

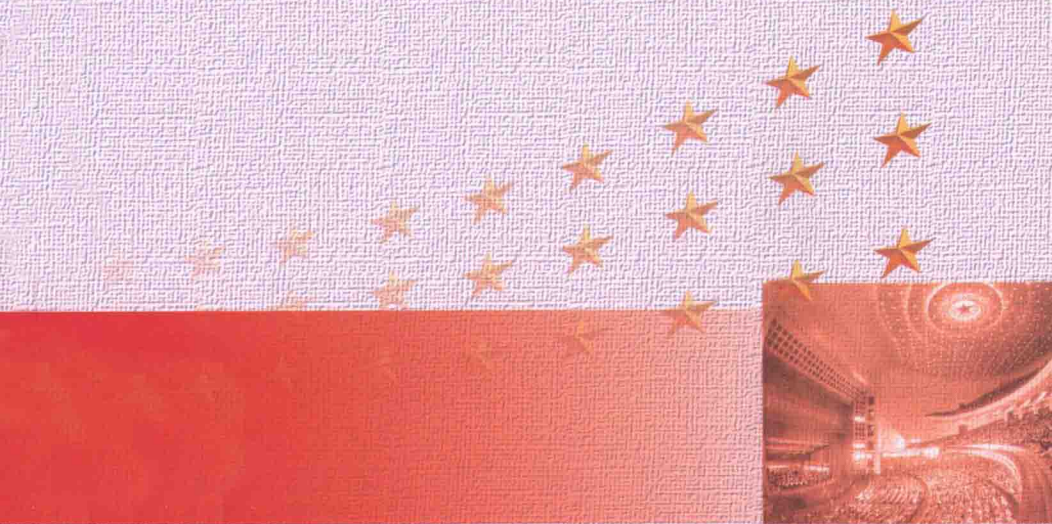


中共中央党校版党务图书

(第二版)

党的基层组织工作方法手册

杨喜祥 燕鹏远 编著



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

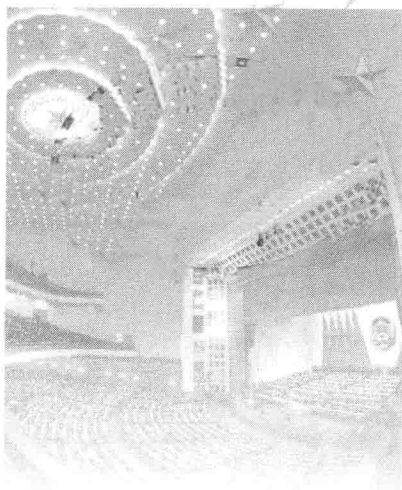


中共中央党校版党务图书

(第二版)

党的基层组织工作方法手册

杨喜祥 燕鹏远 编著



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织工作方法手册 (第二版) / 杨喜祥,
燕鹏远编著. —北京: 中共中央党校出版社, 2011. 7
ISBN 978-7-5035-4527-6

I. 党… II. ①杨…②燕… III. 中国共产党 - 基层
组织 - 组织工作 - 手册 IV. D267 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 084040 号

党的基层组织工作方法手册 (第二版)

责任编辑 张克敏 楚双志
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091
网 址 www.dxcbs.net
电 话 (010)62805800(办公室) (010)62805818(发行部)
经 销 新华书店
印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司
字 数 309 千字
版 次 2011 年 7 月第 2 版 2011 年 7 月第 1 次印刷
开 本 880 毫米 × 1230 毫米 1/32
印 张 11
定 价 23.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

目 录

一、党的基本工作方法	1
理论和实际相结合的方法	1
领导和群众相结合的方法	2
遇事同群众商量的方法	4
一般号召和个别指导相结合的方法	5
突破重点、推动全面的方法	6
总结典型、分类指导的方法	7
抓两头、带中间的方法	9
坚持一切从实际出发的方法	10
调查研究、实事求是的方法	11
一切经过实验的方法	12
照顾全局照顾多数的方法	13
坚持一个时期只有一个中心的方法	14
集体领导、分工负责的方法	15
“上情”与“下情”结合的方法	17
批评与自我批评的方法	18
原则性和灵活性相统一的方法	20
坚持“两手抓”的方法	21
当好“班长”的方法	22
抓“落实”的方法	24
运用制度的方法	25
协调关系的方法	26
处理牢骚的方法	27



调解纠纷的方法.....	28
提高能力的方法.....	29
二、党的一般工作方法	32
（一）党的调查研究工作方法	32
普遍调查法.....	32
典型调查法.....	33
抽样调查法.....	34
问卷调查法.....	35
个案调查法.....	36
专题调查法.....	37
重点调查法.....	37
个别访谈法.....	38
现场调查法.....	39
定性分析法.....	41
定量分析法.....	41
辩证分析法.....	42
逻辑分析法.....	43
矛盾分析法.....	44
比较分析法.....	45
（二）党委决策的方法	46
确定决策目标的方法.....	46
拟制和选定决策方案的方法.....	50
决策实施的方法.....	53
决策常用的基本方法.....	55
（三）党的思想政治工作方法	58
说服疏导的方法.....	58
典型示范的方法.....	60
表扬、批评的方法.....	61
关心体贴，以情感人的方法.....	62



抓好中间，促进两头的方法	63
帮助后进，促其转化的方法	64
掌握个性特征，一把钥匙开一把锁的方法	65
自我教育与互相教育相结合的方法	65
普遍教育与个别教育相结合的方法	67
以积极因素克服消极因素的方法	67
耐心说服和严格组织纪律相结合的方法	68
以预防为主与积极解决已出现的思想问题相结合的方法	69
解决思想问题与解决实际问题相结合的方法	70
物质鼓励与精神鼓励相结合的方法	71
思想政治工作与业务工作相结合的方法	72
生动活泼，寓教于乐的方法	73
思想政治教育辅助方法	73
三、基层组织建设方法	75
(一) 党的基层组织的设置方法	75
党的基层组织的设置方法	75
农村党组织的设置方法	77
街道社区党组织的设置方法	77
国有企业党组织工作机构的设置方法	78
股份制企业中党的工作机构的设置方法	78
企业改组、改制时，党组织如何设置与调整方法	79
在非公有制经济组织中建立健全党的组织的方法	79
在外商投资企业中建立党组织的方法	79
跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团党组织的设置方法	80

关闭、破产企业党组织的设置与调整方法·····	80
乡镇企业党组织的设置方法·····	80
机关党组织的设置方法·····	81
高校党组织的设置方法·····	82
科研院所党组织工作机构的设置方法·····	83
社会团体党组织的设置方法·····	83
(二) 基层党组织换届选举的方法 ·····	84
党的基层代表大会的职权、时限、名称及 次数的排列方法·····	84
召开党代表大会进行换届选举筹备阶段 的工作程序与方法·····	85
党代表大会的筹备工作机构的设置方法·····	88
起草党代表大会《决议》(草案)及其说明的 方法·····	89
代表的职责、构成及产生的程序与方法·····	89
代表资格审查的方法·····	92
确定党委、纪委组成人员候选人预备人选 的方法·····	93
起草党的委员会工作报告的方法·····	94
起草党的纪律检查委员会工作报告的方法·····	95
起草党费收缴使用情况报告的方法·····	96
起草大会选举办法的方法·····	96
布置大会会场和安排坐席的方法·····	97
召开党代表大会进行换届选举预备会议阶段 的工作程序与方法·····	98
大会主席团产生的方法·····	99
召开党代表大会进行换届选举正式会议 阶段的工作程序与方法·····	100
大会开幕式(第一次全体会议)的任务、 程序与方法·····	101



大会第二次全体会议的任务、程序与 方法.....	102
大会闭幕式(第三次全体会议)的任务、 程序与方法.....	102
党代表大会闭幕后的工作程序与方法.....	102
召开党员大会进行换届选举的主要程 序与方法.....	103
(三) 领导班子建设方法	105
加强思想建设, 不断提高领导班子思想 政治水平.....	105
加强能力建设, 不断提高领导班子科学 发展水平.....	106
加强民主建设, 不断提高领导班子政治 生活水平.....	108
加强作风建设, 不断提高领导班子勤政 务实水平.....	109
加强制度建设, 不断提高领导班子科学 管理水平.....	111
健全党委制的方法.....	112
建立基层党组织议事规则的方法.....	115
党组织讨论决定问题时的表决方法.....	116
提高党员领导干部民主生活会质量的 方法.....	116
四、党员队伍建设方法	119
(一) 发展党员工作方法	119
做好新形势下发展党员工作的基本方法.....	119
做好在工人、农民、知识分子、青年中发展 党员工作的方法.....	122
制定发展党员工作计划的方法.....	123

写入党申请书的方法	125
确定入党积极分子的方法	126
培养入党积极分子的方法	126
考察入党积极分子的方法	128
经常性地调整和充实入党积极分子队伍 的方法	129
确定发展对象的方法	130
对发展对象进行政治审查的方法	130
对发展对象进行短期集中培训的方法	131
确定入党介绍人的方法	132
听取党内外群众意见的方式方法	133
填写《入党志愿书》的方法	134
召开接收预备党员的支部大会的程序与 方法	136
党委派人同申请入党的人谈话的方法	138
党委审批预备党员的方法	138
入党宣誓大会的程序与方法	140
对预备党员教育和考察的方法	141
预备党员转正的手续与方法	142
预备党员延长预备期的处理方法	144
取消及恢复预备党员资格的处理方法	145
(二) 党员管理工作方法	146
党员管理的途径与方法	146
保障党员权利的方法	148
严格党的组织生活的方法	151
改进党的组织生活的形式与方法	151
召开支部党员大会的程序与方法	152
召开党支部委员会会议的程序与方法	154
召开党小组会的程序与方法	156
召开党支部(党小组)组织生活会的程序与	



方法.....	157
召开党支部委员民主生活会的程序与方法.....	158
思想汇报的主要内容与方法.....	159
开展谈心活动的方法.....	160
党员鉴定的方法.....	162
民主评议党员的步骤与方法.....	162
处置不合格党员的程序与方法.....	164
对不合格党员的组织处理方式与方法.....	165
开展创先争优活动的方法.....	166
开展“创先争优”活动，要切实把握好四个方面的要求	167
开展党员目标管理活动的方法.....	167
开展党员承诺制活动的方法.....	169
开展党员责任区活动的方法.....	170
做好党员联系和服务群众工作的方式与方法.....	171
开展结对帮扶活动的方法.....	172
开展党员主题实践活动的方法.....	173
开展设岗定责活动的方法.....	174
开展党员志愿者服务活动的方法.....	176
做好关心帮助党员工作的方法.....	177
流动党员管理的责任与方法.....	178
改进流动党员管理的方法.....	180
《流动党员活动证》的使用方法	180
党龄的计算方法.....	181
几种特殊情况党龄的计算方法.....	182
(三) 党员教育工作方法	183
党员经常性教育的方法.....	183
集中开展党员党性分析评议活动的方法.....	184
加强党员经常性教育的方法.....	184
党课教育的程序与方法.....	185
开展党课教育的具体方法.....	187

开展农村党员干部现代远程教育的方法·····	190
集中轮训的方法·····	191
办业余党校的方法·····	192
开会座谈的方法·····	193
评比竞赛的方法·····	194
报告演讲的方法·····	195
家访谈心的方法·····	196
参观访问的方法·····	197
测试问答的方法·····	198
表演展览的方法·····	198
广播墙报的方法·····	199

五、干部队伍建设方法 ····· 201

(一) 干部的选拔和任用方法 ····· 201

坚持党管干部的方法·····	201
坚持“德才兼备、以德为先”用人标准的 方法·····	202
通过重大的政治斗争考察政治倾向的 方法·····	204
重文凭又不唯文凭的方法·····	204
重资历更重能力的方法·····	205
既看现实表现又看全部历史的方法·····	206
注重实绩的方法·····	207
正确评价实绩的方法·····	208
充分走群众路线的方法·····	209
民主推荐的方法·····	210
民意测验的方法·····	210
民主推荐与组织考察相结合的方法·····	210
笔试的方法·····	211
面试的方法·····	211



考试与考察相结合的方法	212
“赛马场上选良驹”的方法	214
根据岗位规范遴选人才的方法	214
“公示”的方法	215
坚持党委集体讨论决定的方法	216
(二) 干部的教育和培训方法	217
集中轮训的方法	217
离职学习的方法	217
在职学习的方法	218
举办专题研讨班的方法	218
下基层锻炼的方法	219
到落后和条件艰苦的地区帮助改变面貌的方法	219
去发达地区见习的方法	219
挂职锻炼的方法	220
岗位职务培训的方法	220
轮岗的方法	221
包村、包片的方法	222
委派处理“急难险重”任务的方法	222
设置领导助理的方法	223
经过一定台阶锻炼的方法	223
上岗前培训的方法	224
上调实习的方法	224
(三) 干部的考核方法	225
注重政治素质的方法	225
综合考察的方法	226
案卷查阅的方法	226
调查访问的方法	227
个别谈话的方法	227
民主评议的方法	228



述职的方法	229
模拟情境测试的方法	230
服务对象评议的方法	231
(四) 干部的调配方法	231
知人善任、用其所长的方法	231
组织调整的方法	232
招聘选调的方法	232
临时借调的方法	233
提拔性交流的方法	234
需求性交流的方法	234
培养性交流的方法	235
(五) 后备干部队伍建设方法	235
建立后备干部队伍的方法	235
跟踪联系的方法	236
实行年度考核与平时考察相结合的方法	237
实行滚动式管理的方法	237
备用结合的方法	238
六、宣传工作方法	239
确定宣传任务的基本方法	239
实施宣传任务的一般程序与方法	241
选择宣传者的方法	242
把握宣传时机的方法	243
划定宣传范围的方法	244
选择宣传角度的方法	245
检查宣传效果的方法	245
围绕党的中心工作开展宣传的方法	247
紧密联系本单位、本部门实际开展宣传的方法	248
抓住热点问题解惑答疑的方法	249



七、纪律检查工作方法	251
处理来信的程序与方法	251
接待来访的程序与方法	253
调查准备的方法	254
调查核实的程序与方法	256
认定事实的方法	257
提出定性、处理意见的方法	258
党的纪律处分分类方法	259
对违法犯罪的党员进行党纪处分的方法	261
党纪处分的程序与方法	261
八、文秘工作方法	263
(一) 党内常用文体撰写方法	263
决议的写法	263
决定的写法	264
指示的写法	265
通知的写法	266
通报的写法	268
请示的写法	270
报告的写法	271
规定的写法	273
调查报告的写法	274
讲话稿的写法	275
计划的写法	278
总结的写法	279
情况综合的写法	281
干部考核材料的写法	283
述职报告的写法	287
组织鉴定的写法	288

(二) 党务会议组织方法	289
党务会议的主要环节与工作方法	289
会前准备工作的主要内容和方法	292
做好会议期间服务工作的方法	294
会议主持者履行职责的一般方法	297
会议文件管理的方法	298
从“会海”中解脱出来的方法	300
提高会议效率的方法	302
(三) 党务工作有关的交际接待方法	303
接待的形式与方法	303
接待的程序与方法	305
接待个人来访的礼仪与方法	309
接待不同层次机关单位来人的方法	310
九、提高党务工作者素质与能力的方法	313
(一) 思想修养的方法	313
实践锻炼的方法	313
道德熏陶的方法	314
心理调适的方法	315
自我批评的方法	315
自我解剖的方法	316
改正缺点和错误的方法	317
自觉接受监督的方法	318
正确处理与上级关系的方法	319
正确处理与同级关系的方法	321
正确处理与下级关系的方法	325
(二) 学习的方法	326
选择学习目标的方法	326
制定学习计划的方法	328



博览式学习法.....	329
对比学习法.....	330
创造性学习法.....	331
强化学习法.....	331
群体学习法.....	332
PQ4R 学习法	332
学以致用方法.....	333
常用的记学习笔记方法.....	334
知识卡片积累法.....	335
报刊资料积累法.....	336
后 记	338



党的基本工作方法

◆ 理论和实际相结合的方法

理论和实际相结合的方法是党的辩证唯物主义的思想路线的具体体现，是我们党一贯提倡的工作方法和领导方法。毛泽东指出：“马克思列宁主义的普遍真理在它同中国无产阶级和广大人民群众的革命斗争的具体实践相结合的时候，就成为中国人民百战百胜的武器。”“必须使各级党的领导骨干都懂得，理论和实践这样密切地相结合，是我们共产党人区别于其他任何政党的显著标志之一。”马克思主义揭示了世界发展的普遍规律特别是人类社会发展的普遍规律，是无产阶级和劳动人民认识世界和改造世界的强大思想武器。我们党的全部历史证明，只有把马克思主义的基本原理同中国革命的具体实践相结合，党的事业才能不断取得胜利。党的十一届三中全会以来，以邓小平为代表的中国共产党人，解放思想，实事求是，拨乱反正，正本清源，把党和国家工作的重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来，在深刻总结社会主义建设正反两方面经验的基础上，逐步形成了党在社会主义初级阶段的基本路线，找到了建设有中国特色的社会主义的道路。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，坚持十一届三中全会以来的路线不动摇，成功地稳住了改革和发展的大局，捍卫了中国特色社会主义伟大事业。坚持理论与实际相结合，把中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。以胡锦涛同志为总书记的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入