



港澳和外国公务员研修培训用书

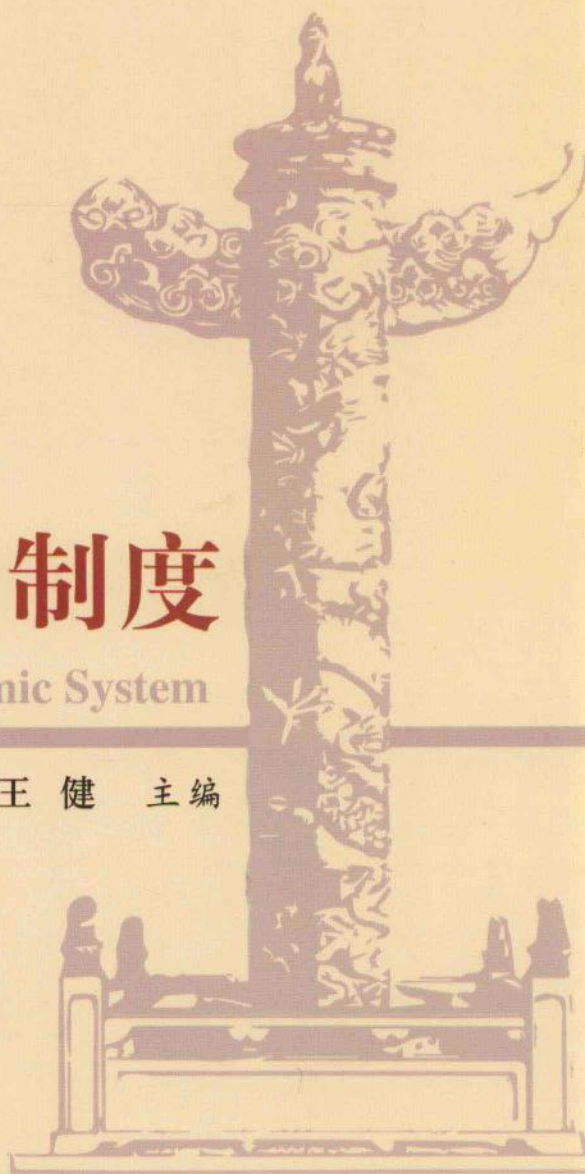
中国

基本经济制度

China's Basic Economic System

王 健 主编

国家行政学院出版社





港澳和外国公务员研修培训用书

中国

基本经济制度

China's Basic Economic System

王健 主编



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国基本经济制度/王健主编. —北京:国家行政学院出版社, 2013. 11
ISBN 978-7-5150-0220-0

I. ①中… II. ①王… III. ①经济制度—中国—教材 IV. ①F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 003720 号

- 书 名 中国基本经济制度
作 者 王 健 主编
责任编辑 李旭颖
印 制 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928817
经 销 新华书店
印 刷 北京金秋豪印刷有限责任公司
版 次 2013 年 11 月北京第 1 版
印 次 2013 年 11 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 10.25
字 数 128 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0220-0
定 价 31.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

**国家行政学院
港澳和外国公务员研修培训用书
编写委员会成员名单**

主 任 魏礼群

副主任 周文彰 杨克勤 华 建

委 员 (按姓氏笔画排序):

刘 峰 郭长建 钱益兵 周 骏 杨 茂

殷洪浩 秦世才 陆林祥 薄贵利 张占斌

胡建森 龚维斌 邵文海 范 文

编写说明

国家行政学院是培训高中级公务员的新型学府,是培养高层次管理人才和政策研究人才的重要基地,是为中央提供决策咨询服务、开展公共行政等领域理论研究的重要机构,发挥着公务员教育培训主渠道作用和政府参谋咨询思想库作用。与此同时,国家行政学院也接受委托,承担香港、澳门特别行政区公务员和各界人士的研修任务,承担外国政府高中级公务员培训工作任务。2010年12月14日,习近平同志在国家行政学院调研座谈会上指出:开放办学是行政学院的突出优势和特点,国家行政学院要充分发挥开放办学优势,积极开展多种形式对外合作与交流,加强对外国公务员特别是发展中国家公务员的培训,以各种形式对港澳地区各类人员开展培训。

为满足港澳和外国公务员研修和培训工作的需要,国家行政学院从2009年7月开始进行《港澳和外国公务员研修培训用书》的编写工作。国家行政学院和国务院有关部门联合组成编写委员会,成立了专门的办公室。在各有关部门、有关领导的关怀、指导下,在专家学者的积极参与下,历经近4年的不懈努力,倾心编著,港澳和外国公务员研修培训用书得以付梓出版,与读者见面。

本套用书共十三册,分别为:《中国概况》、《中国对外开放》、《中国基本经济制度》、《中国基本政治制度》、《中国行政体制与公务员制度》、《中国法制建设》、《中国外交与外交政策》、《中国民族与民族政策》、《中国宗教与宗教政策》、《中国传统文化》、《中国社会建设》、《中国生态文明建设》、《中国人口发展与生育政策》,主要目的是加强港澳人士对国情、外国公务员对中国的了解。内容涵盖政治、经济、文化、社会建设等方面的情况,汇集各学科和相关课程的基本理论、主要学术观点,以满足港澳和外国公务员学习研修的需要。

本套用书有以下突出特点:在编写体系上,以中国的基本国情国

策为主线,以国家的建设方略为脉络,以国家的基本国策为重点,系统展示中国的基本情况。在编写内容上,包括政治、经济、文化、社会、生态五位一体建设的方方面面,内容翔实。在编写主体上,注重凝聚各方面智慧,来自6个单位、部门的主编、著作人,或者是来自一线实践部门的领导,或者是相关领域的知名专家学者。在编写质量上,注重把好草拟、编写、审读、出版多个环节,编写委员会就本套用书的编写出版工作先后召开过多次专题会议。在编写过程中,要求引用数据、资料权威,使用概念准确,并将书稿交有关权威部门审核。

本套用书的编写出版,凝聚着各方面的辛劳与汗水。国家行政学院领导高度重视本套用书的编写工作。编写委员会同志为本套用书的出版付出了大量的心血,审读专家细心审读并提供宝贵修改建议,各位主编、参编人员精心研究,根据多次编委会的意见和专家审读、学员试读的意见,反复修改,精心推敲,数易其稿。国家行政学院教务部等部门从选题立项、纲目设计、编写修改到统筹保障方面做了大量组织协调工作。国家行政学院出版社的编辑们三度审稿,精雕细琢。中央政府驻港联络办、中央政府驻澳联络办、国务院新闻办、外交部、国家民族事务委员会、环境保护部、国家卫生与计划生育委员会、新闻出版广电总局、国家宗教事务局、国务院港澳办、国务院法制办、中央民族大学、北京林业大学、香港中文大学等有关单位及同仁们对本套用书的编写出版给予了大力支持。在此,我们对所有支持本套用书出版的有关单位、领导和专家学者表示敬意,对他们给予的指导和付出的辛劳表示诚挚的感谢。

由于编写者水平和时间所限,全书肯定还有一些不足之处,我们诚恳希望读者不吝赐教,对书中内容提出宝贵意见,以便再版时充实提高。

国家行政学院港澳和外国公务员
研修培训用书编写委员会办公室
2013年10月

目录

Contents

导 言/1

第一章 中国基本经济制度概述/5

第一节 中国基本经济制度的内涵和结构/7

一、中国基本经济制度的内涵/7

二、中国基本经济制度的结构/9

第二节 中国基本经济制度的形成和发展/9

一、计划经济体制和生产资料公有制/9

二、经济体制改革与建立社会主义市场经济/11

三、基本经济制度的建立与完善/14

第三节 中国基本经济制度实现形式和公有制 经济发展/16

一、基本经济制度的实现形式/16

二、国有企业改革与现代企业制度/18

三、国有资产管理体制/20

四、公有制经济的发展/22

第四节 中国非公有制经济表现形态及其 快速发展/23

一、非公有制经济的主要表现形态/24

二、非公有制经济的发展 /24

三、鼓励、支持和引导非公有制经济发展的政策/27



第二章 中国农村经济制度与农村政策/31

第一节 中国农村经济制度改革/33

一、家庭承包经营制度改革/33

二、城乡统筹改革/34

第二节 中国农村基本经济制度/36

一、农村基本经营制度/37

二、农村土地保护制度/39

三、粮食流通制度/40

第三节 中国农村主要经济政策/41

一、农业税收政策/42

二、财政支农政策/42

三、农村金融政策/45

第三章 中国财政制度与财政政策/49

第一节 中国财政体制的演进/51

一、1980年实行“划分收支，分级包干”体制/51

二、1985年实行“划分税种，核定收支，分级包干”体制/52

三、1988年对地方财政包干办法的改进/53

四、1994年分税制财政管理体制/54

五、1998年以来公共财政框架体系的基本确立/55

第二节 中国现行财政体制/58

一、中央与地方事权的划分/58

二、中央与地方收入的划分/59

三、税收管理体制/60

四、政府间财政转移支付制度/60

五、政府预算制度/61

六、政府债务/62

第三节 中国税制/63

一、税收体制的变迁/64

二、现行税制体系/67

三、税种和税目/69

第四节 中国的财政政策/81

一、财政政策的类型/82

二、财政政策的主要工具/83

第四章 中国金融制度与金融政策/89

第一节 中国金融制度改革与发展/91

一、改革开放前的计划金融体制/91

二、改革开放后的金融体制改革/92

第二节 中国金融组织体系/93

一、中央银行/93

二、商业银行/94

三、政策性银行/95

四、非银行金融机构/96

第三节 中国金融市场体系/96

一、货币市场/97

二、资本市场/98

三、外汇市场/98

四、保险市场/99

五、黄金市场/101

第四节 中国金融调控与监管体系/102

一、金融调控与货币政策/102

二、金融监管体系/105

第五章 中国对外经贸制度与贸易政策/111

第一节 中国对外经贸制度的变革/113

一、加入 WTO 前的对外经贸制度/113

二、加入 WTO 后中国对外经贸制度改革/116

第二节 中国对外经贸的基本制度/118

一、对外经济贸易管理机构及职能/119

二、对外贸易经营者制度/121

三、进出口货物国营贸易管理制度/122

四、配额管理制度/123

第三节 中国对外经贸的基本政策/124

一、进出口政策/124

二、外汇政策/126

三、经济特区政策/128

四、外商投资政策 /129

第六章 中国社会保障制度与政策/131

第一节 中国社会保障制度概述/133

一、社会保障制度的发展历程/133

二、现行社会保障制度体系/134

第二节 中国社会保障制度与政策/135

一、城镇社会保障制度与政策/135

二、农村社会保障制度与政策/143

第三节 中国社会救助、社会福利和优抚安置制度与政策/145

一、社会救助制度与政策/146

二、社会福利制度与政策/148

三、优抚安置制度与政策/149

后 记/152

导 言

《中华人民共和国宪法》规定：“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。”这一基本经济制度具体包括两方面内容：一是所有制及其结构，它决定社会的根本性质，并决定、影响着其他的经济制度；二是经济运行制度结构，包括农村经济制度、财政制度、金融制度、对外经济贸易制度和社会保障制度等。

中国基本经济制度是社会主义市场经济体制的基础，是在经济体制改革中逐渐形成和发展起来的。中华人民共和国建立初期，高度计划的经济体制发挥了社会主义集中力量办大事的优势，使中国经济得以迅速恢复，初步建立工业基础。在此后数十年社会主义建设实践中，随着对计划和市场关系的认识不断进步和深化，中国最终突破了把计划经济等同于社会主义、把市场经济等同于资本主义的传统观点，实现了从高度集中的计划经济体制向充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转折。随着经济体制的改革，基本经济制度不断发生变化。中国经济体制改革，从单一的计划经济转向以计划经济为主和市场调节为辅、计划经济与市场调节相结合、有计划的商品经济，最后定位于社会主义市场经济体制。与此同时，中国的基本经济制度，从单一的公有制转向以公有制为主体、多种所有制形式并存，最后确立为坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。

形成社会主义初级阶段的基本经济制度、建立社会主义市场经济

体制,是中国 30 多年经济体制改革开放的最为成功之处。随着基本经济制度的建立,所有制结构的不断完善,确立了市场在资源配置中的基础性地位,形成了国家以规划、计划、产业政策为导向,财政政策和货币政策等相互配合、协调运用的宏观调控体系。现代市场体系基本形成,构建了兼顾公平与效率的社会保障制度,形成了全方位、宽领域、多层次的对外开放格局和比较完善的开放型经济体系,基本建立适应社会主义市场经济要求的经济社会管理体制,中国经济社会取得了举世瞩目的伟大成就。

充分展现中国基本经济制度作为社会主义市场经济体制基石的优越性,成绩是多方面的。一是当国际金融危机导致世界经济深陷衰退之时,中国经济在 2009 年依然保持了 8.7% 的增长速度,成为近期世界经济十强中唯一恢复强劲增长的国家。二是极大解放和发展了生产力,经济实力和综合国力显著增强——2012 年中国 GDP 总量为 519 322 亿元(人民币)^①英国和美国在工业革命时期花费 100 多年才完成的使命,中国仅用 30 年的时间就完成了。三是市场机制在资源配置中发挥了基础性作用,98% 以上商品、95% 以上生产资料的产品价格由市场决定。四是企业成长壮大,一批优秀的国有企业和民营企业逐渐跻身世界 500 强,主要农产品和工业品产量跃居世界首位。五是财政收入从 1978 年的 1 000 多亿元(人民币)增长到 2012 年的 11.72 万亿元(人民币)。六是对外贸易总额从 1978 年 206.4 亿美元增长到 2012 年的 38 667 亿美元,2012 年年底外汇储备达到 3.31 万亿美元,居世界第一位。七是极大地改善了中国人民的生活,人均 GDP 达到 6 100 美元。人民生活的变化就像从黑白电视到彩色电视,画面和色彩都越来越丰富了;中国城乡居民生活水平实现了从贫困到温饱再到总体小康的历史性跨越,手机、电脑、汽车、商品房等商品逐

^① 此处及以下 2012 年的数据均来自《2012 年国民经济和社会发展统计公报》,中华人民共和国国家统计局网站,2013-02-22。

渐走进了寻常百姓家；城市人均住宅建筑面积和农村人均住房面积，分别从1978年的6.7平方米和8.1平方米增加到2012年的32.9平方米和37.1平方米。八是非公有制经济从无到有，也获得了迅速发展。截至2012年年底，全国实有私营企业1 085.72万户；实有个体工商户4 059.27万户^①。非公有制经济的发展，逐步成为社会主义市场经济的重要组成部分，也为创造就业做出了贡献。九是形成按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，不仅实现了按劳分配，而且允许和鼓励资本、技术等生产要素参与分配。收入分配制度改革调动了广大职工的积极性，有力地促进了经济增长。

随着基本经济制度和社会主义市场经济体制的完善，中国正站在新的更高的起点上蓄势待发，必将绘出更加美好的崭新画卷，实现中华民族的伟大复兴，自立于世界民族之林。

^① 《2013年政府工作报告》，新华社，2013-03-18。陈郁：《全国实有企业1366.6万》，经济日报网站，2013-01-11。

第一章

中国基本经济制度概述

中国共产党第十八次代表大会重申了中国特色社会主义的基本经济制度是：“坚持以公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展。”^①公有制的实现形式有多种。非公有制经济是中国社会主义市场经济的重要组成部分，国家鼓励、支持并引导非公有制经济的健康发展。

第一节 中国基本经济制度的内涵和结构

中国基本经济制度的内涵是公有制经济为主体和多种所有制经济共同发展，中国基本经济制度的结构包括所有制结构和经济运行制度结构。

一、中国基本经济制度的内涵

《中华人民共和国宪法》规定：“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。”

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是中国的一项基本经济制度。这一经济制度，是由中国的社会主义性质和正处于并将长期处于社会主义初级阶段的国情决定的。

第一，中国是社会主义国家，要以公有制为主体，把公有制作为经济制度的基础。公有制经济是社会主义经济制度的基础和基本特征，主要包括国有经济、集体经济以及混合所有制经济的国有成分和集体成分。

公有制占主体主要体现在两个方面：一是公有资产在社会总资产

^① 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》，《人民日报》，2012-11-18。