



农民十万个怎么做丛书

中央农村工作领导小组办公室主任 陈锡文 作序推荐

陈文胜◎主编 王文强◎执行主编

农民十万个怎么做 权益维护篇

陆福兴◎编著



NONGMIN
JANGE ZENMEZUO
QUANYI WEIHU PIAN

- ✓ 保障农民经济利益
- ✓ 尊重农民民主权利
- ✓ 改善农村民生问题

国家行政学院出版社



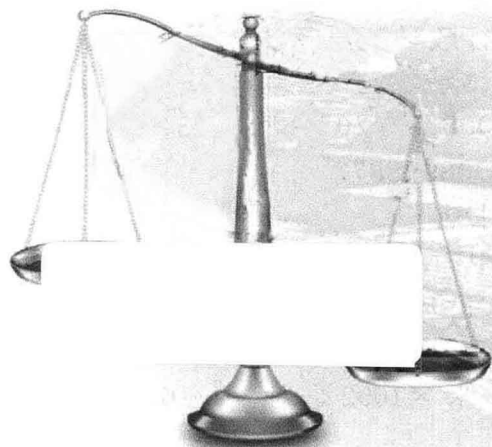
农民十万个怎么做丛书

陈文胜◎主编 王文强◎执行主编

农民十万个怎么做

权益维护篇

陆福兴◎编著



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民十万个怎么做. 权益维护篇 / 陆福兴编著.
—北京: 国家行政学院出版社, 2013. 2
ISBN 978-7-5150-0665-9
I. ①农… II. ①陆… III. ①科学知识—普及读物
②权益保护—普及读物 IV. ① Z228 ② D913-49
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 040876 号

书 名	农民十万个怎么做. 权益维护篇
编 著	陆福兴
责任编辑	汤中方
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话	(010)68920640 68929037
编 辑 部	(010)68928873
经 销	新华书店
印 刷	北京中印联印务有限公司
版 次	2013 年 9 月北京第 1 版
印 次	2013 年 9 月北京第 1 次印刷
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	12
字 数	165 千字
书 号	ISBN 978-7-5150-0665-9
定 价	21.00 元

总 序

自十六大以来，党中央始终把解决好“三农”问题放在全党工作重中之重的位置，着力统筹城乡经济社会发展，加快形成城乡发展一体化新格局。为此，连续发布了十个以“三农”为主题的中央“一号文件”，实施了一系列前所未有的强农惠农富农政策，通过取消农业税，对农民实行直接补贴，改革粮食流通体制、集体林权制度、农村金融体制，把国家基础设施建设和社会事业发展的重点放到农村，实行农村中小学免费义务教育，建立新型农村合作医疗、新型农村社会养老保险和农村最低生活保障制度，促进农村劳动力自由就业等重大举措，极大地解放和发展了农村社会生产力，使农业和农村发展取得了举世瞩目的成就。可以说，党的十六大以来的十多年，是党的强农惠农富农政策出台最密集的十多年，也是农民得实惠最多的十多年，是农民物质与精神文化生活水平提高最快的十多年。

只有调动了农民的积极性和激发了农民的创造力，农业的发展、农民的富裕、农村的兴旺才可能具有最坚实的基础。农业之所以能获得“九连增”、农民收入增长之所以能实现“九连快”，农村之所以能保持九年持续的和谐稳定，最根本的一条，就是中央在制定农村政策时始终把保障农民经济利益、尊重农民民主权利作为基本原则，着眼于提高农民增收能力，尽可能使农民平等参与现代化进程，共享改革

发展成果，因而使得蕴藏在亿万农民群众中最伟大的发展作用得到了发挥。

当前中国农村正在进入全面转型时期，“三农”发展面临着难得的机遇，但也面临不少复杂的问题。国际形势复杂多变，世界各国抢占农产品市场话语权的竞争越来越激烈。国内资源环境约束不断加剧，农业与工业、农村与城市争夺耕地、水资源、人力资源等资源要素的竞争日趋严峻，特别是农村劳动力素质偏低，青壮年劳动力不断进城务工，“空心村”不断增多，“谁来种地”、“谁来养猪”已成为无法回避的重要问题；农业科技含量、劳动生产率低，小规模分散经营与大市场之间矛盾日益突出，农村基础设施建设和社会事业发展仍然滞后，城乡居民收入总体上还存在较大差距，农民向非农产业转移就业和融入城市仍面临一系列体制障碍，农村改革和发展的任务仍然十分艰巨。

人是生产力中最活跃的因素。适应新的发展形势，解决“三农”发展面临的系列问题，不仅要坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，进一步破除体制机制障碍，继续加大强农惠农富农的政策力度；更为重要的是要坚持以人为本，将推进农村改革发展与提高农民能力素质紧密结合起来，进一步发挥农民的主体作用，不断提高农民的文化素养和科技水平，增强农民自主意识和自我发展能力，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，适应农村转型发展的需要。这无疑是新时期加快农村发展的重要课题。

陈文胜研究员主编的《农民十万个怎么做》丛书，立足于中国城乡社会变迁、传统农业向现代农业转型的背景，以提高农民素质、促进农民增收、维护农民权益、改善农村民生为出发点，着力于帮助解

决与农民的日常生活息息相关的现实问题，具有较强的时代性、实用性和可操作性。同时，该丛书遵循农民喜好与思维特点，采取一问一答的形式，以新理念、新技术、新政策、新内容，以及生动的案例、活泼的讲解、通俗的语言、新颖的编排，为广大农民奉献了一套内容丰富、易懂好用、特色鲜明的知识丛书。丛书分为五册，分别从生产生活、技术信息、增收致富、环境保护、权益维护等方面，为农民答疑解惑。

党的十八大报告提出了“促进‘四化’同步发展”、“推动城乡发展一体化”的发展思路，为深化农村改革、进一步推进农村经济社会持续发展指明了方向。如何进一步发挥广大农民的积极性、主动性、创造性，以推动农民自身进步作为加快农村社会转型、实现城乡发展一体化的最坚实的力量，还需要“三农”理论与实际工作者的不断深入研究与探索。《农民十万个怎么做》丛书以提升农民自身发展能力来促进“三农”问题的解决，做到了把理论放在田野中，把文章写在大地上，把文风揉进泥土里，贴近农村现实，贴近农民生产生活，无论是出发点还是落脚点、无论是内容还是形式都值得肯定。衷心希望该丛书能够达到编写的初衷，切切实实服务于农民，让广大农民朋友真正从中受益。

是为序。

中央农村工作领导小组办公室主任

陳錫文

总序	陈锡文 1
----------	-------

Part 1 农业生产谁支持	1
-----------------------------	---

1. 要依靠中央政策支持来发展农业生产, 该怎么做?	2
2. 种粮大县的种粮农民需要政府扶持, 该怎么做?	10
3. 农民试种新产品遭受损失, 该怎么做?	13
4. 想流转出自己的承包地, 该怎么做?	16
5. 村组强行要求转包承包地, 该怎么做?	17
6. 要签订土地承包合同, 该怎么做?	19
7. 农民的哪些土地承包经营权可以用作抵押?	21
8. 承包地被征收, 如何要求获得征地补偿?	23
9. 购买假冒伪劣的农药造成损失, 该怎么做?	25
10. 要发展特色农业, 该怎么做?	27
11. “绿色通道”如何为农民带来实惠?	30
12. 要申请农机购置补贴, 该怎么做?	32
13. 农民专业合作社如何为农民提供服务?	34
14. 要建立农民专业合作社示范社, 该怎么做?	38
15. 要申请农产品地理标志保护, 该怎么做?	41

16. 土地退耕还林后可以得到哪些政策支持？	44
17. 如何确定林改后林地所有权的归属？	47
18. 如何对基本农田实施特殊保护？	50
19. 办理农村土地承包经营权证，该怎么做？	53
20. 申请免征耕地占用税，该怎么做？	56
21. 村民闲置、荒芜耕地，该怎么做？	57
22. 申请扶贫项目支持，该怎么做？	58
23. 要合法持有猎枪、鸟铳守护庄稼，该怎么做？	60
24. 办理林木采伐手续，该怎么做？	62
25. 办理野生动物饲养手续，该怎么做？	64
26. 想申报国家公益林，该怎么做？	66

Part 民主管理谁维护

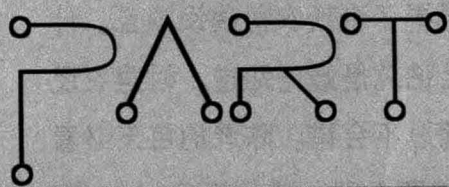
27. 大学生想由城镇户口转为农村户口，该怎么做？	69
28. 要“一事一议”兴办村内公益事业，该怎么做？	71
29. 村里需要大学生村官，该怎么做？	74
30. 想当村干部，该怎么做？	76
31. 村干部不称职，该怎么做？	78
32. 村委会不进行财务公开，该怎么做？	80
33. 发现村支两委选举贿选，该怎么做？	82
34. 基层政府乱履行职责，该怎么做？	84
35. 遭遇职务侵权，该怎么做？	86
36. 发生了土地承包纠纷，该怎么做？	87

37. 女儿出嫁后的承包地, 该怎么处理?	88
38. 农村大学生的承包地, 该怎么处理?	90
39. 户口迁入城市的农民的原承包地, 该怎么处理?	92
40. 需要改变承包土地的用途, 该怎么做?	94
41. 需要上访维护合法权益, 该怎么做?	96
42. 申请新农村建设的示范村, 该怎么做?	98

Part 民生问题谁保障 101

43. 遇到欠款不还, 该怎么做?	102
44. 遇到六合彩等赌博现象, 该怎么做?	105
45. 需要申请宅基地, 该怎么做?	107
46. 发生宅基地纠纷, 该怎么做?	109
47. 危房需要改造, 该怎么做?	111
48. 农村房屋被拆迁, 该怎么做?	113
49. 农村房屋拆迁后的宅基地所有权, 该怎么处理?	115
50. 农村青年进行结婚登记, 该怎么做?	117
51. 没领结婚证怀孕了, 该怎么做?	118
52. 结婚后对方出走了, 该怎么做?	120
53. 村民要遵守计划生育政策, 该怎么做?	121
54. 享受计划生育奖励与社会保障待遇, 该怎么做?	123
55. 认养一个小孩, 该怎么做?	126
56. 报销新型农村合作医疗费用, 该怎么做?	127
57. 申请农村最低生活保障, 该怎么做?	130

58. 申请农村五保户待遇, 该怎么做?	131
59. 土地被征收后没有生活保障, 该怎么做?	133
60. 希望享受就业政策保障, 该怎么做?	137
61. 农民工想参加基本养老保险, 该怎么做?	139
62. 农民工想参加基本医疗保险, 该怎么做?	141
63. 农民工子女要在城市就读, 该怎么做?	143
64. 农民工没有参加工伤保险如发生工伤, 该怎么做?	146
65. 农民工想参加免费培训, 该怎么做?	148
66. 农民工工资被拖欠, 该怎么做?	151
67. 农村义务教育阶段学生享受哪些优惠政策?	153
68. 学校乱收费现象都有哪些?	155
69. 子女不赡养父母, 该怎么做?	157
70. 为别人借钱提供担保, 该怎么做?	160
71. 发生家庭暴力, 该怎么做?	163
72. 如果出现乡村黑恶势力, 该怎么做?	165
73. 人格尊严受到侮辱, 该怎么做?	167
74. 受骗签了合同, 该怎么做?	169
75. 与他人合伙办企业亏了, 该怎么做?	172
76. 申请国家“万村千乡市场工程”试点, 该怎么做?	173
77. 农民子女要参加“三支一扶”计划, 该怎么做?	175
后记	179



农业生产谁支持

农业是国民经济的基础，党和国家向来高度重视农业生产，特别是近年来，随着国家经济实力的不断增强，出台了一系列的政策措施，不断加大对农业生产的支持力度。那么，当前支持农业生产的政策到底有哪些，农民朋友如何正确运用好这些政策呢，下面就通过解答一些有代表性的问题来一一讲述。

① 要依靠中央政策支持来发展农业生产，该怎么做？



政策是陈老伯的发财秘诀

陈老伯是红星村有名的政策百事通，也是该村唯一拥有上百万资产的农民。每当别人问起他如何致富时，他总是谦虚地笑笑，“没什么，全靠党的政策好”。乍听起来，以为是陈老伯打官腔，但是，他确实实是靠政策致富的人。早在联产承包责任制初期，他首先向村里提议要搞联产承包责任制；国家提倡办农民合作社时，他在村里联系了几户农民第一个办了农民合作社；国家搞新农村建设，他第一个跑到县里弄了个新农村建设项目。什么能繁母猪补贴、牲猪补贴等，陈老伯总是最先知道。村里农民凡是有有什么政策弄不明白，只要找他总不会错。陈老伯每天必看《新闻联播》，每天必看报纸，每天都要上网，他是红星村50岁以上唯一能够上网的人。学懂政策、利用政策，就是陈老伯发财的秘诀。

◎ 政策讲解：国家有哪些对农业、农村的支持政策

农业生产是农村经济社会发展的重要活动，国家对农业、农村的支持政策，均与农业生产有着直接或间接的关系。当前国家的农业农村政策可以分为如下几大类：

（1）关于农业和农村投入政策

一是国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放，按存量适度调整、增量重点倾斜的原则，不断加大对农业和农村的投入。

二是减免农业税、取消除烟叶以外的农业特产税，进一步加强对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴。同时完

善退耕还林补贴。

三是新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于农村。提高耕地占用税税率，新增税收应主要用于“三农”。土地出让金一部分收入用于农业土地开发。把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。

四是强化金融机构支持。制定县域内各金融机构承担支持“三农”义务的政策措施，明确金融机构在县及县以下机构、网点新增存款用于支持当地农业和农村经济发展的比例。采取有效办法，引导县及县以下吸收的邮政储蓄资金回流农村。龙头企业资助农户参加农业保险。积极探索龙头企业和专业合作组织为农户承贷承还、提供贷款担保等有效办法。

五是集中整合支农资金。鼓励以县为单位，通过规划引导、统筹安排、明确职责、项目带动等方式整合投资，提高资金使用效率，集中力量办大事。

（2）关于现代农业发展政策

一是促进农业科技创新和转化。建设国家创新基地和区域性农业科研中心。建设农业科技园区。实施现代农业高技术产业化项目。实施现代农业高技术示范工程。实施种子工程。实施农业科技入户工程。提高农业科技在国家科技投入中的比重。扩大重大农业技术推广项目专项补贴规模。安排农业科技成果转化资金和国外先进农业技术引进资金。鼓励企业建立农业科技研发中心，国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。允许各类农业企业和民营农业科技组织申请使用国家有关农业科技的研发、引进和推广等资金。探索农业科技推广体系实行公益性职能与经营性服务分类管理的办法。对农技推广项目实行招投标制度。

二是建设农村现代流通体系。推进农产品批发市场升级改造。实施“万村千乡市场工程”，建设连锁化“农家店”。鼓励邮政系统在农村发展现代流通业。中央和地方安排专门资金，支持农民专业合作社开展信息、技术、培训、质量标准与认证、市场营销等服务。各省、自治区、直辖市开通整车运输鲜活农产品的绿色通道，降低或免交车辆通行费，实现省际互通。对农

产品仓储设施建设用地按工业用地对待。进一步完善促进我国优势农产品出口的政策措施。外贸发展基金要向促进农产品出口倾斜，主要用于支持企业研发新产品新技术、开拓国际市场、参与国际认证等，扶持出口生产基地。

三是调整农业结构。实施优势农产品区域布局规划。建设特色农业标准化示范基地。全面实施“无公害食品行动计划。”进一步完善农产品的检验检测、安全监测及质量认证体系，推行农产品原产地标记制度，开展农业投入品强制性产品认证。整合特色农产品品牌，支持做大做强名牌产品。扩大畜禽良种补贴规模。安排专项投入支持标准化畜禽小区建设试点。制定动物防疫体系建设规划。动物检疫监督机构的人员经费和工作经费全额纳入各级财政预算。扩大优质水产品养殖，发展远洋渔业。

四是推进农业产业化经营。各级财政安排支持农业产业化发展的专项资金。对符合条件的龙头企业的技改贷款，可给予财政贴息。对龙头企业为农户提供培训、营销服务，以及研发引进新品种新技术、开展基地建设和污染治理等，可给予财政补助。完善农产品加工的增值税政策。对农民专业合作社及其所办加工、流通实体适当减免有关税费。加快立法进程，建立农民合作组织发展的信贷、财税和登记等制度。培育龙头企业和企业集群示范基地。

（3）关于农村公共事业发展政策

一是发展农村义务教育。完善“两免一补”。巩固“两基”。建设农村中小学现代远程教育工程。建立健全农村义务教育经费保障机制。加大城镇教师支援农村教育的力度。

二是发展农村卫生事业。通过提高补助标准，在全国农村基本普及新型农村合作医疗制度。加强乡镇卫生院建设。建立乡村医生补助制度。增加农村卫生人才培养的经费预算。

三是发展农村文化事业。加强县文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室、农家书屋等公共文化设施建设。建设广播电视“村村通”、农村电影放映工程、文化信息资源共享工程、农村基层服务点和农民体育健身工程。扶持业余文

化队伍建设。实施公民道德建设工程,开展和谐家庭、村组、村镇创建活动。

四是发展农村社会保障事业。建立“五保户”供养、特困户生活救助、灾民补助等社会救助体系,农村社会养老保险制度、农村最低生活保障制度。完善军烈属优抚制度。

五是加强农村计划生育工作。推行农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点。实施西部地区计划生育“少生快富扶贫”工程。

(4) 关于农村基础设施建设政策

一是加强农田水利建设。新增固定资产投资把大型灌区续建配套作为重点。开展续建配套灌区的末级渠系建设试点。中央和省级财政在整合有关专项资金的基础上,从预算内新增财政收入中安排一部分资金,设立小型农田水利设施建设补助专项资金。预算内经常性固定资产投资和国债资金增加安排小型农田水利基础设施建设项目。国家对农民兴建小微型水利设施所需材料给予适当补助。各地加强灌溉用水计量,积极实行用水总量控制和定额管理。

二是加强乡村基础设施建设。实施节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、农村水电、草场围栏等“六小工程”。巩固人畜饮水解困工程,加快农村饮水安全工程。增加农村沼气建设投资规模,加快普及户用沼气,支持养殖场建设大中型沼气。完成农村电网改造的续建配套工程、扩大小水电代燃料试点规模。调整公路建设投资结构,加大农村公路建设力度,统筹考虑农村公路建设的技术标准、质量管理和养护等问题,合理确定农村公路投资补助标准。抓好农业综合信息服务平台建设工程。引导农民自愿出资出劳开展农村小型基础设施建设,采取以奖代补、项目补助等办法给予支持。国家和集体投资的基础设施,有条件的要采取承包、租赁、拍卖等形式,实行企业化管理和商业化运作。

三是加强农村生态环境建设。实施退耕还林工程、天然林保护工程和沃土工程。做好重大病虫害防治工作。防止外来有害生物入侵。建立和完善生态补偿机制。

（5）关于农村小城镇、村庄建设和二、三产业发展政策

一是建设县城和在建制的重点镇。小城镇建设同壮大县域经济、发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来，重点渔区渔港、林区和垦区场部建设与小城镇发展结合起来。从财政、金融、税收和公共产品投入等方面为小城镇发展创造条件。国家固定资产投资继续支持小城镇建设，引导金融机构按市场经济规律支持小城镇发展。制定经营城镇的政策措施。引导更多的农民进入小城镇，逐步形成产业发展、人口聚集、市场扩大的良性互动机制。

二是加强乡村规划建设。安排资金扶持村庄规划建设和开展村庄治理试点。制定村庄建设和人居环境治理的指导性目录。向农民提供经济安全适用、节地节能节材的住宅设计图样。村庄治理要突出乡村特色、地方特色和民族特色，保护有历史文化价值的古村落和古民宅。

三是支持农村个体工商户和私营企业发展。未禁入的基础设施、公用事业及其他行业和领域，农村个体工商户和私营企业都可以进入。在税收、投融资、资源使用、人才政策等方面，对农村个体工商户和私营企业给予支持。对合法经营的农村流动性小商小贩，除国家另有规定外，免于工商登记和收取有关税费。实施“星火计划”。引导企业和要素集聚。

（6）关于农村扶贫开发政策

一是推进扶贫开发。安排必要的财政资金，鼓励、支持贫困农户投工投劳，开展农田、水利、公路等方面的基础设施建设。安排优惠的扶贫专款贴息贷款和制定优惠政策，重点帮助贫困地区、贫困农户以市场为导向，发展种植业、养殖业以及相应的加工业项目。开展农业先进实用技术培训，提高贫困农户的科技文化素质，增加自我发展能力。扶贫开发与水土保持、环境保护、生态建设相结合，实施可持续发展战略，增加贫困地区、贫困农户的发展后劲。创新扶贫方式，整村推进扶贫开发，支持易地扶贫、龙头企业带动扶贫、联手扶贫和劳动力转移扶贫。

二是推进西部地区开发。增加资金投入、改善投资环境、扩大对外对内开放、吸引人才和发展科技教育等系列政策。

三是推进全国连片特困地区区域发展与扶贫攻坚。根据《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》，全国确定了六盘山区、秦巴山区、武陵山区、乌蒙山区、滇桂黔石漠化区、滇西边境山区、大兴安岭南麓山区、燕山—太行山区、吕梁山区、大别山区、罗霄山区等区域的连片特困地区和已明确实施特殊政策的西藏、四省藏区、新疆南疆三地州，作为扶贫攻坚主战场。新《纲要》提出，加大对连片特困地区的投入和支持力度，中央财政专项扶贫资金的新增部分主要用于连片特困地区。国务院各部门、地方各级政府要加大统筹协调力度，集中实施一批民生工程，大力改善生产生活条件，培育壮大一批特色优势产业，加快区域性重要基础设施建设步伐，加强生态建设和环境保护，着力解决制约发展的瓶颈问题，促进基本公共服务均等化，从根本上改变连片特困地区面貌。各省（自治区、直辖市）可自行确定若干连片特困地区，统筹资源给予重点扶持。

（7）关于农村劳动力转移政策

一是大规模开展农村劳动力技能培训。扩大农村劳动力转移培训阳光工程实施规模，提高补助标准。各级财政要将农村劳动力培训经费纳入预算，不断增加投入。各级财政要大幅度增加农民职业技能培训投入，采取补助、培训券、报账制等方式，努力提高培训的实用性和资金的使用效率。加快建立政府扶助、面向市场、多元办学的培训机构。整合农村各种教育资源，发展农村职业教育和成人教育。

二是建立健全城乡就业公共服务网络。严格执行最低工资制度，建立工资保障金。完善劳动合同制度。建立务工农民社会保障制度。依法将务工农民全部纳入工伤保险范围。探索建立务工农民的大病医疗保障和养老保险。认真解决务工农民的子女上学问题。推进大中城市户籍制度改革，放宽农民进城就业和定居的条件。