



人大重阳金融研究书系

“大金融、大合作、大治理”

G20智库研讨会

Great Finance, Great Cooperation, Great Governance
G20 Think Tank Conference

谁来治理新世界

关于 G20 的现状和未来

WHO WILL
GOVERN
THE
NEW WORLD

The Present and Future of the G20

中国人民大学重阳金融研究院 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



人大重阳金融研究书系

谁 来 治理 新世界

关于 G20 的现状和未来

WHO WILL
GOVERN
THE
NEW WORLD

The Present and Future of the G20

中国人民大学重阳金融研究院 主编



社会科学文献出版社
(A)

图书在版编目 (CIP) 数据

谁来治理新世界 : 关于 G20 的现状和未来 / 中国人民大学重阳
金融研究院主编. —北京 : 社会科学文献出版社, 2014.1
ISBN 978-7-5097-5382-8

I. ①谁… II. ①中… III. ①世界经济 - 经济发展 - 研究
IV. ① F113

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 286409 号

谁来治理新世界 ——关于 G20 的现状和未来

主 编 / 中国人民大学重阳金融研究院

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 任文武

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 刘 青

项目统筹 / 任文武 宋浩敏

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 29.25

版 次 / 2014 年 1 月第 1 版

字 数 / 522 千字

印 次 / 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-5382-8

定 价 / 88.00 元 (全两册)

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



2013年8月21~22日 G20 智库研讨会全体合影

人大重阳金融研究书系编辑委员会

主 任 陈雨露 裘国根
主 编 阎庆民 张育军 王永昌 黄红元 吴 清 柯伟林
章 星 查显友 郭庆旺 王 庆
执行主编 王 文
编 委 赵亚赟 贾晋京 杨清清 胡海滨 庄雪娇 高 辛
蒋黎黎
编 辑 贺 飏 杨凡欣 王 敏 高 望 谢梦嘉 李 振
贾 可 张敏一 李继红

同舟共济 共渡难关

◎ 李肇星

中国外交部原部长

尊敬的陈雨露校长，尊敬的各位嘉宾，女士们、先生们，很高兴出席“大金融·大合作·大治理”国际智库研讨会，我首先向来自20个国家的智库与嘉宾朋友表示热烈的欢迎和诚挚的问候！

我个人也特别激动，能够再次来到这所世界知名的大学——中国人民大学。我第一次来到这所大学是54年前，那时候我是一个大学一年级的学生，是作为北京大学学生合唱团的一员来这所大学给人大的老师和学生们唱歌的。我特别敬仰这所大学，因为它的校训是“实事求是”，这所大学也是全世界唯一一所用“中国人民”冠名的大学，这所大学是中国人民在新中国成立后创办的第一所大学。看见人民大学校长陈雨露先生亲自参加这次重要的论坛，我也感到很高兴，因为我想起来，美国第三任总统杰弗逊的一句话：当一个国家的总统没有让他感到幸福，他感到最幸福的是担任大学校长。

当前全球整体呈现和平发展的大趋势，世界多极化、经济全球化深入发展，科技不断取得新的突破，同时国际新的金融危机持续，政治格局中新的干涉主义抬头，世界格局面临严峻挑战。第一，要坚持以人为本，实现人民群众对美好生活的追求，是各国政府的共同使命，也是各国最大

的共同利益汇合点。

第二，我们共同面临全球性问题，如金融危机、粮食安全、能源安全、气候变化等。任何国家都难以脱离国际社会而发展，走多边合作是必由之路。要摒弃你输我赢、你穷我富的“零和”思维，树立“共享共富”的新理念。发达国家有责任、有义务帮助发展中国家特别是贫穷国家实现发展，发展中国家也要自主、自强、开明、开放，积极融入国际大市场，发挥后发和比较优势。

第三，变革和创新是处理国际问题的有效方法。当今世界格局和秩序面临重大变革，过去20年，全球商品贸易规模扩张了近5倍，跨境投资存量增长了近8倍。旧的国际体制已经不能适应新的情况，必须完善国际货币体系，加强宏观经济协调，增加发展中国家在国际金融机构中的发言权和代表性，努力推动国际金融体系改革朝着公平、公正的方向发展。

第四，要落实国际承诺，合作共赢。当前，一些国家的贸易保护主义抬头，设置贸易壁垒，增加外国投资限制，强化高科技产品的出口限制，阻止新兴技术的扩散，诱导本国货币贬值，等等。国际社会应该积极落实自己的承诺，反对贸易保护主义，摒弃冷战思维，共同推动世界经济可持续平衡增长。

我们还需要清楚，在当前形势下，各国应该更严格地遵守联合国宪章，都应该尊重其他国家的主权，不要干涉其他国家的内政，外部干涉只会造成更大的动荡，给当地人民带来更大的痛苦。

女士们、先生们，过去五年，新兴市场和发展中国家引领世界经济复苏，对全球经济增长的贡献率高达3/4，全球外汇储备增量为10.8万亿美元，新兴国家占了大约2/3。作为发展中国家，中国致力于缩小南北差距，力所能及地帮助其他发展中国家。习近平主席提出的实现中华民族伟大复兴的中国梦是一个促进世界和平、发展，各国共赢的梦，与各国人民的希望之梦完全相称，我们将继续秉承和平发展、合作共赢的理念积极参与多边事务，支持联合国、二十国集团、上海合作组织等机制发挥更大的作用。

我再次祝贺这次国际智库研讨会成功，快乐！谢谢各位！

金融服务实体经济 促进全球共同繁荣

——在“大金融、大合作、大治理”
国际智库研讨会开幕式上的主旨演讲

◎ 陈雨露

中国人民大学校长 中国人民银行货币政策委员会委员 中国人民大学重阳金融研究院院长

尊敬的李肇星先生，尊敬的各位嘉宾，女士们、先生们，下午好！

今天，由中国人民大学主办、中国人民大学重阳金融研究院承办的“大金融、大合作、大治理”国际智库研讨会在这里召开，来自 20 个国家的智库学者们，以及政界、商界、学界的朋友们共同为全球经济复苏与金融体系改革献计献策，我谨代表中国人民大学向参加会议的各位来宾表示最热烈的欢迎！

当前，世界经济处在深度调整中，国际金融环境更加复杂多变：发达经济体的复苏前景充满不确定性，新兴经济体的增长势头遇到了很多难题，竞争性货币贬值的阴影仍未消除，贸易保护主义的冲动不时抬头，金融危机的深层次后果不断显现，全球增长的可持续道路曲折艰难。西方国家发源的经济危机，是否还应由西方国家来主持应对？布雷顿森林框架下的金融海啸，是否还要依靠布雷顿森林框架去协调解决？这是来自全球

20 个最主要经济体的思考者们需要面对的根本问题。如何增强经济增长的动力和活力，实现稳固复苏，是各国需要通力合作、共同面对的现实挑战。

在全球一体化日益深化、经济体系日趋复杂的当今时代，要应对经济和金融运行中的重大问题和挑战，仅靠一个国家的单独努力是不够的，仅靠政府一个层面的工作更是难以为继的。加强国与国之间的沟通与合作，加强从官方到民间多层次立体化的对话与协调，开放合作、互利共赢，是世界经济走出危机的必由之路。作为介于政府与民间之间的枢纽，智库对于每个国家的政策选择的重要性日益增加，而在世界需要更加密切的沟通与合作的大背景下，各主要经济体的智库之间加强协商、增进共识就显得尤为重要。当前，世界主要智库之间需要搭建更多的交流平台，尤其是探讨国际金融治理框架问题的平台，本次“大金融、大合作、大治理”国际智库研讨会希望能为各国智库提供这样一个平台。

在应对全球金融危机的过程中，中国几年来积累了很多经验，当然也有不少教训。2008 年至 2012 年，中国贡献了全球新增 GDP 的约 44%。在国际金融体系走上了过度虚拟化的“邪路”背景下，中国实体经济发展相对稳定。中国应对危机的重要经验之一就是：金融发展必须服务于实体经济需要。我们认为，“金融服务于实体经济”应该成为全球金融治理机制的核心价值。作为“金融服务于实体经济”的具体主张，我们希望，各方都应限制金融过度虚拟化，确保资金流向实体经济部门，扩大生产，增加就业。应该大力推动国际新兴产业合作，积极培育世界经济新的增长点，充分依靠科技进步增强世界经济增长的内在动力，使全球经济走出危机，实现共同繁荣。

下面我分几点阐述一下我的个人看法。

第一，大金融促进共同繁荣。任何一个经济体想要单独摆脱危机，在当代都是不切实际的幻想。全球经济共同走出危机，需要建立一个大的金融合作框架，促进全球宏观政策的大协调。建立一个全新的大金融合作框架，除了货币政策之外，该框架还应包括宏观经济政策、财政政策以及

金融监管政策方面的相互协调机制及监督机制，并使金融政策与产业政策相结合，服务于实体经济发展。世界 20 个最大经济体之间，应该加强沟通与协调，努力形成相互支持、相互补充的政策措施，妥善化解主权债务、跨境资本大规模无序流动等金融风险，控制大宗商品价格波动，有效缓解全球通胀压力。

第二，大合作实现共同繁荣。促进经济稳固复苏是当前国际社会的首要关切，没有哪个国家能够独善其身。各国应加强合作，在追求本国利益时也要兼顾他国合理关切。竞争性货币贬值是以邻为壑，是死胡同。一个更加公正合理的国际经济新秩序需要更多地体现新兴经济体的关切，增加新兴经济体的发言权。推动全球金融治理的大合作，还需要建立一个全口径的国际金融监管体系。全口径的金融监管对象应涵盖银行、证券、基金、信托等全部金融机构，按照全口径的统计制度实施综合监管。我们认为，应该建立一个全球跨境资本流动监测网络，通过加强国际协作，严格管理衍生品交易、大宗商品交易等关系全球金融稳定的高投机性国际市场，保障金融稳定。

第三，大治理保障共同繁荣。加强实体经济发展动力，一个业已全球化的世界才能共同走出危机。世界经济实现复苏、中国打造经济升级版，都需要依靠创新驱动带来更有质量和竞争力的发展。只有把创新与改革更好地结合起来，我们才能赢得发展的未来。从根本上看，世界经济发展的最大瓶颈在于广大发展中国家未能实现充分发展，使世界范围内有效需求增长未能跟上生产力发展步伐。长期以来，发达国家和发展中国家资源占有失衡，财富分配不公，发展机会不均，形成“越不发展越落后，越落后就越难发展”的恶性循环，最终制约了世界经济的持久稳定增长。我们认为，应加快发展中国家经济社会发展，推动联合国确定的千年发展目标，最终实现世界共同繁荣。

中国有句古话：“百姓昭明，协和万邦，黎民于变时雍。”从今天的视角来看，这句话给我们的启示在于：以民间层次为基础，加强国际合作，协力推进金融治理体系变革，才是走向世界和谐与经济共同繁荣的有效途径。

2025年中国将是世界最大经济体

◎ 罗伯特·蒙代尔

诺贝尔经济学奖获得者 美国哥伦比亚大学教授

非常感谢各位，非常高兴我再次来到了人民大学，因为 1995 年我曾经在人民大学教课，那是段快乐的时光；而且我非常高兴在这里见到各位朋友，与李肇星先生见面，与陈雨露院长见面，因为 1995 年我在这里教课的时候他还是我们学院的院长，非常高兴来到北京，我们在北京也见过很多次。

还要祝贺中国人民大学重阳金融研究院的成立，因为不仅仅是他们召开了这次非常好的会议，而且他们成立了非常大的、很好的、在中国非常重要的研究院，非常高兴第一次参加中国人民大学重阳金融研究院的会议。

当然，我觉得这次作为 G20 智库会议，这里说一句，G20 没有秘书处，很多人都说应该有这样的机构，但不少人基于各种原因反对有这样的机构，所以，对我们现在先于 9 月俄罗斯举办 G20 会议之前举办 G20 智库会议是非常有意义的。我还记得在 20 世纪 80 年代，杰克和我也说要举办一个峰会，是 G7 之前的峰会，因为当时 G7 也很快要召开了。在 G7 会议上我们问到有没有议程时，他们说没有议程。所以，我们非常奇怪，为什么这样的会议没有议程呢？杰克和我的朋友想到应该是有这样一个议程的，里根总统也会在 G7 会议上做发言。后来我也和基辛格国务卿有所会晤。

关于国际金融体系，这是未来 G20 将要涉及的议程内容，我主要会讲整个金融体系的发展历程，从过去历史可以看到未来的发展。最开始是大英帝国，虽然它没有美国现在这么强大，却是当时全世界的第一大国，所以，它建立了非常强大的资本市场，货币出现了金本位。1792 年美国慢慢崛起，它的经济总量大于英德法三国的总和，英国慢慢衰落，美国崛起，因为美国建立了在货币方面的优势。而后各国不希望美元在国际货币体系当中保持强势的地位，所以，现在出现了美元的贬值。

在二战后出现了布雷顿森林体系，虽然它不是完全的新的体系，只是对以前体系的更新，但在当时美国经济发展而欧洲衰落的情况下它是唯一奏效的体系。布雷顿森林体系也出现了不好的情况——通货膨胀，以前黄金被低估，后来黄金价格被高估，美元替代了黄金的重要作用。1971 年布雷顿森林体系被另一个体系替代，一直到现在。

各个国家货币方面的能力和各个国家的 GDP 是有关系的，随着 1970 年以来美国成为世界最大经济体，慢慢出现了灵活的货币兑换体系，当时石油价格也增长了 4 倍；在 1980 年左右，美元处于弱势地位，后来美元价格再次上升，强化了美元的地位，所以，是它灵活性的汇率政策给世界造成了危机。而且当时在阿根廷和其他一些国家造成了通胀。后来又出现了欧元区，欧元开始崛起。

德国、法国、意大利、英国虽然都是很强大的国家，但因为它的货币当时没有统一起来，所以不能获得很强大的货币方面的优势，这也会影响欧洲。最近欧元有崛起的趋势，它成为新的避险中心，但它整个金融货币体系分为两部分，这是我们不太喜欢的，因为如果它分成两部分就不能保障非常强势的金融体系。建立了欧元之后，欧元逐渐取代日元，成为了第二大强势的货币。当然，后面可以看到是人民币，但人民币还有一定的距离要追赶。

还有一个 SDR，即国际货币基金组织一揽子货币，包括 16 个国家，美元、欧元分别占比 40%、30%，还有日元、英镑，但人民币不包括在内。2007 年我就提出人民币也应该纳入 SDR 体系，因为不管贸易额还是融资

额，中国都应该纳入这个体系，因为这个体系还包括英国、日本、俄罗斯的货币。但因为人民币不能自由兑换，所以还没有包含在这个体系当中，但 SDR 仍然是开放性的体系，如果这个体系愿意接纳人民币的话，可以建议它在 2016 年讨论时加以考虑。

在 2011 年 3 月的一个会议上，时任法国总统萨科齐就提出了全球金融体系存在的三个方面的问题：一是大宗商品价格不稳定性；二是汇率不稳定性；三是政府本身的一些问题。

第一个是大宗商品价格的不稳定性。2008 年石油价格波动就是如此，之前它曾经是 50 美元 / 桶，后来涨到 148 美元 / 桶，之后很快又跌到 33 美元 / 桶，这是世界上最剧烈的一次能源价格波动。

第二个是汇率的不稳定性。美元过高估价，美联储并没有完全意识到这个问题，相对欧元有 30% 的升值，这对中国出口市场和其他市场都造成了一些损害。

在墨西哥那次 G20 准备会议上，当时欧洲央行行长特里谢也在那里，他们主要讲的是要控制资本的流动，我认为这其实是很难实现的。其实我觉得 G20 上应该讲到更多的战略性问题，讲到我们金融体系的问题。

所以我认为，在金融体系中有两大主流的货币体系，其实对世界来说并不必要，虽然对美国 and 欧洲来讲是非常好的。

中国在 2025 年将是世界上最大的经济体，需要构建新的金融体系，我认为 SDR 要把人民币包括在里面，这样三大货币应该能将世界经济稳定下来。最重要的是抵抗汇率强烈的波动性，如果能把大宗商品价格、汇率、国家治理稳定下来，世界经济将会更好地发展。

在 G20 上我们还要提到小国的利益，小国在竞争力上没有那么强，如何保护小国的利益，给它们安全感，形成共赢的局面，这也是我们要考虑的。

G20：21世纪全球治理的创新

◎ 卡洛斯·马格里诺斯

全球中小企业联盟主席 联合国工业发展组织前总干事

下午好！女士们、先生们，中国人民大学校长陈雨露先生，中国外交部原部长李肇星先生，诺贝尔经济学奖获得者蒙代尔教授，人民大学副校长伊志宏先生，各位参会者，大家下午好！非常荣幸能参加由人民大学举办的国际智库研讨会，能够与中国政府、机构以及顶尖学府专业人士相聚在中国非常开心。

通过本次会议以及起草共同声明，支持在俄罗斯举办的 G20 峰会，中国人民大学再次展示了这所顶尖大学的声誉和威望。我还要赞赏重阳金融研究院在准备资料方面以及组织会议方面的专业性工作，其在这方面的贡献是有目共睹的。我目前是全球中小企业联盟的主席，而本次会议将为加强公共物品的供应提供出色的平台。今天我们都认可要集中地在国家层面提供特定的公共物品，以提升经济的竞争力。

我认为，公共物品的提供对全球社会来说是非常有效、非常必要的，可以保障日益整合的国际社会，并能发挥作用。如果详细来讲，就是要确保国际金融稳定性供应，这也是国际公共物品的重要性，过去这些年来我们感受到公共物品的缺失所造成的实质性的以及潜在的损失。在这样的背景之下，中小企业还得面对市场对其产品和需求的减少，付款期的延长和

流动性的减弱。这些中小企业还面临着流动性资金的减少，信贷资金的紧缩和金融成本的增加等问题，所以毫不让人怀疑的是，我们将看到全球范围内中小企业的破产。

现在我们有大量关于全球公共物品的文献都提到了国际供给方法，以确保供给效率。提供公共物品都有助于全球经济的繁荣和发展，国家当中提供公共物品的主体当然是政府部门，但在全球范围内我们只能寄希望于半个世纪之前诞生的各种机构团体来实现。在这一背景下，G20 作出了巨大的贡献，给多边金融体系的构建带来了必要的改变，为政策实施的协调进程提供了新的权衡机制，并且为负责监管、贷款续借以及加强责任的机构提供更加广泛的授权空间。作为世界经济董事会，G20 国家可以宣称在实施一揽子计划当中达成合理共识，从而使全球金融危机控制在可控范围之内，阻止进一步的危害并降低社会成本。

为了取得这样的成果，这个集团扩展了它最初的设计，我们有必要回顾一下 G7 集团在 1999 年创建时期的情景。当时是这样说的：这是一个新的机制，参会者包括财政部长和中央银行行长，目的是扩展系统重要经济体之间的金融和经济政策的对话。而在 1999 年 G7 成立之后，全球金融危机就完全改变了这种格局，从 2008 年 11 月在华盛顿举办 G20 第一次会议，到 2010 年 11 月多伦多举办第五次会议之间，G20 首脑举行了 5 次会晤。

这些会议标志着 G20 从一个审议性组织发展成为决策论坛，它的宗旨是为世界经济发展寻找摆脱近一个世纪以来最严重金融危机的出路。在过往的成功经验之上，G20 将面临另一个重大的转变——成为战略规划机构。众所周知，G20 国家领导人探讨的议程主要包括可持续均衡增长的框架体系、改革全球金融体系和加强金融监管等。这些内容都是在最初会议当中所提到的，就是全面的发展，它被包括在第四个议程项目中。2012 年在墨西哥的议程中又有扩展，包括食品安全和创新机制，和非 G20 成员国延展对话，以及青年 20、业务 20 和商界 20 会议的拓展，而商界 20 会议已经多次举办。G20 领导人的会议将包括新的议程，例如能源安全和

公民社会、G20 峰会和 G20 劳动部长会议。

毫无疑问，所有这些会议和做法将会为 G20 提供所需的合法性和透明度，促进 G20 决策的流程，并且推动更加深化的流程。所有这些态度都可以让我们认识到系统性的危机需要全面的解决方案，并且要作用于长期的、结构性的话题。这些会议和做法也为 G20 带来了新的挑战，工作机制的挑战，对即时问题和具体问题做出决策。我们要帮助 G20 形成工作流程以便做出策略性、战略性规划，以应对长期的挑战，比如食品、能源、安全、环境和发展方面的挑战。

由于多边机制的缺失，G20 需要扮演重要角色。现在我们真正的挑战是要使 G20 能够专注于那些非常重要的问题，而不要企图同时处理所有的问题；要清楚地界定哪些方面可以取得集体的行动，并会带来实际的成果。同时还要避免在目前多边机制中重合的部分。这样的平衡是非常重要的，因为全球经济仍然需要清晰的领导力和决策性指导。

全球经济会遇到非常多的挑战，而发达经济体需要保持现有的宏观经济设置，要让企业能够确保债务处理方面的稳定性和持续性，国家也需要支持这些公司获得均衡的财务报表，同时还需要信贷渠道。在发展中国家和新兴市场当中我们也看到了脆弱性风险，各个国家根据自己经济周期不同的阶段，需要均衡经济发展，而且要控制资本外流，特别是通过实施一些结构性改革和审慎的宏观经济政策来达到这一目标。总之，不管是发达经济体还是新兴经济体，都会面临金融市场巨大的变化。

未来能不能减少这种变化的波动性，或者随着美国出现的货币和金融方面的原因，新兴经济体能不能够处理未来投资组合的改变，通过一些宏观经济政策，特别是通过货币宽松化来取得满意的成果，我们要拭目以待。

在这样的背景之下，G20 的领导人仍然要专注于已经制定的议程，确保 G20 的决策能够实施。我们为了要提供全球金融的稳定性这一全球公共物品，仍然需要进一步加强宏观经济政策方面的协调，并且要在全球金融监管系统上实施结构性的改革，来促进并增加新兴经济体的声音。

我们要进一步审核国际货币基金组织的配额体系以及在 2014 年 1 月

实施的新版本，需要开展更多的工作，加强与 IMF 的合作，继续发展区域性金融协作。

G20 主要任务之一是支持金融稳定委员会的工作，加强金融管理，实施既定改革议程，促使货币稳定委员会加快机构化进程，开展监管框架，实施同行评审，同时要实施审慎的系统性措施，加强对影子银行和 OTC 衍生品的监管。

为了能够更好地利用全球金融稳定性这一公共物品，全球中小企业联盟将建议在全球价值链上做出更多的研究，更多地了解全球金融价值链和贸易、就业、投资的关系，以确保减少在金融、实体经济（企业）融资层面的障碍。

作为 21 世纪全球治理最重要的创新，我认为 G20 要保护它的遗产的重要方法就是要专注于建立有效议程，克服金融危机，并且完成既定的任务。

谢谢！