

2013 中国粮食发展报告

国家粮食局 主编



CHINA GRAIN
DEVELOPMENT REPORT 2013



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



2013 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2013

国家粮食局 主编



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2013中国粮食发展报告/国家粮食局主编. —北京: 经济管理出版社, 2013.9
ISBN 978-7-5096-2657-3

I. ①2… II. ①2… III. ①粮食—经济发展—研究报告—中国—2013 IV. ①F326.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第229080号

责任编辑: 张 艳 赵喜勤

装帧设计: 杨 炜 刘艳南

责任校对: 陈 颖

图片提供: 东方IC

出版发行: 经济管理出版社(北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦A座11层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010)51915602

印 刷: 北京北方福达印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 880mm×1230mm/16

印 张: 12

字 数: 260千字

版 次: 2013年10月第1版 2013年10月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2657-3

定 价: 150.00元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街2号

电话: (010)68022974 邮编: 100836

2013

中国粮食发展报告编辑委员会

委员 (按姓氏笔画排序)

方 言 叶贞琴 田雨军 刘 韧 刘小南 孙鉴奇 何 毅
何松森 周冠华 尚强民 胡承祿 唐瑞明 徐京华 贾 骞
曹长庆 盛来运 黄秉信 程传秀 颜 波

编审组 (按姓氏笔画排序)

孙鉴奇 严 涛 何松森 周冠华 颜 波

编写组
(按姓氏笔画排序)

万劲松 于 涛 孔伟娟 尹 坚 方 言 王 旭 王正友
王莉蓉 王耀鹏 史京华 田雨军 龙伶俐 刘 韧 刘冬竹
刘亚萍 刘宇宁 刘妍杉 刘莉华 匡广忠 向玉旭 孙丽娟
孙洪波 曲贵强 朱之光 纪 展 许 策 齐朝富 何 毅
吴龙剑 吴传文 张 云 张 雪 张永强 张永福 张立伟
张庆娥 张延华 张志栋 李红(女) 李红(男) 李 玥 李 洵
李 涛 李云峰 李亚莉 李寅铨 杨 正 杨卫路 杨凌志
杨绪珍 肖 玲 肖春阳 陈书玉 陈玉中 陈军生 陈成云
陈家积 周 波 周 惠 周 辉 周冠华 周晓耘 周望军
林 燕 林明亮 罗文娟 郁士祥 金 贤 姚秀敏 姜在峰
洪 荣 胡文忠 胡承淼 胡瑶庆 荆 霞 贺 伟 贺 娟
赵泽林 赵素丽 郝胜龙 唐 茂 唐柏飞 唐继发 唐铁军
唐瑞明 徐京华 徐晶莹 秦玉云 耿晓岷 贾 骞 郭洪伟
郭晓虹 陶 英 寇 荣 曹颖君 阎豫桂 麻 婷 麻国杰
黄大山 黄加才 智振华 曾令清 曾衍德 程传秀 程继伟
蒋光尧 韩继志 韩静涛 颜 波 黎 霆 魏 然

编辑部

主 任：何松森

工作人员：刘珊珊 朱 蓉 崔菲菲



目 录

2012年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

一、2012年粮食作物生产情况及2013年形势展望	6
二、2012年国家扶持粮食发展政策	9
三、主要粮食品种生产成本分析	12
四、2012年油料作物生产情况及2013年发展趋势	15
五、全国新增1000亿斤粮食生产能力规划实施情况	17

第二部分 粮食流通

一、2012年粮食流通情况分析	20
二、2013年粮油流通形势预测	22
三、2012年粮油进出口贸易形势分析	23
四、2012年粮食价格情况分析 & 2013年预测	24

第三部分 粮食供求形势

一、2012年粮食供求形势分析与2013年展望	30
二、主要粮食品种供求形势分析	30
三、食用油脂油料供求形势分析	36
四、杂粮供求形势分析	38

第四部分 粮食流通体制改革

一、深入推进粮食流通体制改革	42
二、现代粮食流通产业稳步发展	44
三、国有粮食企业改革和发展现状及对策	46
四、国有粮食企业经营管理情况分析	50

第五部分 粮食宏观调控

一、2012年粮食最低收购价政策执行情况	54
----------------------	----



目 录

二、2012年国家临时收储政策要点及调控效果	54
三、2012年临时存储粮油购销调运情况	55
四、粮食市场体系建设	56
五、粮食储备和应急体系建设与管理	59
六、粮食产销合作现状与展望	60

第六部分 粮食依法行政

一、粮食行业依法行政积极推进	62
二、粮食收购资格审核情况分析	63
三、粮食流通监督检查工作取得新进展	65
四、粮食流通统计制度作用及成效分析	68
五、中央储备粮代储资格认定情况分析	70

第七部分 粮食质量与标准

一、粮油标准化工作	74
二、收获粮食质量和品质状况	75
三、粮食质量安全监管体系建设	79

第八部分 粮食流通与科技发展

一、粮食流通基础设施和物流体系建设	84
二、粮油仓储行业管理进一步加强	86
三、粮食行业信息化	88
四、粮油加工业发展	90
五、推进主食产业化	94
六、粮油科技与创新发展	97
七、“粮安工程”前期筹划	104

第九部分 粮食行业发展与交流

一、粮食行业人才队伍发展	108
--------------	-----



目 录

二、国际交流与合作	118
三、会展业发展	121
四、爱粮节粮宣传活动	125
五、世界粮食日宣传纪念活动	126

专 栏

一、2012/2013年度国际粮油市场回顾	130
二、联合国粮农组织（FAO）2013年全球粮食形势展望	134

附 录

一、2012年大事记	148
二、粮食行业统计资料	159
1.全国主要农作物播种面积（1978～2012年）	160
2.全国主要农作物产量(1978～2012年)	161
3.全国主要农作物单位面积产量(1978～2012年)	162
4.各地区粮食播种面积（2011～2012年）	163
5.各地区粮食总产量（2011～2012年）	164
6.各地区粮食单位面积产量（2011～2012年）	165
7.2012年各地区粮食及油料播种面积和产量	166
8.人均主要农业产品产量（1978～2012年）	169
9.农产品生产价格指数（2005～2012年）	170
10.居民消费价格指数（2005～2012年）	171
11.粮食成本收益变化情况表（1991～2012年）	172
12.全国国有粮食企业主要粮食品种收购量（1978～2012年）	173
13.全国国有粮食企业主要粮食品种销售量（1978～2012年）	174
14.全国粮油进口情况表（1992～2012年）	175
15.全国粮油出口情况表（1992～2012年）	176
16.2012年粮食行业机构与从业人员情况年报表	178

后 记

2012年中国粮食发展概述

国家粮食局党组书记、局长 任正晓

2012年是实施“十二五”规划的关键之年。年初，国家粮食局召开全国粮食局长会议，确定了“稳市场保供给、强产业促发展”的中心任务，提出了“抓好收购促增收、加强调控保安全、深化改革转方式、提升产业惠民生、科学管粮上水平”的工作目标。年中，召开各省（区、市）粮食行政管理部门主要负责同志参加的座谈会，深入研究如何推动全面贯彻落实粮食安全省长负责制、推动涉粮中央强农惠农富农政策落到实处、健全保障国家粮食安全的粮食产业体系和粮食行业管理体系等重大问题。年末，深入学习贯彻党的十八大和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，认真落实中央关于“确保国家粮食安全和重要农产品有效供给”的决策部署，把实施粮食收储供应安全保障工程即“粮安工程”作为粮食流通工作的“守底线”工程，把“种粮卖得出、吃粮买得到”作为“底线目标”，提出将推动全面贯彻落实粮食安全省长负责制、实施“粮安工程”作为粮食部门当前和今后一段时期的重要任务。一年来，全国粮食系统坚持稳中求进的工作总基调，求真务实，开拓进取，努力克服经济增长下行压力的影响，积极应对国际市场粮价大幅波动的冲击，较好地完成了各项工作任务，为保障国家粮食安全，促进经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

一、促进生产发展，夯实粮食安全物质基础

2012年，国家继续加大“三农”投入力度，中央财政用于“三农”的支出达到12287亿元。大力兴修水利，启动“节水增粮”行动，开展农村土地整治，建设高标准农田。继续对种粮农民进行直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合直补，健全主产区利益补偿机制，完善补贴政策，加大补贴力度，扩大覆盖范围，中央财政安排补贴资金1923亿元。与此同时，着力落实和完善粮食增产财政保障机制，专项用于保护种粮农民和主产区利益以及支持提高粮食综合生产能力。

积极发挥流通对生产的引导作用，继续在主产区对稻谷和小麦实行最低收购价政策，早籼稻、中晚籼稻、粳稻价格水平比上年分别提高0.36元/公斤、0.36元/公斤和0.24元/公斤，白小麦、红小麦、混合麦价格水平比上年分别提高0.14元/公斤、0.18元/公斤和0.18元/公斤；继续对油菜籽、大豆实行临时收储措施，价格水平比上年分别提高0.4元/公斤、0.6元/公斤。

中央强农惠农富农政策的实施，较好地保护和调动了农民种粮积极性，粮食总产量实现“九连增”，达到创纪录的58958万吨，比上年增加1837万吨，增幅3.2%。粮食总产量连续6年稳定在5亿吨以上并逐年增加，标志着我国粮食综合生产能力跃上新台阶，粮食安全的物质基础更加坚实。

二、加强宏观调控，确保粮食市场和价格基本稳定

始终把保供稳价作为首要任务，积极应对国际市场粮价剧烈波动的冲击，综合利用政策性粮食竞价销售、储备粮油轮换、适时进口转储、组织跨省移库和产销衔接等手段，有效实施粮食宏观调控，保证市场有效供给。2012年，共投放政策性粮食1850万吨，组织政策性粮食跨省移库328万吨，粮食产销对接2435万吨，保障了市场有效供给，维护了粮价基本稳定，为国家控制物价涨幅、稳定通胀预期发挥了重要作用。

认真做好中央储备粮油管理工作，通过直接收购、轮换收购、进口转储等方式，及时充实中央储备库存。进一步充实地方粮油储备，优化储备结构。大力推进粮食应急工作，加强应急培训，提高地方粮食部门应对突发事件的能力和水平。库存粮食继续保持数量真实、质量良好、储存安全。2012年12月末，全国地方储备粮和储备油库存同比分别增长5.7%和5.4%，其中成品粮和成品油库存分别增长8.7%和5.4%。切实做好粮食统计信息工作，开展社会粮油供需平衡调查，健全粮油市场监测网络，增强市场反应的灵敏度和准确度。稳步推进军粮供应网络体系建设和应急保障工作，加强军粮供应质量监管和规范化管理，确保军粮供应及时、质量优良、价格稳定。

三、抓好粮食收购，保护种粮农民利益

会同有关部门修改完善并及时公布最低收购价执行预案和临时收储工作方案，严格委托收储企业的资格条件，完善预案启动机制和补贴机制。新粮上市后，江苏、安徽、湖北、河南、山东、河北6省先后启动了小麦最低收购价执行预案。根据生产形势和市场价格情况，及时安排部署油菜籽、大豆、玉米等临时收储工作，继续对新疆小麦实施国家临时收储。认真组织政策性粮食收购，鼓励引导企业开展自营收购，督促企业严格执行“五要五不准”收购守则，确保国家粮食收购政策落实。2012年，全国各类粮食企业收购原粮31861万吨，其中国有企业收购13498万吨，政策性粮食收购3729万吨。通过提价托市、帮助灾区农户整粮减损提等进级等措施，帮助种粮农民增收350亿元以上。

四、深化国有粮食企业改革，增强企业活力

国家粮食局会同中国农业发展银行印发《关于进一步加强合作，推进国有粮食企业改革发展的意见》，提出推动战略重组、积极协调和争取地方政府支持、发挥金融政策性支持作用等改革措施，支持地方国有粮食企业改革发展。加强与国有粮食企业改革和发展工作联系点的沟通联系，指导国有粮食企业深化改革、强化管理。

各地国有粮食企业积极转变经营机制，进一步健全企业法人治理结构，完善内部人事、劳动和分配机制；积极转变经营模式，经营活力明显增强，经济效益继续提高。2012年，全国国有粮食企业统算盈利79.5亿元，同比增长12.8%，连续6年实现全系统统算盈利。同时，多元粮食经营主体进一步发展壮大，对搞活流通、繁荣市场发挥了重要作用。

五、推进粮食流通产业发展，增强产业实力

认真落实《粮食行业“十二五”发展规划纲要》精神，组织实施粮油加工、设施建设、粮食科技和粮食市场体系建设4个专项规划，加快粮食流通基础设施建设。国家有关部门安排中央补助投资28.78亿元，带动地方和企业投资178亿元，用于粮油仓储设施项目、现代物流、农户科学储粮专项、质量安全检验监测能力建设以及实施最低收购价政策地区仓房的维修改造。

推进粮食市场体系健康有序发展，重点突出对粮食收购、零售、批发等各类市场的规划指导和政策扶持。认真做好国家粮食交易中心的建设和管理工作，强化粮食批发市场在协调处理政策性粮食竞价交易出库、资金结算方面的工作责任。进一步健全全国统一粮食竞价交易系统，更好地发挥服务国家粮食宏观调控的载体作用。进一步完善国家粮食局重点联系粮食批发市场制度，推动粮食批发市场加强交流合作。

贯彻落实全国科技创新大会精神，强化科技创新，以重点项目研发和创新平台建设为抓手，为粮食产业发展提供有力支撑。以加快发展主食产业化为突破口，推进粮油工业结构调整和产业转型升级，进一步增强居民口粮和军粮供应保障能力。粮油加工业保持平稳运行，产品产量稳定增长，企业规模不断扩大。2012年，全国粮油加工企业全年实现工业总产值2.2万亿元，同比增长18.9%。

继续推进“放心粮油”进农村、进社区示范工程，构建“放心粮油”供应平台，“放心粮油”店和示范销售店达6000家以上，销售网点23万个以上，其中农村网点7万多个，创建示范配送中心达300多家。

六、实施农户科学储粮专项，减少粮食产后损失

我国农户家庭储粮数量较大，由于农户储粮装具简陋、保管技术水平低，每年受鼠害、虫害和霉变等因素的影响造成大量粮食损失。为减少农村粮食产后损失，2007年国家粮食局启动实施了农户科学储粮专项，取得了良好的经济效益和社会效益，深受农户欢迎。2012年，国家粮食局继续扩大农户科学储粮专项实施范围，为全国22个省（区、市）165.6万农户配置了储粮装具，可存储粮食约300万吨，每年减少储粮损失18.5万吨，促进农户增收3.7亿元。同时，以总体技术支撑单位为依托、以各省级粮食科研院所为支撑、以基层粮食仓储企业为基础的三级农户储粮技术服务体系逐步建立，为指导农户科学储粮提供了有力的技术支撑。

为节约稻谷和小麦资源，引导粮食加工业健康发展，国家粮食局开展了相关产业政策调查，组织有关行业协会、省级粮食行政管理部门、科研设计院和企业等单位研究编制稻谷、小麦加工产业政策，提出适度加工、提高副产物综合利用水平等加工环节节约减损的具体政策措施。

七、加强依法行政和依法管粮，维护粮食流通市场秩序

积极推进粮食立法工作。认真配合有关部门做好《粮食法（草案）》的研究、论证、报审等工作。研究制（修）订《粮食质量安全监管办法》、《粮食批发市场管理办法》和《国家粮油仓库仓储设施管理试行办法》。

继续加强粮食行政许可工作。各级粮食行政管理部门继续依法开展粮食收购资格审核工作。截至2012年底，全国取得粮食收购资格的经营者共8.25万家，其中国有企业1.57万家，多元市场主体6.68万家。开展了两批中央储备粮代储资格认定工作，并加强对已经取得资格企业的管理。目前全国共有1761户企业取得了粮食类代储资格，取得资格仓容9717万吨；193户企业取得了油脂类代储资格，取得资格罐容332万吨。

深入推进粮食监督检查工作。认真组织粮油库存清查，重点检查浙江、江西、湖北、湖南、贵州、青海6省近两年收购的国家临时存储油库存、临储菜籽油加工集并及入库储存政策落实情况。开展中央事权粮食委托在地检查试点，委托辽宁、江苏、安徽、河南、广西、四川6省（区）的省、市两级粮食行政管理部门对中央储备粮进行在地检查，实现了以地方粮食部门为主体，对辖区内所有性质粮食库存进行全口径检查。

加强质量监管和仓储管理。继续开展全国收获粮食质量调查和质量安全监测，及时通报并妥善处理部分地区存在的粮食质量安全隐患问题，粮食质量安全和库存管理水平进一步提高。积极开展“打非治违”专项行动，加大对生产事故的调查处理力度，行业安全生产的基础工作得到加强。



第一部分

粮食生产

一 2012年粮食作物生产情况及2013年形势展望

2012年,党中央、国务院着眼全局,出台了一系列强农惠农富农政策,各级农业部门坚决贯彻中央决策部署,紧紧围绕“千方百计确保国家粮食安全”的目标,凝心聚力,攻坚克难,粮食生产在高基数、高起点上,在灾害重、困难多的情况下,再获丰收,不断刷新历史。2012年粮食产量达到58958.0万吨,实现“九连增”,九年粮食产量累计增加15888.6万吨,每公顷产量提高969.3公斤,是新中国成立以来粮食总产增加最多、单产提高最快的时期。

(一)2012年粮食生产特点

1. 种植面积稳定增加

2012年粮食播种面积为11120.5万公顷,比上年增加63.2万公顷,增幅0.6%,是新中国成立以来第一次连续九年增加。

2. 粮食单产提高

2012年粮食平均单产为每公顷5301.8公斤,比上年提高135.9公斤,增幅2.6%。

3. 粮食总产连续第九年增产

2012年粮食总产为58958.0万吨,比上年增产1837.1万吨,增幅3.2%,实现1959年以来第一次连续九年增产。

4. 三季度粮食季季增产

夏粮增产:2012年夏粮播种面积为2758.9万公顷,比上年增加3.2万公顷,增幅0.1%;总

产为12993.7万吨,比上年增产355.1万吨,增幅2.8%;单产每公顷4709.7公斤,比上年提高123.5公斤,增幅2.7%。

早稻增产:2012年早稻播种面积为576.5万公顷,比上年增加1.5万公顷,增幅0.3%;总产为3329.1万吨,比上年增产53.7万吨,增幅1.6%;单产每公顷5774.8公斤,比上年提高77.9公斤,增幅1.4%。

秋粮增产:2012年秋粮播种面积为7785.1万公顷,比上年增加58.5万公顷,增幅0.8%;总产为42635.1万吨,比上年增产1428.4万吨,增幅3.5%;单产每公顷5476.5公斤,比上年提高143.4公斤,增幅2.7%。

5. 主要粮食品种“三增一减”

稻谷增产:2012年稻谷播种面积为3013.7万公顷,比上年增加8.0万公顷,增幅0.3%;总产为20423.6万吨,比上年增产323.5万吨,增幅1.6%;单产每公顷6776.9公斤,比上年提高89.6公斤,增幅1.3%。

小麦增产:2012年小麦播种面积为2426.8万公顷,比上年减少0.2万公顷,减幅不足0.01%;总产为12102.3万吨,比上年增产362.2万吨,增幅3.1%;单产每公顷4986.9公斤,比上年提高149.7公斤,增幅3.1%。

玉米增产:2012年玉米播种面积为3503.0万公顷,比上年增加148.8万公顷,增幅4.4%;总

产为20561.4万吨，比上年增产1283.3万吨，增幅6.7%；单产每公顷5869.7公斤，比上年提高122.2公斤，增幅2.1%。

大豆减产：2012年大豆播种面积为717.2万公顷，比上年减少71.7万公顷，减幅9.1%；总产为1302.4万吨，比上年减产146.1万吨，减幅10.1%；单产每公顷1816.0公斤，比上年降低20公斤，减幅1.1%。

（二）主要启示

1. 粮食生产扶持政策体系不断健全

党的十六大以来，中央确立了把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的战略思想，连续10年发布指导“三农”工作的1号文件，明确要求稳定发展粮食生产、确保国家粮食安全，出台了一系列扶持粮食生产发展的政策，实惠之多、力度之大、覆盖面之广前所未有。2006年起国家全面取消农业税，每年为农民减轻负担1335亿元。2009年起，逐步取消了主产区粮食风险基金地方配套，每年为主产区减轻负担277亿元。粮食直补、良种补贴、农机购置补贴、农资综合补贴“四补贴”资金由2004年的145亿元增加到2012年的1668亿元，每亩种粮补贴由不足10元增加到100元。为调动地方抓粮积极性，2005年起中央对产粮大县进行奖励，资金由最初的55亿元增加到2012年的280亿元，将1000多个产粮大县纳入奖励范围。为保证农民种粮收益，国家在重点地区对重要粮食品种实行最低收购价政策，并根据种植成本及市场情况不断提高最低收购价水平，白小

麦、红小麦（混合麦）由2004年的每公斤1.44元、1.38元，统一提高到2012年的2.04元；早籼稻由2004年的每公斤1.40元提高到2012年的2.40元，中晚籼稻由每公斤1.44元提高到2.50元，粳稻由每公斤1.50元提高到2.80元。

2. 农业基础设施建设不断加强

2008年，中央从保障国家粮食安全的大局出发，制定了《国家粮食安全中长期规划纲要》，科学规划粮食生产布局，加大对农田水利、标准粮田、土地整理等重大项目的投入力度，不断提升粮食综合生产能力。“十一五”期间，中央财政累计安排小农水补助资金169亿元，小型农田水利重点县建设资金100亿元，改善灌溉和排涝条件，增强抗御旱涝等自然灾害能力。2008年起启动新增1000亿斤粮食生产能力规划，扶持800个产粮大县加快建设以小型农田水利设施为基础的田间工程，实施农业综合开发、优质粮食产业工程、现代农业发展项目，改造中低产田，打造旱涝保收的高产稳产粮田。实施测土配方施肥和土壤有机质提升项目，提升土壤肥力，提高农民科学施肥水平。2005~2012年，中央财政累计投入测土配方施肥资金64亿元，为13.5亿亩农作物设计“营养套餐”，示范区粮食亩均增产6%~10%。

3. 农业科技支撑能力不断提升

实现粮食持续稳定发展，根本出路在科技创新，关键在技术集成。目前，我国农业科技贡献率为54.5%，在所有行业中是较高的。累计投入50多亿元，在水稻、小麦、玉米等50个农产品产业技术领域设立首席科学家、岗位科学家和综合试验站，支持农科教、产学研大联合大协作，

促进技术研究集成和成果转化,形成推动粮食科技发展的强大合力。实施基层农技推广体系改革与建设示范县项目,在2555个县累计投入资金30多亿元,加强乡镇农技推广机构条件建设,努力打造一支农民信得过、靠得住、用得上的“正规军”,农技推广公共服务能力明显增强。大马力、多功能、高性能及薄弱环节农业机械增长迅速,农机装备结构不断优化。2012年,我国农作物耕种收综合机械化率达到57%,小麦基本实现全程机械化作业。同时,农机、植保各种专业服务组织迅速发展,为农民提供代耕、代种、代收等产前、产中、产后一条龙服务,大大减轻了农民的劳动强度。

4. 高产创建带动作用不断强化

继续大规模开展粮食高产创建,通过集成推广高产优质品种和配套栽培技术,促进农机农艺结合、良种良法配套、规模化经营与产业化服务结合,辐射带动大面积均衡增产,对粮食实现连续九年增产发挥了重要作用。2008~2012年,中央财政累计安排50多亿元,在全国建设28202个集中连片的粮食万亩高产创建示范片,并选择基础条件好、增产潜力大的5个市(地)、50个县(市)、500个乡(镇)开展整建制粮食高产创建试点。

5. 着力构建防灾减灾工作机制

牢固树立减灾就是增产的理念,创新工作思路,推进科学防灾减灾工作,努力做到防在灾害前面、救在第一时间、抗在关键时点。合理调整农作物区域布局,变对抗性种植为适应性种植,做到主动避灾。各地在这方面有许多成功的探索,甘肃结合水资源特点,主动压夏扩秋,压缩

小麦,扩种玉米,同时大力推广全膜双垄沟播技术,玉米增产幅度超过40%,全省地膜玉米面积扩大到1000多万亩,近5年粮食总产增加250多万吨,走出了一条干旱半干旱地区依靠科技避灾增产的新路子。各级农业部门加强对农业生产影响较大的旱涝、低温灾害、病虫害等防范技术研究,分区域、分作物、分灾种筛选一批行之有效的防灾增产关键技术,组装主推模式,努力扩大技术覆盖率。加强灾情监测预报,及时发布预警信息,制定完善防灾减灾预案,提早做好物资、资金和技术准备,做到有效防灾。

(三)2013年粮食生产形势展望

粮食生产“九连增”,粮食等主要农产品连年丰收,是多种因素同向作用的结果。但粮食连年增产,出现滑坡拐点的几率在累积,风险在上升。在高基数、高水平上,要继续保持粮食等主要农产品稳定发展的势头,面临的困难更多、挑战更大。

一是资源约束趋紧,保障主要农产品总量平衡的难度越来越大。我国人均耕地面积不足世界平均水平的40%,人均淡水资源仅为世界平均水平的28%。近年来,随着工业化、城镇化发展,耕地面积年均减少1000多万亩,农业用水占全国用水总量的比例年均下降0.5个百分点,耕地和水资源短缺问题日益突出。此外,农村劳动力大量转移,农村空心化、农业兼业化、务农农民老龄化趋势明显。在有限的资源条件下,如何合理配置资源,保持粮食等主要农产品生产稳定发展的难度越来越大。

二是基础设施薄弱,农业抗灾增产的难度越

来越大。近年来,干旱、洪涝、低温、台风等农业气象灾害和病虫害发生的不确定性越来越大,特别是对粮食生产影响最大的旱灾发生的频次高、范围广、持续时间长,农田基础设施薄弱,水利设施老化、配套不完善,旱不能浇、涝不能排等问题日益突出。目前,全国大型灌区骨干工程完好率仅为60%,中小灌区干支渠完好率只有50%,大型灌溉排水泵站老化破坏率接近75%。加强农田基础设施,提高农业抗灾能力的需求越来越迫切。

三是消费转化升级,保障主要农产品结构平衡的难度越来越大。目前,我国人均GDP为5414美元,进入消费结构加快升级阶段,对优质、专用农产品的需求量逐年增加,消费者对农产品安全性的要求越来越高。生产优质、安全农产品投入高、产量低,在有限的资源条件下,同时满足总量平衡和结构平衡的难度非常大。

四是生产经营规模小,有效应对国际国内市场冲击的难度越来越大。目前,我国人均耕地1.34亩,农业劳动力人均经营6亩耕地,是印度的2/3、韩国的1/2、日本的1/5,仅为美国的6‰,

生产效率低,组织程度不高。随着世界经济一体化进程的加快,国际农产品对国内市场冲击日益增强,我国小农户与大市场的矛盾越来越突出。在坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制下,如何创新组织方式,促进适度规模经营,不断提高主要农产品的产量、质量和效益,是需要深入研究并加快解决的重大问题。

五是种粮比较效益低,稳定农民种粮积极性的难度越来越大。据统计,三种粮食(小麦、水稻、玉米)每亩净利润仅为蔬菜的1/10,每亩成本利润率为31.7%,比蔬菜低54.1个百分点。虽然粮食价格逐年提高,但远远跟不上农药、化肥等农业投入品、土地承包费和劳动力价格的上涨幅度。2004年以来,三种粮食平均每亩生产成本翻了一番,而同期三种粮食平均价格仅上涨60%。

2013年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是实施“十二五”规划的关键之年,确保国家粮食安全,对经济持续健康发展具有重要意义。要力争实现“两增一稳”,即夏粮增产、早稻增产、秋粮稳定,确保粮食总产稳定在5.25亿吨以上。

二

2012年国家扶持粮食发展政策

2012年,国家继续狠抓粮食生产不放松,进一步加大政策扶持力度,不断提高粮食生产能力,对实现粮食生产“九连增”、保障国家粮食安全发挥了重要作用。

(一)资金扶持政策

1. 实施种粮补贴政策

2012年,中央财政继续实施各项农业补贴政策,保护和调动农民种粮、地方政府抓粮的