



根据党的最新精神编写的创新教材
全国基层党务培训重点推荐最佳首选教材

★党的建设科学化 ★党的建设规范化 ★党的建设程序化

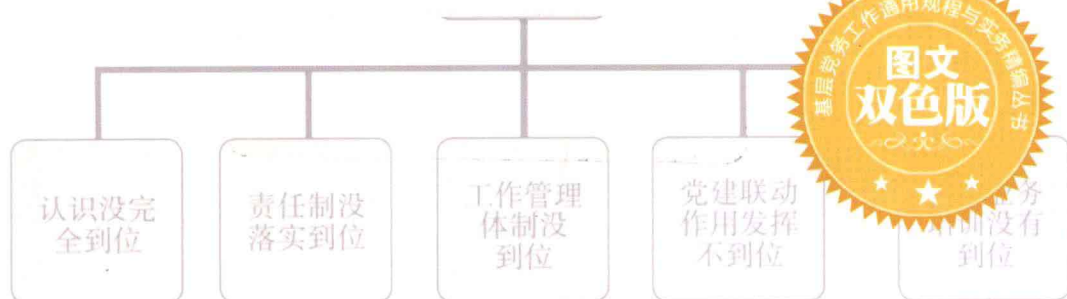
非公有制经济组织和新社会组织党务工作 通用规程与

FEIGONGYOUZHI JINGJI ZUZHI HE XIN SHEHUI ZUZHI
DANGWU GONGZUO
TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

实务精编

林 汐◎主编

新社会组织



人民出版社

FEIGONGYOUZHI JINGJI ZUZHI HE XIN SHEHUI ZUZHI
DANGWU GONGZUO TONGYONG GUICHENG
YU SHIWU JINGBIAN

非公有制经济组织和新社会组织党务工作 通用规程与 实务精编

林 汐◎主编

 人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

非公有制经济组织和新社会组织党务工作通用规程与实务精编/林汐主编.
—北京: 人民出版社, 2013.3

(基层党务工作通用规程与实务精编丛书)

ISBN 978 - 7 - 01 - 011760 - 7

I. ①非… II. ①林… III. ①中国共产党 - 私营企业 - 党的建设 - 工
作 IV. ①D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 033665 号

非公有制经济组织和新社会组织党务工作通用规程与实务精编

FEIGONGYOUZHI JINGJI ZUZHI HE XIN SHEHUI ZUZHI DANGWU GONGZUO TONGYONG
GUICHENG YU SHIWU JINGBIAN

林 汐 主编

策划编辑: 刘智宏

责任编辑: 陈晓燕 卢 典

出版发行: 人民出版社

北京市东城区隆福寺街 99 号 邮 编: 100706

网 址: <http://www.peoplepress.net>

邮购电话: (010) 65250042/65289539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

版 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 16

字 数: 200 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 01 - 011760 - 7

定 价: 38.00 元

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

编写说明

我们编写这套《基层党务工作通用规程与实务精编丛书》，是为了适应新形势新任务的要求，满足基层党组织建设和培训提高党员队伍素质的需求。该丛书包括基层党组织工作、党支部工作、党支部书记及委员工作、党小组工作、发展党员工作、党员教育管理工作、非公有制经济组织和新社会组织党务工作、农村党支部工作八个分册。丛书力求体现党的十八大的新精神新要求，比较系统全面地介绍基层党组织的工作任务、工作要求、工作方法和经验，阐述党的基本知识和新的历史条件下基层党组织建设应具备的条件及努力方向，旨在帮助基层党组织不断提高党建工作水平，进一步增强和保持自身的先进性和战斗力，充分发挥党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。

丛书突出党务工作的新任务新要求，力求具有较强的针对性、理论性、可读性和实用性。为了达到深入浅出、简洁明快、通俗易懂的效果，各分册均根据内容划分为若干部分，各部分均有学习的目标要求、重点提示、问题与思考模块。每一部分又细化为若干具体内容，下设示意图、核心阐释、视点拓展与工作创新模块。示意图反映了该方面党务工作的核心内容；“核心阐释”对上述核心内容予以阐释，并结合工作方法进行重点解析；“视点拓展和工作创新”向读者提供相关案例、创新经验、典型事件，以帮助读者拓展思路；“问题与思考”帮助读者自我回顾和梳理学习效果，加深对相关内容的理解与记忆。各分册根据实际需要，还附有部分实用性强的条例、规定等内容，我们希望广大读者通过阅读和运用本套丛书，真正成为基层党务工作的行家里手。

因编者水平所限，书中定有不足之处，望广大读者指出并提出宝贵的批评意见，以便于及时改正和完善。

1

（五）全面提升党务工作水平的基本思路.....	26
【核心阐释】把握六大基本思路.....	26
【视点拓展与工作创新】永福县“四大机制”推进“两新”组织 党建.....	29
（六）党务工作必须实现模式转变.....	31
【核心阐释】把握四大转变，实现模式升级.....	31
【视点拓展与工作创新】宁阳酒店镇：创新模式促“两新”组织党建 升级.....	33
（七）以改革创新精神推进党务工作.....	35
【核心阐释】改革创新是灵魂和主线.....	35
【视点拓展与工作创新】“两新”组织党务工作创意设计大赛在宁波 举行.....	41
以创新推进“两新”组织党建步伐.....	42
西藏自治区非公党工委着力提升非公党建工作 水平.....	43
二、非公有制经济组织和新社会组织中党组织的组建 原则.....	
（一）非公有制经济组织中合理设置党组织的基本模式.....	46
【核心阐释】把握六种基本模式.....	46
【视点拓展与工作创新】四川蓬溪县：抓实“三大建设”激发非公 企业党建新活力.....	47
（二）新社会组织党务工作的主要原则.....	48
【核心阐释】坚持五条原则.....	49



【视点拓展与工作创新】 安徽狮子山区：非公党建与经济发展同频共振	51
(三) 如何破解党务工作难题	52
【核心阐释】 多管齐下破解工作难题	53
【视点拓展与工作创新】 四川岳池：“四入手”破解“两新”组织党建工作难题	54
(四) 提升党务工作的科学化规范化水平	56
【核心阐释】 推进党务工作的“三化”建设	56
【视点拓展与工作创新】 四川苍溪县：“六联”模式深化“企地”大党建	57
(五) 扩大党的工作覆盖面	59
【核心阐释】 扩大非公经济组织党务工作覆盖面的基本要求	60
【视点拓展与工作创新】 湖北曾都：“三个全覆盖”加强和改进非公有制企业党建工作	61
在“两新”组织中确保党的影响力	65
中国依托个私协会建立非公党组织 27533 个	68
三、 非公有制经济组织和新社会组织的党组织建设	71
(一) 建立健全党务工作机制	72
【核心阐释】 建立健全八大工作机制	72
【视点拓展与工作创新】 辽宁朝阳：“规范提升”提高非公企业党建工作科学化水平	76
(二) 推进党建与企业共发展的制度建设	79

四、非公有制经济组织和新社会组织中的党组织 创先争优活动.....95

（一）深入开展创先争优活动的总体要求.....96

【核心阐释】 把握创先争优活动的四项基本要求.....96

【视点拓展与工作创新】 在创先争优活动中非公企业新建党组织 17.7
万个，全国社会组织党组织达 7.2 万个99

（二）经常性工作与创先争优活动的关系.....100

【核心阐释】 以经常性工作推动创先争优活动的常态化.....100

【视点拓展与工作创新】 推进知识分子密集的社会组织创先争优常态
化长效化101

（三）开展经常性工作贵在落实104

【核心阐释】 私营企业主入党的三项基本标准	126
【视点拓展与工作创新】 吉林市龙潭区注重四个强化 积极发展私营 企业主入党	128
(二) 两类组织中开展党务工作的主要困难和问题	129
【核心阐释】 重视研究新情况、新问题	130
【视点拓展与工作创新】 浙江泰顺：“四抓四建”推进“两新”组织 党员发展工作	131
(三) 深入研究产生困难和问题的主要原因	132
【核心阐释】 增强主动性和针对性，善于查找问题产生的根源	132
【视点拓展与工作创新】 河南社旗：有效破解“两新”组织发展党员 难题	133
(四) 推进加强发展党员工作的基本对策	135
【核心阐释】 寻求发展党员难问题的破解之策	135
【视点拓展与工作创新】 四川岳池：创新三项机制破解“两新”组织 党员发展难题	138
(五) 保证发展党员工作的质量	140
【核心阐释】 把握关节点，确保党员质量	140
【视点拓展与工作创新】 四川纳溪区：大力实施“优质党员发展 工程”	141
关于“两新”组织党员发展的几点思考 (节选)	143
六、 非公有制经济组织和新社会组织的党员教育工作	145
(一) 创新教育方法，健全教育机制	146



【核心阐释】 查找问题，创新方法，健全机制	146
【视点拓展与工作创新】 上海南京东路社区：以信息化带动“两新” 党组织和党员教育管理	148
如皋市“三分钟党课”做活非公企业党员 教育文章	150
中方县“短信党课”打造非公企业党员教育 全覆盖平台	151
（二）转变党员干部思想观念	153
【核心阐释】 “九破九立”，观念转型	153
【视点拓展与工作创新】 四川蓬溪县：深化“四大工程”助推非公 企业党建转型升级	156
江苏泗阳：“红色引擎”集聚非公企业“红色 力量”	158
（三）确立培养党员企业家的科学理念	160
【核心阐释】 强化三种意识，打造党员企业家团队	160
【视点拓展与工作创新】 是企业家更是共产党员	162
（四）增强培养党员企业家的实效	164
【核心阐释】 坚持四个围绕，增强培养实效	165
【视点拓展与工作创新】 辽宁省丹东市振安区“两新”组织出资人 培训纪实	166
（五）加大培养党员企业家的工作力度	171
【核心阐释】 以制度建设提升培养水平	171
【视点拓展与工作创新】 着力实施党员企业家培养工程 促进非公经济 又好又快发展	172
发挥政治引领作用 增强企业发展竞争力	175

七、非公有制经济组织和新社会组织的党员管理工作.....177

（一）把握非公有制企业党员管理工作的难点.....178

【核心阐释】把握管理“瓶颈”，寻找突破点.....178

【视点拓展与工作创新】“两新”组织的红色磁场——湖北英山县非公党建攻坚活动纪实.....179

（二）深入探究非公有制企业党员管理难的原因.....181

【核心阐释】深入剖析原因，坚持“对症下药”.....181

【视点拓展与工作创新】“口袋党员”亮身份 “隐形党员”安新家...182

（三）全面落实流动党员管理的主要任务.....184

【核心阐释】明确流动党员管理的基本要求.....184

【视点拓展与工作创新】潍坊高新区做好非公企业流动党员管理.....185

（四）坚持流动党员管理工作的主要原则.....187

【核心阐释】把握基本原则，坚持多措并举.....187

【视点拓展与工作创新】青浦区朱家角让“两新”组织流动党员有家有温暖.....188

（五）创新流动党员管理工作方式.....190

【核心阐释】紧密结合实际，创新管理方式.....190

【视点拓展与工作创新】凉州区切实加强对“两新”组织流动党员的教育管理.....192

（六）流动党员的相关义务.....194

【核心阐释】党组织对流动党员的相关要求.....194

【视点拓展与工作创新】流动党员的组织生活.....195

（七）流动党员的组织关系管理.....197



【核心阐释】 1. 党员组织关系的转移	197
2. 出具党员证明信	197
3. 使用《流动党员活动证》.....	198
【视点拓展与工作创新】《中国共产党流动党员活动证》的填写使用 和印制说明	199
《中国共产党党员组织关系介绍信》的填写 使用和印制说明	200
(八) 坚持双向共管, 构建一体化模式	201
【核心阐释】 实现流出地和流入地的双向对接	201
【视点拓展与工作创新】 北京与十省市结“亲家”双向管理流动 党员	203
(九) 坚持分类管理	204
【核心阐释】 科学分类, 精细管理	204
【视点拓展与工作创新】 石泉: 分类管理党员为“基层组织建设年” 活动聚力	206
(十) 完善城乡一体党员动态管理机制	208
【核心阐释】 坚持城乡一体, 实行动态管理	209
【视点拓展与工作创新】 山东济宁任城开发区: 动态管理把脉非公 企业党组织	211
八、 非公有制经济组织和新社会组织的服务党员工作	215
(一) 全面推行流动党员“四化”服务工作	216
【核心阐释】 把握特点, 增强服务的针对性和有效性	216
【视点拓展与工作创新】 山东诸城: 流动党员服务站缓解劳动力供 需两难	218

（二）建立党员服务中心工作	220
【核心阐释】 建设“开放式阵地”，打造“红色新家园”	220
【视点拓展与工作创新】 当涂县党员服务中心架起连心桥	222
（三）优化区域党组织管理	224
【核心阐释】 依托中心，走区域化管理路子	224
【视点拓展与工作创新】 推进社区党员群众服务中心“五务合一” 全覆盖	225
（四）整合区域党建资源	227
【核心阐释】 坚持区域统筹，集约共享	227
【视点拓展与工作创新】 上海长宁区发挥区域化党建优势推进“两新” 组织创先争优活动	228
山东庆云：区域化管理促“两新”组织 党建	229
（五）创新区域党员教育管理方式	230
【核心阐释】 构建开放化、动态化、区域化的党员教育管理机制	230
【视点拓展与工作创新】 党员教育、管理和服务要创新三大平台	231
（六）推进区域企业科学发展	233
【核心阐释】 坚持协作发展，实现共赢共进	233
【视点拓展与工作创新】 “链式支部”引发“蝴蝶效应”	234
（七）实现党员一站式服务	237
【核心阐释】 依托咨询岗，丰富服务内容，创新服务方式	238
【视点拓展与工作创新】 太仓市首个流动党员一站式服务中心正式 启用	239

一、非公有制经济组织和新社会组织 党务工作概论

目标要求

通过学习，深刻认识加强非公有制经济组织和新社会组织党务工作的重要意义，准确把握非公有制经济组织和新社会组织党务工作中存在的主要问题，把握非公有制经济组织和新社会组织党务工作的基本规律。

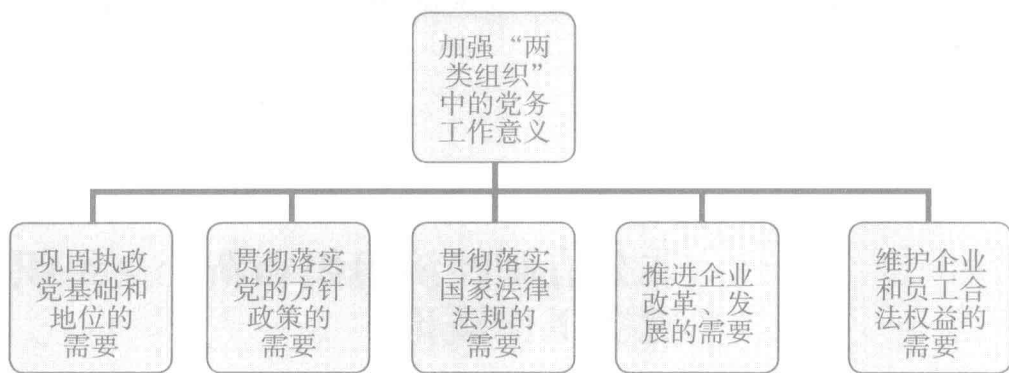
重点提示

□ 非公有制经济组织和新社会组织党组织的基本职责与主要功能；

□ 全面提升非公有制经济组织和新社会组织党务工作水平的六大思路、四大转变；

□ 非公有制经济组织和新社会组织的“四为”理念、两项工作、四支队伍、五种组建方式、六种氛围。

（一）加强非公有制经济组织和新社会组织党务工作的重要意义



核心阐释

党的基层组织建设的重要领域

非公有制经济组织（简称非公组织）和新社会组织日益成为我国经济社会生活的一支重要力量，在促进经济社会全面、协调、可持续发展中发挥着不可替代的作用。非公有制经济组织和新社会组织（简称“两新”组织）党务工作是党的基层组织建设的一个重要领域，在巩固党的执政基础、提高党的执政能力、完成党的执政使命中面临着艰巨的任务。

改革开放以来，非公有制经济组织和新社会组织的快速发展，逐渐成为新形势下经济社会发展的一个新领域，也成为党的建设的一块重要新阵地。为此，党中央对非公有制经济组织和新社会组织党务工作不断提出新的要求，引领非公有制经济组织和新社会组织党务工作与时俱进。党的十六大把非公有制经济组织中党组织的职责任务写入了党章。党的十七届四中全会



明确指出：“抓紧在非公有制经济组织建立党组织，加大在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党组织的力度，积极做好在非公有制经济组织、新社会组织中发展党员工作。”党的十八大报告再次强调：“加大非公有制经济组织、社会组织党务工作力度。”落实中央关于非公有制经济组织和新社会组织党务工作的指示和要求，扎实做好工作，既是一项严肃的政治任务，又是加强和改进党的建设的根本要求和现实需要，具有非同一般的意义。

加强非公有制经济组织和新社会组织党务工作，是巩固和提高基层组织建设的需要。党的基层组织是贯彻落实科学发展观，实施“党群工作一体化”战略的组织者、推动者和实践者，是党的全部工作和战斗力的基础。非公有制经济组织和新社会组织作为基层组织的一部分，人员中有很多来源于下岗职工和进城务工的农民，这些人中有很大部分都是党员，但是由于其工作性质的转变，这些人离开了原来的组织，没有了归宿。因此要在非公有制经济组织和新社会组织中建立党组织，要让这些党员找到归宿，还要对他们进行教育和引导，让他们能够在各自的岗位上发挥先锋模范作用，从而影响到身边更多的人加入党组织中来，使我们党始终保持强大的凝聚力和战斗力。

加强非公有制经济组织和新社会组织党务工作，是加强社会建设，促进社会和谐必然要求。构建和谐社会，非公有制经济组织和新社会组织是重要领域之一。我们正处于经济发展的矛盾凸显期和社会变革的转型敏感期，从一定意义上看，非公有制经济组织和新社会组织可以说是经济发展的“加速器”、社会稳定的“调节器”，是激发全社会创业、创新、创造活力的重要力量，是培育和谐文化的新生力量，对构建和谐社会具有不可替代的重要作用。“两新”组织本身的安全生产、劳动关系和谐，都事关社会的稳定和谐。我们必须把加强非公有制经济组织和新社会组织党务工作作为一项重点工作来抓，充分发挥非公有制经济组织和新社会组织中的党组织和共产党员在协调关系、化解矛盾、维护稳定、促进和谐等方面的积极作用。

总体来看，当前非公有制经济组织和新社会组织党组织作用发挥存在两