

義也。一九六四年，先生自滬赴港，任教於香港中文大學中國歷史研究所，嗣後多以中國政治制度史及國歷史地理兩門學科授課。此書即為多年來講授國史政治制度之講稿，乃先生手書編纂，上課時派予諸生之講義者也。

先生治史嚴謹，夙為史學界所稱述。此稿與其昔日之專論考證文章或專著，固大異其趣。故多年來皆置諸寶笥，未曾出版。會上海古籍出版社擬出版先生著作，此稿亦為考慮之列。故余徵諸廖伯源先生、陶師、官德祥、祁志偉諸兄，彙集數載。

初，伯源先生嘗以此書乃授課講稿，所試者或未曾細考，與陶師前此諸專著有異。出版以後，恐有損陶師清聲，雖然，余以此稿乃授課講義，其於青年學者之認識國史政制，至為便捷。況前輩學人指版生前授課講義，所在多有，故今日出版。陶師中國政治制度史綱，雖不敢謂嘉惠學林，庶亦可視為反映先生生前著述之鉅錄也。

今人月旦前車，每以從事論前車，取作者後期作品以論其學生時代少作，此稿既為先生生前著述紀錄之反映，則篇內所述，豈有異於今日學人所考論者，洵可作為先生治史經驗之歷程也。

中國政治制度史綱

嚴耕望／撰

上海古籍出版社



中國政治制度史綱

嚴耕望／撰

上海古籍出版社



圖書在版編目(CIP)數據

中國政治制度史綱 / 嚴耕望撰. — 上海: 上海古籍出版社, 2013. 12

ISBN 978-7-5325-7124-6

I. ①中… II. ①嚴… III. ①政治制度史—中國
IV. ①D69

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2013)第 261316 號

中國政治制度史綱

嚴耕望 撰

上海世紀出版股份有限公司 出版
上海古籍出版社

(上海瑞金二路 272 號 郵政編碼 200020)

(1) 網址: www.guji.com.cn

(2) E-mail: guji1@guji.com.cn

(3) 易文網網址: www.ewen.cc

上海世紀出版股份有限公司發行中心發行經銷 崇明裕安印刷有限公司印刷

開本 890 × 1240 1/32 印張 9.125 插頁 5 字數 171,000

2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

印數 1—3,100

ISBN 978-7-5325-7124-6

K · 1825 定價: 29.00 元

如發生質量問題,讀者可向承印公司調換

目錄

緒論	一
第一編 上古政治制度	六
第一章 史前氏族聯盟的部落國家前期	六
第二章 殷商政治制度	九
——氏族聯盟的部落國家後期、貴族統治的開始	九
一、殷商時代的氏族部落	九
二、盟主(王)繼承制——子族兄終弟及制	一〇
三、官司組織	一二
第三章 西周政治制度	一五
——宗法社會的封建國家周室統治廣土衆民之兩大基本政策：封建與宗法	一五
一、封建制度	一五

二、宗法制度	一九
三、宗廟與王政	二三
四、王朝職官	二四
五、世官	二七
第四章 春秋列國政治制度	二八
一、春秋政治狀況	二八
二、春秋列國職官制度	三一
三、世官	三四
第五章 戰國政治制度	三五
一、中國政制史之重要轉變期	三五
二、戰國時代主要政治改革(變法)理論與實例	三六
三、戰國中央政府	三九
四、郡縣制度	四一
五、封君制度	四四
六、任用制度	四五

第二編	秦漢時代	四九
第一章	皇帝	四九
一、	皇帝制度之形成	四九
二、	皇帝位號	五二
三、	皇帝權力及其限制	五三
四、	皇位繼承	五五
五、	後宮制度	五五
六、	因皇帝制度而產生之三種特殊勢力	五六
第二章	輔政制度	五八
一、	丞相制	五八
二、	三公制	六四
三、	內朝與尚書	六九
第三章	中央政務分職機關——諸卿寺	七六
第四章	地方行政制度	八二
第五章	任用制度	八四

一、秩祿與印綬	八四
二、任用種類與任用限制(從略)	八六
三、仕途	八六
本編約述	九三
附錄：參考資料	九五
第三編 魏晉南北朝時代	一〇〇
第一章 輔政制度——宰相	一〇〇
一、前代宰相之失權	一〇〇
二、尚書——錄、令、僕	一〇一
三、中書——監、令	一〇二
四、門下——侍中	一〇五
五、宰輔制度結論	一〇六
第二章 中央政府分職機關	一〇八
——尚書諸部與九卿	一〇八
一、魏晉南朝之九卿	一〇八

二、魏晉南北朝尚書諸部曹	108
三、魏晉南朝尚書部曹下侵九卿職權，侍中亦侵諸卿之職	109
四、北魏尚書部曹與九卿	110
五、北齊三省與九卿	112
六、結論	112
第三章 地方行政制度	114
一、州郡之增置與整理	115
二、都督區與都督府	116
三、鎮之起源與演變	116
四、州府僚佐組織	117
五、魏晉南北朝地方制度之結論	120
——以地方改制度為例證，說明中國政制由「秦漢型」轉變為「隋唐型」之過程	120
六、補北魏地方統治政策	122
第四章 人才選拔制度	124
一、九品中正制成立之背景	124

二、九品中正制之影響與時人對於此制度之態度……………一二五

三、附錄：州郡察舉制度……………一二六

第四編 隋唐五代……………一二九

第一章 唐代前期中央政府組織概況

——以開元時代為代表……………一二九

一、三師 三公……………一二九

二、中書門下(政事堂)……………一二九

三、行政三省……………一三一

四、侍從三省……………一三四

五、一臺……………一三四

六、九寺……………一三五

七、諸監……………一三七

八、諸衛……………一三八

九、太子宮 親王府……………一三九

第二章 輔政制度——宰相……………一四〇

一、隋及唐代前期宰相制度	一四〇
二、唐代後期宰相制度	一四五
三、結論	一五一
第三章 中央政務分職機關	一五四
一、前期(隋及唐安史之亂以前)	一五四
二、後期	一五七
三、總結——前期、後期制度比較	一六〇
四、漢唐兩代中央政務分職機關之比較	一六二
第四章 地方行政制度	一六三
一、前期之道與後期之方鎮	一六三
二、州府	一六六
三、縣	一六七
第五章 科舉與銓選	一六八
上、科舉	一六八
下、銓選	一七八

第五編	宋代	.....	一八一
第一章	宰執制度	.....	一八二
一、宰相名稱之演變	.....	.....	一八二
二、相權之削弱	.....	.....	一八三
三、相權之分割	.....	.....	一八五
四、北宋中葉相權之漸重	.....	.....	一九〇
五、北宋末及南宋權臣之出現	.....	.....	一九〇
第二章	中央政務分職機關	.....	一九三
第三章	地方行政制度	.....	一九四
一、行政區劃	.....	.....	一九四
二、路之置官	.....	.....	一九五
三、府州軍監及縣之置官	.....	.....	一九六
四、結論	.....	.....	一九七
第四章	科舉	.....	一九九
第六編	元代	.....	二〇三

第一章 輔政制度	一〇三
一、中書省	一〇四
二、樞密院	一〇六
三、御史臺	一〇六
四、宣政院	一〇六
第二章 中央政務分職機關——中書六部	一〇八
一、吏部	一〇八
二、戶部	一〇八
三、禮部	一一〇
四、兵部	一一〇
五、刑部	一一一
六、工部	一一一
七、諸卿	一一二
第三章 地方行政制度	一一五
第四章 科舉與用人	一二〇

一、科舉	一三〇
二、用人	一三三
第七編 明代	一三六
第一章 中央政府組織概況	一三六
第二章 輔政制度——內閣	一三八
一、內閣制度形成之背景	一三八
二、內閣學士之名稱與兼官	一三九
三、內閣之選任	一三〇
四、內閣的職權與首輔	一三一
五、內閣之性質與缺點，及其與宦官擅權之關係	一三三
六、本章結論	一三五
第三章 中央政務分職機關	一三八
一、六部	一三八
二、大理寺	一四一
三、通政司	一四一

四、都察院	二四三
五、五軍都督府	二四三
六、六科給事中	二四四
第四章 地方行政制度	二四六
第五章 仕途	二五〇
一、三途並用	二五〇
二、進士科第	二五四
三、任用	二五六
第八編 清代	二五八
第一章 中央政府組織概況	二五八
第二章 由親王議政到專制極權	二六〇
一、清初之合議政體與議政大臣	二六〇
二、清代專制	二六一
第三章 軍機處	二六三

第四章	·····	二六七			
第五章	地方行政制度	·····	二六八		
附	中國地方行政制度	第九節	約論	·····	二七三
後記	·····	二七九			

緒論

一、釋名

人不能離開國體而生存。

有國體就必須有組織。

組織必賴有一定的規則，俾群眾能遵行，以維護這些組織！

執行這些規則必有適當的機構。

國家是一個大人羣，要有個大機構來管理；這類大機構稱為政府。政府的組織及其職權的運用與人事安排，就是政治制度。

國家要有機構去管理，這是必然性；但稱為「政治制度」則為偶然性。

中山先生曰「政」就是眾人的事，「治」就是管理，管理眾人的事，就「政治」。但「政治」一詞似乎比較後起，大約是日本人的譯名，中國古人似乎名為「經濟」，如稱某人有經濟之才，謂有經國濟世之才。

「制度」一詞在中國古籍中出現較早，如易云「節以制度」，其作用在「節」字，所以制度也可說是約束社會人群行動的共同規則。

二、範圍

(1) 廣義的政治制度：國家體制、政府組織、人才任用；以及法律、教育、經濟、財政、軍政、社會……等制度均可包括在內。

中國古代觀念即如此，如通典所包括的範圍。

(2) 狹義的政治制度：只限於國家體制、政府組織與人才任用。中國歷史上，國家制度變化較少，故可講者也較少，目前一般注重在政府組織與人才任用。

三、中國制度史講授的意義

自然科學——工程建設——方法可以向他人借取。

社會科學——社會建設，政治建設——方法比較難以移接借取。因為有自己的歷史傳統與地理環境等因素。

(1) 要瞭解現在中國的政治制度，創造未來的政治制，必先瞭解中國過去的政治制度。