

ZHONGGONGSHIWUJIEWUZHONGQUANHUI
WENJIANXUEXIFUDAO

中共十五届五中全会 文件学习辅导

本书编写组

中共党史出版社

中共十五届五中全会 文件学习辅导

本书编写组

中共党史出版社

2000年·北京

责任编辑:春秋

责任校对:邹祖兴

图书在版编目(CIP)数据

中共十五届五中全会文件学习辅导/《中共十五届五中全会文件学习辅导》编写组编. —北京:中共党史出版社,2000.10
ISBN 7-80136-471-6

I. 中… II. 中… III. 中国共产党十五届五中全会—文件
—学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 52837 号

中共十五届五中全会文件学习辅导

本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经销:新华书店

印刷:北京春雷印刷厂

850×1168 毫米 32 开 7.5 印张 180 千字

2000 年 10 月北京第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

印数:10000 册

ISBN 7-80136-471-6/D·64

定价:10.00 元

目 录

进一步稳定和加强农业的基础地位.....	1
按照社会主义市场经济原则,实现农村 剩余劳动力的合理转移.....	5
实施科技兴农战略,积极推进农业科技革命	9
正确认识我国经济发展的阶段特征,明确“十五” 时期产业发展的主要任务	13
大力优化我国产业组织结构	19
进一步搞好国有工业结构调整与工业结构升级	23
搞好国有企业的工业创新,增强企业技术创新能力.....	25
正确引导投资方向坚决制止重复建设	30
大力加快我国服务业的市场化、社会化步伐.....	34
大力发展连锁经营,完善我国连锁商业市场结构.....	37
培育现代批发商,加快批发市场建设.....	39
适应信息化需要,加快发展电子商务.....	43
加强大江大河治理,提高抗洪防灾能力.....	47
实施正确的政策导向加强以公路为重点的 交通基础设施建设	51
健全畅通安全的现代化综合运输体系大力发展 交通运输业	54
进一步推进电力体制改革促进电力工业持续健康发展	59
加强政策和财力支持,实施西部大开发战略.....	63

进一步稳定和加强农业的基础地位

江泽民同志指出：“要进一步稳定和加强农业的基础地位。农业丰收，粮食多了，但并不等于农业基础已十分牢固了，要注意防止忽视农业的倾向。农业如果出现反复，整个经济工作都会陷入被动。”朱镕基同志也强调：“农业是经济发展、社会稳定的基础，任何时候都不能放松，尤其是在农业连年丰收、农产品供大于求的情况下，更要防止忽视、放松农业的倾向。”在中共十五届五中全会上审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》（以下简称《建议》）指出，特别要巩固和加强农业的基础地位，确保国家粮食安全，积极调整农业结构，实现农民收入持续增长。可以说，这几年我国经济能够克服亚洲金融危机带来的困难，农业作出了重大贡献。没有这几年农业的稳定发展，农产品供给充足，我们经济生活中的困难尤其是下岗职工生活的困难就会更大。在当前经济工作中需要解决的矛盾和问题很多的情况下，农业尤其不能出问题，这是关系经济全局的大事。

第一，不能忽视农业，最重要的是不能忽视农业基础设施建设。

所以强调这个问题，一是忽视农业最突出的表现就是减少投入，放松农业基础设施建设。我们讲农业基础脆弱，主要是指农业的基础设施在总体上还很薄弱，抵御自然灾害的能力不强，多数地方还是靠天吃饭。这要靠长期不懈的努力才能逐步改变。而农业基础设施建设是一个不断积累的过程，任何时候都中断不得。二是当前正在进行的农业结构调整，本身也对基础设施建设提出了新

的更高的要求。只有进一步搞好农业基础设施建设,才能巩固和提高粮食生产能力,为调整农业结构提供更大的回旋余地;才能为发展优质高效农业创造必要的物质基础和良好的生产条件。三是加强农业和农村基础设施建设,也是扩大内需,促进经济增长的重要内容。基础设施建设不仅可以直接拉动投资需求的增长,还有利于改善农村的消费环境,扩大农民的消费需求。四是农业发展的新阶段对基础设施建设有着更全面的要求。不仅要继续加强水利建设,增强农业的抗灾能力,而且要保护和改善生态环境,实现农业的可持续发展;不仅要继续搞好农田基本建设,提高农产品的生产能力,而且要发展农业产前、产中和产后的各种服务设施,提高农产品转化增值和抵御市场风险的能力;不仅要继续抓好农业的基础设施建设,改善生产条件,而且要重视农村的公共设施建设,改善整个农村生产和农民生活的环境。因此,在新的形势下,农业和农村基础设施建设不但不能放松,还必须进一步加强。

第二,开拓农村市场,促进国民经济持续稳定发展。

开拓农村市场的根本措施是提高农民收入水平。我国农村人口占全国总人口的80%,因而农业的丰歉,农民收入的多寡,农民购买力的高低,直接影响市场的容量及市场能否平稳、健康地发展。因此,开拓农村市场,必须从提高农民收入着手,从供给和需求两方面来推动国民经济持续稳定发展。提高农民收入应切实做到以下几点:

(1)积极发挥政府的政策导向作用。纠正长期以来我国在投资、利益分配等方面倾斜于工业的偏差,真正地将农业作为基础产业进行扶持和保护。制定正确的农业发展政策,加大对农业的投资力度。逐步完善市场体系,加强市场法制建设,规范市场行为。切实保护农民利益,减轻农民负担,提高农民收入水平。(2)提高农产品价格,保护农产品市场。应摒弃工农业产品价格剪刀差政策,根据经济发展的需要,引导合理的农产品价格机制。切实推行农产品价格保护政策,保持农产品价格稳定,避免“谷贱伤农”。保护国内

的农产品市场,减少进口,扩大出口,避免出现因农产品进口增加,造成国内农产品价格大幅下跌,农民收入减少,农业投资不足,损害农业发展的现象。(3)加快农村剩余劳动力向非农产业转移。我国农村人口多、耕地少,只有把大批的农村剩余劳动力转移出去,从根本上提高农业劳动生产率,增加农业劳动者人均占有的生产资料的数量,才能大幅度提高农民人均收入。转移农村剩余劳动力,应通过加强农业综合开发,大力发展乡镇企业,加快小城镇建设来实现,同时采取切实措施提高农村劳动者的文化素质,形成农村劳动力的合理流动机制,使劳动力的流动既能促进农村经济的发展,又能为农民带来较大的经济实惠。(4)积极发展农业产业化经营。通过大力培植龙头企业,建立商品生产基地,实现基地化生产、综合化开发、一体化经营,将农产品的生产、加工、流通有机结合为一体。使千家万户的农民进入大市场,实现农产品价值增值,农民可以获得平均利润,这是保护农民利益、增加农民收入的有效途径。

第三,进一步稳定和完善农村土地承包关系。

稳定农村土地承包关系,是党在农村政策的核心内容。在第一轮土地承包到期之前,中央就明确宣布,土地承包期再延长30年不变,营造林地和“四荒”地治理等开发性生产的承包期可以更长,并对土地使用权的流转制度作出了具体的规定。各地区一定要按照中央的政策规定执行。在具体工作中,必须明确以下几点:(1)在第一轮土地承包到期后,土地承包期再延长30年,指的是家庭土地承包经营的期限。集体土地实行家庭联产承包制度,是一项长期不变的政策。(2)土地承包期再延长30年,是在第一轮土地承包的基础上进行的。开展延长土地承包期工作,要使绝大多数农户原有的承包土地继续保持稳定。不能将原来的承包地打乱重新发包,更不能随意打破原生产队土地所有权的界限,在村范围内平均承包。已经做了延长土地承包期工作的地方,承包期限不足30年的,要延长到30年。(3)承包土地“大稳定、小调整”的前提是稳定。“大

稳定、小调整”是指在坚持上述第二条原则的前提下,根据实际需要,在个别农户之间小范围适当调整。绝不能用行政命令的办法硬性规定在全村范围内几年重新调整一次承包地。(4)延长土地承包期后,乡(镇)人民政府农业承包合同主管部门要及时向农户颁发由县或县级以上人民政府统一印制的土地承包经营权证书。

第四,大力推进农业和农村经济结构的战略性调整。

“十五”期间,要着重抓好以下几个方面的结构调整:(1)全面提高农产品质量。这是人民生活由温饱走向小康,市场需求向多样化、优质化发展的要求,也是解决当前农产品卖难、缺乏竞争力、农业增产不增收问题的重要途径。(2)加快畜牧业发展。畜牧业是一个国家农业发展水平的重要标志。畜牧业可以促进种植业,带动加工业,促进农业内部结构合理化和产业间的良性循环。畜牧业特别是畜产品加工业还是一个劳动密集型产业,很可能成为我国在国际农产品市场竞争中的一个优势产业。必须采取切实的政策措施,加强畜禽良种繁育体系和疫病防治体系建设,发展饲料工业和畜产品深加工,尽快把畜牧业发展成为一个大产业。(3)发展农产品加工。必须以市场为导向,立足现有加工能力的改造,加快农产品加工、保鲜、储运技术和设备的引进、开发,使我国的农产品加工业有一个大的发展。(4)优化农业区域布局。因地制宜、发挥区域比较优势是农业布局的基本原则。要充分利用粮食较多的条件,进行区域结构的合理调整,发展特色农业。沿海经济发达地区和大城市郊区,可以适当减少粮食种植面积,积极发展高效农业和出口创汇农业。在生态脆弱地区,要有计划、分步骤地退耕还林、还草、还湖,发展林果业和畜牧水产业,改善生态环境。粮食主产区也要通过结构调整发挥粮食生产的优势。在稳定总量的同时,注意由单一粮食生产向同时发展多种经营转变,由一般粮食品种向优质、专用品种转变,由单纯注重产量向提高效益转变。(5)调整农村劳动力就业结构。主要是大力发展乡镇企业和小城镇,推动劳动力向二、三产业转移,扩大农民就业和增收的空间。

第五,提高粮食生产能力,建立粮食安全体系。

我国中长期的粮食保障能力,是关系到国家政治、社会、经济发展的大事,从总体上看,我国中长期粮食保障能力面临着人口快速增长、耕地减少加快、人均耗粮增加、水资源紧张、自然灾害频繁等严峻形势。按照党的十五届五中全会精神,我国在解决粮食问题上的基本思路应是:紧紧靠科技进步,加快对农业资源和环境的保护,走可持续发展的道路,在稳定粮食生产面积的基础上,坚持“四为主,四结合”,即提高单产为主,提高单产与开发资源相结合;以发展生产为主,增加供给与引导消费相结合;以提高自给能力为主,基本自给与适当进口相结合;以优化粮食生产环境为主,结构调整与退耕还林还牧相结合。

第六,切实做好减轻农民负担的工作。

减轻农民负担是党在农村的一项基本政策,是需要各级党和政府长期注意、切实做好工作。当前,贯彻党的十五届三中全会精神,做好减轻农民负担工作,需要特别注意执行好以下政策规定:(1)严格控制提留统筹费。(2)坚决把向农民的乱收费、乱集资、乱罚款和各种摊派全部停下来。(3)严格加强对农民义务工的管理。(4)严格执行国家的农业税收政策。(5)严禁在粮食收购时代扣代缴各种款项。(6)严禁强迫农民借款、贷款缴纳各种税费。(7)切实减少乡(镇)、村非生产性支出。(8)严肃查处加重农民负担的违法违纪行为。

按照社会主义市场经济原则, 实现农村剩余劳动力的合理转移

目前我国农村经济发展已经进入到一个新阶段,农村剩余劳动力增多,转移难度加大,是新阶段的一个重要特征,这个问题如果得不到很好的解决,不仅会制约农村经济的健康发展,而且会给

农村社会稳定带来不利影响。

农村经济发展进入新阶段后,农村剩余劳动力转移面临的困难主要表现在以下几个方面:

1. 农业自身吸纳劳动力数量在相对减少。伴随收割、灌溉、植保、打轧、加工等机械化、半机械化发展步伐加快,新品种、新技术、新农艺的推广应用速度也越来越快,农业社会化服务必将向产前、产后延伸,服务体系将日臻完善,农业生产水平、劳动效率不断提高,活劳动投入大幅度减少。以河北省为例,1998年每亩粮食用工量由1978年的24个降至12个,每亩棉花用工量由1978年48个降至27个,每亩花生用工量由1978年的23个降至16个。这样必然造成劳动力就业时间不充分,加上农业资源有限,特别是耕地锐减,农业吸纳剩余劳动力将越来越少。

2. 乡镇企业等非农产业吸纳劳动力难度加大。乡镇企业二次创业的实质是改变乡镇企业过去粗放经营、外延扩大再生产的局面,实现乡镇企业集约经营、内涵的扩大再生产,加速企业的技术改造步伐,提高资本的有机构成,其结果就是出现就业弹性下降的趋向,吸纳劳动力的作用弱化。以河北省为例,80年代末期以来,乡镇企业产值每增长1%,相应的就业增长率1978年至1988年为0.4%,而到1989至1999年仅为0.1%。

3. 城镇吸纳农村剩余劳动力面临新的困难。目前我国城镇劳动力大量过剩,城镇已形成很可观的剩余劳动力数量,城镇能为农民进城就业提供的机会十分有限。

4. 农村劳动力技能低弱加剧了自身转移的难度。在我国农村劳动力总量多的同时,农村劳动力技能低弱的矛盾十分突出。目前我国农村人口中,小学以下文化程度及文盲和半文盲比重仍比较高。由于劳动力素质、技能低,难以进入较高层次的产业,只能在低层次的产业中形成过渡性竞争。而且,随着经济发展水平的提高和新产业的兴起,低素质的劳动力的转移领域越来越窄,无疑使劳动力转移雪上加霜。

5. 农村剩余劳动力转移所需资金将受到严重制约。农村劳动力转移的过程同时是以资金为主的生产要素同步流动的过程,增加就业的前提必须对转移产业增加投资。据测算,乡镇企业每增加一个劳动力就业需投资 8000 至 12000 元,集体和国有企业更高,个别行业达十几万元。按每个 10000 元计算,如果每年能为新增 1000 万城乡劳动力提供就业,则需要投资 1000 多亿元。目前农业产出效益比较低,城镇相当数量的工商服务行业不景气,乡镇企业又面临新的困难。农村剩余劳动力转移巨大的资金需求难以满足。

人口多,劳力多,剩余多,这是我国农村剩余劳动力转移面临的基本国情和特点,加上新时期劳动力转移面临的特殊困难,由此决定了我国农村剩余劳动力转移不可能用某一政策和专项措施能够奏效,必须采取综合的、多元的、配套的政策和措施,通过多层次和全方位的拓展农村剩余劳动力转移的空间,让农民既可以离土不离乡,也可以离土又离乡;既可以进厂不进城,也可以进厂又进城;既可以在农业内部转移,也可以在农业外部转移;既可以向小城镇、小城市转移,也可以向大中城市转移;既可以出县、出市、出省,也可以出国在国际间流动,只有这样才能逐步缓解农村剩余劳动力的就业压力。

具体应遵循四个原则:

1. 在转移机制上兼业性转移与分业性转移并用。尽管兼业转移机制存在着不能提高农民技术素质和专业知识等一些弊端,鉴于我国目前面临的劳动力转移的严峻形势,应该实行两种转移机制并存。兼业转移机制比较适合农村的实际情况,有长期存在的合理性。其一,单一经营农业,由于自然条件等无法控制的因素,收入波动较大,而兼业则可保证农业收入的稳定;其二,农民对土地有留恋心理,尽管有了职业也不愿放弃土地;其三,农业生产具有季节性特征,农民在农忙时可以务农,农闲时可以从事其他职业,互不影响;其四,节省劳动力转移费用,非农收入可以补贴农业,为农业积累资金。

2. 在转移方向上小城镇、小城市转移与大中城市转移并举。有一种观点认为发展大中城市弊端多,发展小城镇、小城市的好处多,认为发展大中城市会带来更多“城市病”,而实际上发展大中城市也有很多好处。第一,大中城市经济效益高。大中城市人均净产值明显高于小城镇、小城市;第二,大中城市服务业、公共基础设施功能、效益比小城镇、小城市高;第三,大中城市本身污染物质处理成本低。从小城镇、小城市方面分析,其自身也存在许多问题,第一,小城镇占地多,土地资源浪费严重;小城镇、小城市环境污染难治理。小城镇、小城市,布局分散,空间跨度大,污染物质治理起来比大中城市难度大;第二,配套服务难。小城镇、小城市供水、供电、公共交通、市政工程、园林绿化、市容市貌、环境卫生、商业、饮食服务等都要配套,难以达到集约化的程度。所以我国在农村剩余劳动力转移方向上,不能固守“发展小城镇”的旧观念,必须在发展重点小城镇、小城市的同时,有计划、有重点地适当扩大大中城市规模,除一些特大型城市对低层次农村剩余劳动力继续限制外,其他市和县城都应对农村剩余劳动力放宽限制政策,为一些农民离土进城,开辟一条途径。

3. 在转移模式上本地转移与异地转移、本国转移与国外转移并重。我国应在提倡农村剩余劳动力向本地、本行、本国转移的同时,充分利用廉价劳动力资源优势,大力开发对外劳务合作,发展劳务输出。这样不仅可以提高劳动就业水平和农民的生活水平,而且可以直接或间接地吸收国外先进科学技术和管理经验。应密切关注国际劳动力市场的变化情况,针对发达国家和不发达国家的不同需求,加强对农村劳动力的必要培训和教育,多方式、多渠道地开展对外劳务输出。

4. 在转移时间和方式上常年转移与季节性转移、高层次劳动力转移与低层次劳动力转移并行。既允许农民早出晚归式转移,又允许农民春冬归式转移;既允许农民季节性打工,又允许农民常年打工;既允许文化程度高的农民转移,又允许文化程度低的农民转

移,时间和形式应灵活多样。

实施科技兴农战略,积极推进农业科技革命

党的十五届三中全会明确提出,加快我国农业发展必须依靠科学技术,走科技兴农之路,积极推进农业科技革命。这具有十分重要的意义。

江泽民总书记在十五大报告中提出,科技进步是经济发展的决定性因素,要把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位;实行科教兴农,是解决我国农业问题的根本大计。近几年我国农业丰收,在很大程度上得益于农业科技贡献率的提高。今后农业要上新台阶,必须大幅度提高科技含量。目前,世界性的农业科技革命,来势猛、起点高、发展快、影响大。生物技术取得重大突破,打破了不同物种之间无法进行杂交的局限,培育出越来越多的产量更高、质量更优、适应性更强的新品种,其中有些已作为商品进行批量生产。高科技、高产值、高效益的工厂化种养业正在兴起。农产品精深加工和综合利用的程度越来越高,形成了一批以农产品为原料的高技术产业。这些,必将引起一场影响深远的产业革命。我们要认清形势,抓住世界性农业科技革命的机遇,大力推进我国农业科技革命,在科研攻关、科技成果转化、农民素质提高和科技体制改革方面取得突破性进展,实现农业科技发展的跨越。要充分认识到,推进新的农业革命,是我国农业发展的潜力所在、出路所在、希望所在。各级领导要按照党的十五届三中全会决定的要求,把农业科技真正摆到第一生产力的位置,一把手要抓第一生产力,成为农业科技革命的倡导者、组织者、推动者。从中央到地方都要增加农业科技投入。

贯彻十五届三中全会决定精神,推进农业科技革命要着眼长远,兼顾当前,统筹规划,按照有所为有所不为的原则,紧紧围绕农业发展急需解决的重大技术课题,集中财力、人力和物力,加强基

基础研究、应用研究和高新技术研究,力争在农业生物技术、信息技术、资源利用和生态保护技术等关键领域尽快取得新突破。各地要按照这个要求,积极探索农业科研工作新的运行机制。同时,要广泛开展国际农业科技交流与合作。有重点、有选择地组织技术引进。要继续抓好千项引进计划的实施,切实做好消化、吸收和创新工作。

要强化应用技术的开发与推广,加速科技成果产业化进程,促进农业科技成果向现实生产力转化。要加快“种子工程”建设,力争使全国水稻、小麦、玉米、棉花统一供种面积达到 11 亿亩,种子精选加工率和标版统供率达到 80%,种子包衣面积达到 4 亿亩,包衣率达到 40%。同时,搞好种畜禽、水产种苗体系建设。组织实施“精准产业”项目。把信息技术与土、肥、水使用技术结合起来,建立以土壤监测和平衡施肥为主的农业信息系统,搞好测土、配方、生产、供应、施用一条龙服务,提高土、肥、水诸生产要素利用效率。以“丰收计划”为龙头,进一步抓好“十项农业重大实用技术”的推广;继续开展科技推广年活动,力争使农业科技贡献率达到或接近 45%。要巩固乡镇农技推广机构“三定”成果,完善农技推广体系,加强各类农业社会化服务组织之间的协作,积极探索市场经济条件下加快农业科技成果转化的有效方式和途径,创新和完善农技推广服务机制。

要完善以高等教育为龙头,职业技术教育为主体,各级各类教育协调发展的农业教育体系,大力提高农民科技文化素质。要高度重视农业高中等职业教育,充分发挥农业广播电视学校、“绿色证书工程”的作用,广泛开展对农民的学历教育、职业教育和技术培训,在广大农村掀起学技术、用技术的热潮,继续深化农业高等教育改革。

要加快农业科技体制改革,重点解决条块分割、力量分散、科研与生产脱节等问题。鼓励科研单位创新、竞争与合作,形成有利于快出人才、快出成果、出大成果的机制。要强化基础研究,增强技

术开发能力,加快新技术产业化步伐。要健全技术推广网络,加强对农民的科技培训,大范围推广应用先进适用技术,使之尽快转化为现实生产力。进一步总结和推广“农科教”结合的经验,鼓励农业科研、教育,推广单位兴办科技企业,促进科技、教育同经济的结合。鼓励科技人员面向广大农村,开展技术服务、培训和咨询,鼓励企业投资农业科研,参与科技成果转化和推广。大力培育技术市场,促进农业科技成果产业化、商品化。大胆探索市场经济条件下“产学研”有机结合的组织体系和运行机制。加强科技人才队伍建设,加大培养、选拔跨世纪学术、技术带头人及各类专家的工作力度,充分调动科技人员的积极性。部属农业科研院所的体制改革要继续深化,力争有实质性的突破。

落实党的十五届三中全会精神,积极推进农业科技革命,必须在农业产业化进程中全面实施科技带动战略。

首先,要建立健全适应农业产业化的科技体系。要围绕实施农业产业化,建设和完善有效服务于农业产业化的科技体系,从组织上保证科研机制的转换,必须坚持从市场规模和自身特点出发,对现行机构进行调整组合,建立多层次、多渠道、多形式、多种经营成分并存的科技体系和机制,以适应农业产业化发展需要。这包括:一、科技组织体系。各级政府部门都要成立农业产业化领导小组,进一步落实领导分工责任制。二、科技人才体系。农业产业化的实施,科技人才是关键。要贯彻“以人为本”的思想,重点做好“用、育、引”三方面的工作。充分利用好现有的科技人员,通过各类科技计划项目的实施,大力培训专业技术人才。三、信息体系。随着农业产业化不断深入发展,信息工作越来越重要,一条信息,可以发展一个项目,可以救活一个企业。各产业集团应根据实际需要,组织成立信息服务中心,充分利用办事处、联络处的作用,通过电话或传真了解每天的科技信息,也可参与各类学会与全国各大信息机构联网,广泛收集、了解国内外市场信息,及时、准确地为农业产业化经营提供信号,搞好超前服务。保证农业产业化的顺利进行。四、

市场体系。市场体系是整个农村经济运行程度的一个重要链条,是商品流通的重要组成部分,也是科技成果转化赖以发育的向导和载体。农产品占领市场取决于科技水平的高低。所以,只有站在国际化农业科技领域的最前沿,用现代化科技来武装农业,才能适应市场的需求。五、推广体系,要进一步建立健全推广体系,完善科技服务网络,办好各类农技服务中心或技术服务站,一些农村自愿组织的各种农民专业技术协会,是农村一支潜在的科技资源,在新技术、新成果推广应用中发挥着重大作用,应加强组织和引导,做到优化配置,以扩大农业技术推广力量。

其次,要实施科技带动战略,全面推进农业产业化进程。这包括:一是科技龙头带动。农业产业化就其内涵而言,主要由主导产业、龙头企业、商品基地三个要素构成。在这三个要素中,建立龙头企业是发展农业产业化的关键,依靠科技进步建设高科技龙头企业是农业产业化发展的成功之路。按照这一思路,要建设新的科技龙头企业。以农业高新技术开发区或科技示范园区为“样板”和“基地”,围绕主导产业和重点产品,在产前、产中和产后各个环节上选择和培育一批科技含量高、市场潜力大、辐射带动功能强的企业作为龙头。要用现代化的技术设备嫁接改造旧企业。要引进国外的先进技术设备。二是能人带动。三是实施良种产业化工程。通过推广优良品种,可以使农业增产增收,使农民增强了科技意识。在实施良种产业化工程中,要走产供销一条龙的道路,要从种子一体化经营入手,促进农业区域化布局、专业化生产,对优良品种实行足量繁育,积极发展名优特新品种,实现集约种植,促进区域农业结构优化。四是发展特色农业,创名牌产品。要调整产业结构,强化科技意识,用发展特色农业、创名牌产品来提高农业生产水平。在保证粮食生产的前提下,充分发挥当地优势,选择商品率高、市场容量大、易于组织生产的项目统一规划,走发展优势之路。在种养项目上标新立异。填补空档,培养新的经济增长点,丰富特色农业的内涵。

正确认识我国经济发展的阶段特征， 明确“十五”时期产业发展的主要任务

现阶段我国经济发展具有如下 10 个方面的特征：

第一，人均 GDP 水平在世界上排在很低位次上，我国仍然属于低收入的发展中国家。1998 年，按汇率法计算，人均 GDP750 美元，为世界平均水平的 15.3%，在低收入国家之列（低收入国家标准为人均 GDP 低于 760 美元）排在世界第 149 位；按购买力平价计算，人均 GDP3220 美元，为世界平均水平的 51.9%；在中低收入国家之列（中低收入国家的平均水平为人均 4080 美元），排在世界第 129 位。这一水平与印度尼西亚（人均 GDP 的汇率值为 680 美元，购买力平价为 2790 美元）和玻利维亚（人均 GDP 的汇率值为 1000 美元，购买力平价值为 2820 美元）比较接近。

第二，社会物质财富远不够丰富，尚需要大量创造。人均能源消耗当量和人均电力消耗量可以集中反映社会财富的丰裕程度，也可以反映居民的生活水平。1996 年我国人均石油消耗当量仅为世界平均水平（人均 1684 千克）的 53.6%，高收入国家平均水平（人均 5346 千克）的 16.9%；人均电力消耗量仅为世界平均水平（人均 2027 千瓦时）的 33.9%，高收入国家（人均 8121 千瓦时）的 8.5%。

第三，产业结构层次低，结构升级任务繁重。从三次产业的构成来看，1998 年第一产业比重为 18%，高于世界平均水平 13 个百分点；而第三产业比重仅为 31%，低于世界平均 30 个百分点。从制造业内部结构来看，消费品制造业的份额为 36%，高于世界平均水平 3.2 个百分点；资本品制造业的份额为 32.5%，低于世界平均水平 8 个百分点。资本品制造业多为资本、技术密集型产业，消费品制造业多为劳动密集型产业。发达国家一般都具有发达的资本品制造业，且其比重明显高于消费品制造业的比重。发展中国