

计划生育工作

知与行

● 陈满生 著

中国人口出版社



计划生育工作知与行

陈满生 编著



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

计划生育工作知与行/陈满生编著. —北京:中国人口出版社, 2001. 12

ISBN 7-80079-694-9

I. 计… II. 陈… III. 计划生育-工作-基本知识 IV. C924.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 090552 号

书 名 计划生育工作知与行
编 著 陈满生

出版发行 中国人口出版社
地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编 100054
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
印 刷 湖南农科院印刷厂
开 本 850mm×1168mm 1/32
印 张 4.5
字 数 85 千字
印 数 1—8000 册
版 次 2001 年 12 月第 1 版, 2001 年 12 月第 1 次印刷
书 号 ISBN7-80079-694-9/R·240
定 价 9.80 元(系统内发行)

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退还

自序

作者进言：做成功的领导者，无论在任何岗位，任何时候，任何情况下，都要努力做到：坚持理论指导不迷航，坚持理性思维不鲁莽，坚持以理服人不狂妄；都要十分关注：部属骨干的思想动态，多数员工的精神状态，所辖民众的社会心态。于是而有后话。

省委常委员会决定，“各级党校的培训班、进修班都要开设人口理论课”，据此，我以 1999 年 4 月到省委党校讲课为端倪，先后应邀到十多个市州和部分县区为其学习中心组讲授人口理论课，本书则是这些讲课资料的集结与引深。

关于人口与计划生育工作的重要性，我想引用如下一些说法足以证明：

用有识之士的语言：人口问题是中国国情中最基本的国情，是中国特色中最主要的特色，是中国困难中最大的困难，也是中国希望中最大的希望。

用中国三代领导人的论述：毛泽东指出“人口非控制不可”。邓小平讲到“计划生育是一项战略性任务，一定要抓好。”江泽民强调“人口、资源、环境三者关系，人口是关键，必须把人口问题放在可持续发展的首要位置。”

用基层干部朴实的话讲：“千发展，万发展，不搞计划生育等于白发展；千增产，万增产，不控制人口等于没增产。”

回顾半个世纪来计划生育的变革与发展，我们看到的是——一部曲折、悲壮、辉煌的计划生育历史。现在，我们虽有引以自豪的过去、特别是“八五”、“九五”的辉煌业绩，但我们更寄希望于 21 世纪人口与计划生育事业发展史的第二次历史飞跃。我们相信，未来的人口与计划生育事业一定会获得更新、更好、更大的变革与发展。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。我们清醒地认识到，计划生育这一事业远非到了凯歌高奏的时候。新情况、新矛盾复杂纷呈，层出不穷，市场经济的全新形势和“两个转变”的艰巨任务以及中国“入世”的开放环境，对我们的工作提出了更高的要求，与这个要求相比，我们还有很大的差距。各级领导一定要有人口警钟长鸣的忧患意识，一定要有积极主动、常抓不懈的责任意识。“不谋全局者不足谋一域，不谋万世者不足谋一时”，这是古人的政训。计划生育工作是一

项长效工程,各级领导干部更需要胸怀全局,立足长远,善于从宏观系统上和事物发展的整体趋势上,驾驭局势,要有一种运筹帷幄、决胜千里的胆识和才干,要有一种高瞻远瞩、高屋建瓴的境界和气质,要有一种从高从严、脚踏实地的作风与精神,切忌坐井观天、鼠目寸光看问题,切忌头痛医头、脚痛医脚或挖肉补疮式地解决问题。

本人认为,完整的“人口”范畴要求我们既看到“树木”,更看到“森林”,二者不可偏废。本书试图通过古今中外对人口问题的长期论争,从理论入手,着重结合基层实际,包括我从事这一工作以来,对计划生育工作的一些理解和看法,阐述人口与计划生育问题的基本之道。其意有三:长期以来,部分同志尤其是本系统外的同志,甚至包括庄严的教学讲坛上一些教授学者,对人口与计划生育问题存有一些误解、疑惑和偏颇之处,对此,笔者试图作出正面的解释,此其一,谓之“解惑”。二则众所周知,“三为主”是计划生育工作的重要工作方针,宣传教育为主则是“三为主”之首,我也是用理论宣传来努力实践这一方针,谓之“传道”。再次,学以致用,“讲”也是为了更好地用,倘能以我几小时的“纸上谈兵”,抛砖引玉,对各级党政领导抓计划生育工作有所启示的话,则余心足矣。应决策之需、解实践之难,为科学决策提供预

案,为决策的付诸实施加足法码,这就是我的初衷与愿望。

本书力求用较为丰富翔实的材料,提供给大家以信息、以思考、以启迪。一段时间以来,各地邀请赴讲颇多,盛情难却,一些同志包括从事计生工作多年的同仁听后夸言,深感耳目一新,使我感到十分欣慰和由衷喜悦,我也算是起了一个宣传员的作用。但毕竟时间不济,特别是面对愈来愈多的县(市、区)邀请,实在力不从心,不能一一于三尺讲坛见面,以此相补,请予理谅。

本书分三部份 15 章,算是我投身、钟情于计生事业四年来理论与实践的初步总结。书稿没有请领导、名家题词作序,从头至尾“一言堂”。诚然,本人秉性向来喜爱讲真话,嫉恨讲假话,故难免讲错话,不妥之处,复请谅解与指正。

2001 年 10 月.长沙

目 录

第一部分 从古今中外围绕人口问题的长期论争到 马克思主义、新中国三代领导集体的科学人口观

第一章 西方历代人口思想 (1)

一、古希腊人口思想的最初萌芽和中世纪人口主张的出现

二、以马尔萨斯为代表的节制主义人口观

三、近现代人口思想家代表的“中间论”观点

第二章 中国历代人口思想 (4)

一、孔孟、程朱的“多子多福”传统人口观

二、古代、近现代节制生育人口观

三、马寅初“新人口论”及反马寅初的“众民主义人口论”

第三章 马克思主义人口学观点 (12)

第四章 新中国三代领导集体的人口思想 (16)

一、毛泽东人口思想

二、邓小平人口理论

三、以江泽民为核心的党中央关于人口与计划生育的论述

第二部分 人口“高速列车”和“银色浪潮”双重压力
下的中国人口与计划生育工作

第五章 世界人口发展趋势 (31)

一、世界人口发展的历史进程

二、世界人口发展的分布特点

第六章 中国人口发展历史和“时速” (34)

第七章 正确看待人口老龄化问题 (37)

一、人口老龄化状况

二、正确认识老龄化问题

第八章 目前中国面临的人口压力 (41)

一、人口膨胀:经济发展的制约瓶颈

二、生态危机:人口该负多大责任

三、下个世纪,“谁来养活中国”

第九章 中国人口与计划生育工作的简要状况 (59)

一、中国人口与计划生育工作的发展历程

二、中国人口与计划生育工作的基本思路

三、中国人口与计划生育事业的奋斗目标

第三部分 湖南省人口与计划生育工作的发展历程、

成效和当前形势与工作重点

第十章 从新中国成立到 1990 年全省人口变动的四个反复过程	(66)
第十一章 90 年代以来全省计划生育工作的三个发展阶段	(69)
第十二章 正确估价全省人口与计划生育工作形势	(74)
第十三章 当前全省人口与计划生育工作的主要重点	(81)
一、推进“村为主”，抓基层打基础	
二、开展“优质服务”，创特色上水平	
三、保障措施	
第十四章 新时期计划生育工作的新使命	(104)
第十五章 努力改善计划生育工作的国际形象 ...	(109)
1、辩证认识国际社会对计划生育的理解	
2、如何正确看待与改善我国计划生育的国际形象	
附：省级计划生育抽样调查“战地日记”	(114)

人口观,简而言之,就是指对人口的看法,对人口增减所持的基本观点。对此,古今中外始终存在着不同的或者根本对立的两种观点,这种争论一直未休,现在仍在继续发展之中。

第一章 西方历代人口思想

一、古希腊人口思想的最初萌芽与中世纪人口主张的出现

在西方,古代著名思想家人口观有:公元前 427~前 347 年希腊著名思想家柏拉图,及稍后的亚里士多德,他们从国家应当自给自足的基本观点出发,不主张人口数量过多,而应当保持一定的数目,以便于管理,这是西方人口思想的最初萌芽。

到中世纪,以意大利比特罗(1540~1607 年,相当于我国的明朝末期)为代表的重商主义,主张增加人口,认为人口增多,生产商品和可出商品越多,国家便越富

庶。以亚当·斯密(同代人)为代表的英国古典经济学派,也主张适当增加人口,他从劳动创造价值这一基本观点出发,提出“土地是财富之母,劳动是财富之父”的著名观点,认为人口和劳动增加=财富增长。

二、以马尔萨斯为代表的节制主义人口观

到了 18 世纪,以马尔萨斯为代表的庸俗经济学派,提出了截然不同的观点来反对人口增长,形成轰动一时的“马尔萨斯主义”人口学派。他在 1789 年发表《人口原理》,其后的 28 年内共 6 次再版,可见影响之大。其基本观点可概括为“三个两”:

两个前提:食物为人的生存所必需;两性间情欲为生活之必然。

两个极限:在无妨碍情况下(主要指食物供给满足情况下),人口成几何级数增长,生活资料成算术级数增长,得出结论是:人口增长必然超过生活资料增长。

两种抑制:一种提出贫困、饥饿、战争、瘟疫增加死亡的“积极抑制”;一种提出推迟结婚、终身不婚不育的“消极抑制”或“道德抑制”手段。

英国社会学家弗朗西斯赞成马尔萨斯的基本观点,但反对不婚、不育和晚婚的“道德抑制”,主张用避孕节

育取而代之,被称为“新马尔萨斯主义”。这一主张为不少思想家接受,使“马尔萨斯主义”更风行一时。进入现代社会以来,沃格特等人更把人口数量增长说成万恶之源,其后出现许多诸如“零增长理论”、“增长极限论”、“人口爆炸论”等现代马尔萨斯主义,由单纯论证人口与生活资料增长到与土地负载能力、资源、环境的关系,多方面论证人口增长的极限。

三、近现代西方人口思想家的“中间论”观点

17 世纪西方资本主义处于初级发展阶段,工业革命尚未开始,仍然处于缓慢发展的手工业阶段,需要通过劳动量的增加来直接促进经济发展。反对节制人口的理论以赫尔兹为代表,他们将资本主义生产过剩危机和经济增长缓慢归结为生育率过低。著名经济学家凯恩斯(1883~1946 年)以及哈罗德、汉森等均将西方经济不景气归之于“有效增长不足”,而有效增长不足的根本原因是人口增长缓慢、生育率长期持续下降。不过,他们也非主张无限度地增长人口,并非人越多越好。

以上是比较典型的西方人口学派观点。

第二章 中国历代人口思想

一、孔孟、程朱“多子多福”的传统人口观

在我国,人口思想的萌芽最早可以追溯到商代,当时已经有了人口迁移和婚姻方面的记录。西周时期,有了较详细的总人口数与管理人口办法的记载。东周时期的管仲,根据当时国家的情况制定了一套人口政策,促进人口增殖,限制人口迁移,实行人口分类居住,重视人口调查,保持人口与土地的平衡等等。春秋战国时期(公元前 684~前 475 年)已经出现不同的人口观。最有影响的要数著名教育家、思想家孔子的“庶矣哉”的众民主义人口观,将其纳入以“仁”为核心的孔子学说,对后来产生深远影响(如今天的“多子多福”观念)。孟子发展了孔子思想,提出“不孝有三,无后为大”,内涵更深刻。宋代的程朱(程彝、朱熹)理学把这种众民主义人口观归于封建伦理道德,人口多成为国富民强的象征(如大唐、大宋、大清帝国)，“多子多福”成为占统治地位的人口观。这种人口观一直渗透到近代社会和现代社会，

民主革命先驱孙中山先生不能摆脱,新中国缔造者毛泽东也未能完全摆脱。

二、古代、近现代节制生育人口观

与上述相反的节制生育观点也古已有之,最具代表性的有韩非、苏轼、冯梦龙、洪亮吉等。远在战国末期的韩非即有生育节制思想,他认为前人“人民少而财有余”,故“民不争”(直至有“夜不闭户,路不拾遗”之社会风气);今“人民众而货财寡”,故导致“民争”。其后宋代苏轼、明代冯梦龙、清朝洪亮吉等人都不同程度主张节育,洪亮吉还被称为“中国的马尔萨斯”。

到了近现代,改革派大都有人口节制观念。而马尔萨斯人口论传入中国后,出现了以陈长衡、陈达、吴景超、李景汉、费孝通为代表的节制主义社会学派,在 20 世纪二三十年代打出了一个高潮,节育主义人口论一度十分活跃。最突出的代表如胡适、陶行知。1922 年春,美国提倡计划生育的著名专家桑格夫人来到北京,胡适热情邀请她到北京大学作《生育制裁》的演说。演说前,胡适经过一个星期的紧张筹备,在北大《日刊》上执笔登了一则《校长启事》:“无限制的生育,使人口之增加超过教养能力,小之可致一身一家之贫穷,大之实为

世界文化与和平之一大危机。西洋自马尔图斯(注:马尔萨斯)以来,学者多有提倡‘生育制裁’之论者,为社会习于我见,往往以此事为不道德。实则与其生而不能养,与其生而杀之以贫穷,何如预为制裁,而不生之为愈乎?.....”在这则启事中,胡适论述了实行节制生育的意义。在这次演说中,听者两千余人,反响强烈。此后,胡适先生无论是与人吃饭还是座谈,讲的仍是生育制裁问题。他对实行节制生育的愿望在当时得不到社会的重视感到万分遗憾,认为只要解开我国封建社会多子多孙多福的连环套,才能为节制生育和妇女解放开辟道路。

另一位节制生育观代表陶行之(我国著名的人民教育家),在 1931 年就发表了《中华民族之出路与中国教育之出路》一文,对节制生育进行了系统而深刻的阐述。他认为,中国要从农业文明走向工业文明,必须解决好人口问题。他结合当时的社会实际和国情状况,制订了人口的“创造线、教育线、无衣线、无食线、大乱线”。他强调说,“中华民族的最根本之出路:少生小孩子。”他大力倡导科学避孕、优生优生、优生优教,并要求“男子满 25、女子满 20 始行结婚,结婚后服务 5 年,可生第一子。

俟第一子入小学,可生第二子。以二子为限。子为男子女子之通称。一胎生二子或三子者,以一胎为限。”在经过对世界各国土地、人口、生活资源人均占有量、地球生态平衡等各方面的综合比较、分析、研究后,他严峻指出,无节制的生育必然酿成“吃饭打破锅,睡觉撕破窝”的混乱现象。节制生育在当时是一件十分艰难的事,统治者不重视,社会民众漠视,但陶行之意志坚定,旗帜鲜明地号召说:“少数人可以发起,但是要他发生作用必将全民族起来互助。全民族家家都实行节育。”“决不可因别人不觉悟而失望。我们向前走去,他们自然会跟来的。”但由于时代、社会的局限,特别是对人口问题自上而下的漠视,这些观点与主张不可能付诸实现。

三、马寅初“新人口论”及反马寅初的“众民主义人口论”

新中国成立后,迅速实现了人口再生产转变,进入“高出生、低死亡、高增长”时期,人口生产抢先“提速”。面对这种情况,一些有识之士产生了忧虑。以马寅初(1882~1982年)为代表,率先发表文章主张控制人口增长,他从1953年开始,用了长达四年时间调查研究,1957年6月《人民日报》全文登载了他在第一届人大四