

PEARSON

诺 / 贝 / 尔 / 经 / 济 / 学 / 奖 / 获 / 得 / 者 / 丛 / 书

Library of Nobel Laureates in Economic Sciences

公共问题经济学

(第十七版)

**The Economics of
Public Issues**
(Seventeenth Edition)



罗杰·勒罗伊·米勒 (Roger LeRoy Miller)
丹尼尔·K·本杰明 (Daniel K. Benjamin) 著
道格拉斯·C·诺思 (Douglass C. North)

 中国人民大学出版社

PEARSON

ALWAYS LEARNING



诺 / 贝 / 尔 / 经 / 济 / 学 / 奖 / 获 / 得 / 者

Library of Nobel Laureates in Economic Sciences



公共问题经济学

(第十七版)

**The Economics of
Public Issues**
(Seventeenth Edition)

PRINTED IN THE UNITED STATES OF AMERICA



ALL RIGHTS RESERVED. NO PART OF THIS PUBLICATION MAY BE REPRODUCED OR TRANSMITED IN ANY FORM OR BY ANY MEANS, ELECTRONIC OR MECHANICAL, INCLUDING PHOTOCOPYING, RECORDING, OR BY ANY INFORMATION STORAGE AND RETRIEVAL SYSTEM.

罗杰·勒罗伊·米勒 (Roger LeRoy Miller)

丹尼尔·K·本杰明 (Daniel K. Benjamin) 著

道格拉斯·C·诺思 (Douglass C. North)

冯文成 李季 吉扬 译

吕炜 审校

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共问题经济学: 第 17 版 / (美) 米勒等著; 冯文成等译. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 12

(诺贝尔经济学奖获得者丛书)

书名原文: The economics of public issues, seventeenth edition

ISBN 978-7-300-18537-8

I. ①公… II. ①米… ②冯… III. ①公共经济学 IV. ①F062.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 307904 号



诺贝尔经济学奖获得者丛书

公共问题经济学 (第十七版)

罗杰·勒罗伊·米勒

丹尼尔·K·本杰明 著

道格拉斯·C·诺思

冯文成 李季 吉扬 译

吕炜 审校

Gonggong Wenti Jingjixue

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京中印联印务有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2014 年 2 月第 1 版

印 张 14.25 插页 1

印 次 2014 年 2 月第 1 次印刷

字 数 223 000

定 价 39.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

译者前言

系统阐述经济理论的经济学教科书随处可见，经济学的散文随笔也可谓铺天盖地，但运用经济理论系统阐释公共政策并写得条理清晰、鞭辟入里的似乎并不常见。它需要作者兼具扎实的理论功底和高超的写作技巧，非一般人所能驾驭。所以，这本由研究制度变迁理论的经济学大家、1993年诺贝尔经济学奖得主道格拉斯·诺思领衔主笔的《公共问题经济学》呈现在千万读者的面前，实属对经济学，特别是对公共问题经济学感兴趣的读者的一大幸事。

全书结构紧凑，分为七篇，每篇少则3章、多则5章，就“经济分析基础”、“供给与需求”、“劳动力市场”、“市场结构”、“政治经济学”、“财产权与环境”以及“全球化和经济繁荣”这些令人感兴趣的公共经济问题进行了深入细致的探讨。全书的30章毫无呆板之感，简直就是30个有趣的学术故事，蕴含着学术大家倾泻在笔尖、不自觉流露出来的幽默。这种幽默也许不会让你开怀大笑，但它会触动你内心深处对于某些公共问题的共鸣，或使你会心一笑，或使你恍然大悟——原来我们习以为常、看似正确的经济政策是有悖于经济学原理的。

书中谈到的公共经济问题主要是美国的一些内政外交的政策，但对中国的政策制定者也有着极大的借鉴意义，这也体现了经济学的经世济民之用。不知道本书会使多少政策制定者改变心中无法释怀的成见，又会引领多少莘莘学子步入神圣的经济学殿堂？我们期待着。

译校者

前言

本书要探讨我们当今世界的一些问题。这些问题中有一些通常被认为是本质上不是经济问题，另外还有一些是对经济科学的核心问题提供了经典的诠释。这些问题中许多都是颇具争议的，因此书中的观点很可能会激起一些非经济学方面的争论。然而，在我们看来，所有这些问题之所以能在一个共同的框架下探讨，正好展示了经济学在解释世界方面的强大解释力。此外，我们还希望，这能让读者见识到经济学既可以富有教育意义，也可以颇具趣味。

新版的修订说明

多年以来，我们一直在仔细选择适合本书的话题——除具有上述所说的特点之外——以保证其具有较强的时效性。我们希望读者可以在本次修订版新加入的问题中看到，我们正在努力满足这个标准。这些新的问题包括：

- 原油泄漏经济学（为什么原油会泄漏以及谁该为此予以补偿）。
- 肥胖问题（减肥经济学）。
- 地下经济（全球范围内的非正式的劳动力市场是如何聚敛财富的）。
- 专利流氓与种子垄断（专利制度使我们变得更幸福了吗）。
- 医疗体制改革（大价钱买来的糟糕政策）。
- 养老金危机（我们的诺言寿终正寝了）。
- 拯救那些生物物种（有了一点点经济学知识就可以知道，这是件很容易的事）。

更多的章末问题及改进的篇章布局

许多读者要求增加每章结束后的讨论题，本次修订将讨论题增加了

50%，大多数章节的讨论题都增加到了6个。此外，问题的难度范围也有适当扩展，包括更多的关于基础材料的问题。

本版对每章的篇章结构也做了重新安排，每章都有了多个小节标题。这不仅提高了可读性，也有助于学生通过快速地把握每章的组织原则来加深对材料的全面理解。

词汇表和阅读文献及网络链接

本版在书末延续了广受学生和教师欢迎的两大特点：词汇表和一份精心挑选的阅读文献目录。词汇表中的条目是按字母顺序排列的，继以简要的定义。这些条目在正文中首次出现时是以黑体字标示的。阅读文献的目录则只是我们在准备本书时所引用的众多文献中很小的一部分，但是有兴趣的读者完全可以利用它做进一步深入研究的跳板。

全面修订的七篇内容

本版所有其他章节都做了部分或全部的重新改写，每章的材料都尽我们所能做到更新。读者可以一如既往地发现，这些内容都是在学习经济学、公共政策和其他社会科学时的基本经济原理的直接应用。本书对于已经学过经济学的读者、正在学习经济学的读者和从未学习过经济学的读者都是适用的：我们已尽力做到让它独立全面，且让最大范围内的读者容易理解。

全部章节被分成七篇。第一篇探讨了所有经济分析的基础，包括了稀缺、权衡取舍、机会成本、边际分析等基本概念。从某种意义上说，本篇的5章内容为余下的其他25章内容提供了基础平台。本书的第二篇到第六篇涵盖了诸如供给需求、劳动力市场、不完全竞争、环境问题和政府政策的后果等主题——这些主题实际上是每一门与经济学有关的课程都会涉及的。本书的结尾，第七篇探讨了国际事务，因为这已经成为当今公共事务中最重要的问题之一了。

本书的每一篇都有几页导言以使读者对本篇各章的材料有个初步的了解。这些开篇辞对本篇中相关的主题做了概括和整合，因此可以作为对随后的分析的引导。因此我们希望读者在开始读正文之前可以先行阅读一下开篇辞。

教师手册

每位教师都想得到与《公共问题经济学》配套的《教师手册》，网上为所有采用本书的教师提供了这本手册。我们尽力整合了自己在讲授公共问题经济学时所用的最好的教辅材料。这本手册对每一章的教学都

提供了如下材料：

- 本章所涉及的核心经济问题的精简大纲。

- 教材中所讨论问题的背景从经济基础上进行的精练解说。在每个案例中都配以一个或多个图形加以解释，我们认为这是非常有用的教学工具。

- 对书中各章末尾提出的讨论问题给出参考答案，从而可以进一步加深和拓展该章的基本经济分析，而且会不断地提供讨论的新途径。

未来的修订

世事不断变迁，公共事务亦是如此。当读者读到这个前言时，我们已经着手修订下一个版本了。如果你觉得有任何值得一书的主题，可以让我们在未来的修订中分享，请不吝赐教。

特别鸣谢

本次修订版中有几章内容是取材于本杰明为地产与环境研究中心所写的报告（PERC Reports）。我们感谢地产与环境研究中心准许我们使用这些材料。我们还要特别感谢圣安东尼学院的 Cyril Morong 先生无私地提供新主题和为原有主题提供新材料。此外，本书上一版的数十名热心读者和几位极度认真负责的评论者为本版修订提供了大量有益建议。他们是：

Thomas Birch，新罕布什尔曼彻斯特分校

Kent M. Ford，纽约州立大学奥内达加社区学院

Colleen P. Kirk，梅西学院

Ronnie Liggett，得克萨斯大学阿灵顿分校

Mehrdad Madresehee，莱康明学院

John Mcarthur，沃福德学院

Cyril Morong，圣安东尼学院

Randall Russell，亚瓦佩学院

Dominick Sampoana，梅西学院

Kristin Stowe，温盖特大学

因版面有限等原因，我们无法全部采纳他们的建议，但我们相信他们能够在本版中看到他们的每条建议都有了贡献。我们向他们和各位写信向我们提出建议的读者致以我们最诚挚的谢意，并真心希望这本书的成果能让他们感到这是值得他们付出时间与才智的。我们还要感谢 Noel Seibert 和 Carolyn Terbush，感谢他们随时关注这个项目的进展。另

外，Sue Jasin 的专业的稿件校对技能和 Robbie Benjamin 的编辑才能，再一次提升了本版的品质。当然，错误在所难免，所有文责均由本书作者承担。

罗杰·勒罗伊·米勒
丹尼尔·K·本杰明
道格拉斯·C·诺思

Authorized translation from the English language edition, entitled *The Economics of Public Issues*, 17th Edition, 9780138021139 by Roger LeRoy Miller, Daniel K. Benjamin, Douglass C. North, published by Pearson Education, Inc., Copyright © 2012, 2010, 2008, 2006, 2004 Pearson Education, Inc.

All rights reserved. No part of this book may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording or by any information storage retrieval system, without permission from Pearson Education, Inc.

CHINESE SIMPLIFIED language edition published by PEARSON EDUCATION ASIA LTD., and CHINA RENMIN UNIVERSITY PRESS CO., LTD. Copyright © 2014.

本书中文简体字版由培生教育出版公司授权中国人民大学出版社合作出版，未经出版者书面许可，不得以任何形式复制或抄袭本书的任何部分。

本书封面贴有 Pearson Education（培生教育出版集团）激光防伪标签。无标签者不得销售。

为了确保您及时有效地申请培生整体教学资源,请您务必完整填写如下表格,加盖学院的公章后传真给我们,我们将会在2—3个工作日内为您处理。

需要申请的资源(请在您需要的项目后划“√”):

- ☐ 教师手册、PPT、题库、试卷生成器等常规教辅资源
- ☐ MyLab 学科在线教学作业系统
- ☐ CourseConnect 整体教学方案解决平台

请填写所需教辅的开课信息:

采用教材			☐ 中文版 ☐ 英文版 ☐ 双语版
作者		出版社	
版次		ISBN	
课程时间	始于 年 月 日	学生人数	
	止于 年 月 日	学生年级	☐ 专科 ☐ 本科 1/2 年级 ☐ 研究生 ☐ 本科 3/4 年级

请填写您的个人信息:

学 校			
院系/专业			
姓 名		职 称	☐ 助教 ☐ 讲师 ☐ 副教授 ☐ 教授
通信地址/邮编			
手 机		电 话	
传 真			
official email (必填) (eg: ×××@ruc.edu.cn)		email (eg: ×××@163.com)	
是否愿意接受我们定期的新书讯息通知: ☐ 是 ☐ 否			

系/系主任: _____ (签字)

(系 / 院办公室章)

____年__月__日

100013 北京市东城区北三环东路 36 号环球贸易中心 D 座 1208 室

电话: (8610) 57355169

传真: (8610) 58257961

Please send this form to: Service.CN@pearson.com

Website: www.pearsonhighered.com/educator

目 录

第一篇 经济分析基础

导论	2
第 1 章 官僚主义害死人	5
FDA 简史	5
1962 年《基福弗-哈里斯修正案》的影响	6
糟糕的权衡取舍	7
FDA 的故事给我们的启示	8
第 2 章 原油泄漏的罪魁祸首	11
谁应对此负责?	11
谁应对此付出补偿?	12
长期持续环境损害	13
残酷的权衡取舍	13
正确看待深水地平线的灾难	15
追求环境零风险的风险	15
有效率的污染数量	16
第 3 章 肥胖问题	18
20 世纪的体重增加	18
体重为什么不断增加?	19
食物加工方式的不断改变	19
超额的热量摄取	20
便宜的食物使我们的生活变糟了吗?	21

吸烟的作用	21
第 4 章 飞行安全问题	23
安全经济学	23
什么样的安全程度才是安全?	24
外部环境的重要性	25
政府掌握的信息最多吗?	25
消费者是最聪明的?	26
如何应对恐怖分子?	27
第 5 章 财富之谜	29
法律体系的重要性	29
制度对经济的影响	30
制度的起源	31
近年来的制度变迁	31

第二篇 供给与需求

导论	36
第 6 章 性交易、酗酒和吸毒	39
针对供给方的执法行动	39
暴力的出现	40
使用习惯的变化	41
信息成本上升	42
危险的性	43
致命的毒品和酗酒	43
成功是有限的	44
第 7 章 肾脏买卖	47
器官移植的总体情况	47
肾脏移植的情况	48
伊朗的器官移植市场	49
非自愿捐献者的恐惧	49
器官移植市场化的成本	50
器官移植市场化的收益	51
第 8 章 水资源濒临枯竭了吗?	54
根本上可再生的资源	54

水,水,到处是水	55
第 9 章 高税率的(负)激励	60
奢侈品税	60
静态分析与动态分析	61
所得税和劳动供给	61
证据是很明显的	62
激励面前人人平等	63
爱尔兰的经验	63
第 10 章 房租管制之殇	66
房租管制简史	67
房租管制的负面效应	67
规避房租管制的努力	69
官僚主义盛行	69
房租管制的真正受害者	70
世界性的房租管制之害	70

第三篇 劳动力市场

导论	74
第 11 章 为什么女性的薪酬较低?	76
这是歧视吗?	76
孩子的原因	77
职业选择	78
工作时间	79
第 12 章 最低工资效应	81
背景	81
最新的证据	82
最大的受害者	83
生活保障工资?	84
第 13 章 移民、超级明星和贫困问题	86
从事实开始	86
收入流动性	87
顶层的收入	88
底层的收入	89

乐观之处	90
第 14 章 地下的世界	92
非法活动的经济学	92
税收确实产生了影响	93
劳动力市场规则的影响	93
地下经济的预计规模	94
双城记	95
留给未来的教训	95

第四篇 市场结构

导论	98
第 15 章 专利投机者和种子垄断商	101
专利的本质	101
专利的成本和收益	102
作为财产权的专利	102
专利的替代品	103
专利投机者	104
种子垄断商	104
寻找大自然的力量	105
第 16 章 契约、合并与密谋	107
石油卡特尔	108
钻石卡特尔	109
鱼子酱卡特尔	109
大学生运动卡特尔	110
第 17 章 咖啡、茶或免学费	112
价格歧视的基本要素	112
航空公司的价格歧视	113
大学的价格歧视	114
制药公司的价格歧视	115
第 18 章 摒除竞争	118
计程车牌照	118
职业注册	119
美发行业的竞争	120

政府也不喜欢竞争	120
----------------	-----

第五篇 政治经济学

导论	124
第 19 章 医疗改革	127
没有保险的人怎么办?	127
美国的医疗成本在上升	127
如何拯救医疗改革?	129
道德风险问题将会加剧	130
为什么年轻人要支付更多?	130
额外预防保健护理难道不会削减医疗支出吗?	130
确实没有免费的午餐	131
第 20 章 养老金危机	133
加利福尼亚不能再被称为“黄金之州”	133
要退休,通常你得储蓄	134
“黄金之州”出现赤字	134
从更近距离看“花园之州”	135
综观全局	136
私人部门也有问题	136
破产即将来临?	136
为何联邦政府没有陷入同样的困境?	137
第 21 章 抵押贷款危机	139
房地产市场崩溃	139
国会的角色	140
抵押贷款立法简史	140
监管压力	141
利率可调的抵押贷款的角色	142
在利率可调的抵押贷款上的证据	142
持续的危害	143
第 22 章 少种点玉米,多制造些灾难	145
美国农业简史	145
农产品市场	146
价格补贴	146

对价格补贴的反应	147
目标价格	148
更多的政策修补	148
农业补贴的现实	149
其他国家的农业政策	150
第 23 章 美国的老龄化问题	152
“老年潮”的起源	152
老年人的成本	152
你要支付的成本	154
行动中的政治经济学	154
未来之路	155

第六篇 财产权与环境

导论	158
第 24 章 拯救物种	161
渔场广泛倒闭	161
命令和控制的失败	162
捕捞份额体系	163
激励的能量	163
我们也能挽救鲸鱼吗?	164
把野牛端上餐桌	164
第 25 章 温室经济学	167
对于负外部效应的反应	168
生活中的事实	169
好消息,坏消息	169
汽油和烟雾	170
减少气体排放	171
第 26 章 醉人的乙醇	173
乙醇法令和补贴	173
乙醇的假想优点	174
环境政策的政治经济学	174
乙醇案例中的胜利者和失败者	175
第 27 章 收垃圾的来了!	177
美国的垃圾	177

原本不存在的危机	178
垃圾回收	179
产品禁令	180
政府规定	180
市场的解决方案	181
垃圾排放量	182

第七篇 全球化和经济繁荣

导论	186
第 28 章 全球化和美国的财富	188
贸易收益	188
全球化和反全球化	189
以邻为壑	190
倾销	190
用工和环境标准	191
贸易壁垒的政治经济学	192
第 29 章 75 万美元的钢铁工人	194
贸易的本质	194
对于汽车的保护	195
对于其他产业的保护	196
总就业的下降	196
真正保护的不可能	197
第 30 章 狮子、龙和未来	199
中国的觉醒	199
其他国家的担忧	200
中国的市场	200
印度狮	201
术语表	203