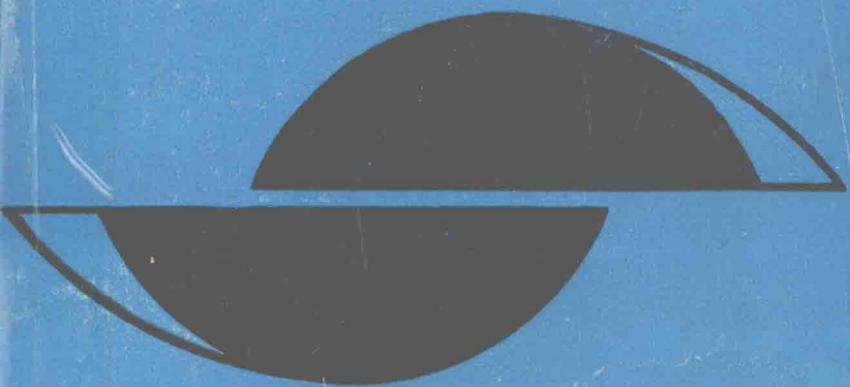


LUNWENJI



论文集

中共二汽纪律检查委员会
第二汽车制造厂监察室
二汽纪检监察学会

论 文 集

中共二汽纪律检查委员会
第二汽车制造厂监察室
二汽纪检监察学会

1989年纪检与监察论文获奖名单

一等奖：

周毅	郑立廊	周静芬	冀育林	薛瑞安	朱雅芳
李俊清	陈生智	童建荣	澹小玲		

二等奖：

陈家斌	许诚良	张仁杰	吴士详	宁振广	彭立新
顾蓓莉	董绅书	瞿定国	王彬彬	陈午林	陈洪
彭全春	陈建刚	黄章秀	王震宇	王颖	王中土
胡春福	雷印盒	王廷高	王永利	陈永良	彭耀林
陈炎祥		徐忠文	刘淑杰	刘富平	朱小萍

三等奖：

郑征				修	罗玉辉
贺忠令				毅	汤金炎
马德荣				徐向阳	张建琪
刘传文				温儒树	姚志云
余炳华	陈建刚	胡增万		武盘	徐元勋
张庆华	范涛	李		丽珍	李伏龙
张文伟	张根全	文	范长	建元	庞炳国
张顺立	姜宗纲	文义	王理	王国忠	文庆早
陆恒斌	刘永商			张志忠	赵国田
刘德祥	穆长荣	王春泉	况学成	晋世明	常玉坤
李华	衣秉信	邓洪权	马金桂	李文朝	宋继才
都洪成	何国明				

总厂纪委参加写论文的室主任以上干部：

甄运城	周健	吴厚德	张富昌	李向东	杨仲泉
-----	----	-----	-----	-----	-----

写在前面的话

中国改革开放的实践说明，凡是历史形成并存在于今天党和国家政治生活以及社会生活中的一切，都在经受着新的考验。无视历史条件的变化，不加分析地固守和满足传统的理论和经验，不大胆的进行新的探索 and 改革，要推进社会主义建设事业是不可能的。这本纪检、监察《论文集》的印发，正是在这方面做的一种尝试、一种努力。

党的纪律检查和国家行政监察，实质上是一种监督权力、制约权力。缺少监督、制约权力配置的政治结构，是一种失衡的政治结构。没有检查制约的党内权力，将导致党内权力走向专横。没有监察制衡的国家权力，必将导致行政权力的腐败。为保证党和国家坚持社会主义、走社会主义道路，党的纪律检查机关和国家行政监察部门，必须经常不断地规范党员、干部的行为和党组织、国家行政部门的运转，实现党员之间、党员和组织之间、组织和组织之间、干部之间、干部与行政部门之间、行政部门与行政部门之间的影响和控制。当然，执政党的党纪和政纪是有区别的，但又有联系，而且常常是交叉的。因此，我们进行工作和探索改革时，在强调二者之间有联系一面时，不要忘记了区别的一面；在注意区别的一面时，不要忽视了联系的一面。党的纪检和行政监察干部，肩负着党、国家和广大人民群众的重托，要努力掌握和运用科学的理论武器指导自己的

工作实践。

今年，二汽及所属各单位的纪检机关和监察部门普遍开展了理论研讨活动，撰写纪检、监察论文数量较多，内容较广泛，质量比较高。其中有相当一部分是刚刚加入纪检监察队伍的新干部、青年干部撰写的。他们以高度的责任心、使命感，对党的纪检工作和行政监察工作在理论上进行了大胆的探讨。由于时间仓促，行笔匆忙，文中疏漏之处、错误之处在所难免，这里就教于理论、实际工作者和广大读者批评指正。

本书在编辑、印发过程中，曾得到有关部门和领导同志的大力支持，得到热心纪检、监察工作的同志的帮助，这里一并致谢。

二汽纪检监察学会

1989年8月

目 录

企业纪检工作是企业发展的推动力量·····甄运城(1)	
浅议对权力的控制·····周静芬(9)	
关于加强党内监督的思考·····冀育林(14)	
道德观念刍议·····周 健(19)	
有关企业党风建设问题的刍议·····郑立廊(27)	
企业党风建设的若干问题探讨·····薛瑞安(33)	
实行厂长负责制仍须强化党的纪检工作·····吴厚德(38)	
浅谈党风建设的特点及其规律·····李俊清(42)	
浅议对同级党委监督的方法·····朱雅芳(50)	
谈在改革中如何提高企业纪检干部的素质·····杨仲泉(56)	
基层党组织开展批评与自我批评存在 的问题及解决途径·····陈生智(63)	
试论党的纪律教育的一般过程·····童建荣(69)	
浅议增强纪检工作的透明度·····澹小玲(74)	
强化纪检监察功能初探·····彭立新(79)	
论产生腐败现象的原因和控制对策·····瞿定国(86)	
浅谈党风责任制考核的科学化、 制度化问题·····董绅书(91)	
谈搞好新时期纪检工作·····吴士祥(96)	
加强党内监督必须实行公开性原则·····许诚良(102)	
论新时期党纪教育的特点·····张仁杰(107)	

试论腐败现象产生的原因及治理的方法·····	刘淑杰 (114)
干部与廉洁·····	顾蓓莉 (119)
试谈产生腐败原因和遏制腐败对策·····	刘富平 (124)
试论实施民主监督的基本途径·····	朱小萍 (128)
浅谈新时期党员违纪及其预防·····	白荣南 (134)
纪检工作也应有些透明度·····	陈午林 (139)
关于纪检机关监督作用的思考·····	陈 洪 (145)
党员违纪心理分析·····	彭全春 (150)
违纪党员心理剖析·····	徐忠文 (153)
纪检干部形象的塑造·····	陈建刚 (161)
浅议举报活动中的消极心理及其对策·····	黄章秀 (165)
党员非权力影响力初探·····	王震宇 (171)
改革企业纪检部门领导体制之我见·····	王 颖 (177)
论新时期党纪教育应具有的特点·····	王中土 (182)
试谈如何消除党员干部中的腐败现象·····	胡春福 (189)
思想政治工作的优良传统不能丢·····	王廷高 (195)
预防性教育的思考·····	王永利 (208)
廉政建设必须解决的几个问题·····	陈永良 (213)
浅谈建立良好人际关系的心理方法·····	陈炎祥 (220)
浅论当前党内开展批评与自我批评中 存在的问题及解决对策·····	陈家斌 (226)
干部的合理流动与廉政建设·····	彭耀林 (233)
如何开好党内民主生活会·····	王彬彬 (237)
腐败现象的非经济因素及其治理·····	陆恒斌 (241)
谈纪检工作中舆论监督的作用·····	邓洪权 (249)
警惕企业经济活动中的贿赂行为·····	常玉坤 (253)

浅论纪检干部应掌握的三把钥匙·····	马金桂 (260)
坚持党的领导是搞好改革的根本保证·····	何国明 (264)
企业监察工作保证体系的初步设计·····	周 毅 (270)
1989年纪检监察论文获奖名单·····	封 三

企业纪检工作是企业发展的推动力量

二汽纪委书记 甄运城

十年来，我国的经济体制改革以搞活企业，增强企业活力为中心环节，以扩大企业经营自主权开始，继而又变更了企业的领导体制，实行了厂长（经理）负责制。颁布了《企业法》，确立了厂长（经理）在企业中的中心地位。企业作为商品生产者和经营者的基本属性和相应的权利逐步兑现，从而把企业推入了商品经济的海洋。

随着商品经济的发展，不可避免地会出现一些消极腐败的现象，它严重败坏改革的声誉，损害党的形象和政府的威信，阻碍企业的发展，直接损害国家和人民的利益，干扰阻碍现代化的进程。企业，特别是大、中型企业是国民经济的骨干和中坚。能否经受起改革、开放的种种考验，能否按照发展社会主义商品经济的规律行事，将直接关系到企业发展前途，关系到社会主义商品经济新秩序能否建立，关系到国家经济改革的成败。因此，强化企业的自我制约机制，增强企业自身的“免疫功能”是企业健康发展的重要保证。

政企分开，党政分开，企业有了较大的经营自主权，要保证企业的领导者使用好这些权利，就必须加强企业内部的

监督检查工作。在象我们二汽这样的大型骨干企业中，各级管理者大都是共产党员。他们自身的素质，企业的党风状况，将直接影响企业党组织的凝聚力、吸引力和战斗力；直接影响职工群众积极性和创造才能的发挥；直接影响企业的行为和发展方向。而企业党的纪检部门是党的纪律监督部门。纪检工作的基本要求是：认真落实同级党委和上级纪委的工作部署，从企业的实际出发，坚持四项基本原则，坚持生产力标准，坚持从严治党的方针，集中力量管好党纪，协助党委管好党风，保证党的基本路线和各项方针、政策在企业的贯彻执行，以纪检工作的角度促进企业改革和经济工作顺利进行，为企业的两个文明建设服务。实践证明，只要纪检部门正当履行了自己的职能，把党员和党员干部的工作做好了，就等于做了百分之六十的思想工作。干部队伍廉洁了，党风端正了，党员发挥了先锋模范作用，就能形成巨大的凝聚力和吸引力，就能带动全体职工奋发向上，企业就有了活力，就兴旺发达。从这个意义上说，企业的纪检工作是企业发展的推动力量。

企业的纪检工作怎样才能起到推动企业发展的作用呢？

一、端正纪检工作的指导思想，维护企业的正当利益，协助厂长实现工厂方针目标。

在企业贯彻《企业法》，实行厂长负责制后，企业党的纪检工作就应该着力维护企业的正当利益，协助厂长实现工厂的方针目标。

企业的各级领导干部构成了企业的支柱，而他们中间绝大部分是党员。在企业的建设和发展中，既要发挥这些党员干部的才能和作用，同时又应该通过国家和企业的各项法规制约他们，党的纪律检查部门应对他们遵纪执法情况进行检

查、监督和相应的制约。只有纪委发挥了监督作用和约束机制，才能保证我们的党员干部自觉执行党的各项方针政策，维护和遵守法规，不偏离社会主义经营方向，从而使厂长的决策和目标得以实现。党员干部手中的权力是人民赋予的，必须用来为人民服务。纪委的监督，就是为了保证他们尽职尽责地为人民掌好权，用好权，当好人民的“公仆”。所以，纪委履行对企业党员、特别是党员干部的监督检查职责，是为厂长坚持企业经营的社会主义方向，保证工厂目标的实现，提供了外在动力，是对厂长工作的全面支持。

搞活企业，提高经济效益，这是厂长工作的主要目的。搞活企业除靠党和国家的方针、政策外，离不开广大职工，企业的活力主要来自于职工的积极性、创造性。而职工积极性的调动，一靠政策落实，二靠领导作风过硬。正是这两个方面，纪委负有监督和检查责任。纪委抓大案要案的查处，抓党纪教育，协助党委抓党风建设，都为搞活企业创造了良好的政治环境和工作秩序。

纪委要做大量的“治病救人”工作。纪委加强对党员、干部的监督，对违纪问题进行查处，一方面可以给党员干部“提醒”打预防针，增强拒腐蚀能力；另一方面找出病因，给以适当的“治疗”。纪委组织力量，对那些重大经济案件和其他违纪案件进行查处，把那些腐化变质分子清除出党，纯洁党的队伍，这对加强职工队伍的建设很有裨益。

二、着力加强企业纪检工作，为厂长管好企业服务。

企业的纪检工作应该是与纪检的改革、发展同步，为企业的建设服务。特别是在实行厂长负责制今天，企业纪委应着重抓好严肃执纪、党纪教育、制度建设和群众监督。

(1) 严肃执纪

企业中纪检工作的成效如何，党风是否端正，纪律是否严明，对于企业改革的成败、经济效益的好与差，有着直接影响。纪律是执行路线的保证，越是改革开放，越要加强纪律。但是，从党的建设的实际情况看，确有少数党员和党员干部在改革开放中经不起考验，依然存在着不廉洁问题。比如贪污受贿、以权谋私、严重官僚主义以及奢侈浪费和腐化堕落等。如果放任这种腐败现象发展下去，不仅会损害党的肌体，削弱党的凝聚力和吸引力，而且阻碍企业的改革和生产经营目标的实现。认真查处党内违纪案件，是严肃党纪的中心环节，也是党中央赋予纪委的一项主要任务。当前，在违纪案件的查处中，有的对本单位、本系统党员队伍中出现的违法违纪问题的严重性认识不足，对存在的严重问题，不认真调查处理，听之任之；有的即使查清了问题，也是以种种借口不处理，久拖不决，大事化小，小事化了；有的在处理案件时，姑息迁就，甚至以感情代替政策，代替党纪，该批评的不批评，该处分的不处分，该重处分轻处分，造成执纪宽严失当，畸轻畸重，还有以罚代纪等等。这不仅对那些纪律观念淡薄和违纪党员失去约束力和惩治力，而且还会在人民群众中造成不良的影响，严重挫伤职工群众的积极性，削弱企业的凝聚力。因此，越是改革的关键时刻，越要强调纪律的严肃性。要坚持在纪律面前人人平等的原则，不论是什么人，只要是违反了党的纪律，都应该实事求是地严肃处理。要坚决顶住人情风、关系网的干扰，秉公执纪。不能因为某些“特殊”原因，为违反纪律的人开脱责任，减轻处分。在处理重大案件时，要主动向党委汇报，征求行政意

见，统一认识，统一思想，取得党委、行政的支持。对那些有意庇护，干扰办案的要追究责任。

（2）党纪教育

在改革开放的过程中，党内的反腐败斗争不可避免，因而党员进行党性、党风、党纪教育极为重要。企业党的纪检机构，不仅是查处违纪案件的机构，同时也是党的思想作风建设的一个重要部门。抓教育应根据纪检工作的特点进行，其内容主要是进行党的纪律教育。其方法是要抓住关键环节开展各种教育：一是预防违纪教育；二是查处案件过程中的教育；三是正反典型教育；四是处分以后的跟踪教育。

企业党的纪检工作应做到施教于先，预防在前。这样做不仅可以减少各种违纪现象的发生，更重要的是可以做到防患于未然。我们应在搞好调查研究的基础上，做好预防性检查工作，做好政策导向工作。我们要注意各个不同时期可能出现倾向性、苗头性的问题，先研究、先检查，做到防微杜渐。不要等问题成了堆，造成恶果再解决。做好预防性检查工作，可以使我们的同志少犯错误，工作少受损失。预防性检查和预防教育要形成一个制度，要有具体措施和办法。

在开展党纪教育时，必须注意到那些犯错误的同志，他们是我们加强党纪教育的一个不可忽视的部分。对那些违纪党员根据错误性质，给予实事求是的纪律处分是完全必要的，是维护党的纪律所不可缺少的。但是，不能一处分便了事，做好违纪者思想转化工作，也是我们进行党纪教育的一项主要任务。对这些同志要做到政治上关心，思想上帮助，结案后不撒手，针对违纪者的思想状况，在思想教育工作中做到对有怨气，不服气的，帮助他们正确认识错误，转变态

度，接受教训；对感到前途无望，自暴自弃的，教育他们改了就好，激发他们的进取心；对觉得低人一等，无脸见人的引导他们振奋精神，以自己的实际行动去重新塑造自己的新形象。对违纪者只有坚持做好回访工作，针对性地做好思想转化工作，才能取得“治病救人”的效果。

教育的形式应该趋于多样化。传统的教育方法不能丢，同时也应该学习采用现代化的教育手段，例如：电视录像、广播录音、演讲会、图片资料展览等等。

（3）制度建设

企业纪检工作要加强制度建设，建立必要的规章制度。建立规章制度必须坚持从本企业的实际需要出发，把规章制度建设从党的自身建设延伸到生产、经营、管理中去，使党的自身建设方面的制度同生产行政方面的管理制度有机结合起来，形成一套科学的制度体系。企业在改革开放的新形势下，纪委应积极参与本单位有关制度的制定，比如企业的廉洁制度建设等，从群众最关心和容易发生舞弊的环节抓起，帮助易发案件单位建章立制、堵塞漏洞，完善管理，建立秩序，减少乃至消除滋生腐败现象的土壤。建立规章制度必须保证制度的落实，坚决维护党的制度的严肃性。要增加透明度，真正建立起使全体党员得到有效监督的外部制约机制。

（4）群众监督

加强群众监督是集党的群众路线、批评和自我批评、谦虚谨慎、戒骄戒躁、民主集中制优良传统和作风于一体的。在企业深化改革的今天，随着厂长负责制的实行和自主权的扩大，党的各级领导干部有着比过去更多的权力，担负着比过去更大的决断的责任。此种情况下，很容易使一部分党员

干部忽视党内民主，滋长家长作风，也容易使一些党员干部在经济上失去检点，损公肥私，以权谋私。因此，加强群众监督，比任何时候都具有更为重要的意义。实行群众监督，关键在于党员领导干部都要有好的民主作风，能宽宏大度，纳谏如流。一方面领导干部要面向群众开诚布公，以诚相见，推心置腹。另一方面，要建立必要的联系群众制度，采取多种形式，使之上下能及时融通，这两方面必须同时具备。如果领导无真心诚实之意，制度再多也只是形式，群众就不会有监督的积极性；如果没必要的制度和形式，领导纵然有良好的接受监督的愿望和民主素质，也难以得到群众的有效监督帮助。

三、加强纪检队伍的自身建设，努力提高工作效率。

党的纪检工作是党的建设的重要组成部分，它对党的建设，特别是对执政党的建设有着特殊的作用，其工作的出发点和归宿就是要维护党的纪律的严肃性、权威性。

社会主义初级阶段需要充分发展商品经济，发展商品经济又必然不可避免地具有双重性，即：既有利于发展生产力的一面，同时又有诱发腐败的危险。因为在发展商品经济，实行对外开放中，一些资产阶级不健康的東西也必然会带来不利的影响，因而越是深化改革、扩大对外开放，就越要预防资产阶级不健康东西的侵蚀。要保证企业方针与厂长目标的实现，又要保证党的路线、方针、政策在企业的贯彻落实，保证企业党组织的先进性和战斗性，这就更加需要充分发挥纪检机构维护党规党法，端正党风，严肃党纪的职能作用。

企业党组织必须配备专职纪检人员，要建立一支少而精

的队伍。只有专职人员，他们才能一心一意考虑和思索企业的纪检工作，全力以赴地投入到本职工作中去。由于企业建设和发展的需要，对纪检干部的自身建设提出了更高的要求。从目前现状来看，纪检队伍普遍年龄偏大，平均文化程度偏低，新手较多，业务还不够熟练，无论是思想政治素质，还是业务能力，还都不适应改革深入发展的要求。面对这一情况，首先要在纪检干部中进行严肃党的政治纪律的教育，进行职业道德教育，进行模范遵守党纪国法的教育。教育纪检干部全心全意为人民服务，不谋私利、不徇私情、带头遵纪守法。通过教育帮助纪检干部树立起自尊、自强、自信的“三自精神”，从而更好地发挥主动性、积极性和创造性。除此之外，还应根据工作需要和具体情况组织专题讲座，集体审理剖析典型案例，组织外出学习考察，开展理论研讨等，促进纪检干部业务素质的提高。另外，纪检干部还应注重工作效率的提高，在工作实践中逐步达到科学化、系统化和规范化。

企业纪检工作担负着极为繁重和复杂的任务，为此，纪检工作必须依靠党委强有力的领导和支持，特别是在查处重点案件方面，要帮助纪委排忧解难。同时要关心纪检机关的组织建设和思想建设，为他们创造良好的工作环境和工作条件。

随着企业改革不断深化，纪检工作越来越显示出它的重要作用。通过认识和实践，企业纪检干部必须努力探索出新时期企业纪检工作的方法、手段及规律性的东西，努力工作，充分发挥“保护、惩处、监督、教育”的职能作用，从而全面推动企业改革和两个文明建设的健康发展，使企业纪检工作真正成为企业发展的推动力量。

浅议对权力的控制

周静芬

权力，政治上的强制力量。任何权力都具有两重性。权力对于任何人、任何组织都不能是无限的，不受限制的权力必然导致腐败，绝对的权力导致绝对的腐败。因此，必须对权力加以限制，它不仅对剥削阶级来说如此，对于执掌政权的中国共产党来说亦如此。

执政党的党员，尤其是党员领导干部都掌握着一定的权力，有发号施令的权力，支配人、财、物的权力，任用干部的权力等等。干部的职权是干部权力的主要表现，而干部的职权与干部的素质无关。不管干部的素质如何，只要他有一定的职务，就有与这一职务相对应的权力。但是行使职权的结果却与干部的素质有关，不同素质的干部运用同样的职权可能有利于党和人民的事业，也可能危害党和人民的事业。所以我们说，需要受到制约的不是法定的职权，而是职权的行使。也就是说权力的行使得不到有效的控制，就必然会出现滥用权力的现象，从而诱发出各种不正之风。目前社会上广大群众议论多的、意见大的就是我们有些手上掌握着一定权力的领导干部以权谋私、损害群众利益和党、国家的利益的问题。针对这些问题，只要我们稍加分析就不难看出，各种不正之风、以权谋私，不论是在政治上、组织上还是经济