进步。在读期间,不少学员工作成绩卓越,被单位提拔重用,成为各条战线的模范。

呈现在读者面前的这本论文集,是在职研究生学习研究成果的一种体现。它集结的是广东省委党校 96 级在职研究生湛江班经济专业学员的毕业论文。这些论文涉及的研究领域包括我国当前的所有制改革、财税金融体制改革、农村经济、市场营销和市场竞争、科技进步、就业以及地方经济发展等问题。这些论文有如下一些重要特点:一是理论紧密联系实际。党校在职研究生班的教学,不只单纯的传授知识,而是始终贯彻理论联系实际的方针,这是党校教育最显著的特点。省委党校在职研究生都是为了解决改革开放和现代化建设中的实际问题来学理论、求知识的。论文反映了学员们理论紧密联系实际的学风,他们运用所学到的理论和知识,对当前我国改革开放和现代化建设中的一些重大问题进行

了比较深入的研究,形成了这些学习研究成果。二是新颖性。学员们在理论阵地上勇于探索、敢于创新,对当前经济和社会生活中出现的许多新情况、新问题大胆进行了研究探索,提出了自己的见解和解决问题的措施和途径,其中不少见解和对策建议具有独到之处。三是具有一定的现实指导意义。论文提出的许多新见解和解决问题的对策建议对当前改革开放和现代化建设具有一定的参考和指导意义,值得我们认真一读。

当然,在这本论文集的 81 篇论文中,也有少数篇章略显粗疏,对有关问题的论述和分析有待进一步深化。但这本论文集无疑是一份值得珍视的研究成果。我们相信,在职研究生班的学员们将会继续发扬理论联系实际学风,在现有的基础上继续努力,在学习和工作中取得更大的进步,在理论研究上取得更加丰硕的成果,为我省社会主义现代化建设作出更大的贡献。

编 者

1999 年 11 月 28 日

目 录

序 言	(1)
第一篇 ·所有制问题·	
国有企业改革与发展思路	钟真池 (3)
谈我国国有企业制度与美国现代企业制度 的异同	杜 林 (10)
非公有制经济发展态势浅探	廖国树 (17)
略论所有制改革	满粤华 (24)
关于农村公有制经济实现形式多样化的思考 ——从吴川市农村公有制经济的现状谈起	杨青峰 (29)
深化市政公用企业所有制改革, 大胆探索 新的公有制实现形式	李土寿 (36)
如何实现公有制与市场经济的结合	李树春 (43)
试论个体、私营经济存在的必然性及发展战略	庞 彦 (49)
市场经济条件下公有制的多种实现形式探索	
.....	梁 基 (55)
加快发展非公有制经济的思考	李 根 (62)
论现代企业制度的真谛与作用	杨 建 (68)
论国有企业的深化改革	陈 政 (75)
现代企业制度建设中的难点问题分析及对策	
.....	陈 志 (82)
产权制度与国有企业改革	叶广材 (87)
国有企业经济增长方式转变缓慢的主要 原因及对策	张 莉 (93)
借鉴东欧国家改革经验, 促进我国国有 小企业改革	郑炎章 (99)
浅谈股份合作制与公有制实现形式多样化 ..	毛育军 (105)

浅议公有制经济与其他经济成分的关系	吴增慧 (113)
对我国企业兼并问题的研究	李兴杰 (120)
论现阶段个体经济的特点与作用	陈保民 (130)
对我国国有企业改革之我见	张成灿 (136)
国有企业发展的矛盾和对策	罗 劲 (143)
第二篇 · 财政金融问题·	
中国内地与香港个人所得税制的比较	
与借鉴	王 毅 (151)
世界各国税制改革的比较及其对我国的启示	
.....	陈关宇 (158)
对我国分税制的研究	许小丰 (164)
改革企业所得税制	许永坚 (170)
农业银行集约化经营的探讨	庞晓晖 (176)
东南亚金融危机对我国的启示	王红湛 (183)
我国金融风险的现状、趋势及防范探析	周 安 (189)
地方政府收费存在的问题和费改税的必要性	
.....	阎 志 (196)
亚洲金融危机对我国经济的影响及税收政策分析	
.....	宁华强 (203)
国家竞争优势与我国关税政策	
——论竞争性关税政策	梁 强 (210)
第三篇 · 农村经济问题·	
农业产业化是加快湛江农业发展的必由之路	
.....	张建中 (219)
农业现代化面临的主要问题及其对策	郑 新 (227)
农业产业化的制约因素及对策	何 辉 (232)
论乡镇企业的资产重组	王小冰 (239)
第四篇 · 市场竞争问题·	
论增强企业的市场竞争力	李恒山 (247)
中日两国企业集团的异同浅析	赖书仲 (252)

论服务营销的特征与策略	鲁日光 (259)
论服务业营销的特征与策略	崔 剑 (265)
关于建立我国政府采购制度的探索	杨 健 (271)
当前粮食收购资金的封闭性运行面临的问题 与思考	郑世节 (277)
物竞天择 ——论外企市场占有率的提高	韦明焰 (284)
论名牌战略的管理模式	林会真 (290)
论企业的品牌战略	杨明东 (296)
创造名牌产品 增强竞争能力	郑国章 (302)
论服务营销的特征与策略	李国兴 (308)
第五篇 ·科技问题·	
试论世界信息通信产业的发展趋势及我们的对策	郑 川 (317)
发展科学技术 迎接知识经济时代的挑战 ...	陈 庆 (323)
论科技进步与我国经济增长方式的转变	陈旭良 (331)
信息高速公路与新世纪市场营销	谢剑锋 (337)
第六篇 ·就业问题·	
我国就业面临的问题及对策	邱汉华 (345)
我国城镇失业问题的成因及对策	潘武英 (351)
论我国市场就业新体制的建立和完善	李建艺 (356)
经济转型与下岗	杨靖华 (362)
第七篇 ·改革发展问题·	
论邓小平的发展观	吴 莹 (371)
论邓小平的开放观	梁罗胜 (378)
全面、正确、积极理解“发展才是硬道理”	
.....	冯伟强 (384)
中国渐进式改革存在的问题及启示	冯亮如 (390)
第八篇 ·地区经济问题·	
湛江市迎接知识经济时代挑战的经济政策选择	

.....	郑刘生 (399)
湛江市迎接知识经济时代挑战的思考	聂 兵 (405)
湛江“大开放”的思路	梁 洪 (412)
关于湛江市对外开放问题的思考	陈仁基 (418)
湛江市外贸企业当前面临的主要问题与对策	吴浩亮 (425)
粤西沿海欠发达地区经济发展问题的思考 ...	梁小略 (429)
湛江市加强国有企业领导班子建设问题的探讨	林 茂 (435)
论湛江与珠三角经济发展差距的根源及对策	杨国平 (441)
利用海洋资源优势 建设海洋经济强市 ——关于湛江海洋经济发展战略的思考	蔡华生 (447)
加快湛江海洋经济发展的思考	黎少英 (454)
北部湾经济圈的城市发展态势分析	黄东云 (461)
论湛江市乡镇建筑企业的发展对策	张仕勇 (468)
不断创新 推进二次创业 ——湛江乡镇企业发展的思考	马澄波 (474)
湛江糖业陷入危机的原因与发展趋势	曾 兴 (480)
广东农垦迈向集团型企业的基本对策	吴齐强 (487)
第九篇 ·其他问题·	
试论区域经济发展与政府职能	冼世中 (495)
关于区域经济发展与政府职能的思考	高世昌 (501)
现代市场经济的社会保障系统	潘 立 (507)
住房分配货币化探析	赖坤汉 (513)
目前建筑行业存在的主要问题及发展对策 ...	孙 辉 (519)
社会主义市场经济与人的全面发展	侯小慧 (527)
论社会主义市场经济与道德建设	陈振华 (536)
后记	(543)

第一篇 所有制问题

国有企业改革与发展思路

钟真池

国有企业改革,一直是我国经济体制改革的重点。当前国企改革和脱困三年目标已经到了刻不容缓的紧急关头。如何才能解决国企自身的矛盾问题呢?正确评估国企改革的情况,进一步深化国企改革是全国重要而艰巨的任务,是值得我们思考和探索的一个重要的问题。

一、建立现代企业制度是国有企业改革的方向

党的十一届三中全会以来,我国在国有企业改革方面采取“摸着石头过河”的办法,先后走了六步棋:对企业进行扩大自主权的改革试验;实行工业经济责任制;推行两步利改税试点;明确提出赋予企业经营自主权;建立现代企业制度试点;实行公司制、股份制的改革。经历了扩权让利,转换工业企业经营机制,创建具有中国特色的现代企业制度三个阶段。当前已经进入了国企改革和脱困三年目标的关键时刻。为什么大多数国有企业至今未能适应社会化大生产和社会经济发展的要求,普遍出现了负债率高,效益低下,亏损严重的现象?原因在哪里?归纳起来,一是政府机构、职能配套改革和社会保障改革以及各种经济立法都跟不上去;二是过去国企改革,始终没有最后突破政府直接管理企业的基本框架,而只是改变政府管理企业的具体形式,政府的管理职能就难以改

变,企业改革就无法进行下去。实践告诉我们,深化国有企业改革的关键是必须按照十五大报告指出的按照“产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学”这四句话来衡量。目前,我国国有企业的发展已进入了产权改革,实行产权重组和组织创新,建立现代企业制度的攻坚阶段。这场攻坚战是否取得成功,是决定国有企业改革成败的关键,也是中国经济体制改革的中心环节,是关系到巩固社会主义制度和发挥社会主义优越性的关键所在。

二、实行股份制是国有企业改革的主要形式

1. 十五大关于股份制改革的新观点、新突破为国有企业实行股份制形式铺平了道路。首先,十五大突破了传统的社会主义公有制理论,把股份制中的国有成分和集体成分归为公有制范畴。十五大报告指出,公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成分和集体成分。这就是把股份制中国家和集体持有的股份归入了公有制范畴,从而解决了股份制姓“公”姓“私”,姓“社”姓“资”的争论。因此,报告提出“大胆利用股份制,一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用,股份制是现代企业的一种资本组织形式,有利于所有权和经营权的分离,有利于提高企业和资本的运作效率,资本主义可以用,社会主义也可以用。不能笼统地说股份制是公有还是私有,关键看股权掌握在谁手中”。十五大解决了公有制的多种实现形式问题,还提出一切符合“三个有利于的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务”,这是继“以经济建设为中心”和“建立社会主义市场经济体制”后的第三次思想解放,这对于统一认识股份制,加快国有企业改革,转换国有企业经营机制,迅速实现国有企业股份化将发挥重要的作用。

其次,十五大突破了社会主义分配理论,肯定了按生产要素分配形式的作用,为股份制改革扫除了障碍。十五大报告指出:“坚持按劳分配为主体,坚持效率优先,兼顾公平,有利于优化资源配

置,促进经济发展,保持稳定。”这就是把按生产要素(包括资本、劳动、土地和技术等)分配也作为现阶段社会主义的一种分配方式,进一步完善了社会主义分配结构,明确了股份制按资分配和按生产要素分配都是属于社会主义分配方式,从而解决了股份制按资分配是否属于社会主义分配方式的无谓争论,为国有企业实现股份制改革,解放了思想,统一了认识,扫除了障碍。

第三,十五大提出要通过股份制,建立企业完整的法人财产权,理顺国家与企业的权责关系,为深化国有企业改革指明了方向。十五大报告指出“国家按投入企业的投资额享有所有者权益,对企业的债务承担有限责任;企业依法自主经营,自负盈亏。政府不能直接干预企业经营活动,企业也不能不受所有者约束,损害所有者权益”。这样不但明确了资产经营的责任关系,而且加强了对经营者、生产者的约束力,为国有企业实行股份制开辟了道路。

2. 股份制是现代企业的一种新颖而重要的资本组织形式。我国经济体制改革实践证明,股份制是现代企业制度和公有财产的组织形式,也是国有企业改革的主要实现形式。去年上半年,国家统计局对全国 1996 年底在册的国有工业企业的改制情况进行一次调查,共调查了 57 881 家企业。据统计,企业改制面达 23.7%,从 1997 年初到 1998 年一季度末,共有 13 726 家国有工业企业完成改制。其中,股份制是企业改制的主要组织形式。在改制企业中,股份有限公司占 6.6%,有限责任公司占 43.3%,股份合作制企业占 20.9%,私营和个体企业占 6.3%,其他组织形式的企业占 22.9%。企业通过改制都取得较好的成效。据统计,全国 100 家改制试点企业生产增幅高于同期工业增长幅度,资产增值、实现利税、全员劳动生产率、资金利税率等指标均处于国内同期工业企业的领先水平。无数事实告诉我们,国有企业实行与不实行股份制,效果是不一样的。

3. 当前国有企业改革为股份制的重点难点应该抓什么。我

认为,当前国有企业转变为股份制的重点难点主要在于如下三个方面:

(1)重要的就是转换企业的经营机制,使企业真正成为法人实体和市场竞争主体。当前从国有企业改制为股份制企业来看,筹集资金和资源配置在股份制企业中得到了较好的体现,但在转换企业经营机制方面却相对滞后。具体表现为:一些已实施股份制改造的公司多为“翻牌公司”,有的原来是行政性公司,采取行政命令手段,强行拉郎配组成的股份公司,所谓的资产重组也只是进行一些技术处理,所谓的董事会、监事会和经理层全部都是由政府任命的,可谓是换汤不换药;有的是在原来国有企业集团(母公司)的基础上优化出一个基本符合国家产业政策,前景好的经营性公司来,这种脱壳改制和部分改制企业尚有许多“后遗症”,如把企业债务和呆、坏账都挂在“空壳”母公司,把各种包袱卸给了母公司,致使母公司很难组织生产或正常生产。即使是一些已上市公司,由于国有股所占比例较大,众多小股东难以实现“用脚投票”,企业内外部监督制约无法实现,失去了严格的监督管理就没有压力,企业没有压力也就没有动力和凝聚力。由此可见,转换企业经营机制是国企改革的关键。

(2)建立完善公司治理结构和运行机制是国有企业改制的重要标志。从厂长经理一人说了算到董事会决策,经理执行,监事会监督,权责明确,互相制约,又互相促进,这是适应市场运行机制的制度创新。它的优势表现在,董事会在董事长的领导下,跳出日常生产经营的烦琐事务,集中精力抓大事,制定企业的发展大计方针和经营目标,承担企业的盈亏责任。经理层经营领导班子则千方百计执行董事会的决议,负责具体的生产经营计划实施。这就为企业决策的民主化和科学化创造了良好的条件和提供了有力的保证,而且为企业建立反应快速的市场经营机制。

(3)建立一套科学的现代企业制度是国有企业改制的一个难

点。建立现代企业制度是一个艰难的过程,不是轻而易举的,特别是人事制度、劳动分配制度的改革是其中一个最大的难点,敢不敢碰硬,有无能力解决这些难点,就是看我们能否深化国企改革的试金石。广东湛海仪表有限公司实行公司制后,把 15 个科室精减合并为 6 个职能部门, $\frac{1}{4}$ 的干部被精减或下到车间第一线,我们还对不适应工作岗位的员工先后辞聘 26 人。在分配制度上,我们对生产第一线的职工实行计件工资制,干部实行岗位责任制,并把干部的工资奖金和企业的经济效益指标联系起来计算,这样把企业经营者和全体员工的切身利益和企业的兴衰紧密地联系在一起,有效地调动了职工的积极性和创造性。

三、抓好大的,搞活小的是国有企业改革的战略方针

1. 下大力气抓好大型企业。

(1) 下大功夫,搞好大型企业和企业集团的组建工作,通过联合、兼并,形成结构优化、技术创新、制度创新和规模经营的大企业集团,提高企业的市场竞争力。

一是培育、建设一批有较强竞争实力的大型企业和企业集团。要以跨行业、跨地区、跨部门、跨领域、跨所有制等为兼并联合及战略性改组的方向,通过横向联合、纵向延伸、多种经营、混合兼并等多种兼并联合的途径,实现企业低成本、超常规、高效率发展,迅速建成一批有市场竞争力的企业集团。如广东省在实施“抓大放小”的战略方针中,紧紧把握市场经济活动的脉搏,走企业集团化道路。首批 70 家大型企业集团按照新的机制、新的模式组建,经过三年多的发展已经成为我省经济的主要力量,越来越显示了强劲的竞争力和支撑力。1998 年广东省国有及国有控股大中型工业企业的资产总额 3 344.46 亿元人民币,占全省国有资产的 66.6%,居全国第一。

二是鼓励、支持大型企业集团和骨干企业优化内部组织机构,

大力进行内部产业结构、产品结构调整,实现规模经营。如广东风华新科技集团有限公司走“产、学、研”联合开发之路,近两年开发出具有国内及国际先进水平的成果 30 多项,全部实现了产业化,很快形成规模生产,国内市场占有率达到 85%,年创销售收入 3 亿元,利税 7 000 万元,出口创汇 2 000 万美元。

(2)加强大企业集团内部的管理建设,进一步落实国家对大型企业和企业集团扶持政策,积极推动大企业参与高层的国际合作和国际市场竞争,积极有效地推进国际化经营。在国内外市场竞争中要迅速建成一批有一定国际竞争力的企业集团。从 1994 年起,不包括香港和台湾,我国已有中国银行,中国化工进出口总公司,中国粮油进出口总公司等三家公司进入世界 500 强排名。根据有关数字,从动态角度粗略推测,如果世界 500 强最后一家公司营业额以 8%的速度增长,我国大约有 3 家通过进一步联合而新建的集团公司(宝钢上钢联合集团,上海石化高桥石化联合集团,上汽集团)在 2005 年前可能进入世界 500 强,有 5 家独立集团公司(四川长虹,大庆油田,一汽集团,上海电气集团,海尔集团)在 2005 年后可能进入世界 500 强。总的来说,我国要争取在下世纪初有若干家工业企业进入世界 500 强,就必须采取企业自身发展与政府政策支持相结合、市场行为与行政手段相结合的办法。政府一定要大力扶持,企业一定要进行大联合、大兼并、大发展,一定要以提高综合实力为主要目标,这样才能跻身于世界 500 强的行列。

2. 放开搞活国有中小企业。在放开搞活国有中小企业的实践过程中,各地提出了多种形式改革办法,也摸索出不同的途径。综合起来,我认为如下三种主要的形式比较合适。

第一种,国有中小企业改制应以股份合作制为主。实行股份合作制主要有两点好处:①股份合作制的一个最突出的特点是企业职工不但是企业的劳动者,同时也是企业的股东,也就是企业的