



中共中央党校科研精品文库



中国特色社会主义民主政治 发展道路研究

李良栋 等著

Zhongguo Tese Shehuizhuyi
Minzhu Zhengzhi Fazhan Daolu yanjiu



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



中共中央党校科研精品文库

国家开发银行资助

中共中央党校2011年度重点科研项目

014005386

D621

81

中国特色社会主义民主政治 发展道路研究

李良栋 等著



Zhongguo Tese Shehuizhuyi
Minzhu Zhengzhi Fazhan Daolu yanjiu

D621
81



北航

C1693340



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义民主政治发展道路研究/李良栋等著.
北京: 中共中央党校出版社, 2013. 11
(中共中央党校科研精品文库)
ISBN 978-7-5035-5254-0

I. 中… II. 李… III. 社会主义民主-政治制度-
研究-中国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 271570 号

中国特色社会主义民主政治发展道路研究

责任编辑 严宏伟
版式设计 尉红民
责任校对 王明明
责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091
网 址 www.dxcbs.net
电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)
经 销 新华书店
印 刷 北京四季青印刷厂
字 数 242 千字
版 次 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷
开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16
印 张 14.75
定 价 45.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

参加本书撰写人员

李良栋 第一章、第二章、第三章、第四章、
第九章、第十章、第十二章、第十三章、
第十五章、第十六章

刘学军 第六章

肖立辉 第八章

刘启云 第五章

张建新 第七章

王雅琴、齐惠 第十四章

詹福满、张勇、孙培军 第十一章

(本书由李良栋设计提纲并最终统稿)

出版前言

中央党校作为党的最高学府，长期以来，为革命、建设和改革开放培养了一批又一批领导干部，同时，涌现了一批又一批学术名家和优秀学术成果。

近年来，中央党校教研人员深入开展科研课题研究，取得优异成绩。我们选择其中具有较高学术水平和社会价值的研究成果，经校内外专家评审，作为《中共中央党校科研精品文库》出版，以展示中央党校学术研究的整体实力，提升中央党校的整体学术形象，打造中央党校的学术品牌。

以《中共中央党校科研精品文库》出版为契机，我们将推出更多能够在国内外产生影响、在历史上流传下去的受读者欢迎的精品力作，为中央党校“一流学府”建设添砖加瓦，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供智力支撑。

中共中央党校科研部

中共中央党校出版社

内 容 提 要

本书围绕中国特色社会主义民主政治发展道路展开研究。书中在考察人类民主的一般涵义的基础上,论证了中国特色社会主义民主政治发展道路既体现了人类一般民主的共性要求的同时,又具有自己独有的内容和鲜明的特点。表现在:第一,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一;第二,具有鲜明中国特点的我国人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,则是坚持党的领导、人民民主和依法治国有机统一的具体体现和实现形式;第三,中国特色社会主义民主政治发展道路是依靠不断推进政治体制改革推进的。书中认为,中国特色社会主义民主政治发展道路初步回答了中国这样经济文化不很发达的社会主义国家如何发展社会主义民主的问题,为马克思主义民主理论增添了新的内容。

书中提出,坚持中国特色社会主义民主政治发展道路,必须坚定不移地推进政治体制改革。主要任务有:第一,进一步完善我国民主政治制度;第二,改革和完善党的领导方式和执政方式;第三,不断探索和丰富有利于公民政治参与的民主形式和渠道。书中就如何深入推进政治体制改革进行了思考。譬如,如何以不断扩大党内民主以促进国家民主和社会民主;如何集中精力解决影响经济社会发展和进步的一些突出矛盾,等等。书中特别强调,要使政治体制改革获得成功,关键在于执政党要提高领导人民发展民主政治的能力。

目 录

导 论	(1)
-----	-------

| 上篇 理论分析 |

第一章 民主政治的基本理论	(7)
---------------	-------

一、民主政治的一般涵义和原则	(8)
----------------	-------

（一）民主的一般涵义	(8)
------------	-------

（二）民主的一般原则	(9)
------------	-------

二、民主的功能	(10)
---------	--------

（一）民主的政治功能	(10)
------------	--------

（二）民主的经济功能	(11)
------------	--------

（三）民主的社会文化功能	(12)
--------------	--------

第二章 民主共性与个性的关系	(13)
----------------	--------

一、对于民主共性与个性关系两种主要不同看法	(14)
-----------------------	--------

二、民主共性与个性的关系	(15)
--------------	--------

第三章 中国特色社会主义民主政治发展道路的理论框架	(19)
---------------------------	--------

一、理论基点：中国特色社会主义初级阶段的基本国情	(20)
--------------------------	--------

二、根本原则：党的领导、人民民主与依法治国的有机统一	(21)
(一) 必须始终坚持中国共产党的领导	(21)
(二) 从制度上进一步保证人民当家作主	(22)
(三) 用法治实现和保障党的领导和人民当家作主的统一	(24)
三、实现途径：坚定不移地推进政治体制改革	(25)
(一) 中国特色社会主义政治制度体系的优势和不足	(26)
(二) 邓小平关于政治体制改革的思想	(30)

第四章 中国特色社会主义民主政治发展道路的历史贡献

一、社会主义民主建设探索道路上的艰难曲折	(38)
(一) 社会主义民主历史上是完全崭新的民主	(38)
(二) 社会主义民主是在实践中需要不断探索的民主	(40)
二、中国共产党人对马克思主义民主理论的新发展	(44)
(一) 丰富了马克思主义民主理论宝库	(44)
(二) 找到了经济文化落后国家发展社会主义民主政治的道路	(46)

| 中篇 制度建设 |

第五章 完善人民代表大会制度

一、我国人民代表大会制度的基本内容和优势	(52)
二、正确处理党与人大的关系	(53)
三、不断完善人民代表大会制度	(55)
(一) 完善人大选举制度	(55)
(二) 建立和改进人大代表联系选区和选民制度	(55)
(三) 优化人大常委会组成人员的结构	(56)
(四) 加强人大的立法工作	(56)
(五) 加强人大的监督工作	(57)

第六章 完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度

一、共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本内涵	(60)
--------------------------	--------

及发展脉络	(61)
(一) 基本内涵	(61)
(二) 建立和发展	(61)
二、完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的必要性	(64)
(一) 缓解现代化进程转段期制度压力的迫切需要	(64)
(二) 发展社会主义民主政治的必然要求	(65)
(三) 共产党领导的多党合作和政治协商制度自身与上述 需要和要求还不完全适应	(66)
三、完善共产党领导的多党合作和政治协商制度若干 具体问题	(67)
(一) 推进政治协商制度建设	(67)
(二) 不断完善民主监督机制	(69)
(三) 进一步拓展参政议政路径	(71)
(四) 进一步完善界别设置	(72)
(五) 逐步加强法律保障	(73)
第七章 完善民族区域自治制度	(75)
一、民族区域自治制度是中国特色社会主义民主的 重要形式	(76)
(一) 少数民族政治参与的制度保证	(76)
(二) 《民族区域自治法》为实现少数民族民主权利提供 法律依据	(76)
二、坚持和完善民族区域自治制度	(79)
(一) 促进经济发展和共同繁荣	(79)
(二) 增强地方自治意识	(81)
(三) 加强民族区域自治的法制建设	(81)
(四) 加快培养造就一大批民族干部队伍	(84)
第八章 完善基层群众自治制度	(87)
一、健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制	(88)
二、扩大基层群众自治范围	(91)

第九章 继续全面推进依法治国基本方略	(95)
一、社会主义民主必须制度化法律化	(96)
二、依法治国为发展社会主义民主提供了坚实保障	(97)
三、全面落实依法治国的基本方略	(100)
(一) 不断健全中国特色社会主义法律体系	(101)
(二) 切实实现依法行政	(101)
(三) 司法机关要真正公正司法	(102)
(四) 加强法制宣传教育以提高全民法律素质	(102)

| 下篇 发展路径 |

第十章 积极稳妥地深入推进政治体制改革	(105)
一、我国政治体制改革的基本历程和取得的成就	(106)
(一) 政治体制改革经历的两个阶段	(106)
(二) 30 多年来政治体制改革的基本成就	(108)
(三) 政治体制改革还存在的一些不足	(110)
二、改革开放以来我国政治体制改革的基本经验	(110)
(一) 政治体制改革必须坚持党的领导	(110)
(二) 从中国国情实际出发推进政治体制改革	(111)
(三) 政治体制改革必须以经济体制改革作为坚实基础	(111)
(四) 在保证政治稳定的前提下进行渐进性政治改革	(112)
(五) 必须有利于解放和发展生产力	(112)
三、新形势下推进政治体制改革的紧迫性与艰巨性	(113)

第十一章 积极探索改革和完善党的领导方式

执政方式的具体途径	(116)
------------------------	---------

一、改革和完善党的领导方式执政方式的必要性和艰巨性	(117)
(一) 改革和完善党的执政方式的必要性	(117)
(二) 改革和完善党的领导方式执政方式的艰巨性	(118)

二、改革和完善党的领导方式执政方式的价值目标和基本原则	(121)
(一) 改革和完善党的领导方式执政方式的价值目标	(121)
(二) 改革和完善党的领导方式执政方式的基本原则	(122)
三、改革和完善党的领导方式执政方式的具体思路	(123)
(一) 要处理好党的领导同国家权力机关之间的关系	(123)
(二) 理顺党的领导和国家权力执行机关的关系	(126)
第十二章 积极推进党内民主建设促进人民民主	(128)
一、推进党内民主建设的重点	(129)
二、积极探索党内民主带动人民民主的多种实现形式	(132)
三、促进党内民主与人民民主的有效衔接和良性互动	(133)
第十三章 加快建构社会主义政治文化核心理念	(135)
一、我国民主政治建设迫切需要建构我国社会主义政治文化建设核心理念	(136)
二、社会主义政治文化必须适应和推动中国特色社会主义民主政治发展道路	(138)
三、正确对待民族政治文化传统	(142)
四、科学地对待西方政治文化	(143)
第十四章 正确对待和借鉴人类政治文明共同成果	(148)
一、研究和借鉴西方政治参与机制中的某些合理方法	(149)
二、研究和借鉴西方政治竞争机制中的合理内核	(151)
三、研究和借鉴西方权力制衡机制的合理原则	(153)
四、研究和借鉴西方政党建设的某些最新做法	(159)
第十五章 实现发展民主与维护稳定的统一	(163)
一、发展社会主义民主需要政治稳定	(164)
(一) 维护稳定是发展民主的重要条件	(164)

(二) 发展民主自身需要稳定	(167)
二、推进民主的进程容易产生不稳定因素	(168)
(一) 人类现代化的过程是一个充满不稳定因素的过程	(169)
(二) 推进政治体制改革不慎重可能引发不稳定因素	(170)
(三) 政治参与过当也可能产生不稳定因素	(171)
三、跳出“发展民主——影响稳定”的两难境地	(176)
第十六章 执政党应该不断提高领导发展民主政治的能力	(179)
一、执政党要加强政治体制改革的“顶层设计”	(180)
二、抓紧破解影响经济和社会发展的突出问题	(182)
三、执政党要善于将解放思想与坚持实事求是统一起来	(185)
附录 西方近代以来的民主思想和制度模式	(186)
一、资产阶级革命时期的民主思想	(187)
二、资本主义建立后的政治制度	(195)
三、当代西方国家民主实践的新变化	(204)
主要参考文献	(217)

导 论

民主是社会主义的题中应有之义。早在《共产党宣言》中，马克思和恩格斯就指出，“工人革命的第一步是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”^① 列宁也说过：“没有民主，就不可能有社会主义”，“胜利了的社会主义如果不实行充分的民主，就不可能保持它所取得的胜利”^②。民主政治是马克思主义理论的重要内容，也是社会主义的重要特征。实现人民民主，发展社会主义民主政治，一直是中国共产党人的奋斗目标。我们党领导的新民主主义革命本身就是谋求亿万人民群众获得经济上的平等、政治上的民主。在民主革命时期，我们党带领人民群众也进行了民主建设的实践，并积累了一些经验。毛泽东在《新民主主义论》中系统地论述了新民主主义的政治就是民主政治的思想。1945年，针对黄炎培先生提出的如何打破历史的周期律问题，毛泽东提出了要探索一条“民主新路”。

新中国建立之后，新民主主义革命的胜利和新型国家政权的建立，为我国社会主义民主政治发展奠定了基础、创造了条件。1954年我国制定的第一部宪法就明确规定，中华人民共和国的一切权力属于人民，人民依法享有管理国家和社会事务的民主权利。1956年党的第八次全国代表大会及时提出了进一步扩大民主，发展和完善社会主义民主制度的任

^① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第293页。

^② 《列宁全集》第28卷，人民出版社1990年版，第168页。

务。但在探索社会主义“民主新路”的进程中，我们既取得了一些有益的经验，也发生了许多重大的失误。由于“左”的错误滋长蔓延，民主原则、民主制度在一个时期内遭到了严重破坏。“文化大革命”期间，忽视民主、摧残民主的错误发展到了顶峰，给社会主义事业造成了巨大的混乱和损失。

进入改革开放新时期以后，在认真总结历史经验和教训的基础上，邓小平深刻而精辟地提出了“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。”^①的著名论断。他把民主看作是社会主义建设的重要目的和本质所在，进一步廓清了民主政治与社会主义的内在关系，并积极探索在中国这样经济文化不发达的社会主义国家发展民主政治的新道路。他提出，为了适应社会主义现代化建设的需要，为了适应党和国家生活民主化的需要，必须改革党和国家领导制度以及其他制度，必须使民主制度化法制化。“保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家，特别是基层地方政权和各项企业事业的权力，享有各项公民权利。”^②

中国社会主义现代化的过程，是一个包括经济、政治、文化和社会全面建设、全面发展的过程，是一个摆脱落后社会状态，走向富强、民主、文明的历史进程。在社会主义现代化建设中，经济建设是中心，它为整个社会发展提供物质基础；文化建设满足着人们的精神文化需求，为社会提供精神动力、思想保证；社会建设着眼于民生的改善，为社会和谐提供保障；生态建设着眼于节约资源和环境保护，为可持续发展提供条件，而民主政治则是社会进步与发展的制度保证和制度支撑。只有发展社会主义民主政治，才能充分保证人民群众当家作主的权利，调动广大人民群众积极性和创造性；才能集中人民群众的意见和要求，形成真正符合人民群众利益和需要的路线方针政策。邓小平说，进入社会主义现代化建设新时期以后，“我们要在大幅度提高社会生产力的同时，改革和完善社会主义的经济制度和政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。”^③他还强调说，党的十一届三中全会提出的一系列新的政策，就国内政治而言，最大的是两条，一条是政治上发展民主，一条是经济上进行改革，同时相应进行社会其他领域的改革。没有民主就没有社会主义，就没

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第168页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第322页。

③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第208页。

有社会主义现代化这个重要论断，提高了全党和全国人民对建设和发展社会主义民主政治的认识，同时也表明了中国共产党人和中国人民坚定不移地建设和发展社会主义民主政治的决心和意志。

从党的十一届三中全会开始，党和人民对建设社会主义民主政治开始了艰辛但富有成效的探索。党的十二大提出，建设高度的社会主义民主，是我们的根本目标和根本任务之一。党的十三大提出要把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家，并写进了党在整个社会主义初级阶段的基本路线。党的十四大进一步指出，要积极推进政治体制改革，使社会主义民主和法制建设有一个较大的发展。党的十五大指出，我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨越世纪的发展，要求我们在坚持四项基本原则的前提下，继续推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家。党的十六大提出，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是社会主义现代化建设的重要目标，并强调发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的十七大进一步阐明我们党关于社会主义民主政治建设的思想，强调人民民主是社会主义的生命，要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。党的十八大与时俱进地进一步提出，人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜。必须继续积极稳妥推进政治体制改革，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。并且进一步明确了全面建成小康社会的民主建设目标，这就是：人民民主不断扩大，民主制度更加完善，民主形式更加丰富，人民积极性、主动性、创造性进一步发挥。依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。正是在这一历史进程中，形成了中国特色社会主义民主政治发展道路，这条道路既包括中国特色社会主义民主政治建设的理论，也包括在这个理论指导下中国特色社会主义民主政治建设的实践。这条道路，初步回答了在经济文化落后国家怎样认识社会主义民主、如何建设社会主义民主的问题，丰富和发展了马克思主义的民主理论，也为发展中国社会主义民主奠定了坚实的理论基础，为推进社会主义民主政治建设提供了正确的指南。

在今后相当长的一个时期，我们在发展社会主义市场经济和构筑社会主义先进文化、加强社会建设的同时，要把民主政治作为构建社会主义和

谐社会的重要组成部分建设好，用事实证明社会主义是追求民主的，社会主义也能够发展比资本主义更先进的民主。实践需要理论指导，这个理论就是中国特色社会主义民主政治理论。建设中国特色社会主义民主政治的理论，是改革开放以来党和人民推进社会主义民主政治实践经验的结晶，集中了党和人民的集体政治智慧，是一个全面系统的思想理论体系。要理解这个理论，必须站在时代和历史的高度，全面准确地把握，深入细致地思考，才能真正掌握，用以指导实践。同时，又要在实践中不断丰富和发展这个理论，使其不断保持活力。本书正是由此出发展开研究的。

| 上 篇 |

理 论 分 析