

CHINA
ENTERPRISE DEVELOPMENT
REPORT 2013

中国企业发展报告 2013

国务院发展研究中心企业研究所



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

CHINA
ENTERPRISE DEVELOPMENT
REPORT 2013

中国企业发展报告 2013

国务院发展研究中心企业研究所



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国企业发展报告 2013/国务院发展研究中心企业研究所.
北京:中国发展出版社, 2013. 1

ISBN 978-7-80234-881-3

I. 中… II. 国… III. 企业经济—经济发展—研究报告—
中国—2013 IV. F279. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 303418 号

书 名: 中国企业发展报告 2013

著作责任者: 国务院发展研究中心企业研究所

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-80234-881-3

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京科信印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.5

字 数: 500 千字

版 次: 2013 年 1 月第 1 版

印 次: 2013 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮箱: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

中国企业发展报告

专家委员会（按姓氏笔画为序）

卢中原 刘世锦 李剑阁

吴敬琏 陈清泰 陆百甫

金人庆 侯云春 韩俊

鲁志强 谢伏瞻

中国企业发展报告

编辑委员会

主 编 赵昌文

副主编 张文魁 马 骏 范保群（执行）

成 员 （按姓氏笔画为序）

马淑萍 亓长东 王怀宇 王继承

许召元 李兆熙 李志能 李国强

张政军 肖庆文 陈小洪 周 燕

周健奇 项安波 贾 涛

即将过去的2012年是不平凡的一年。在政治上，全球主要大国产生了新一届领导人；在经济上，世界经济跌宕起伏。

2012年，世界经济复苏艰难，增长乏力，欧债危机一波未平，美国“财政悬崖”一波又起，而新兴经济体受内生增长动力不足和外部市场条件恶化的双重影响，增长步伐亦在放缓。自2011年一季度至2012年三季度，中国GDP增速也连续7个季度下滑。总体而言，当今世界经济仍然处于国际金融后危机再平衡、再调整的过程当中。发达经济体和新兴市场经济体面临的问题不同，但是却比以往任何时候更需要深化合作，互利互惠，共同发展。

面对复杂严峻的国内外经济形势，党中央、国务院坚持稳中求进的工作总基调，正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期三者的关系，把稳增长放在更加重要的位置，实施了积极的财政政策和稳健的货币政策，加大了政策预调微调力度，目前已经呈现出经济运行企稳、结构调整加快、民生继续改善的积极变化。

展望今后一个时期，由于国际金融危机深层次矛盾远未解决，世界经济复苏不确定、不稳定的因素明显增多，全球经济总体低迷的状况可能会持续相当一段时间。甚至有人认为，欧元区和美国存在着走向长期低增长、高失业、高债务和高风险的“新常态”的危险。在此背景下，从短期看，一方面，国际市场会持续疲软，贸易保护主义将继续并有所抬头，对我国出口的不利影响可能会长期存在。另一方面，国内刺激消费、扩大

内需、转变发展方式一时难以取得明显成效，经济企稳回升的基础仍不巩固，经济发展中不平衡、不协调、不可持续的内在矛盾非常突出，经济增长的质量和效益不高，已经成为制约我国经济进一步发展的最主要问题。

党的十八大报告明确提出，要“确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标”，GDP 和城乡居民收入比 2010 年翻一番。在这种情况下，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，着力提高针对性和有效性，适时适度进行微调预调，加强政策协调配合，保持经济平稳运行仍是今后一个时期我们面临的一项重大课题。而要保持经济长期平稳健康发展，就必须加快实现转变经济发展方式的实质性突破，以提高经济增长质量和效益为中心，妥善处理好稳增长与调结构、转方式的关系。

从中长期发展来看，中国经济还有很大的潜力，前三十年发展所依托的许多优势并不会在“十二五”、“十三五”期间完全消失。正如刚刚召开的中央经济工作会议所指出的那样，我国发展仍处于重要战略机遇期，仍然具备难得的机遇和有利条件，经济社会发展基本面长期趋好，国内市场潜力巨大，社会生产力基础雄厚，科技创新能力增强，人力资源丰富，生产要素综合优势明显，社会主义市场经济体制不断完善。其中，城镇化是扩大内需最大潜力之所在。我国的城镇化率 2011 年刚刚突破 50%，城镇化率每提升一个百分点，就是 1000 多万人进城，按西方国家的人口规模，就是一个不小的国家；即使在提高现有城市化的质量方面，亦有拉动内需的巨大潜力。这样的市场、规模与机遇，世所罕见。

企业作为经济发展的微观基础，经济发展方式转变离不开企业的转型与发展。当前，我国企业尤其是制造业企业面临着双重挑战。一方面，当今世界处于新一轮技术革命的孕育期，以 3D 打印技术为代表的第三次工业革命初见端倪，数字化制造、个性化生产将会深刻影响全球的制造与服务版图，而美国提出“再工业化”，欲借此挽救美国制造业颓势，重振美国经济以摆脱金融危机，加之美国“页岩气革命”带来的能源成本显著降低，部分制造业尤其是高端制造业开始回流到美国。另一方面，近年来我国劳动力成本持续上升，使得我国在劳动密集型产业上的比较优势不断减弱，不少国际订单转向劳动力成本更为低廉的东南亚等地。因此，中国

企业的转型发展迫在眉睫。可以说，中国企业的转型发展是提升我国产品在国际价值链分工中的地位、加快科技进步和创新、推动产业结构的优化升级、实现资源节约与环境保护、提高居民收入和扩大内需的必然要求。

怎么转？向哪转？我们欣喜地看到，不少中国企业已在艰辛的探索中呈现良好的开端，部分企业通过加大研究开发投入持续不断地推进自主创新，通过加强品牌建设，通过向产业链上下游延伸等多种方式在提高附加值方面取得了显著进展。但是，我国企业在转型发展过程中依然面临着核心技术难以突破、高端人才普遍缺乏、市场化改革不够深入等困难。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”（毛泽东），处于历史转折机遇期的中国企业，要在国际市场的汪洋大海中破浪奋进，就必须克服一切困难，通过自主创新拥有若干处于世界前沿的技术，通过转型升级不断提高中国企业的国际竞争力。因为，在经济全球化的今天，一个国家经济实力是否真正强大，就在于其是否拥有大量强而优的企业。企业兴，则国兴；企业强，则国强！

习近平总书记在参观《复兴之路》展览时发表的重要讲话中指出，“实现中华民族伟大复兴，就是民族近代以来最伟大的梦想”。我相信，这个伟大的“中国梦”一定会实现。实现这个目标，不仅需要我国各族人民继续努力奋斗，更需要中国企业家们的开拓进取与不懈努力。衷心祝愿广大中国企业家们在中华民族实现伟大复兴的历史进程中更加有所作为！

是为序。

A stylized, bold Chinese signature in black ink, reading '李伟' (Li Wei).

国务院发展研究中心主任

2012 年 12 月

2012年，对于中国经济和中国企业来说，注定是不平凡的一年。

2012年1月7日，国务院发展研究中心企业研究所在钓鱼台国宾馆举办的第十届“中国企业发展高层论坛”上，发布了《中国企业发展报告2012》。该报告指出，2012年可能是进入21世纪以来中国企业最困难的一年。

从实际的情况看，2012年确实是国际金融危机以来我国经济增长速度最低和企业经营最为困难的时期。

2012年前3季度GDP增速持续下滑，分别为8.1%、7.6%和7.4%。从工业增加值看，2012年2~3季度增速跌至9%左右。从PMI指数看，2011年下半年以来多在50左右的水平，2012年8月份达到最低点49.20，9月份为49.8，均位于荣枯线以下的水平。宏观经济指标一直到10月份以后才出现企稳回升的迹象。10月份，规模以上工业增加值增长速度为9.6%，比上月提高0.4个百分点，PMI指数为50.2，11月份为50.6，连续两个月保持轻微回升。

从企业数据看，2012年前3季度企业累计利润比上年同期减少1.8%，规模以上工业企业亏损数量同比增长26.9%，前3季度企业亏损额同比增加60.9%。在各类企业中，国有企业经营状况尤为困难，前3季度利润总额同比减少11.8%，外资企业利润同比减少11.4%，私营企业虽保持15.6%的增长，但增长速度也比去年同期大幅下降29个百分点。与宏观经济情况一样，一直到10月份企业效益才开始缓慢回升。工业企业利润总额到10月份首次由降转增，增长0.5%，1~10月份亏损额累计同比增加50.1%，比前3季度减少10个百分点。国有企业利润1~10月同比减少9.2%，降幅比前3季度收窄2个百分点，私营企业利润增长17.0%，比前3季度提高1.4个百分点。

由此看来，虽然2012年的前10个月宏观经济和企业绩效出现了明显的波动，但实现全年GDP 7.5%的预定增长目标已经没有任何问题，但是，即将到来的2013年，

对于中国经济和中国企业来说，又意味着什么呢？

如果要用上一年同样的语言来表述的话，我们认为，2013 年将是中国经济结构调整、发展方式转变的关键一年，将是中国企业转型发展的关键一年。

首先，2013 年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是新一届政府的执政元年。党的十八大报告指出，“要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，着力激发各类市场主体发展新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，使经济发展更多依靠内需特别是消费需求拉动，更多依靠现代服务业和战略性新兴产业带动，更多依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新驱动，更多依靠节约资源和循环经济推动，更多依靠城乡区域发展协调互动，不断增强长期发展后劲”。可以预见，2013 年贯彻落实十八大精神将会更加注重经济发展方式转变和经济增长的质量和效益。

其次，2013 年是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中，第一篇的标题就是“转变方式、开创科学发展新局面”。而且，明确指出，以科学发展为主题，是时代的要求，关系改革开放和现代化建设全局。“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展。以加快转变经济发展方式为主线，是推动科学发展的必由之路，是我国经济社会领域的一场深刻变革，是综合性、系统性、战略性的转变，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，在发展中促转变，在转变中谋发展。在此基础上，提出了“五个要求”。“十二五”已经过去的两年中，虽然在一些方面有了明显的进步，但是，由于各种内部体制、机制和外部金融危机的原因，经济发展方式的转变并未取得很大的进展。“稳增长”仍然处于国家战略的首要位置，宏观经济政策的中心仍然为“稳增长、扩内需、调结构”；经济总量的增加仍然没有使所有居民收入和生活质量得到明显提高；经济增长仍然以自然资源的大量消耗和牺牲环境为代价的；经济增长动力仍然过分依赖工业投资和出口。可以判断，在接下来几年里，将会进一步加大结构调整和经济发展方式转变的力度，以便实现“十二五”规划所确定的目标。

最后，2013 年中国经济体制改革将进入新的阶段。最近召开的中央政治局会议和中央经济工作会议指出，要全面深化经济体制改革。稳增长、转方式、调结构，关键是全面深化经济体制改革。要坚持社会主义市场经济的改革方向不动摇，增强改革的系统性、整体性、协同性，以更大的政治勇气和智慧推动下一步改革。要深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划，明确提出改革总体方案、路线图、时间表。

要坚持有效的改革路径，尊重人民首创精神，尊重实践，尊重创造，坚持全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进，鼓励大胆探索、勇于开拓，允许摸着石头过河。可以期待，2013年将会在经济体制改革上有新的更大的突破。

因此，在全球经济复苏乏力，中国经济企稳基础尚不牢固的背景下，2013年的经济工作，在保持宏观政策连续性和稳定性、巩固经济企稳回升的良好势头的同时，将会进一步以提高经济增长的质量和效益为中心，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动，进一步完善宏观调控，全面推进结构调整战略性新兴产业调整和发展方式转变，打造中国经济新的核心竞争力。所有这些，无疑将会给中国企业的发展带来更大的机遇，为企业的转型升级创造更好的环境。

当前，经济发展中也存在一些突出矛盾和问题。

一是实体经济发展困难。实体经济是中国工业化、城镇化的基础。为此，党的十八大报告提出“牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，实行更加有利于实体经济发展的政策措施”。当前，实体经济发展仍面临很大的困难，主要表现为：各类生产要素特别是原材料、劳动力和资本成本上升，国内外市场需求下降，实体经济部门利润率低。实体经济发展困难，既有实体经济与虚拟经济的结构失衡或不协调的因素，也有实体经济部门在中国经济发展阶段转换过程中尚未形成新的竞争力的因素，即企业未及时实现转型发展。对此，2013年中央经济工作会议已明确指出，要“切实降低实体经济发展的融资成本”，“要继续坚持房地产市场调控政策不动摇”。对于中国实体经济部门新的竞争力的形成，则需要通过“价值转型”、“经营转型”、“市场转型”、“产业转型”、“管理转型”和“绿色转型”等方面的企业转型发展来实现。此外，要进一步创新和完善产业政策、竞争政策、财税政策，创造公开、公平、公正的竞争环境。

二是产能过剩的问题。当前，钢铁、水泥、煤化工、光伏、风电、多晶硅、平板玻璃等多个行业存在着严重的产能过剩。一般地讲，产能过剩按性质可分为三种，即周期性产能过剩、结构性产能过剩和长期性产能过剩。目前的产能过剩主要为前两种，这是经济增长过度依赖于投资、政府职能越位、需求下降等多种因素综合作用的结果。解决产能过剩最重要的手段，是进一步深化改革，加快各类要素价格的市场化进程。生产要素价格的市场化，以及将对环境的外部性影响纳入成本体系，有助于增强对企业的成本收益约束，鼓励企业更加集约地利用资源，更加合理地组织生产，更加努力地提高效率。此外，要进一步转变政府职能，更好地协调政府引导和市场配置资源的基础性作用之间的关系，改变对地方政府的考评体系；要进一步完善产业政策，科学合理地制定产业结构政策和产业组织政策，鼓励通过企业兼并重组，淘汰落

后产能，规范产业秩序，充分发挥行业自律作用。

三是经济发展方式转变难的问题。从 1987 年党的十三大首次提出“要从粗放经营为主逐步转上集约经营为主的轨道”，“使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”到党的十八大报告重申“加快转变经济发展方式”，中国经济转型之路已经至少走过了 1/4 个世纪。由此可见，经济发展方式转变的艰巨性、复杂性和长期性。

由于以上三个问题的本质都在于资源的投入产出、配置效率及其比较收益，因此，解决问题的根本出发点也在于进一步推进经济发展方式的转变。我们认为，中国经济发展方式转变的关键之一在于如何改变企业的行为，促进企业转型发展。要顺利实现经济结构的调整和经济发展方式的转变，既需要宏观政策、制度层面的调整，也需要企业微观层面的转型发展。企业的行为决定了经济增长的质量和效益，企业的投入产出方式决定了经济增长的方式。所以，没有企业发展方式的转变，经济发展方式是不可能实质性转变的。

与此同时，企业的行为完全取决于其所在的环境。在一个没有“创新溢价”的环境，即创新的企业还不如不创新的企业，企业就不会投入更多的资源用于研究开发及创新；在一个行业利润严重失衡的环境，即一些行业特别是非实体投资领域的利润率远远高于制造业，就不会有更多的企业从事实业和坚守制造业；在一个不能形成稳定预期的环境，即对未来的发展缺乏信心，企业就不会有长期的发展规划和目标，就会只追求短期的利益。所以，改变企业行为方式的关键在于创造和完善当前的发展环境。

一是创造有利于企业形成稳定预期和长期行为的政策环境。中国正处于经济社会的加速转型期，政府的政策既要有应对当前问题的短期政策，更要有一直坚持并且保持稳定的长期政策，决不能因为短期应急的需要忽视甚至背离长期的政策目标。对于企业而言，如果政策多变并且有套利机会，就很容易导致企业短期投机行为，影响企业的创新、转型和升级等长期战略。

二是创造公正透明的商业环境。首先，需要加强法制建设，进一步完善立法，要把保护私人合法财产权放在更加重要的位置；其次，要加强对品牌和知识产权的保护和执法力度，建立有利于创新的环境。最后，要进一步优化和落实“新 36 条”实施细则，切实破除民间投资的“玻璃门”、“弹簧门”限制。

三是创造有利于实体经济发展的环境。首先，要全面深化金融体制改革，增强金融服务实体经济的能力。其次，综合利用税收、价格、准入等举措，合理调控实体经济部门和非实体经济部门之间的行业利润率差异。

作为国务院发展研究中心直属的专门从事企业改革与发展政策的研究机构，国务院发展研究中心企业研究所长期致力于中国企业发展和改革领域中全局性、综合性、战略性、长期性、前瞻性以及热点和难点问题的理论、政策和实践研究，为党中央、国务院及相关政府部门提供政策建议，为企业及相关各界提供决策咨询。

《中国企业发展报告 2013》（以下简称《报告》）是国务院发展研究中心企业研究所集全所之力，在长期具有针对性的跟踪研究和积累的大量研究成果的基础上，通过精心组织、认真调研和充分讨论而形成的按年度连续出版的核心研究成果。《报告》坚持“用事实说话、向历史负责、对未来研判”的指导方针，立足于客观、具体、准确的数据和调查，力求能够较为全面、真实地反映过去一年来中国企业发展与改革的新情况、新特点、新问题、新挑战，能够较为深入、准确地分析即将来临的一年可能面临的新形势、新趋势、新机遇，以便为政府的政策制定和企业的发展战略提供参考。

《报告》由上篇和下篇两大部分组成。

上篇包括“2012 年企业发展环境回顾与 2013 年展望”、“国有企业发展与改革”、“中小企业发展”、“中国的外资企业”、“中国企业国际化”、“中国企业并购与重组”和“中国企业社会责任”共七章。其中，第一章，由贾涛、周健奇、张永伟、赵昌文撰写；第二章，由张政军、王怀宇、贾涛、李兆熙撰写；第三章，由王继承、马骏撰写；第四章，由项安波、范保群、周伟华、蔡小平撰写；第五章，由李志能、马淑萍、亓长东、肖庆文撰写；第六章，由许召元、张文魁撰写；第七章，由周燕、李国强撰写。

下篇是中国企业转型发展的大规模调查专题研究。由总报告和五个专题报告组成。总报告“当前我国企业转型发展的进展、问题及政策建议”由赵昌文、许召元、范保群、马淑萍、周健奇、项安波、王继承撰写；专题一“转型发展文献综述”由王怀宇、马淑萍、周健奇撰写；专题二“部分追赶型经济体促进企业转型发展的政策与经验”由郭兆利和贾涛撰写；专题三“我国促进企业转型发展的政策演进”由许召元和于长城撰写；专题四“中国企业转型发展的行业调查研究”中，纺织工业由马淑萍、周燕、赵明霞撰写，装备制造业由王继承、周健奇、李志能撰写，医药制造业由项安波、王怀宇、梅雄撰写；专题五“中国企业转型发展的地区实践与经验”中，“中国企业转型发展的地区特征总体分析”由袁东明撰写，“广东省促进产业转型升级的进展和举措”由范保群、张永伟、贾涛撰写，“上海和江苏工业企业转型发展情况”由项安波和袁东明撰写，“浙江省企业转型发展的情况”由肖庆文、马淑萍、张政军撰写，“湖北省转型发展调研分析”由许召元、周燕、亓长东撰写，“四川省企业转型

发展的地区实践与经验”由王继承、王怀宇、赵昌文撰写。

借《报告》即将正式出版之际，由衷地表达以下的感激之情：

感谢广东省、浙江省、江苏省、辽宁省、湖北省、四川省、江西省、山西省、河南省、安徽省、山东省、内蒙古自治区、北京市、上海市、天津市、重庆市等省区市的发展研究中心、研究室和工（经）信委给予调研工作的支持，感谢深圳证券交易所协助给予深交所创业板和中小板上市所有企业进行的问卷调查工作，感谢参加调研座谈会和填写调查问卷的所有企业。感谢每位撰稿人付出的辛勤劳动，他们在时间很紧、任务很重的情况下开展了高质量的研究工作；感谢统稿组的同志所做的基础性修改工作；感谢由国务院发展研究中心部分前任领导、现任领导和专家组成的专家委员会，他们提出了许多极其有价值的意见和建议，许多领导和专家的严谨、认真和负责让我们每一位参与其中的研究人员都被深深地感动；感谢中国发展出版社的领导特别是第一编辑部的编辑们，正是由于他们的辛勤努力，才使得本书得以顺利及时出版。最后，还要特别感谢国务院发展研究中心李伟主任，他在百忙之中欣然同意为《报告》作序！

当然，本《报告》难免存在不少缺点甚至错误，我们诚恳地希望各位读者批评指正。

赵昌文

2012年12月20日

目录

前 言	1
-----------	---

上 篇

第一章 2012 年企业发展环境回顾与 2013 年展望	3
1.1 2012 年企业发展环境回顾	4
1.1.1 国际经济依然复苏乏力	4
1.1.2 国内经济逐渐企稳回升	15
1.2 2013 年企业发展环境展望	26
1.2.1 国际经济缓慢复苏	26
1.2.2 中国经济进入次高速增长时期，但中长期仍应乐观	29
1.3 若干行业分析	30
1.3.1 煤炭产业	30
1.3.2 钢铁产业	33
1.3.3 房地产业	36
1.3.4 新能源和清洁能源产业	40
1.3.5 高端装备制造业	44
1.4 综合性讨论	46
1.4.1 政府宏观政策的走向	46
1.4.2 企业的应对策略	50

第二章	国有企业发展与改革	53
2.1	当前国有企业发展状况	54
2.1.1	国有企业的总量结构分析	54
2.1.2	国有企业的布局状况分析	58
2.1.3	国有企业的经营绩效分析	70
2.2	2011~2012 年度国有企业发展与改革状况	77
2.2.1	国有企业发展继续取得成效, 同时遇到较大困难	77
2.2.2	国有企业社会负担仍然比较沉重	78
2.2.3	国有企业改革和管理继续推进	78
2.3	当前国有企业发展与改革的政策环境	83
2.3.1	国有企业经营困难可能长期化	83
2.3.2	关于国有经济布局和战略性调整	84
2.3.3	关于国家所有权机构如何行使股东职责	87
2.3.4	关于国有企业产权制度改革	88
2.3.5	关于完善公司治理	90
2.3.6	关于国有资本经营预算	91
2.4	综合性讨论	94
2.4.1	平衡四个关系应对国有企业经营困难可能长期化的局面	94
2.4.2	制定明确的国家所有权政策是深化国有企业改革的顶层 设计要求	95
2.4.3	进一步调整国有经济布局 and 结构	99
2.4.4	进一步深化国有企业产权制度改革	104
2.4.5	进一步完善国有企业的监督管理体制	107
第三章	中小企业发展	111
3.1	中小企业发展情况	112
3.1.1	总体状况	112
3.1.2	规模特点	115
3.1.3	区域分布	115
3.1.4	产业与行业分布	118

3.2	年度主要政策分析	120
3.2.1	国家设立中小企业发展基金	121
3.2.2	政府采购支持小型微型企业发展	122
3.2.3	发布“十二五”中小企业成长规划	123
3.2.4	颁布中小企业划型标准	124
3.2.5	清理取消各种不合规收费及审批事项	128
3.2.6	加快发展小金融机构、拓宽融资渠道	129
3.2.7	进一步建立和完善中小企业公共服务平台	130
3.2.8	进一步降低市场准入门槛	131
3.2.9	实施结构性减税	131
3.3	中小企业发展面临的困难与挑战	133
3.3.1	市场需求放缓、效益明显下滑	133
3.3.2	融资难、融资贵成为焦点	134
3.3.3	减税未完全落实、减负力度有待加强	135
3.3.4	土地、水、电等成本趋势性上升	135
3.3.5	劳动力成本上涨、结构性招工难持续影响	136
3.3.6	大宗原材料价格大起大落	138
3.3.7	市场化环境仍有待改善	138
3.4	综合性讨论	139
3.4.1	经济下行期需更加重视中小企业发展	139
3.4.2	提升就业质量, 构建和谐劳动关系	139
3.4.3	着力解决中小企业融资难、融资贵问题	139
3.4.4	加强中小企业培训等服务体系建设	140
3.4.5	通过深化行政职能转型, 进一步减轻企业负担	141
3.4.6	支持中小企业创新	141
3.4.7	中小企业也要高度重视转型发展战略	142
第四章	中国的外资企业	145
4.1	2012 年外资企业发展基本情况	146
4.1.1	利用外资的基本形势	146
4.1.2	利用外资的主要特点与成效	147