



北大光华区域可持续发展丛书

第3辑

白彦 / 主编

自20世纪90年代起,影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面的经济要素重组,信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起,共同决定了我国区域发展的格局,区域经济发展的规律已经初步显现。第一,我国区域经济发展的非均衡性既表现在不同区域之间,也表现在区域内部。第二,区域间的经济发展差距不断扩大,这表现在各区域之间的经济总量、人均GDP、GDP的增长速度、进出口贸易、产业结构、发展方式的变化等各个方面。第三,各区域工业化发展阶段的差异明显,东部不仅处于工业化后期,而且某些区域正进入后工业化阶段;中部或者已处于工业化中期,或者开始进入工业化中期;西部除个别区域转入了工业化中期以外,大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是,东西部互动的格局逐步形成,东部正在向中西部进行产业转移,中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

白城市可持续发展
Baichengshi Kechixu Fazhan He
Jiasu Fazhan Zhanlue Yanjiu

白城市可持续发展 加速发展战略研究

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代人在资源利用和经济发展权利等方面的公平,同时也要求当代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境,无法实现可持续发展。为此,区域可持续发展最重要的使命在于:将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起,促进区域经济协调发展。



经济科学出版社
Economic Science Press

014007741

F127.3
10

北大光华区域可持续发展丛书 第3辑

◀ Baichengshi Kechixu Fazhan He
Jiasu Fazhan ZhanlueYanjiu

白城市可持续发展和 加速发展战略研究



白彦 / 主编

F127.3

10



北航

C1694599



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

白城市可持续发展和加速发展战略研究/白彦主编.
—北京: 经济科学出版社, 2013. 3

(北大光华区域可持续发展丛书 第3辑)

ISBN 978-7-5141-3650-0

I. ①白… II. ①白… III. ①区域经济发展-研究-
白城市 IV. ①F127.343

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 168730 号

责任编辑: 赵 蕾

责任校对: 郑淑艳

版式设计: 代小卫

责任印制: 李 鹏

白城市可持续发展和加速发展战略研究

白 彦 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

经济理论编辑中心: 88191435 88191450

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: jjll1435@126.com

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: <http://jjkxcbs.tmall.com>

北京季蜂印刷有限公司印装

787×1092 16 开 20.25 印张 320000 字

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-3650-0 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 88191502)

(版权所有 翻印必究)

总 序

石以宁

21 世纪人类的发展观出现了重大转折，可持续发展受到了人们的广泛重视。不论是发达国家，还是发展中国家，都不约而同地把可持续发展写进了国家发展战略。

区域可持续发展是全球可持续发展的基础。区域可持续发展是指，区域发展既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需求的能力构成威胁，特定区域的发展不危害和削弱其他区域的发展，区域内的自然与社会复合系统通过人类活动的自我调控，向更加和谐、更加互补和更加均衡的目标靠近。

不同经济发展水平的区域，可持续发展的着重点会有所不同，就发展中国家而言，其可持续发展的核心是发展经济，并且必须依托本身的资源。中国的区域可持续发展战略正是以发展经济、全面提高人民生活质量为核心，保障人与自然、人与环境的和谐共存，同时保证经济持续、快速、健康发展。区域发展受人的主观意志的影响很大，因此，区域的可持续发展要求人类活动主观上树立可持续发展的思想，客观上遵循自然规律，从而为制定区域可持续发展战略提供指导。区域的差异性决定了区域的发展必须因地制宜，采取最适合本区域的发展方式，使区域内的资源禀赋得到最合理的使用。

自20世纪90年代起,影响我国区域发展的因素发生了很大的变化。全球化浪潮带来了全球范围内和国家层面上的经济要素重组,信息化发展、科技进步和创新能力成为区域发展的关键因素。传统的因素和新的因素交织在一起,共同决定了我国区域发展的格局,区域经济发展的规律已经初步显现。第一,我国区域经济的非均衡性是最大的特点,而这种非均衡性既表现在不同区域之间,也表现在区域内部。第二,区域间的经济发展差距不断扩大,这表现在各区域之间的经济总量、人均GDP、GDP平均增长速度、进出口贸易、外商直接投资和经济增长方式的变化等各个方面。第三,各区域工业化发展阶段的差异明显,东部不仅普遍具备了工业化中期的基本特征,而且某些区域正在向工业化后期转变;中部区域或者已处于工业化中期,或者开始进入工业化中期;西部除个别区域转入了工业化中期以外,大多数区域仍然处于工业化初期。可喜的是,东西部互动的格局逐步形成,东部正在向中西部进行产业转移,中西部正在吸纳东部转移的产业化技术。

可持续发展的区域政策不仅要求当代人与后代人在资源利用和经济发展权利等方面的公平,同时也要求同代人尤其是区域之间的公平。非均衡的区域发展模式会伴随产生大量贫困人口和日益恶化的生态环境,无法实现可持续发展。为此,区域可持续发展最重要的使命在于:将产业结构安排、生产力布局与区域人口、资源以及生态环境联系在一起,促进区域经济协调发展,消除贫困,按照因地制宜、合理分工、优势互补、共同发展的原则,加强经济发达和欠发达区域的经济技术合作,鼓励生产力要素由经济发达区域向欠发达区域流动,特别是扶持少数民族地区、边疆地区、贫困地区的经济发展,增强这些地区摆脱生态与经济恶性循环的能力和自我发展的能力,并最终实现区域共同发展与富裕。

近年来,中国区域经济发展的新特点之一,体现在新一轮的、广泛的区域合作。区域经济总体发展特征从推动局部区域

的超常发展，转变为注重总体协调发展。各区域在明确自身比较优势的基础上，寻求各区域的功能互补与互动，跨上整体发展的新台阶。2006年，长三角、泛珠三角、环渤海地区的互动机制正式启动，区域大交通体系建设、生态环境治理、信息资源共享、人力资源合作和信用体系建设成为长三角区域合作的重点；陕甘宁川的区域合作、西陇海兰新线经济带、长江上游经济带及南宁—贵阳—昆明协作等一批各具特色的区域互动发展，已经成为推动西部大开发的重要力量；商务部实施的“万商西进工程”，也将进一步促进东部开放型经济和产业向中西部地区转移，促使西部由传统资源时代向产业时代挺进。区域经济的互动发展正在深刻改变中国的总体经济格局，冲破区域壁垒的跨区域合作成为中国经济发展的新态势。

新一轮区域合作将逐步由各区域政府主导转变为企业主导。培育区域竞争力、开展互补型竞争是增强区域可持续发展能力的重要环节；企业是区域合作发展的主体，任何知识创新和技术创新，只有通过企业才能真正转化为生产力和财富，转化为区域竞争力。在这一背景下，各区域政府部门应该及时调整自己的定位。区域竞争力的培育与树木的生长一样，需要适宜的阳光、气候以及良好的生长环境。在引导区域竞争力有序发展、创造一个有利于发展的良好外部环境等方面，政府的作用是十分重要的。

区域可持续发展是一个全新的领域，需要政府、企业、研究机构三方协同努力。在深入中国有代表性的典型区域进行长期扎实调研的基础上，北京大学光华管理学院、北京大学管理科学中心、北京大学贫困地区发展研究院编辑出版了“北大光华区域可持续发展丛书”，探讨了以下重要问题：区域形成与区域结构对可持续发展的影响；区域实现可持续发展的多种模式；如何选择适合区域特征的可持续发展战略和路径；如何发挥各区域的不同优势，实现最优的整体可持续发展；如何促进贫困地区社会经济的迅速发展；等等。这套丛书着力解决制

约可持续发展的“瓶颈”问题，发挥研究成果对可持续发展的前瞻性引领和支撑作用，并为政策制定部门、学术界和各级地方政府提供参考。

区域可持续发展是不可阻挡的潮流，为中国经济可持续发展提供了新的动力和方向。中国区域发展正站在新的历史起点上，促进区域可持续发展正逢其时。让我们共同迎接中国区域经济发展与合作的辉煌的明天！

2008年6月

目 录

Contents

第1章 挑战与机遇并存 以科学发展观引领经济社会新发展 / 1

- | | |
|-----------------------------|----|
| 第1节 白城经济社会发展概况 | 1 |
| 第2节 以科学发展观为统领 抓住机遇迎接挑战 | 5 |
| 第3节 以创新四要素为驱动 突出白城经济社会发展的重点 | 12 |

第2章 明确白城经济发展的指导思想 深化产业集群发展战略 / 22

- | | |
|-------------------|----|
| 第1节 白城产业集群发展战略的深化 | 22 |
| 第2节 白城产业集群发展的战略思路 | 30 |

第3章 发挥产业集群竞争优势 促进白城区域经济跨越式发展 / 35

- | | |
|-----------------------------------|----|
| 第1节 产业集群竞争优势与区域经济发展的良性互动 | 35 |
| 第2节 白城产业集群发展中存在的问题 | 41 |
| 第3节 提升白城产业集群竞争力 加快白城区域经济
结构性转型 | 44 |

第4章 做强能源产业基地 加快“大能源、大园区”建设 / 53

- | | |
|-----------------------|----|
| 第1节 白城发展能源产业基地的基本条件 | 53 |
| 第2节 充分认识白城能源基地建设的重大意义 | 57 |
| 第3节 白城发展能源产业基地的总体思路 | 58 |
| 第4节 大力发展火电产业集群 | 61 |
| 第5节 全面协调均衡平稳地发展风电产业集群 | 65 |
| 第6节 着力发展太阳能光伏并网发电项目 | 70 |

第7节	突出发展天然气开发工程项目	81
第8节	挖掘生物质能源产业的发展潜力	87
第9节	通过“大园区”建设带动“大能源”建设	92
第10节	“大能源”与“大园区”互动建设案例	100
第5章 立足粮食生产与加工基地建设 发展现代农业产业集群 / 109		
第1节	白城发展现代农业产业基地的基本条件	109
第2节	明确粮食生产基地与特色农产品加工基地建设的重大意义	114
第3节	白城发展粮食生产基地与特色农产品加工基地的发展思路	116
第4节	推进粮食生产基地建设的主要政策措施	122
第5节	推进特色农产品加工基地建设的重要措施	125
第6节	围绕粮食生产与特色农产品加工基地 发展现代农业产业集群	128
第7节	完善粮食生产与加工产业链 推进现代农业产业化经营	139
第8节	坚持区域品牌发展战略 提升白城现代农业整体竞争优势	144
第9节	加大白城现代农业发展的金融支持力度	148
第10节	发达国家农业产业集群发展的国际经验及启示	152
第6章 依托商品集散地建设 打造贸易、物流、聚集高地 / 158		
第1节	充分认识推进区域商品集散地建设的重要意义	158
第2节	全面推进区域商品集散地建设的总体思路	159
第3节	推进区域商品集散地建设的战略举措	165
第4节	打造吉林西部最具活力和竞争力的商贸中心	169
第5节	突出信息化对商贸中心建设的带动作用	178
第6节	发展区域物流 促进白城商贸中心的持续发展	186
第7节	构建现代农村物流运作模式 提高农产品流通效率	193
第8节	商贸中心与农产品批发市场的案例分析	204

第7章 推进生态产业基地建设 构建循环经济产业体系 / 213

第1节	充分认识推进生态产业基地建设的重要意义	213
第2节	全面推进生态产业基地建设的总体思路	215
第3节	白城发展循环经济的总体框架	223
第4节	合理利用水资源 构建节水型农业与社会体系	232
第5节	探索生态农业的实现途径 推进农业可持续发展	240
第6节	积极发展生态·效益林业 实现林业综合效益最大化	248
第7节	生态工业园为载体 促进工业生态化与高度化	256
第8节	加强白城生态湿地的保护 合理开发利用湿地资源	263
第9节	充分利用白城湿地资源 发展生态旅游产业	271
第10节	生态产业建设案例与经验总结	282

第8章 结论 / 302**参考文献 / 308****后 记 / 312**

第 1 章

挑战与机遇并存 以科学发展观引领经济社会新发展

白城自然资源丰饶，农业特色突出，能源优势明显，旅游资源丰富。在加快工业化和城镇化进程的关键时刻，白城要以科学发展观为指导，深入贯彻落实中央经济工作会议精神，进一步增强忧患意识、责任意识和机遇意识，积极适应新形势、新要求，充分发挥优势，突出发展重点，强力构建吉林西部重要的能源基地、粮食生产基地、特色农产品加工基地、区域商品集散基地和生态产业基地“五大基地”，加快推进大能源、大园区、大通道、大生态、大环境、大民生“六大建设”，切实转变发展方式，坚定不移地推进投资拉动、项目带动，大力保障和改善民生，力争在扩大总量、结构调整和改善民生上取得新突破，为推进吉林老工业基地振兴贡献力量。

第 1 节

——> 白城经济社会发展概况

一、白城自然环境概况

白城位于吉林省西北部，嫩江平原西部，科尔沁草原东部。白城属中温带大陆性季风气候，春季干燥多风，升温比较快；夏季炎热，降水集中；秋季凉爽，变温快、温差大；冬季漫长，干燥寒冷。年平均日照时数 2 906 小时，无霜期 157 天，平均气温 4℃~5℃。年降水量在 400~500 毫米之间，多集中在七、八两月，光热条件优越于吉林省其他地区。

白城历史悠久,新石器晚期,境内已有人类生活,1993年设地设市,现辖镇赉县、通榆县、大安市、洮南市、洮北区五个县(市、区)和白城经济开发区、大安经济开发区、民营经济发展区、查干浩特旅游开发区四个开发区。

白城地理区位优势,是吉林、黑龙江和内蒙古三省(区)交界处及周边二三百里内一个较大的区域中心城市,也是黑龙江西南部和内蒙古东北部入关的必经之地。

白城有丰富的自然资源。人均耕地、草原、宜林地、水面、芦苇、光热资源在吉林省排第1位。现有在册耕地827万亩,占吉林省在册耕地面积的13.4%;实有耕地1198万亩,居全省第2位。草原辽阔,可利用草场面积1359万亩,人均8.4亩,正常年景产草40万吨。现有林地面积754万亩,宜林地面积186万亩,立木蓄积量898立方米,吉林省1000多万亩人工林大部分集中在这里。水面星罗棋布,境内有嫩江、洮儿河等6条主要江河,流经总长700多公里。共有水库12座,大小泡沼300多个。可养殖水面138.3万亩,占全省的34.4%;水产品年产量3万吨左右,居全省首位。白城地下水资源也十分丰富,地下水储量21亿立方米,水质好,现仅开采3亿多立方米。芦苇是白城得天独厚的优势资源,是全国五大重点产苇区之一,就面积而言居全国第2位。日照积温高,年积温累计达3276.5℃。白城矿产资源十分丰富,有石油、天然气、煤、石灰石等20多种,已探明的煤储量为1亿吨。草原野生经济植物达720种,其中药用植物444种。野生兽类50余种,鸟类240种。人称“鹤乡”的A级自然保护区——向海位于通榆县西部,总面积1055平方公里,是国家重点保护的丹顶鹤、白鹤、中华秋鸭、天鹅等珍稀飞禽的栖息地。国家级自然保护区——莫莫格位于镇赉县东部,总面积454平方公里,是多种鸟类的繁殖地。多种生物区系互相渗透,构成了奇特的生态环境。在白城,春可见辽阔草原骏马奔腾,夏可观蓝天碧水仙鹤飞舞,秋可听茫茫苇荡百鸟啼鸣,冬可赏千里雪原冰上捕鱼。

白城特色经济明显,是国家级大型商品粮基地市,是全国节水型井灌区建设示范市,被列为全国农业四大开发区之一和国家生态建设示范区。目前白城已成为水稻、烤烟、肉牛、芦苇、棉花、淡水鱼、油料、糖料、杂粮杂豆等农产品的重要产区。大鹦哥绿豆、黑水西瓜、福顺辣椒、万宝粉条、大安白鹅、通榆草原红牛、瀚海珠牌葵花仁等名优特产

品在国内外市场十分畅销。工业以纺织服装、汽车配件、机械建材、食品医药和造纸印刷等行业为主。创出了棉纱、无纺布、毛纺呢绒、电缆、汽车发动机连杆、石油机械和沙棘、芦荟系列酒,吉鹤、鹤城、月亮湖牌香烟等一批名优产品。市场建设初具规模,集贸市场、专业市场、批发市场和要素市场功能比较齐全,辐射力较强,吸引了大量的人流、物流、信息流和资金流。

二、经济、社会加快发展的基础条件

“十一五”期间,白城经济持续健康快速发展,各项社会事业全面推进,城乡面貌发生巨大变化,人民生活水平显著提高。提前实现“十一五”计划总体目标,为“十二五”期间经济和社会发展奠定了良好的基础。

2009年年末,白城地区生产总值完成355亿元,同比增长17.5%。全口径财政收入达到12.6亿元,同比增长15.5%。固定资产投资累计完成350亿元,同比增长33.5%。城镇居民人均可支配收入实现14800元,农民人均纯收入实现3490元。2009年粮食产量50.3亿斤,是历史上第二个高产年。实现农业总产值125亿元,同比增长6.7%。全面落实国家扩大内需的各项政策,商贸服务业继续保持繁荣活跃。2009年社会消费品零售总额136亿元,同比增长19%。

三、白城经济发展的比较优势

风能资源优势。白城风力资源储量大、质量优、分布广,资源开发潜力大。白城现已建成同发、团结、青山、大通等九个风电场,可开发利用风场面积达5000平方公里,装机容量可达600万千瓦以上,年发电量达120亿千瓦时,已立项的风电项目达128万千瓦。

石油资源优势。白城已探明石油储量达4亿吨,开采量逐年增加。

煤炭资源优势。白城紧靠内蒙古,利用霍林河煤炭资源发展火电和新型煤化工产业的前景十分看好。白城境内的煤炭储量,开发潜力很大。

劳动力资源优势。白城的劳动力价格在国内和省内较低,适宜科学合理地发展劳动密集型产业。2007年,白城农业人口115.93万人,占

总人口数的 57.13%，丰富的劳动力资源不仅有利于农业生产的精耕细作，也为发展农产品加工业，拓展农产品市场提供了丰富的劳动力资源。

白城的能源、汽车零部件、农产品加工、纺织服装、医药、建材等产业的发展优势正在逐渐显现，特别是白城工业园区的高速度建设，更是极大地增添了强劲的后发优势。

耕地后备资源丰富。白城位于吉林省西北部松嫩平原西端，地势平坦，总辖区面积为 2.57 万平方公里。荒漠化土地面积 1 569 万亩，其中盐碱地面积达 946 万亩，占总辖区面积的 24.5%。沙化土地面积 479 万亩，占总辖区面积的 12.4%。耕地后备资源极其丰富，是吉林省最具农业发展潜力的地区。随着《吉林省西部土地整理重大工程大安项目》和《吉林省西部土地整理重大工程镇赉项目》的展开，白城吹响了大规模治理盐碱地、沙化地的号角。计划近期目标，新增耕地 105.45 万亩，新增水田面积 109.95 万亩；远期目标：新增耕地面积 144.75 万亩，新增水田面积 203.7 万亩。

特色农产品资源丰富。向日葵：白城的主要经济作物之一，年播种面积 100 万亩左右，总产 10 万多吨，占吉林省产量的 1/2。蓖麻：是生产高级润滑油的原料，年播种面积超过 100 万亩，总产超过 15 万吨，占全国总产量的 1/2，世界总产量的 1/5。大鸚哥绿豆、大红袍小豆：以其特有的营养价值和医疗保健作用而深入人心，每年播种面积 100 万亩以上，总产 10 万多吨，远销日本、韩国和东南亚、非洲等国家和地区。黑水西瓜：是沙质土地与充足光热资源的杰作，个大、皮薄、含糖量高，可谓“天下第一瓜”，年总产 4 亿多公斤，素有中南海消暑佳品之美誉。南果梨：是全国十大名优梨之一，白城是它的第二故乡，沙土、热量、光照、昼夜温差和充足的地下水使它品质更优，色泽更艳，入口即融，堪称“干寒地区第一果”。福顺辣椒：闻名遐迩，早在 20 世纪 70 年代周总理曾亲笔批示，免检出口坦桑尼亚、斯里兰卡等国。龟顶红、天升、富强、天宇 3 号等名优辣椒品种以高维生素、高红色素备受国内外客商的青睐。白城烤烟：叶色鲜艳，厚薄适中，吃味纯和，生产出的金吉鹤、银吉鹤、红鹤城、白鹤城、绿鹤城牌香烟，名扬全国。此外，白城产的花生、芝麻、马铃薯、地瓜、甜菜、荞麦、小米、黑白瓜子和笱帚糜子等在国内外也小有名气。

白城独特的地理优势在于地处吉、黑、蒙三省区交汇节点，交通发

达便捷,这有利于形成区域贸易中心、物流中心和支持本地产业发展的专业市场等。白城已形成了铁路、公路、水路组成的交通运输网络。境内有四平—齐齐哈尔、长春—白城、通辽—让湖路、白城—阿尔山四条铁路贯通全市。准备用20年时间赞助修建的东北亚运输主干线(第四条欧亚大陆桥)已在运筹中。建成后,将贯通俄罗斯赤塔至蒙古乔巴山至中国的阿尔山,并通过白城至珲春,再抵达俄罗斯勃塞图港和扎鲁比诺港。届时,白城将成为该条国际铁路从欧洲进入中国东北的最重要的交通枢纽。白城市内公路四通八达。县县通铁路,乡乡通公路。嫩江右岸的大安港是东北三省唯一的内河港口,年吞吐量100万吨,通达里程1800多公里。大安港现有5个码头,7个泊位。1992年正式开始与俄罗斯通航过货。位于市区内的大青山机场,计划将起落中小型客机。这些比较优势可以为白城经济的发展提供持续的动力。

第2节

以科学发展观为统领 抓住机遇迎接挑战

世界经济发展规律表明,当人均GDP达到1000美元后,区域经济发展将进入一个转型关键期。如果社会经济调整得好,该区域就会顺利进入高速增长阶段,产业结构不断升级,工业化、城市化进程加快,区域经济将实现跨越式发展;如果调整得不好,则会出现两极分化,贫富、城乡的不平衡加剧,失业率上升,各种社会问题和矛盾加剧,区域经济社会发展可能停滞、倒退。科学发展观是目前指导白城经济社会全面、协调、可持续发展的核心思想。因此,如何深刻学习领会科学发展观,充分把握白城千载难逢的历史机遇,化挑战为动力,直接关系到白城经济又快又好的发展和小康社会的全面实现。

一、白城经济社会面临的新挑战

白城农业发展面临着巨大挑战。随着人口增加和工业化、城镇化进程加快,我国粮食消费呈刚性增长;种粮农民追求效益的倾向越来越明显,效益下滑直接影响农民的种粮积极性,同时水土资源、气候等制约因素使粮食持续增产的难度加大;随着生物燃料产业的发展,全球粮食生产和价格波动加剧,农产品供求的结构性矛盾越来越突出,利用国际

市场调剂余缺的空间越来越小。

市场竞争压力进一步加大。加入 WTO 后,随着关税和非关税壁垒的日趋削减,国内外市场将进一步相互融合,市场竞争势必更加激烈。这对白城尚处于粗放经营的农业和缺乏国际竞争力的工业将会产生较大冲击。同时,知识经济的挑战更加严峻。世界经济的发展已经步入信息时代、知识经济时代。白城作为远未完成工业化进程的落后地区,则面临着既要推进工业化进程又要跟踪高新技术发展,实现现代化的双重压力和挑战。

买方市场的约束日益突出。短缺经济基本结束,供求关系已由供给导向和资源约束为主向需求导向和市场约束为主转变。适应市场需求变化,调整和优化产业及产品结构的压力增大。推进和实现跨越式发展势在必行。进入新世纪以后,吉林省内外各地区竞相加快发展的势头更猛,形势喜人逼人。要缩小与先进地区的差距,白城除了变压力为动力,积极推进和实现跨越式发展,别无选择。

主导产业的确定没有突出本地特色。白城以前定位的主导支柱产业没有充分体现本地资源优势。以往将纺织、医药、汽车配件等产业确定为主导产业只是对过去做法的习惯性延续,在这些产业的发展方面,既没有体现出白城自身的资源优势,也没有看到这些产业的市场前景,又由于这些产业均属于竞争性产业,如纺织产业又属于低附加值产业,产品价值低,无论从国际还是国内看都属于弱势产业。而白城本地特色在能源、在特色农产品加工、在粮食生产。

经济关联程度较低,缺乏中心城市辐射力吸引力。由于白城城区经济资源高度匮乏、基础设施投资相对不足、工业企业的集聚效应不够,经济增长洼地效应的苗头显现。同时,中心城市与周边区域在产业选择上存在同一水平上的重复建设,避免不了各自为政、互不关联甚至相互竞争的问题。

白城资本活化程度不够,经济运行失去主动权掌控力。从某种意义上说,白城不是缺少本地资本,而只是这些资本还处于物化状态,只是没有把它们活化成价值形态的金融资本。目前白城还没有一家符合进入证券市场条件的本地上市公司,使得白城在发展过程中没有条件充分利用上市融资功能获得发展资金,错失了很多快速发展的机遇。由于本地资本不能活化,反过来还会影响到白城利用国家资金和外商资金开展项目建设的效果。如果引来的大型项目以地方拥有配套

资金为条件，当白城没有配套资金或配套资金不足时，白城会痛失一些大项目。

就整体而言，白城经济不具备明显的竞争优势。在经济发展水平上处于工业化初期向工业化中期过渡阶段，支柱产业主要有能源、汽车配套、纺织服装、医药、农副产品、建材等主要几个产业，且以上几个主要的主导产业没有形成完整的产业链，产业的需求主要以本地市场为主，市场的广度与深度受到影响。就单个产业本身的分布情况，规模与专业化分工也没有达到规模经济发展的要求，进一步发展的困难很多。规模经济与市场需求的制约影响了白城的可持续发展能力，与沿海经济发达地区比较，存在较大差距。

思想视野不够开阔，直接导致白城科学发展动力不足。历史和实践证明，思想观念在科学认识的轨道上走出一小步，经济社会发展就向前迈出一大步。不是白城没有有价值的资源，而是白城对于所拥有的东西没有达到相应的认知程度。虽然白城因为视野的不断开阔、观念的日益更新而使自身发生了很大变化，但到现在仍然有相当部分的干部和群众思想不够开阔、观念僵化守旧，这也成为白城经济社会进一步发展的不利因素之一。

同时，我国城乡发展、区域发展、收入分配、经济社会发展、人与资源环境等的不均衡已经到了相当严重的程度，这要求白城在发展战略上由侧重非均衡发展转向侧重均衡协调发展；传统的高投入、高消耗、高污染、不协调、低效率的传统经济增长方式已难以为继，已经到了由粗放型向集约型转变的关键期；经济社会发展的矛盾到了显露期，经济发展较快，而社会发展却相对滞后，出现了“一条腿长，一条腿短”的现象。

二、在科学发展观的引领下，抓住白城发展的新机遇

为解决社会经济发展中的矛盾和问题，国家开始实施一系列经济社会发展战略的重大调整，如适当降低单纯性的技术引进，更多地鼓励自主创新；从增长优先、效率优先转向重视公平、协调发展，建设和谐社会；促进发展方式的转变，投资在经济增长中的作用将逐步弱化，内需的作用将大大增强；加快经济增长方式的转变，循环经济增长模式和资源节约型、环境友好型社会的建设将成为主流等。所有这