

民國文獻資料叢編

民國
司法史料
彙編



殷夢霞 鄧詠秋 選編



國家圖書館出版社



殷夢霞 鄧詠秋 選編

民國司法史料彙編

第二十一冊

國家圖書館出版社

第二十一冊目錄

(增訂)司法例規(三)

第七類 監獄

●擬定監獄圖式通令

二年一月十六日訓令第一三號・二月十五日改

監獄之與刑法其利害常息息相關獄制不良即不能達刑期無刑之目的矧吾國監獄黑暗久爲各國所訾譏前清末年亦思力祛積弊顧新監獄之建設至今仍祇十數省每省亦不過一二處然建築與組織亦多未能完備故或工程太費而收入無多或收容過多而空氣不足不求統一安望改良本部企想宏圖竊懲前失念當時之財力固未敢踵事以增華藉列國之規模亦未便因陋以就簡用特博採各國獄制製成圖樣並附監獄圖目錄及圖式說明書各一件雖不敢謂遽臻完善但使依式建築或可收改良之效果爲此令行各該處長嗣後新建監獄務須按照部頒圖式切實辦理庶期於世界各邦同立於平等之地位而爲拒回領事裁判權之先聲本部有厚望焉此令

監獄圖目錄

- 第一張 監獄地盤圖
 - 第二張 監獄大門圖
 - 第三張 事務樓正面圖
 - 第四張 監房橫斷圖夜分房外面圖晝夜分房外面圖雜居房外面圖
 - 第五張 工場正面圖
 - 第六張 病監圖
 - 第七張 炊場洗衣室及浴室圖
 - 第八張 樑架圖監房鐵門圖監房窗外鐵欄圖
 - 第九張 大門圖窗戶圖
- 監獄圖說明書

(一)面積及圍牆 監獄面積須三十六萬方呎爲四方形每面六百呎四周圍牆高二十呎
晝夜分房八十四間夜間分房二百八十八間三人雜居房四十八間共容五百一十六人
(二)監房配置 監獄內
(三)監獄大門 大門寬十

呎高十四呎門旁凸出七呎半作半圓柱形門樓共寬五十七呎高二十八呎進身十五呎門樓上有花欄圓柱凸出庭上有牆垛大門旁門房門衛房各一間大門內小院一座寬一百三十五呎深六十五呎 (四)事務樓 事務樓前面及後院內有五呎寬遊廊樓上遊廊有鐵欄典獄室寬四十呎深十五呎高一十二呎接待室同上訊問室寬七呎半深十五呎三科辦公室寬十三呎半深十五呎會計室寬二十呎深十五呎面會離隔所八間各寬五呎中間留五呎用木板隔開二面木板上開一方孔二呎見方上蒙鐵絲網物品送入所寬二十呎深十五呎一科辦公室寬十五呎深十五呎一科左首設樓梯一以通樓上檢查暫候室及浴室寬五呎深十呎檢查室及識別室寬十呎深二十呎職員宿舍右首設樓梯一座茶房寬二十呎深十呎二科各室寬二十呎深二十呎 (五)中央看守樓 看守樓乃十二方形各方寬十八呎高十二呎樓上為教誨室 (六)監房 監房分三種晝夜分房夜間分房及雜居房晝夜分房寬八呎深十二呎高十二呎氣積約九百餘立呎窗三呎半寬四呎高光積約十六方呎上扇窗能撐開窗外有鐵欄鐵門寬四呎高七呎門上有方孔上鑲玻璃以便查看夜間分房寬七呎深十二呎高十二呎氣積約八百餘立呎窗寬三呎半高十二呎半光積約六方呎三人雜居房寬十四呎深十二呎高十二呎每人氣積約五百餘立呎窗兩個三呎半寬四呎高光積共約二十方呎 (七)工場除晝夜分房監在房內作業外其餘各翼後設一工場各工場劃分四間每間寬十八呎深四十二呎容三十餘人每人氣積約三百立呎每工場正面六窗旁面二窗每窗寬四呎高六呎工場樓上存放物件 (八)運動場 由看守樓至運動場約一百二十餘呎運動場作扇面形每扇設運動場十六個每場長七十呎進處寬四呎深處寬八呎深處設小頂蓋一個以備風雨各運動場用八呎高木板隔開每場中間設花池一個 (九)病監 病監內設醫務所藥室看守室各一病房十一間寬九呎長十五呎雜居病房五間寬十八呎深十五呎左首便門通精神病監右首便門通傳染病監外附屍室二間 (十)炊場 炊場寬六十呎深三十五呎左首附薪炭室一寬二十呎深十五呎儲糧室一寬二十呎深十五呎 (十一)洗衣室 洗衣室寬二十五呎深三十五呎兩旁附置衣室熨衣室各一間寬十呎深二十二呎 (十二)浴室浴室寬三十六呎深三十五呎中間用板壁隔開裏間設浴池

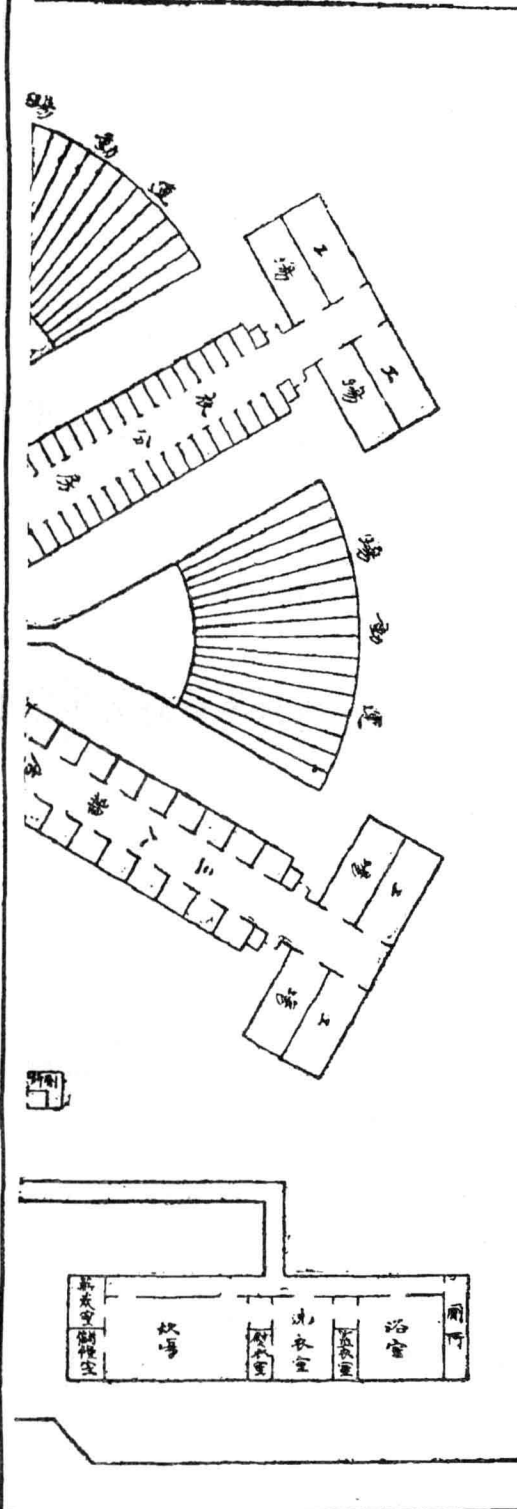
監獄建築法說明書

(一)辦法 監獄全部工程須按圖樣說帖建築包工人不得稍有違背之處 (二)地基 監獄須背北面南包工人按照指定之地定準方向照地盤圖所註明之尺寸用灰線鋪設地基經監工人覆勘無訛方準開挖至應挖地基之尺寸中央因各省地質不同難以臆斷未能於圖中註明各省須由包工人按地質勘定最少須寬三呎深四呎挖槽直四角見方深須挖至勘定之尺寸槽底須於鋪置三和土之前用適重之石夯或鐵夯打平地基用洋灰三和土或石灰三和土由監工人按地質勘定三和土做法詳見後條 (三)洋灰三和土須用一成洋灰三成淨銳砂六成碎石用適量之水在木板上拌勻如用攪三和土之機器最好如用人工務須多翻數次至顏色均勻為止再行鋪入槽內洋

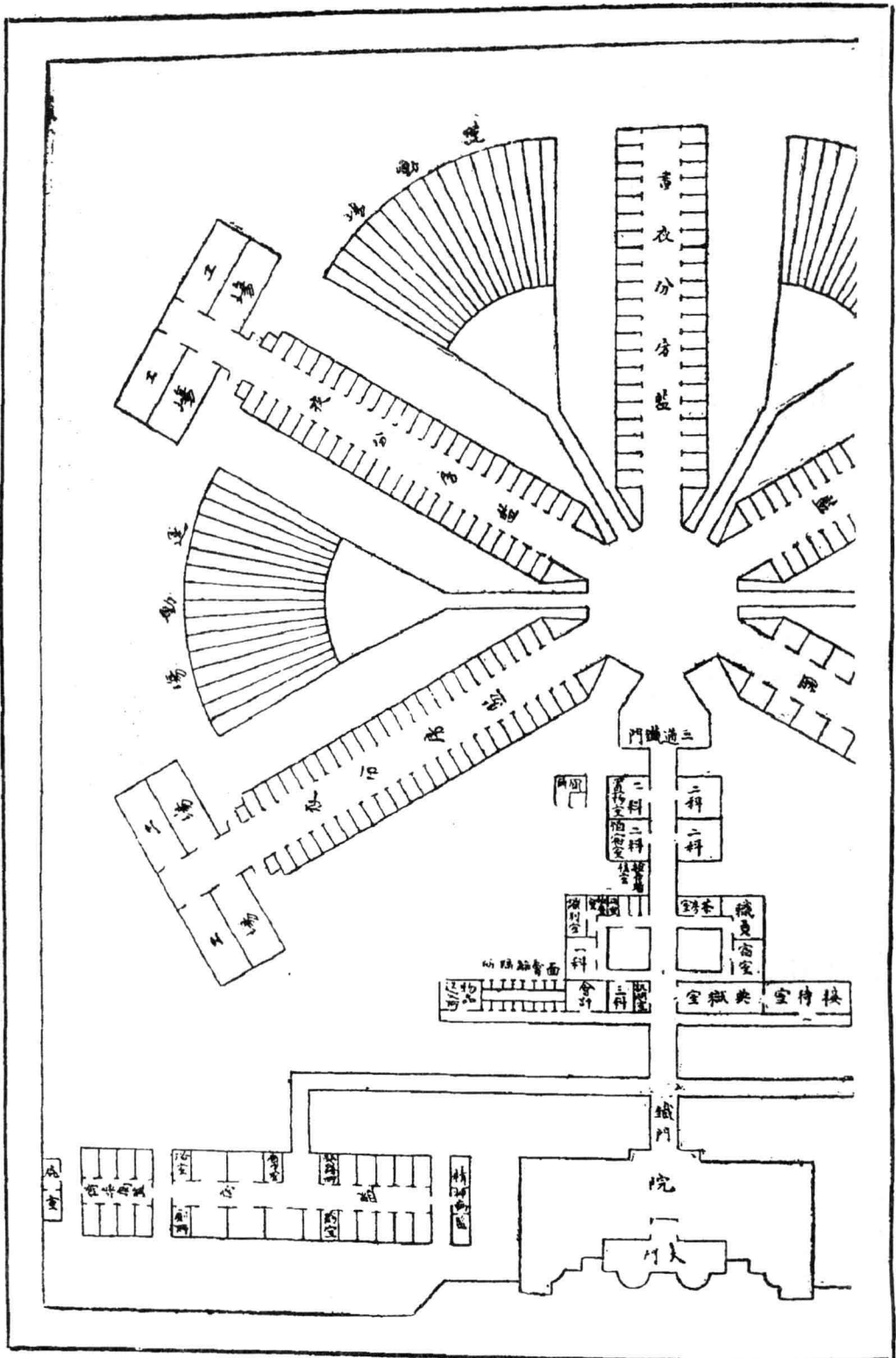
灰須用緩性洋灰砂中不得攪土碎石須堅硬者其大小以能透過二吋方孔之洗篩者爲度不得再大 (四)石灰三和土做法 石灰三和土須用一成石灰二成黃砂或素土四成碎甌三樣拌勻乘熱下槽夯築隨用隨攪凡碎甌塊之大小至大不得過二吋洗篩每層三和土均下十二吋打實八吋先用木夯再用石夯打平 (五)隔潮油氈 隨房內之地平綫鋪油氈一層禦潮氣其寬窄與牆相同每接頭搭三吋接頭愈少愈妙油氈鋪完再於油氈上刷黑臭油一次更撒一薄層乾砂再砌牆(氈用黑臭油製透即爲油氈) (六)甌料 全部用甌均須一律能用機器壓製之甌最妙或土製堅硬之甌 (七)洋灰漿做法 洋灰漿須用洋灰一成砂子三成務須拌勻隨拌隨用隔夜者則須拋棄不準再用 (八)白灰做法 白灰漿須用白灰一成砂子二成砌牆灰縫厚不過二分 (九)牆內砌鐵腰子做法 每牆身在架地板龍骨木下用大洋鐵腰子鋪兩層接連四周圍牆身此洋鐵腰先用黑臭油刷好砌在牆裏鋪鐵腰兩層每一層隔甌兩層砌鐵腰子處必須用洋灰坐甌仔細砌好一呎高每拔旋處用洋灰灌漿砌完後交手眼必須用洋灰坐甌堵成一樣 (十)洋灰窗戶台過木做法 所有窗戶台及窗過木全用洋灰料內加鐵棍用木模子做成再上光面 (十一)木料 所有木料全用最堅固木料成色須好凡有節裂等料概不准用合同批後即行定買所有門窗急須開工做成備用 (十二)屋內門口過木做法 門口過木每門口如三呎者三吋四呎者四吋此爲每一呎一吋此過木兩頭用臭油刷好再用 (十三)地板做法 所有一切地板須用一吋厚四吋寬木料龍鳳筍用暗釘釘好地板上之縫子接頭必須刨平以備上油 (十四)龍骨木(地板橫架)做法 所有龍骨木料概用最好木料十二吋寬二吋厚擺龍骨木每當十五吋見中每順龍骨木過六吋處用二吋方十字架小枝棍一蹠用大釘釘好 (十五)樓梯 樓梯由底層至上層用好木料做成扶手五吋寬二吋半厚樓梯大柱七吋見方小欄杆五吋寬二吋半厚踏板一吋半厚立板一吋厚俱安成一塊務極堅固 (十六)圍牆板做法 事務樓各房四圍牆板全須十吋高一吋厚做成洋式起綫精美 (十七)各門做法 各門用二吋厚料鑲心四塊二面鑲綫門上亮窗須用三吋五吋料起綫 (十八)窗戶框做法 所有窗戶框大小全用三吋五吋料起綫方板做完臨安時須著抗水板一個 (十九)窗戶插銷做法 監房窗戶上扇窓均要能撐開活插銷俱要上等西洋銅貨各窗戶大小插銷並通天插銷俱用上等鐵貨 (二十)房頂樑架做法 房頂樑架大小尺碼必須照圖樣做好用最好木料兩邊有插鐵用螺絲上緊事務樓樑架料與工場樑料同 (二十一)房頂做法 房頂須用木板釘成再鋪組油氈一層上蓋二十四號瓦楞白鐵上下搭頭須搭六寸兩旁須搭兩楞白鐵螺絲釘須旋入鐵盤下須墊麻並浸以白鉛油 (二十二)水溝做法 水溝須用二十四號白鉛鐵造成三吋四吋見方洶溝八吋五吋見方接頭接好不得滲漏 (二十三)板隔牆做法 所有一切板隔牆須用三吋四吋見方木料立柱支棍要房架子式立柱每十五吋一根用大釘子釘好兩邊再用小板條二分厚一吋半寬四吋長釘好上抹麻刀灰 (二十四)牆上粉白灰做法 各屋內牆上必須上麻刀灰一道再上石灰漿一道 (二十五)大門抹洋灰做法 大門正面抹唐山洋灰所有全部起綫甌梁等處

須抹洋灰厚一吋或一吋有餘至薄六分牆身均抹洋灰至於抹洋灰處所有一切楞角簷子柱子大小花棧必用頭等匠人小心成作大門內修門房門衛房各一間四周圍牆高二十呎 (二十一) 事務樓做法 事務樓正面及院內留五呎遊廊樓上遊廊有四呎高鐵欄房深十五尺職員宿舍及一科屋內樓梯各一架通樓上用板隔牆隔開事務樓正面共樑十九架左九右十餘類推樑設牆扇中間或門窗中間 (二十七) 中央看守樓做法 中央看守樓高兩層中門兩旁樓梯各一架通樓上樓底有橫架大挖二寬八吋厚十二吋樓下兩窗樓上七窗 (二十八) 監房做法 監房內樓上遊廊架柱夜分房七呎見中晝夜分房八呎見中雜居房七呎見中遊廊寬四呎半相隔處用二吋寬三分厚鐵條做成架子每檔一吋五分夜分房及晝夜分房門居中雜居房門居旁 (二十九) 工場做法 工場後面旁面之窗戶之離隔一如正面各場內有一樓梯通樓上工場樑架十呎半見中過堂樑架九呎見中 (三十) 運動場做法 運動場用吋板做成高八呎各場最深處設一小頂蓋以避風雨 (三十一) 炊場洗衣室浴室及廁所地板做法 以上各屋內共樑十四架浴室內設浴池一個用唐山洋灰做成 (三十二) 炊場洗衣室浴室及廁所地板做法 先下碎甌六吋用木夯打平再下三合土六吋用鐵碾打平後用唐山洋灰砂子抹一吋厚上有花紋用法一成洋灰三成砂子砂子洗淨再用

第一張 監獄地盤圖 以下各圖原件均記明縮尺幾分之幾茲因遷就版幅不能扣算祇得從略編者識

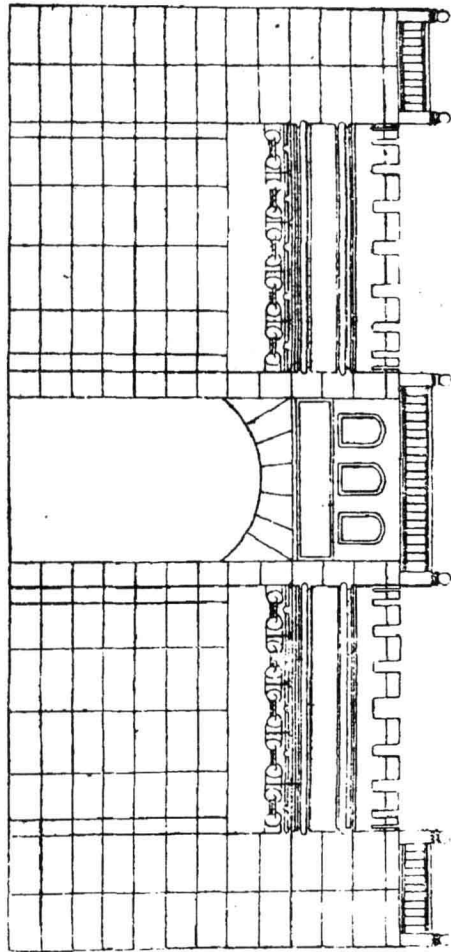


建設及改良



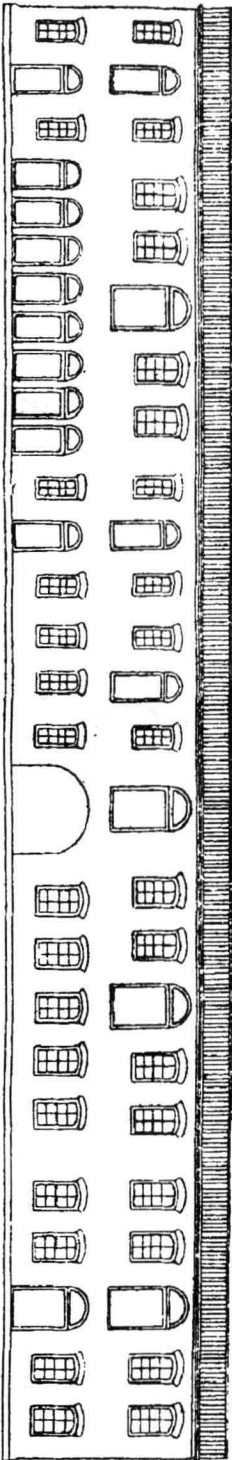
第二張

監獄大門圖



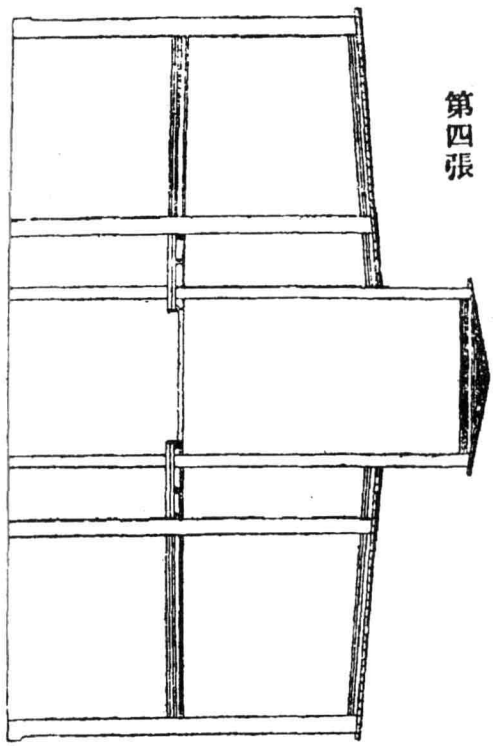
第三張

事務正門圖

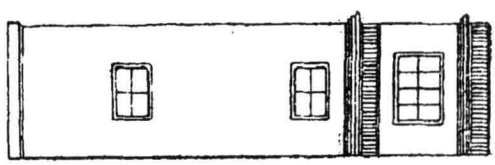


第四張

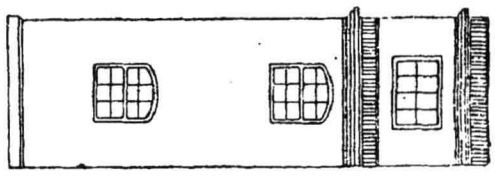
圖斷橫房監



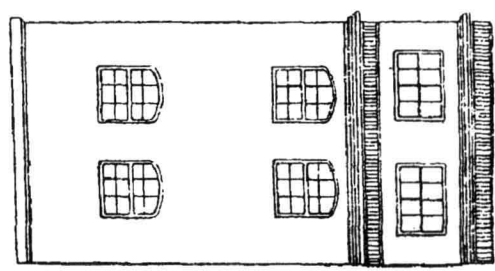
圖面外房分夜



圖面外房分夜晝

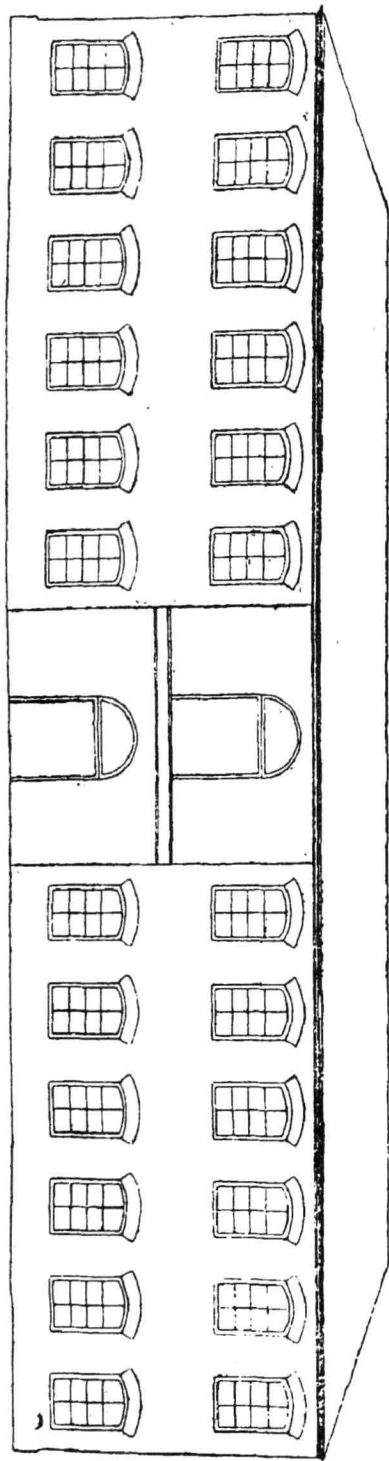


圖面外監居雜



第五張

圖面正場工

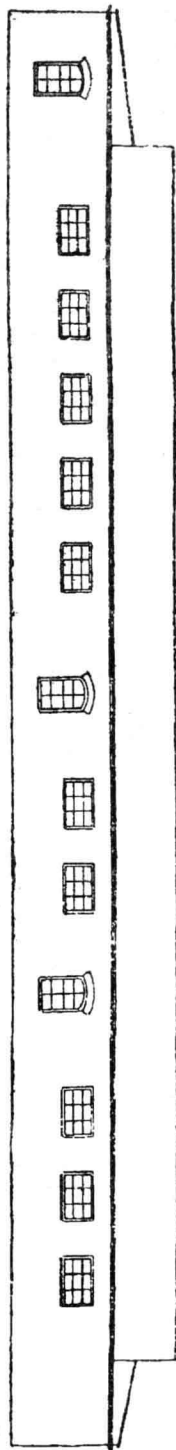


第六張

圖面後場炊

圖面後室衣洗

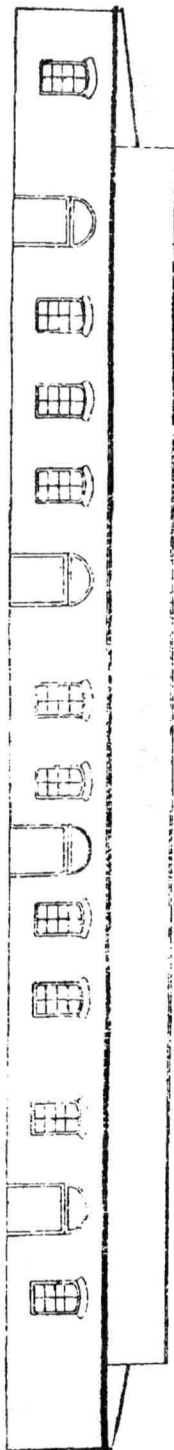
圖面後室浴



圖面前場炊

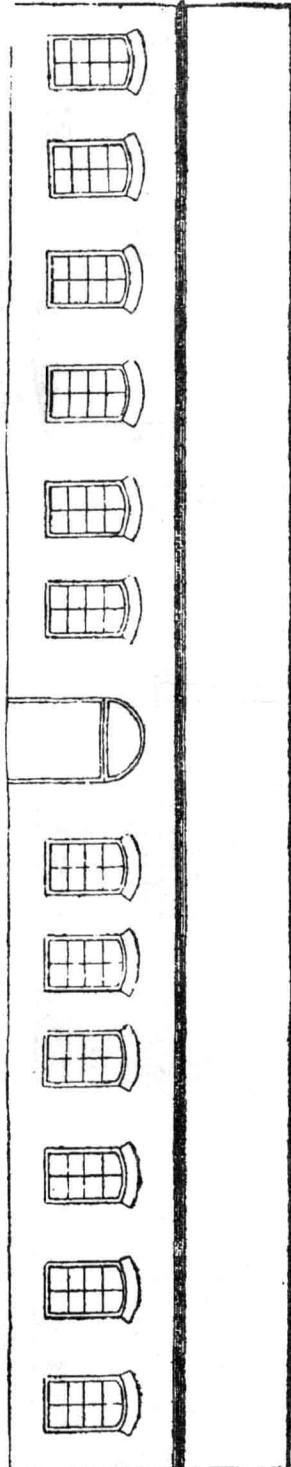
圖面前室衣洗

圖面前室浴



第七張

圖面正監病



第八張

圖 梁 探 場 炊

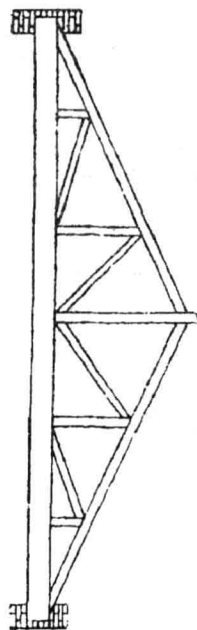


圖 梁 探 場 工

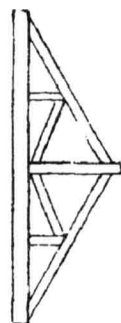


圖 門 鐵 房 監

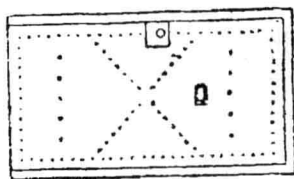
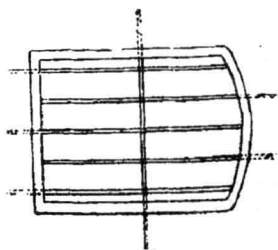


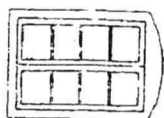
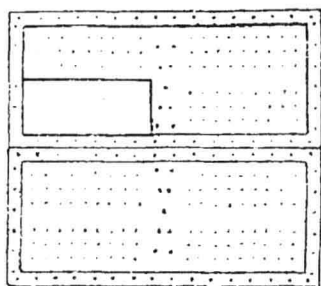
圖 欄 鐵 外 窗 房 監



第九張

圖 門 大

圖 戶 窗



● 舊監獄改良辦法

(附通令)二年二月四日訓令六七號・三月二十六日改

- 一 各舊監獄專收已定罪之人犯但未設有看守所地方所有刑事被告人亦得羈禁於此惟須另行劃分一部嚴行離隔
- 一 各舊監獄除雜居房外應酌設分房

- 一 各舊監獄之雜居房如係漫無區劃者即須酌量形勢定行離隔
- 一 各舊監獄須視收人之多少設相當之工場
- 一 各舊監獄應劃設病室
- 一 各舊監獄大都空氣缺乏光線不足地勢卑濕即須設法整理
- 一 刑事被告人收入各舊監獄者應按本部第七號部令看守所暫行規則辦理
- 一 管獄各職員應在監獄內值宿辦事

附通令

監獄改良急於救焚拯溺本部前經擬定監獄圖式公布施行願以經費浩繁不得不分年籌備當此新舊兼遷之際迴顧昔時狹窄情形莫不地狹人稠空氣不足積污叢垢疫癘繁興使不亟圖改革是凡收入新監獄者或得收感化改良之效而收入舊監獄者則仍是顛連無告日轉橫於穢污黷穢之區何以示公平而尊人道茲特擬定舊監獄改良辦法八條通令各該處長參照本部第一百二十二號及第一百六十七號指令務須詳切籌畫即日推行並將整理改良情形繪具圖說報部備核此令

●遵照部令切實改良舊監通令

二年七月十九日訓令三〇〇號·七月二十六日政

監獄改良原以促進司法尊崇人道但於新監獄未能徧設之際則全賴改良舊監以示待遇之公平乃自本年第六十七號訓令公布以來迄今已閱數月所有舊監獄如何改建各省均未經呈報況現在監獄計畫本部已略有變通舊監改良尤屬刻不容緩為此令仰各該處長查照前號訓令並參照本部第二百八十號訓令詳細調查切實整頓仍將如何辦法於五十日內造具圖表報部備查無再延緩此令

●改良舊監造具說帖分期呈報通令

二年十月二十三日訓令四五一號·二月二十六日政

查各省舊監獄大都因襲各該府廳州縣原有地址未經改良監房湫隘疫癘於以時行看守不良綱紀因之不振因陋就簡無可諱言本部前曾擬定舊監改良辦法八條以本年第六十七號訓令公布施行限期呈報迄今已及數月呈報到部者尙屬寥寥本部殊深繫念近日國家財政支絀萬分張皇興作固勢所不能而稍事補苴則事難稍緩當茲財力未充建築未備則惟恃該管長官之實心毅力以爲補偏救弊之圖於衛生清潔工作管理諸大端苟能慎重注意因地制宜亦足補形式之不完而收

改良之效果爲此通令各該廳長按照前令及上開各節轉飭各該管獄專員詳細籌畫尅日推行並將整頓改良情形遵照改良辦法八條按條造具說帖每年分四期呈報到部獄政所關無再延緩此令

●遵照部令造具整頓監獄情形通飭

三年六月十一日第八四號·六月十三日政

爲飭知事本部前以各省舊監獄大都因陋就簡設備不完迭經通飭各該^處檢察長轉飭各該管獄專員遵照部定改良辦法八條切實整頓按期具報乃數月以來除奉天黑龍江山東山西河南貴州等省按期詳報外其餘各省均未據報到部爲此飭仰各該^處檢察長按照二年第六十七號第三百號第四百五十一號各訓令迅飭各該管獄專員趕速造報勿再延緩此飭

●查照整理舊監獄及籌設監獄工場各節通咨

(附原咨貳件)四年一月十九日·二九號法

爲咨行事案准山東巡按使咨開整理舊監獄辦法一須改良各縣監之建築二須籌措各縣監之建築費三須按年進行以期迅速並擬定各縣司法費徵收及留用酌配各細則陳請核覆又准浙江巡按使咨開飭屬籌設監獄工場准由高等廳會商財政廳酌借公款以資開辦並擬定分項借款及分年償還各辦法陳請察照等因前後咨陳到部查吾國獄制不良久爲列邦所詬病改良建築籌設工場誠爲當務之急該兩省咨陳各節規畫井然頗能見諸事實允宜仿照推行以裨獄政除咨復外相應鈔錄該省咨陳咨請貴公署查照希即飭行^{高等兩廳}司法總處^{審判處}按照單鈔各節參合該省情形兼顧統籌力圖改進務使數年之內全國舊監一律改觀恢復法權此其嚆矢事關獄政並祈見覆此咨

附原咨

山東巡按使公署爲咨陳事據高等審判廳長高紳詳稱爲轉詳高等檢察廳整理舊監獄辦法及擬定各縣屬於高等檢察廳管轄之徵收司法收入則乞予鑒核事竊准高等檢察廳第九二六號公函開本廳自民國二年秋間接管前司法總處關於監獄事務即詳考山東全省新舊監大部獄舍擁擠因糧不敷曾擬酌更刑事政策請求刪除刑律第六十六條但書及酌做日本管刑條例嚴定規程各情呈奉司法部指令以所呈於辦理獄務誠足以減少困難但茲事體大應俟彙案詳核等因到廳數月以來國家於疏通監獄政策已切實推行如對於大惡莫治之犯則依懲治盜匪條例取消其生命對於罪不至死惡性甚重之犯則依改遣條例放逐之荒遠其刑期短少不能依監獄教誨收效之犯則適用易管條例或易科罰金使其實感肉體上苦痛或財產上苦痛以示制裁此外凡不能適用上述各條例之罪犯則皆係認爲尚可改善而應暫由各監獄漸收其成效者也本檢察長秋間因公咨請司法部總次長迭蒙諭令整理監獄而尤殷盼以各縣傳監亦宜研究改善以

第七類 監獄

建設及改良

三三二

期既格普及爲例月前并奉巡按使飭令審檢財政三廳核增各縣警獄員月俸在案由斯以觀重視獄務京外從同。檢察長職司所在對於已改良之歷城監獄歷城分監年整理小有端倪惟對於各縣舊監爲數甚多需款至鉅既未便空言鋪張下責各縣知事以無米之炊又不可永懷消極上負京外長官之提倡至意數月以來統籌所費旁徵各情擬於無可如何之中求一至穩至捷之法第一改良各縣舊監應先自改良各縣舊監之建築始著罪犯種類雖多其最大原因不外由於無生活或無秩序之生活二種故監獄重作業使囚犯出獄後有一定技術以養其身重紀律使囚犯在獄中習一定起居以養其心近查東省各縣舊監不過以破屋數椽兼養多犯革新且無所適從舊弊又更難防範而獄員因糧之虞糜國家巨費則一也刻擬參酌各縣監犯最多人數由本廳繪具改築監獄圖式內設男分房監十間間一人共可容十人男婦居監十間間五人共可容五十人設女雜居監二間共可容十人并附設工場教誨室病室炊所浴室運動場行刑場及各辦公室預計每監需費四千元除四道所在地應另籌新築廣大監獄外餘一百零三縣共需四十一萬二千元即可告竣工也第二改良之建築應先自籌措各縣監之建築費始惟現在國庫空虛地方貧瘠欲國庫於山東一省獨給以上流四十餘萬元之鉅費或空言命縣知事自行就地籌款乃事實上之萬不可能雖數十年百年後亦終無開築之一日可斷言也現查各縣罰金沒收各收入雖准各縣截留但依律應由本廳飭縣照章進行商承巡按使通籌酌配擬活用此酌配方法准各縣截留補助關於審判上經費二成如承審員月俸等類是截留關於檢察上經費二成如緝捕及遞解人犯等類是又各知事兼理訴訟未行另支薪水如果詳解收入確實經本廳察核無異者亦不妨准其截留津貼一成以資鼓勵其餘五成統宜據實按三月一次彙解本廳存儲國家銀行專備改良縣監不作別用近核各縣關於此項收入有年數百元或一千元以上至數千元者今以最少額推算如平均每縣年可解四百元除歷城縣不理普通訴訟外餘百有六縣年當得四萬二千四百元十年即可得四十二萬四千元以之移築前述百零三縣舊監應需費四十一萬二千元外尙有一萬二千元之贏餘若各縣解款年超過四百元之額則經費充裕更不待言矣第三改築各縣舊監雖總數充足然仍應按年進行以期迅速如上述年可得各縣解款四萬二千元時年終即由本廳查核某縣解款足四千元即先發還某縣四千元尅日依式開工又解款雖不足四千元年終由本廳查核其解款較多之前十縣亦可補足給予四千元依式建築其不足之款由該縣次年解款移還循是進行則每年至少可改築十縣監獄如各縣解款超過前額四百元則不出十年山東全省縣監當煥然一新辦理得宜匪特法律上審判上可收鉅效并可使作樂發達內之爲各縣工業之提倡普及文明外之爲拒回領事裁判之資料以上計畫本檢察長於接見各知事時略爲道及殆衆口贊同誠以各縣獄官倒場時聞與其補其罅漏時費經營何如今體改觀一勞永逸且年四百元之微款飲之則毫無補益聚之則大收厥功是否有當相應遵照部令擬定各縣屬於高等檢察廳管轄之徵收司法收入細則附函附送請速轉詳巡按使核辦等因准此理合備文轉詳伏乞鑒核批示以便遵轉高等檢察廳遵照詳譯等情據此查該檢察長所陳整理各縣舊監辦法分爲三項第一改良各縣舊監應先改良各縣舊監之建築始第二改良各縣監之建築應先籌措各縣監之建築費第三改築各縣舊監雖總數充足然仍應按年進行以期迅速等情以上計畫三項頗屬穩健誠爲一勞永逸之法并擬定各縣司法費徵收及留用酌配細則統籌全局易於進行將來辦理得宜不出十年山東全省縣監不難煥然一新該檢察長留心獄政規畫周詳深堪嘉慰似應照准辦理惟事關全局相應據情咨陳貴總長請煩查核見覆以便飭遵施行爲此咨陳計附送高等檢察廳擬定各縣司法費徵收及留用酌配細則一本

第一節 徵收

第一條 狀紙仍照前清法部奏定推廣訴訟狀紙通行章程辦理如有浮收或私印狀面狀心發售者依律嚴懲

第二條 罰金沒收除應遵照現行法令外由高等檢察廳印製徵收簿記及三聯單頒發各縣由主管員於執行時署名蓋印逐件呈由知事核閱簽草

第三條 前條聯單除以一聯發給被判刑人以一聯留在縣署備查外其餘一聯應按三月一次隨同解款詳送高等檢察廳察核

第四條 不依前述規定私擅徵罰者以違法論

第二節 留用

第五條 狀紙費仍照三年司法部第四二七號批准山東各縣狀費仍照向章准於五成內留用十分之一為各該縣辦公紙張解費等用

第六條 罰金沒收各縣得留用關於審判經費者二成關於檢察經費者二成其報解確實之縣由高等檢察廳查核無異者得准各知事留用津貼一成以資激勵

第七條 前條留成自每年一月至十二月末日如合計超過一千二百元時其超過額應全數歸入解款項下

第八條 除前條留用之款外其餘五成應自每年一月起按三月一次彙解高等檢察廳存儲聽候酌配

第三節 酌配

第九條 各縣罰金沒收解款專備改建各縣監之用由高等檢察廳彙存國家銀行永不得挪作別用

第十條 各縣監改築式由高等檢察廳繪印頒發每監建築費以四千元為半

第十一條 無論何縣所解之罰金沒收款項滿足四千元時即可請求發還優先建築

第十二條 未解足四千元之縣監獄如有改建之必要情形或年終比較解款較多者得由高等檢察廳酌量補助之其所領補助之款仍應由該縣陸續解還

第四節 附則

第十三條 本細則詳由巡按使送部核准後施行

浙江巡按使公署為咨陳事竊照我國監獄制度向以禁錮身體感化人禽唯一之主旨而教養一端非為實際所無抑且理想不及故監犯出獄迫於生計再犯三犯莫由自拔國家用刑幾於失其效力新行律探感化主義定服役明文然監獄舊制不無工場雖經大部通令改良而積重難返因循坐誤浙中七十餘縣除杭縣設有工場外其餘均付缺如殊非國家立法之本意即經特飭高等審判廳廳長楊蔭杭轉飭各縣知事務將監獄工場從速籌設限五個月內一律告成酌量地方情形選取就地原有之產材課以就地行銷之工作從儉布置置事求是不得稍涉鋪張所有開辦等費即由該廳長會同財政廳酌定較目飭在縣稅公益項下酌提或借撥其他公款俟司法收入盈餘即可歸轉等語飭知去後嗣據該廳長詳稱擬設工場費用應視犯人多寡暨各地情形以為斷在監督官廳祇能酌定一最高限度其詳細節目仍由各該知事酌度情形自行估計擬將此項費用分為修繕購置暨開辦時墊付藝師三個月月薪三項合計不得超過五百元並於借款時妥訂分期歸還方法大約至遲不得逾二年先以工作餘利儘數抵還如再不敷即以增收之司法收入抵補曾將此意咨商財政廳茲將前項撥借款項辦法擬設工場簡章分別擬就詳復鈞署鑒核示遵等情前來除批准照辦外理合將飭屬籌設監獄工場情形咨陳大部謹請察照為此咨陳

●准於舊監中先設工場教誨室分房三項批

(附原詳)四年三月二十三日批湖南高等廳。三一號法

詳表均悉據稱該省司法收入等費實難仿照魯省惟有參照浙省辦法於各舊監獄中先行籌設工場教誨室分房三項並擬

酌提煙案罰金二成及編具經費一覽表各節尙屬簡易可行自應准予照辦應仰積漸進行限期成立並隨時冊報備核至詳稱省城現正籌建新監等語自屬當務之急仰速籌擬切實辦法詳部核奪此批

附原詳

詳爲整理舊監獄經費辦法仰祈鑒核事本年一月二十四日奉鈞部第五六號內開案准山東巡按使咨開整理舊監獄辦法一須改良各縣監之建築二須籌措各縣監之建築費三須按年進行以期迅速並擬定各縣司法費徵收及留用酌配各細則陳請核覆又准浙江巡按使咨開飭屬籌設工場准由高等廳會商財政廳酌借公款以資開辦並擬定分項借款及分期償還各辦法陳請察照各等因前後咨陳到部查吾國獄制不良久爲列邦所詬病改良建築籌設工場可爲當務之急該兩省咨陳各節規畫井然核與本部前頒改良舊監獄辦法足以相輔有成尤宜仿照推行以裨獄政除咨覆暨通咨各省外相應鈔錄該兩省原咨仰該廳長查照單鈔各辦法參合該省現情統顧兼籌循序漸進尤須飭令各縣先行籌設工作以植始基獄政所繫切望進行仍將籌設情形隨時報部核奪并附山東浙江巡按使原咨一冊等因奉此正在籌議間復奉湖南巡按使咨飭同前因囑廳等伏查湖南全省共有舊監獄七十六處除省城舊監分監兩處現正另案籌款改築新監外其餘七十四處率皆前清舊監改設每多因陋就簡房屋之腐敗既多並無工場教誨室分房等不獨妨害衛生而且有失感化主義因之越獄瘦斃之弊時所不免誠非慎重獄政之道雖當此國帑奇絀之時固未能請款一律驟行改築然爲目前救濟之法只有就地籌款先行整理切實改良惟查山東咨列各項辦法按之湘省現情各縣沒收及普通罰金雖准其悉數留作司法經費猶虞不足若再以五成提備改建監獄之用事實上萬難辦到且湘省各縣監獄收容人犯較各省爲多平均每縣約有百數十人自不能如魯每縣改建收容六十名入犯之監獄需費四千元即可敷用再四等思斟酌本有情形惟有參照浙江辦法略爲變通於各縣舊監中急行籌設工場教誨室分房三者授各監犯以一定之工作及教誨俾在監之日既得收束其身心以徐啓改過遷善之念即日後期滿出監亦可稍積餘資運用其手藝以謀生不致再犯是於監犯本身獄務管理上及社會方面皆有莫大之利益其各監籌設工場教誨室分房等之數則以各監收容人犯之多寡爲標準茲特擬定一表所需費用每縣多者七八百元少者僅二三百元即可敷用各縣分需經費爲數既屬無多亦復繁易舉限三個月內一律告成至此項經費擬飭各該縣依照表列數目自本年一月起在煙案罰金項下除提五成補充各縣司法經費外酌提二成充用惟所提二成罰金未能預計數目如屆期尙不敷用即由縣稅公益或其他公款項下暫行借墊將來仍在每月所提煙案罰金二成內歸還似此辦理不獨款不虛糜亦且事屬易行於公家既無所累於獄政庶有所裨除詳湖南巡按使核示外所有整理各縣舊監獄及籌撥經費辦法各緣由是否有當理合繕表備文詳請鈞部察核示遵謹詳

●改良監獄切實推行令

四年七月八日申·七月九日政三六號法

改良監獄仁政所先而囚徒作工足以檢束身心學成職業前據司法部呈設監獄出品展覽會披覽圖說粲然可觀儼能逐漸進行益求精美既興固有之土貨更杜將來之漏卮且在監人犯習於勤勞出獄爲民得以自謀生活洵屬意美法良惟各省情形尙未一致維持提倡端賴長官應責成各該省高等檢察長會同審判廳長稟承巡按使隨時設法切實推行凡屬省會宜有一完備之新監以爲全省模範增設必要科目俾在監人犯全體作工其各縣舊監獄亦應通飭酌量財力使之分途漸進適於