

国家社会科学基金资助项目(09XMZ043)

生态移民与少数民族

传统生产生活方式的转型研究

——基于贵州世居少数民族生态移民的调研

王永平 周丕东 黄海燕 等 著

Shengtai Yimin Yu Shaoshu Minzu Chuantong
Shengchan Shenghuo Fangshi De Zhuanxing Yanjiu



科学出版社

国家社会科学基金资助项目(09XMZ043)

生态移民与少数民族传统生产 生活方式的转型研究

——基于贵州世居少数民族生态移民的调研

王永平 周丕东 黄海燕 等 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书从梳理生态移民相关理论、总结我国生态移民实施情况、分析生态移民实施主体及利益相关者入手,综合运用经济学、社会学、民族学、生态学等学科的理论和方法,选择苗族、布依族、侗族等三个在国内具有代表性的贵州世居少数民族作为研究对象,通过依托城镇集中安置、依托旅游资源开发安置、依托产业结构调整安置和依托调整土地安置四种模式对少数民族生态移民传统生产生活方式转型情况的深入调研,从理论和实证两个方面系统研究了少数民族生态移民生产生活方式的转型规律,提出了促进少数民族生态移民可持续发展的实现机制、对策措施与政策建议。

本书可供各级决策部门、政府移民与生态环境管理部门以及有关科研院所和大专院校相关人员参考。本书也适合关心生态建设和移民政策的社会公众阅读。

图书在版编目(CIP)数据

生态移民与少数民族传统生产生活方式的转型研究:基于贵州世居少数民族生态移民的调研/王永平等著. —北京:科学出版社, 2014.1

ISBN 978-7-03-039199-5

I. ①生… II. ①王… III. ①少数民族—移民—生产方式—调查研究—贵州省 ②少数民族—移民—生活方式—调查研究—贵州省 IV. ①D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 281551 号

责任编辑:杨 岭 孟 锐/责任校对:朱光兰

责任印制:邱志强/封面设计:墨创文化

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

成都创新包装印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014 年 1 月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2014 年 1 月第一次印刷 印张:15 1/2

字数:365 000

定价:69.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

国家社会科学基金西部项目

生态移民与少数民族传统生产生活方式的转型研究 ——基于贵州世居少数民族生态移民的调研

项目编号：09XMZ043

项目主持人：王永平 贵州财经大学中国减贫与发展研究院

课题组成员：周丕东 贵州财经大学资源与环境管理学院

黄海燕 贵州财经大学资源与环境管理学院

金 莲 贵州财经大学资源与环境管理学院

刘希磊 贵州财经大学团委

曾凡勤 贵州省扶贫生态移民办公室综合处

冷继波 贵州财经大学会计学院

吴仨新 贵州省黔东南州文化研究所

倪 瑛 贵州财经大学人事处

前言

贵州地处云贵高原东部,长江、珠江流域上游地带,西南喀斯特生态脆弱区的中心,生态环境脆弱,水土流失和石漠化问题严重,贫困问题突出,且与生态环境问题、民族地区发展问题相互交织。实施生态移民(ecomigration),既是推动扶贫开发、促进民族团结与社会和谐的一条行之有效的途径,又是保护和恢复生态环境、构筑“两江”上游重要生态屏障的重大战略举措。本书从总结梳理相关文献资料入手,分析了我国生态移民实施主体、利益相关者及其对生态移民的作用和影响,剖析了贵州生态移民实施情况及生态移民的主要特征。在此基础上,选择苗族、布依族、侗族等三个在国内具有代表性的贵州世居少数民族作为调研对象,对少数民族生态移民传统生产生活方式转型情况进行深入调研,对比分析少数民族移民搬迁前后生产生活方式转型情况、移民社会适应性及其影响因素,探讨了以贵州为代表的土地资源稀缺地区未来实施生态移民的可行模式,进而构建少数民族生态移民可持续发展的实现机制,提出促进少数民族生态移民可持续发展的对策措施。

1. 主要研究结论

(1)生态移民的实质是人与生态环境关系的重新调整。生态移民是出于保护生态环境的目的而实施的移民,其实质是人与生态环境关系的重新调整,即将生态环境脆弱区的人口迁移到生态人口承载能力高的地区,以保护和恢复生态环境,促进人口、资源、环境与经济社会协调发展。而人与生态环境的关系调整,会导致实施生态移民地区的环境、社会、经济和文化发生变迁,影响移民社会适应性和可持续发展。因此,移民与迁入地之间在经济、社会、心理等方面的有效整合便成为生态移民成功的关键。

(2)我国生态移民实践赋予了其更加丰富的发展内涵。在我国,生态移民主要集中在西部地区,生态问题与贫困问题通常表现为互为因果、相互制约的关系,因而生态移民已成为消除区域性贫困和改善生态环境的重要战略行动,即生态移民被赋予了反贫困的内涵。

(3)我国生态移民的实施涉及众多主体和利益相关者。我国实施的生态移民工程,涉及各级政府、移民、企业、迁入地居民、迁出地居民等众多实施主体和利益相关者,他们之间存在着不同程度的博弈关系,并在生态移民实践中发挥各自应有的作用。生态移民工程的顺利实施、生态移民的可持续发展,有赖于充分发挥各实施主体和利益相关者的作用。

(4)移民对象的特殊性决定了贵州生态移民的艰巨性。贵州特殊的地理区位和社会经济发展状况,决定了农村贫困问题与生态环境问题、民族地区发展问题相互交织,生态移民与贫困人口、少数民族人口紧密联系在一起,需要实施生态移民的人口规模大、少数民族人口比重高,贵州是生态移民任务最为繁重的省份之一。将大规模的少数民族迁入全新的移民社区安置,其面临生产生活方式转型、社会适应性、民族文化遗产与发展

等一系列维系少数民族生态移民可持续发展的问题。而过去的实践表明,解决这些问题面临巨大挑战。

(5) 少数民族生态移民生产生活方式转型具有规律性。通过对依托城镇集中安置、依托旅游资源开发安置、依托产业结构调整安置、依托调整土地安置等四种模式下苗族、布依族、侗族生态移民生产生活方式转型情况的调查,表明其转型具有一定的规律性:一是移民搬迁后传统生产生活方式均会发生一定程度的变化。二是移民生产方式转型比生活方式转型表现得更加明显。三是不同安置模式下移民生产生活方式转型变化的强度有所不同,从而导致其社会适应存在差异。相对而言,城镇集中安置模式下移民的社会适应性比其他模式差。四是移民自身条件、移民安置条件、社区居住环境、社会支持力度等是影响移民社会适应性的主要因素。五是移民搬迁后家庭收入水平总体上是增加的,但移民对收入是否满意与迁入地原有居民收入水平的差距有关。六是生产生活方式转型对民族传统文化产生了一定冲击。七是营造良好的社区环境和条件,促进民族文化的传承与发展,有助于少数民族生态移民可持续发展。

(6) 少数民族生态移民可持续发展面临各种可能风险。生态移民安置模式对移民的可持续发展产生重大影响。基于对以贵州为代表的土地资源稀缺地区资源环境条件的考量,未来生态移民安置模式将以城镇集中安置模式为主。而以城镇集中安置模式为主对少数民族生态移民进行安置,将对少数民族生态移民长期沿袭的传统习惯产生巨大冲击,带来生产方式和生活方式的根本改变,移民可持续发展将受到来自社会、经济、生态以及移民自身条件等因素的制约。这些因素的存在,可能会使少数民族生态移民面临生态、文化、稳定及政策等方面的一系列风险,从而影响少数民族生态移民的可持续发展。

(7) 动力机制构建是少数民族移民可持续发展的关键。依托城镇集中安置模式下,少数民族生态移民涉及政府、社区、企业、民间组织、移民等不同的行为主体,由于各行为主体的目标函数不同,其动力来源也必然存在着差异。促进少数民族生态移民可持续发展,关键在于充分发挥各行为主体的作用,整合各种资源和力量,合力推进移民工程的有序实施和移民的后续稳定发展。为此,必须坚持以科学发展观为指导,着力构建利益主体推动、经济四轮驱动、安居就业保障、民族文化遗产、政策环境支持、全面协调发展等六大机制。

(8) 促进少数民族生态移民可持续发展的对策措施。一是遵循“统筹规划、系统实施,整体搬迁、集中安置,科学选址、规模适度,强调产业、促进就业,突出特色、和谐发展”等原则,科学编制生态移民规划;二是在进一步加大中央财政对贫困地区生态移民的资金投入力度和地方财政配套资金投入力度的同时,创新体制机制,充分发挥财政资金投入的“杠杆”作用,引导企业、信贷机构、部门、社会等资金投入生态移民建设;三是突出民族文化特色,加强移民住房规划建设、移民安置点基础设施和公共服务设施建设;四是抢抓“四化同步”发展的战略机遇,大力发展城镇第二、第三产业,大力实施移民创业工程,积极开展区域劳务合作,增加城镇公益性就业岗位,多管齐下促进移民稳定就业;五是结合少数民族生态移民特点,加强移民就业技能和适应能力培训,抓好移民致富能人培养,重视移民子女教育,增强少数民族移民适应能力和可持续发展能力;六是创造有利于移民迁入社区的人文社会环境,建立有利于移民全面参与的社会管

理机制,重视民族文化的保护与开发,促进社区和谐和移民可持续发展;七是将生态移民纳入迁入地属地管理,建立健全移民社会保障体系,切实解决移民过渡期的贫困问题,确保移民移得出、留得住、不返迁。

2. 主要观点与创新

1) 主要观点

(1)生态移民是一个复杂的系统工程,民族传统文化对少数民族生态移民影响重大。

(2)在生态环境十分脆弱的云贵高原地区,生态移民往往与贫困人口、少数民族人口紧密联系在一起。

(3)生态移民存在多种安置模式,在不同的安置模式下少数民族生态移民传统生产生活方式转型及社会适应性存在较大差别。

(4)生态移民与城镇化发展相结合是以贵州为代表的土地资源稀缺地区未来生态移民的主要安置模式,而城镇化安置必然会对少数民族传统生产生活方式产生剧烈冲击,实现转型面临很多困难。

(5)实现传统生产生活方式转型与民族文化和发展的有效结合,是促进少数民族生态移民可持续发展、减少社会冲突和矛盾的关键。

2) 主要创新

从研究内容上看,主要体现在三个方面:一是选择在国内具有代表性的贵州的三个世居少数民族作为研究对象,研究少数民族生态移民传统生产生活方式转型规律,目前学术界尚未涉及,研究成果填补了相关研究空白;二是相关研究在理论上达到了国内同类研究的先进水平,在一定程度上丰富和发展了我国少数民族移民传统生产生活方式转型的相关理论;三是通过研究,形成了指导少数民族地区生态移民的系统的、完整的应用性理论,为政府制定相关政策提供了理论依据。

从研究方法上看,本书采用了文献收集、调查研究、对比分析、博弈分析、规范与实证相结合等方法。与同类研究相比,其创新主要体现在两个方面:一是通过对比分析,研究了少数民族移民前后的生产生活方式以及不同安置模式下少数民族移民生产生活方式转型的差异及社会适应性;二是通过博弈分析,探讨了生态移民实施主体、各利益相关者在生态移民过程中的利益权衡和选择,以及少数民族生态移民过程中可能存在的风险。

3. 主要政策建议

(1)切实加强对生态移民工作的领导。对于生态移民任务较重的西部地区,应成立由各级党委、政府主要领导亲自挂帅的生态移民工作领导小组和专门的生态移民工作机构,并将生态移民工作纳入各级党政干部年度目标考核内容。

(2)高度重视生态移民规划编制工作。根据生态移民工作的总体要求和目标任务,结合少数民族特点,认真做好移民新村布局、住房建设、基础设施建设、公共服务设施建设、产业发展、社会保障、培训就业、生态建设等相关专项规划或实施方案的编制工作。

(3)积极筹措生态移民工程建设资金。进一步加大中央财政对贫困地区生态移民的资金投入力度,提高省级财政生态移民配套资金投入水平。充分发挥财政资金投入的“杠杆”作用,引导企业、信贷机构、社会等资金投入。创新体制机制,充分利用现有资金

渠道,整合部门资金投入生态移民工程建设。

(4) 建立健全生态移民利益补偿机制。充分发挥国家宏观调控职能,扩大安置地的选择范围,对西部环境承载能力较弱的地区的部分移民实行跨省(自治区、直辖市)迁移。积极开展生态移民补尝试点。

(5) 制定和完善支持移民的政策体系。围绕住房、土地、户籍、就业、财税、社保等一系列问题,制定和完善支持少数民族生态移民的相关政策,营造有利于少数民族生态移民工程实施的制度环境。

(6) 给予少数民族移民特殊政策支持。在确保生态移民基本政策落实到位的前提下,针对少数民族生态移民的特殊性,制定和完善有针对性的特殊支持政策,如专项支持民族文化设施、文化场所建设,对从事民族传统技艺开发的少数民族移民给予特殊政策倾斜等。

(7) 充分发挥民间组织和社团的作用。制定切实可行的政策措施,鼓励和支持民间组织及社会团体参与生态移民工作,充分发挥其在移民宣传动员、项目咨询评估、民族文化遗产传承、吸引社会资金等方面的作用。

(8) 认真做好生态移民工程项目监管。建立健全以第三方为主的少数民族生态移民项目评估机制、工程项目全程监管机制以及移民风险预警应急机制,切实加强对生态移民工程项目的监管和对少数民族移民可能风险的预测与防范。

王永平 周丕东 黄海燕

2013年8月于贵阳花溪大学城

目 录

前言

第1章 总论	1
1.1 研究背景与问题界定	1
1.1.1 问题的提出	1
1.1.2 研究问题界定	2
1.2 研究的目的与意义	2
1.2.1 研究目的	2
1.2.2 研究意义	3
1.3 国内外相关研究述评	4
1.3.1 有关生态移民的研究	4
1.3.2 有关少数民族生态移民的研究	8
1.3.3 有关移民生产生活方式转型问题的研究	9
1.3.4 有关移民社会适应性问题的研究	10
1.3.5 小结	11
1.4 研究的目标与内容	12
1.4.1 研究目标	12
1.4.2 研究内容	12
1.5 研究的思路与方法	13
1.5.1 研究思路	13
1.5.2 研究方法	14
1.6 研究的基本假设	14
1.7 研究的突破与创新	14
1.8 关于研究情况的几点说明	15
第2章 理论回顾与借鉴	17
2.1 研究的理论基础	17
2.1.1 可持续发展理论	17
2.1.2 生态经济理论	19
2.1.3 反贫困理论	20
2.1.4 人口迁移理论	22
2.1.5 转型理论	24
2.2 生态移民的内涵与特征	25

2.2.1 生态移民的概念界定	25
2.2.2 生态移民的基本内涵	27
2.2.3 生态移民的基本特征	27
2.3 生态移民的意义与作用	28
2.3.1 生态移民的战略意义	29
2.3.2 生态移民的积极作用	30
2.4 生态移民的经验借鉴	31
第3章 我国生态移民实施主体与利益相关者分析	33
3.1 我国生态移民的提出与实施情况	33
3.1.1 我国实施生态移民的背景	33
3.1.2 我国生态移民的地区分布及特征	35
3.1.3 我国生态移民实施情况	36
3.2 生态移民实施主体及其对生态移民的作用和影响	37
3.2.1 生态移民实施主体在生态移民中的作用	38
3.2.2 生态移民实施主体之间的利益博弈	41
3.3 迁入地、迁出地居民对生态移民的作用和影响	44
3.3.1 迁入地居民	44
3.3.2 对迁出地居民	44
3.3.3 生态移民与迁入地居民之间的博弈	45
3.3.4 生态移民与迁出地居民之间的博弈	46
第4章 贵州生态移民实践及生态移民的主要特征分析	48
4.1 贵州生态移民实施概况	48
4.1.1 贵州基本省情描述	48
4.1.2 实施生态移民的特殊重要性	50
4.1.3 贵州生态移民的实施情况	51
4.2 贵州生态移民的基本特征	52
4.2.1 生态移民人口规模大	52
4.2.2 少数民族人口比重高	53
4.2.3 迁出地生存环境恶劣	53
4.2.4 工程项目的集成度高	53
4.2.5 移民的综合效益明显	53
4.3 贵州生态移民的主要安置模式	54
4.3.1 生态移民安置模式的内涵	54
4.3.2 贵州生态移民的主要安置模式及特点	54
4.3.3 各主要安置模式的实施效果及影响	56
4.4 贵州生态移民实践的综合效应	59

4.4.1 生态移民在反贫困中的作用	60
4.4.2 生态移民在生态环境保护中的作用	60
4.4.3 生态移民在小城镇发展中的作用	61
4.4.4 生态移民增进了民族团结和社会和谐	61
4.5 贵州生态移民实践的主要经验	62
4.5.1 政府引导与移民自愿相结合	62
4.5.2 合理确定搬迁对象、方式与安置模式	62
4.5.3 高度重视移民土地与产业发展问题	63
4.6 贵州生态移民实施中存在的问题	63
4.6.1 移民资金投入问题	64
4.6.2 安置土地调整问题	64
4.6.3 后续产业培育问题	65
4.6.4 工程实施协调问题	65
4.6.5 工程效益发挥问题	65
第5章 生态移民生产生活方式转型情况调查与分析之一——苗族	67
5.1 苗族居民的传统生产生活方式	67
5.1.1 贵州苗族人口的基本概况	67
5.1.2 贵州苗族居民的传统生产方式	68
5.1.3 贵州苗族居民的传统生活方式	71
5.2 苗族生态移民生产生活方式转型情况调查	74
5.2.1 生态移民安置点基本情况	74
5.2.2 生态移民生产生活方式转型情况调查①——依托城镇集中安置	78
5.2.3 生态移民生产生活方式转型情况调查②——依托旅游资源开发安置	85
5.2.4 生态移民生产生活方式转型情况调查③——依托产业结构调整安置	91
5.2.5 生态移民生产生活方式转型情况调查④——依托调整土地安置	95
5.3 苗族生态移民社会适应性及影响因素分析	100
5.3.1 各种安置模式下苗族生态移民的社会适应性比较	101
5.3.2 各种安置模式下影响苗族生态移民社会适应性的因素分析	106
5.3.3 各种安置模式下苗族生态移民传统生产生活方式转型的一般规律	108
5.4 苗族生态移民传统生产生活方式转型和苗族文化的传承与发展	110
5.4.1 各种安置模式下传统生产生活方式转型对民族文化的冲击	111
5.4.2 促进传统生产生活方式转型和民族文化遗产与发展的条件	113
5.4.3 传统生产生活方式转型和民族文化遗产与发展的实现途径	114
5.5 本章小结	115
第6章 生态移民生产生活方式转型情况的调查与分析之二——布依族	117
6.1 布依族居民的传统生产生活方式	117

6.1.1 布依族简介	117
6.1.2 贵州布依族人口的基本概况	118
6.1.3 贵州布依族居民的传统生产方式	118
6.1.4 贵州布依族居民的传统生活方式	122
6.2 布依族生态移民生产生活方式转型情况调查	126
6.2.1 生态移民生产生活方式转型情况调查①——依托城镇集中安置	126
6.2.2 生态移民生产生活方式转型情况调查②——依托旅游资源开发安置	132
6.2.3 生态移民生产生活方式转型情况调查③——依托产业结构调整安置	135
6.2.4 生态移民生产生活方式转型情况调查④——依托调整土地安置	139
6.3 布依族生态移民社会适应性及影响因素分析	142
6.3.1 各种安置模式下布依族生态移民的社会适应性比较	142
6.3.2 各种安置模式下影响布依族生态移民社会适应性的因素分析	144
6.3.3 各种安置模式下布依族生态移民传统生产生活方式转型的一般规律	146
6.4 布依族生态移民传统生产生活方式转型和文化的传承与发展	147
6.4.1 各种安置模式下传统生产生活方式转型对民族文化的冲击	148
6.4.2 促进传统生产生活方式转型和民族文化遗产与发展的条件	149
6.4.3 传统生产生活方式转型和民族文化遗产与发展的实现途径	150
6.5 本章小结	152
第7章 生态移民生产生活方式转型情况的调查与分析之三——侗族	154
7.1 侗族居民的传统生产生活方式	154
7.1.1 侗族简介	154
7.1.2 贵州侗族人口的基本概况	155
7.1.3 贵州侗族居民的传统生产方式	156
7.1.4 贵州侗族居民的传统生活方式	159
7.2 侗族生态移民生产生活方式转型情况调查	162
7.2.1 生态移民安置点基本情况介绍	162
7.2.2 生态移民生产生活方式转型情况调查①——依托城镇集中安置	168
7.2.3 生态移民生产生活方式转型情况调查②——依托产业结构调整安置	171
7.2.4 生态移民生产生活方式转型情况调查③——依托旅游资源开发安置	174
7.3 侗族生态移民社会适应性及影响因素分析	175
7.3.1 各种安置模式下侗族生态移民的社会适应性比较	175
7.3.2 各种安置模式下影响侗族生态移民社会适应性的因素分析	177
7.3.3 各种安置模式下侗族生态移民传统生产生活方式转型的一般规律	181
7.4 侗族生态移民传统生产生活方式转型与侗族文化的传承及发展	183
7.4.1 各种安置模式下传统生产生活方式转型对民族文化的冲击	183
7.4.2 促进传统生产生活方式转型与民族文化遗产及发展的条件	184

7.4.3 传统生产生活方式转型与民族文化遗产及发展的实现途径·····	187
7.5 本章小结·····	188
第8章 土地资源稀缺地区未来生态移民安置的可行模式 ·····	190
8.1 影响生态移民安置模式选择的主要因素·····	190
8.1.1 自然资源条件·····	190
8.1.2 社会经济条件·····	191
8.1.3 社区文化环境·····	191
8.1.4 移民自身条件·····	191
8.2 生态移民安置模式选择应遵循的原则·····	192
8.3 以贵州为代表的土地资源稀缺地区未来实施生态移民的资源条件·····	193
8.4 以贵州为代表的土地资源稀缺地区未来生态移民安置的可行模式·····	194
8.4.1 坚持生态移民与城镇化发展相结合,是贵州经济社会发展的必然要求·····	194
8.4.2 依托城镇化发展对生态移民进行集中安置,必须切实解决的几个问题·····	195
第9章 少数民族生态移民可持续发展的实现机制 ·····	197
9.1 少数民族生态移民可持续发展的制约因素与风险分析·····	197
9.1.1 少数民族生态移民可持续发展的制约因素·····	197
9.1.2 少数民族生态移民可持续发展的可能风险·····	202
9.2 少数民族生态移民可持续发展的基本目标与遵循原则·····	205
9.2.1 少数民族生态移民可持续发展的基本目标·····	205
9.2.2 少数民族生态移民可持续发展遵循的原则·····	206
9.3 少数民族生态移民可持续发展的一般条件·····	207
9.3.1 社会条件·····	207
9.3.2 经济条件·····	207
9.3.3 自然条件·····	208
9.3.4 移民自身条件·····	208
9.4 少数民族生态移民可持续发展的动力来源与实现机制·····	208
9.4.1 少数民族生态移民可持续发展的动力来源·····	208
9.4.2 少数民族生态移民可持续发展的动力结构·····	209
9.4.3 可持续发展实现机制·····	211
第10章 促进少数民族生态移民可持续发展的对策措施 ·····	215
10.1 科学编制规划,有序推进生态移民工程实施·····	215
10.1.1 统筹规划,系统实施·····	215
10.1.2 整体搬迁,集中安置·····	215
10.1.3 科学选址,规模适度·····	216
10.1.4 强调产业,促进就业·····	216
10.1.5 突出特色,和谐发展·····	216

10.2	抓好资金筹措,保障生态移民工程资金需求	217
10.2.1	加大财政资金投入力度	217
10.2.2	切实抓好部门资金整合	217
10.2.3	大力吸引社会资金投入	217
10.3	完善配套设施,切实改善移民生产生活条件	218
10.3.1	加强移民住房的规划建设	218
10.3.2	完善安置点相关基础设施	218
10.3.3	抓好安置点公共服务配套	219
10.4	强化产业支撑,努力实现生态移民稳定就业	219
10.4.1	大力发展城镇第二、第三产业	219
10.4.2	大力扶持移民自主创业	219
10.4.3	引导企业吸纳移民就业	220
10.4.4	多管齐下促进移民就业	220
10.5	加强教育培训,增强少数民族移民适应能力	220
10.5.1	加强移民就业技能培训	220
10.5.2	加强移民致富能人培养	221
10.5.3	抓好移民适应能力培训	221
10.5.4	高度重视移民子女教育	221
10.6	营造社区环境,促进移民尽快融入城镇社区	221
10.6.1	创造有利于移民迁入社区的人文社会环境	221
10.6.2	建立有利于移民全面参与的社区管理机制	222
10.6.3	营造有利于民族文化传播发展的环境条件	222
10.6.4	重视少数民族传统文化的保护与开发利用	223
10.7	健全社保体系,消除少数民族移民后顾之忧	223
10.7.1	将生态移民纳入迁入地属地管理	223
10.7.2	建立健全生态移民社会保障体系	223
10.7.3	切实解决移民过渡期的贫困问题	224
第 11 章	研究结论与政策建议	225
11.1	研究结论	225
11.2	政策建议	226
后记		230

第1章 总 论

在人类社会发展的历史长河中,贫困问题始终是一个世界性的难题,威胁着人类的生存与发展。消除贫困是人类面临的共同任务。长期以来,我国政府一直致力于发展生产、消除贫困,并始终把解决贫困人口温饱问题放在政府工作的突出位置。经过几十年的努力,反贫困事业取得了显著成效,贫困人口大幅度减少,贫困发生率显著下降。但是,进入21世纪以来,我国的贫困问题呈现“大分散、小集中”的基本格局,尤其是在广大西部地区,由于长期以来对农村资源的过度开发,生态环境不断恶化,不少农村贫困人口居住在“一方水土养不活一方人”的生态环境恶劣地区,其生存与发展对生态环境造成持续破坏,可持续发展面临严重威胁。为此,从2001年开始,我国政府适时地提出了“易地扶贫搬迁”(生态移民)的新举措,旨在通过贫困人口的迁移再分布打破资源贫乏与贫困的恶性循环,实现消除贫困和改善生态环境的双重目标。随着我国特别是西部地区生态移民步伐的加快,对生态移民相关问题进行更全面、深入的研究已成为学术界和政府决策部门面临的重要而紧迫的时代课题。

1.1 研究背景与问题界定

1.1.1 问题的提出

生态移民现象由来已久,但“生态移民”概念却是20世纪初由美国科学家考尔斯首次提出,是指为了保护生态环境而实施的移民。20世纪以来,随着人类经济活动的迅速扩展,人类生存需求与环境生产能力之间的矛盾日益尖锐,全球生态经济环境整体呈恶化趋势,20世纪后半期生态环境问题成为全球共同关注的主题。我国人口规模庞大,人均资源占有量较少,且人口与资源的地域分布不均衡,加剧了生态环境的恶化,这在西部地区表现得特别突出。为适应构建环境友好型社会、走可持续发展道路的需要,西部地区经济开发和生态环境建设问题受到了国内外学者和政府高层的高度关注。

环境和贫困是当今国际社会普遍关注的两大问题,也是制约各国实施可持续发展战略的关键问题。生态问题与贫困问题通常表现为相互制约、互为因果的关系^①。21世纪初,国家把实施以易地扶贫搬迁为核心的生态移民工程,作为西部生态环境建设和扶贫开发的重要战略举措,分两批先后在西部10个省(自治区、直辖市)开展试点,并在内蒙古、宁夏、广西、云南、贵州等省(自治区)广泛展开,生态移民取得了明显成效,积累了相当丰富的经验,得到了国际社会的赞同。随着生态移民的不断深入,中外自然科学家、社会科学家从不同的角度对生态建设和扶贫开发进行了多层次的研究。

^① 宋建军,张庆杰,赵晓英.中国生态移民的起源与发展[A]//色音,张继焦.生态移民的环境社会学研究[C].北京:民族出版社,2009:1-15

作为首批易地搬迁扶贫试点省份之一,2001~2010年贵州省对38.27万生活在“一方水土养不活一方人”的生态脆弱地区的贫困人口实施了易地扶贫搬迁。易地扶贫搬迁工程的实施,使数十万农村贫困人口摆脱了恶劣的生存环境,并走上了脱贫致富之路。同时,通过退耕还林还草等工程的配套实施,有效改善和恢复了贫困地区的生态环境,基本实现了消除贫困与改善生态环境的双赢。但是,作为全国农村贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深、扶贫开发任务最重的省份之一,贵州贫困人口分布广,老、少、穷集中连片,贫困问题与生态环境问题(尤其是石漠化问题)、民族地区发展问题相互交织,生态移民将直接影响和导致实施生态移民的地区尤其是少数民族地区的环境、社会、经济和文化发生急速的变迁。由于生态移民是一项复杂的系统工程,涉及经济、社会、民族习惯、宗教等方方面面,加上资金投入不足,2001~2010年的10年间,贵州易地扶贫搬迁计划仅完成了76.2%。据2010年的调查统计,贵州省有200多万农村人口需要实施易地搬迁,且少数民族人口所占比重超过50%,生态移民的任务十分繁重。为深入推进生态移民工程的实施,促进生态移民可持续发展,迫切需要对少数民族生态移民生产生活方式转型问题进行深入研究。

1.1.2 研究问题界定

本书旨在通过深入调研,研究少数民族生态移民生产生活方式转型的影响因素和转型规律,所研究的生态移民包括被学界冠以不同称谓的扶贫搬迁、易地扶贫搬迁、环境移民、生态移民等,但不包括由基础设施建设、矿产资源开发、水电建设等大型建设工程项目造成的工程移民。研究对象的确定主要考虑两个因素:一是在国内具有代表性;二是对于今后开展少数民族生态移民工作具有重要的指导意义。基于此,通过前期调研,本书选择贵州的三个世居少数民族苗族、布依族、侗族的生态移民作为研究对象。

同时,由于实践中生态移民存在多种安置模式,在不同的安置模式下少数民族生态移民传统生产生活方式转型及社会适应性存在较大差别,但考虑到调研工作量及研究的实际意义,针对三个具体的少数民族,本书选择城镇化安置模式、产业结构调整安置模式(即充分利用未开发利用或开发利用程度较低的农业资源进行产业结构调整对生态移民进行安置)、旅游资源开发安置模式(包括开发乡村旅游资源、依托旅游景点安置等)和调整土地安置模式(包括依托国有、集体农场调整土地安置,开发新的耕地资源安置等)等四种安置模式下少数民族生态移民传统生产生活方式转型情况进行调研。而插花安置、山上搬山下安置、置换安置、依托企业安置等模式,要么不会对移民生产生活方式产生影响,要么迫使移民生产生活方式完全转型以适应新的环境,因此在本书中不作为研究重点,只在调研中进行适当了解。

1.2 研究的目的与意义

1.2.1 研究目的

贵州是长江、珠江上游重要生态屏障,对生态移民问题展开深入研究对于整个国家的生态安全、经济的可持续发展和生态文明的实现有重要意义。生态移民被认为是解决

西部生态恶化地区的生态和贫困问题的综合措施之一,它具有生态建设和区域经济发展的二重性。本书将在借鉴相关研究成果的基础上,通过对国内具有代表性的三个贵州世居少数民族生态移民进行深入研究,了解少数民族生态移民传统生产生活方式转型情况,揭示少数民族生态移民传统生产生活方式的影响因素和转型规律,提出促进少数民族生态移民可持续发展的对策措施与政策建议,为政府制定相关政策提供理论依据与实证支持。

1.2.2 研究意义

党的十七大明确提出了建设生态文明的战略任务,而生态移民是生态文明建设的重要内容和重大战略举措。随着我国生态移民步伐的加快,对生态移民问题进行更深入、全面的研究是学术界和政府决策部门面临的重要而紧迫的时代课题。鉴于理论和实证上的差异性,选择少数民族聚居的贵州省作为研究对象,研究生态移民与少数民族传统生产生活方式转型问题,具有十分重要的理论意义和实践价值,具体体现在以下四个方面。

(1)我国是一个拥有 56 个民族的多民族国家,尽管目前生态移民已遍及各省(自治区、直辖市),但生态移民的重点仍然是生态环境脆弱、居住着全国约 87%的少数民族人口的西部地区,而且西部地区生态移民往往与少数民族贫困人口联系在一起。生态环境恶化和贫穷落后如一对“孪生兄弟”困扰着西部地区的许多农民和牧民。生态环境脆弱导致贫困、贫困加剧对生态环境的破坏的恶性循环在这里呈愈演愈烈之势。据有关资料显示,21 世纪之初西部地区需要实施生态移民的人口总量约 1000 万,其中急需移民的贫困人口高达 700 万左右。目前,有关西部地区生态移民与少数民族传统生产生活方式转型方面的研究主要集中在牧区,如宁夏、内蒙古等,所涉及的少数民族也主要是回族、蒙古族、彝族等。相对于各自具有独特的民族文化和传统的 50 多个少数民族而言,这种研究还远远不能适应生态移民工作的需要。特别是针对生态移民任务重、多民族聚居的云贵高原,有关少数民族生态移民传统生产生活方式转型问题的研究尤为缺乏。

(2)贵州地处云贵高原东部、长江和珠江上游,处于世界三大岩溶地区之一的中国西南岩溶地区的中心腹地,喀斯特面积占全省土地面积的比重为 61.9%,生态环境十分脆弱,水土流失和石漠化特别严重,是全球石漠化最为严重的地区,贫困问题尤为突出,生态移民与贫困人口纠缠在一起,生态和生存是一对难以化解的矛盾,是生态移民任务最为繁重的地区之一。有关生态移民问题的研究目前还存在一定的争议,特别是生态移民与生存移民问题。但是就云贵高原等特定的区域而言,两者往往是紧密联系在一起的。重要生态功能区、生态脆弱区与最贫困区往往重合为同一区域。实施生态移民,保护生态环境,促进生态修复,既是新阶段扶贫开发、新农村建设和和谐社会构建的需要,也是构筑“两江”上游重要生态屏障、确保中下游地区生态安全的迫切要求。保护脆弱地区生态环境,就是保护国家的生态环境乃至人类的生态环境。

(3)贵州是生态移民任务最为繁重的省份之一,而且由于历史、自然等因素,贵州生态移民的对象往往居住在生态环境十分脆弱、人口容量很小或需要重点保护的地区,这些地区往往又是少数民族人口最为集中的区域。生态移民与贫困人口、少数民族人口紧