



投资咨询 新视角

Touzi Zixun Xinshijiao

张福庆◎编著

江西人民出版社





投资咨询新视角

张福庆◎编著

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

投资咨询新视角/张福庆编著.

—南昌:江西人民出版社,2012.11

ISBN 978-7-210-05726-0

I. ①投… II. ①张… III. ①投资—咨询服务—研究 IV. ①F830.59

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第264686号

投资咨询新视角

作者:张福庆 编著

责任编辑:翦新民

特邀编辑:李仕达

封面设计:同异文化传媒

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:江西省南昌市三经路47号附1号

编辑部电话:0791-86898510

发行部电话:0791-86898815

邮编:330006

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

2012年11月第1版 2012年11月第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16

印张:25.25

字数:380千

ISBN 978-7-210-05726-0

定价:39.00元

承印:江西千叶彩印有限公司

赣版权登字-01-2012-502

版权所有 侵权必究

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

序

近三十年来,我国经济社会高速发展,在带动传统产业的同时,也催生了不少新兴行业,工程咨询就是其中之一。它起步虽晚,却是现代服务业的生力军,为提高投资决策科学性、保证投资建设质量和效益、调整经济结构、促进经济社会可持续发展起到了重要作用,它的发展壮大给中国经济社会带来了深远的影响。

本书由中国工程咨询业中的成员——江西省政府投资项目评审中心集体撰写。成立二十五年来,作为江西唯一的综合性甲级工程咨询机构,省评审中心充分发挥参谋智囊和先导作用,完成了一大批宏观专题研究、行业区域发展规划和重大项目咨询论证,覆盖面广,影响力大,在江西经济社会发展的巨幅画卷上绘下了浓墨重彩。

业精于勤,行成于思。近年来,省评审中心职工围绕生态、区域和产业等经济社会发展中的热点难点问题,结合项目管理等工程咨询工作实际,“高瞻善策,远虑健行”,不仅形成了许多融学术价值与社会价值于一体的研究论文,也提炼了省评审中心在单位文化建设方面的经验。此书作为省评审中心职工在项目评审和工程咨询工作中实践与思考的成果,从生态经济、区域经济、产业经济、经济管理、项目管理、文化管理、政策研究和技术研究等八个方面汇集了 57 篇研究论文,虽形散而神聚。

全书观点新颖,视角独特,具有较高的理论价值和实践指导作用。寄望

目 录

一、生态经济

- 发展生态旅游促进湖区建设 张福庆 / 1
- 构建环境金融体系推动低碳经济发展 张福庆 / 6
- 科学发展观催生生态投资建设理念 张福庆 / 10
- 基于生态理念的省域投资建设政策措施 张福庆 / 15
- 江西生态经济区域类型划分研究 张福庆 / 23
- 生态江西投资建设评估与战略选择 张福庆 / 33

二、区域经济

- 区域产业生态化耦合度评价模型及其实证研究 张福庆 / 40
- 激活民间投资是加快江西经济发展的重要途径 张福庆 / 52
- 提高江西省投资率的建议 张福庆 / 61
- 加快江西县域经济发展的对策研究 盛明等 / 64
- 鄱阳湖生态经济区低碳经济发展实证研究与对策建议 盛明等 / 72
- 议佛山市三水区新农村规划之基础设施建设 蒋亦明 / 83

三、产业经济

- 江西省工程咨询业迎接入世的对策研究 张福庆 / 88

- 生态旅游投资重点领域选择研究 张福庆 / 96
- 生态旅游资源开发建设绩效考核评价研究 张福庆 / 106
- 江西省电力需求预算与邻省的比较研究 丁友卫 / 117
- 转型阶段的江西物流产业发展对策研究 廖 亮 / 124
- 谈工业园区生态产业链规划设计 许 龙 / 132
- 谈旅游发展中的社区参与问题 王 凯 / 138

四、经济管理

- 江西省重大投资项目储备库建设创新思考 张福庆 / 144
- 与时俱进加大项目前期工作创新力度 张福庆 / 155
- 合同能源管理融资模式探讨 丁友卫 / 159
- 估时作业成本法及其新应用 陈宇学 / 166
- 上市公司资产重组绩效评价方法探析 刘林波 / 172
- 我国房地产企业多元化融资分析 肖淦昌 / 177

五、项目管理

- 政府投资项目管理模式创新呼唤代建制 张福庆 / 184
- 发挥项目法人在建设中的主导作用 张福庆 / 190
- 工程量签证的几点体会 丁友卫 / 195
- 公益性政府投资项目直接委托代建之客观分析 丁友卫 / 200
- 国内政府投资项目代建制模式管理探论 廖 亮 / 205
- 监理人员如何防治混凝土施工裂缝 刘海鹰 / 213
- 建设项目代建费计费标准探讨 刘海鹰 / 218
- 政府公益性代建项目组织与控制管理 刘 伟 / 225
- 建设工程施工合同管理中的工程造价控制 张小光 / 229
- 政府投资代建项目的招标与合同管理 李爱民 / 234
- 代建制模式下代建方对工程造价的管理与控制分析 敖琳瑛 / 240

六、文化管理

- 全面打造组织核心竞争力 张福庆 / 245
- 着力构建组织的文化价值体系 张福庆 / 251
- 加强党性修养提升组织服务科学发展的能力 张福庆 / 257
- 努力建设学习型单位不断提高组织的核心能力 张福庆 / 263
- 强化组织文化建设造就职业道德高地 张福庆 / 268
- 试论工程咨询单位文化建设 廖 亮 / 277

七、政策研究

- 影响转变经济发展方式的人口因素及对策研究 陈宇学 / 282
- 从法学理性看城市规划 刘海鹰 / 290
- 我国政府支出对私人投资影响的实证分析 郭定文 / 296
- 农户承包土地流转问题探讨 郭定文 / 307
- “十一五”规划框架结构研究 郭定文 / 324
- 新时期我国协调经济发展的环境资源政策思考 李爱民 / 330
- 论我国引进外资的实践评价 周 闯 / 336
- 我国货币政策中介目标有效性分析 周 闯 340

八、技术研究

- 一种级联喇曼光纤激光器数值模拟的新算法 张小光 / 345
- 喇曼光纤激光器最新进展 张小光 / 350
- 铜矿渣中的磷的分析研究 李爱民 / 358
- 加金属丝水平单圆管蓄冰数值模拟 钟 亮 / 363
- 玄武岩纤维沥青混凝土的抗拉性能研究 王 浩 / 373
- 偶联剂改性沥青的性能研究 王 浩 / 379
- 基于集料清洁度因素的沥青混合料水稳定性研究 王 浩 / 389

后 记 / 397

一、生态经济

发展生态旅游 促进湖区建设

张福庆

随着人们环境保护意识的渐次提升和旅游需求的多元化、深度化发展,旅游产业转型升级已经成为业界人士需要解决的关键问题。作为一种负责任的新型旅游业态,生态旅游正成为旅游产业体系的热点和中坚,生态旅游收入已占世界旅游业总收入的15%~20%。江西省具有生态旅游开发的优势基础和条件,加快生态旅游开发的力度,对于鄱阳湖生态经济区建设具有重大意义。

一、生态旅游是人类游憩行为发展的新业态

生态旅游是一种依赖当地生态环境资源而开展学习型的高品位游憩活动,不仅要满足旅游者回归自然的需求,更应使旅游者在旅游中获得环保知识和人文知识。生态旅游的对象是融自然生态与文化生态于一体的和谐的生态旅游系统,由山川奇石、森林动物、植物精气、空气负离子、民俗风情等有形和无形的生态旅游资源共同组成。生态旅游除具有一般旅游的观光娱乐等作用外,还对旅游者有净化、保健和教育等多重功效。

生态旅游需求缘于探新求异的心理需求和逃避紧张现实的客观需求。从探新求异的心理需求来看,随着旅游者文化知识水平和消费层次的不断

提高,一般的观光旅游将逐步减少,而高层次的生态旅游越来越多,游客在旅游过程中自主性和参与性日渐增强;从逃避紧张现实的客观需求来看,随着城市环境日益恶化,都市生活的繁忙与紧张,社会环境复杂而竞争激烈等种种因素,使人们产生到污染少的大自然和传统文化较好的地区去旅游度假的强烈愿望。旅游需求的变化为生态旅游的兴起提供了强大拉动力,推动生态旅游在世界各地蓬勃发展。

生态旅游的供给缘于环境意识的提升和对传统旅游的反思。一是资源的掠夺性开发和全球生态环境的恶化直接威胁到人类自身的生存和发展,由此迫切要求提供优良的生态环境资源为各层次群体服务。二是传统旅游对生态环境的冲击和破坏越来越明显,全球范围的旅游环境不断恶化,使人们认识到“无烟工业”并非“无污染工业”,人们开始寻找一种新的旅游开发方式,旅游经济发展和生态环境保护相结合的旅游形式——生态旅游正是在这种背景下应运而生的。

生态旅游是人类游憩行为发展的新业态,它的形成,迎合了国内外游客对“回归大自然,到绿色世界”的迫切需求;它的发展,表明现阶段旅游正由单纯的观光型向集观光、度假、休闲、健身、求知等多功能于一体的多元型转化,是新时期和未来旅游产业发展的最强音。

二、大力发展生态旅游是助推鄱阳湖生态经济区建设的有效路径

建设鄱阳湖生态经济区是江西山江湖工程的继续,是江西省“十一五”规划的具体化。鄱阳湖生态经济区概念提出的最大贡献是将生态与经济融为一体,努力创造一流水质、一流空气、一流生态、一流人居环境,一流经济资源。在鄱阳湖生态经济区的建设中着力推进生态旅游开发,有利于实现生态文明与经济文明、文化文明与社会文明的高度统一,有利于鄱阳湖流域生物多样性保护,有利于实现经济跨越式发展与可持续发展的统一,有利于实现生态建设与生态文明和生态安全的良性互动,从而进一步提高江西省生态安全系数,并提升生态文明程度。

在新的历史条件下,江西省应该如何把握住新的战略机遇期,实现崛起的新跨越;应该如何抓住国家正在进行的主体功能区划分,以及十七大提出的“建设生态文明”的要求,发挥生态优势、区位优势,打好生态牌;应该如何将省十二次党代会提出的“生态立省”与加快发展相统一,实现青山绿水的有效保护与合理开发利用;应该如何推进鄱阳湖生态经济区建设,为江西人民造福,都是我们面临的历史性选择,需要我们作出科学的回答与实践。加大鄱阳湖流域生态旅游开发力度无疑是实现以上目标的最佳途径,也可以为鄱阳湖生态经济区建设提供强有力的产业支持。

生态旅游开发是一个投资需求旺盛、投资回报诱人的领域,具有资源消耗少、容纳就业多、带动作用强等多重优点,是公认的“朝阳产业”。以生态旅游的支点之一森林公园为例,森林系统担负着美化环境、保护环境的重任。在林业产品体系中,生态旅游产品对环境的破坏程度最小,有助于推进生态环境建设。以发展的眼光来看,生态旅游将成为林业中的最大产业,也是生态资源的合理利用。据测算,今后一段时期,全国仅用于森林公园建设和森林生态旅游开发的资金将达到 3000 亿元。为推进生态旅游业的发展,国家正在理顺管理体系,出台扶持政策,支持生态旅游地群众发展“农家乐”、“农家游”等配套产业,鼓励当地开发森林原生态食品、药品和工艺品等加工产业,为社会各方资金投入生态旅游开发创造良好环境。因此,我们应当抓住机遇,争取政策,科学谋划鄱阳湖生态经济区建设,通盘考虑生态旅游业与工业、农业发展的关系,把生态旅游业放在优先发展的地位,以生态旅游业的发展推动鄱阳湖生态经济区建设。生态旅游可以成为鄱阳湖生态经济区建设的发生器,催化其他产业的发展和升华,生态旅游也可以成为鄱阳湖流域城市共同发展的重要纽带。

三、以生态旅游重大项目引领鄱阳湖生态经济区建设

项目是发展的载体,鄱阳湖生态经济区建设最终都要落脚到具体的项目上。实践证明,越是经济发展快的地方,项目工作抓得越好,投资越多,综

合收益也越高。在当前推进鄱阳湖生态经济区建设中,我们必须提高抓项目建设的水平,一要在优化投资环境中培育重大生态旅游项目,二要在对外开放中引进重大生态旅游项目,三要在全民创业中创新重大生态旅游项目,四要科学规划重大生态旅游项目,五要严格管理重大生态旅游项目,六要精心运作重大生态旅游项目,全力推进重大生态旅游项目建设,不断提升抓生态旅游项目的水平,在全省掀起抢抓机遇,大力推进生态旅游项目建设的热潮,以科学发展观引领重大生态旅游项目建设,用重大生态旅游项目助推江西崛起的新跨越。

做好鄱阳湖流域生态旅游规划是项目建设的首要环节。生态旅游规划应从区位选择入手,在社会、经济与环境承载力及分区管理法则的约束下,结合鄱阳湖流域生态旅游资源分布状况,坚持市场导向原则,寻找生态旅游景观、设施与服务在空间和资源上的最优配置。把生态旅游开发战略目标与阶段性建设重点结合起来,统筹规划、重点突破、分步推进,重视生态旅游开发的过程和发展的和谐,通过分阶段重点建设活动,在循序渐进中实现鄱阳湖流域生态旅游开发的宏伟目标。当前首要的任务是科学规划、有序开发鄱阳湖流域生态旅游产品,按地理位置和旅游资源为鄱阳湖流域生态旅游做一次功能划分,通过构建鄱阳湖流域“四色五心六产品”生态旅游产品大格局,全面提升江西省旅游产品的档次。“四色”是指革命红色生态旅游、森林绿色生态旅游、湖泊蓝色生态旅游和文化古色生态旅游。“五心”是指以南昌为中心的革命胜迹与文化观光生态旅游,以庐山、九江为中心的文化观光与山水览胜生态旅游,以景德镇、吉安、抚州为中心的陶瓷文化、庐陵文化、临川文化与生态休闲旅游,以上饶、九江、吉安、赣州、宜春、新余、萍乡为中心的山川生态与文化生态旅游,以鹰潭为中心的道教文化与森林生态旅游。“六产品”是指鄱阳湖流域湖泊生态旅游产品,鄱阳湖湿地生态旅游产品,鄱阳湖流域森林公园和自然保护区森林生态旅游产品,鄱阳湖流域庐山、井冈山、三清山、龙虎山、武功山、三百山等山岳生态旅游产品,鄱阳湖流域休闲农业生态旅游产品,鄱阳湖流域 11 个设区市文化生态旅游产品。

生态旅游重大项目运作应以人与自然和谐、生态资源保护为主线,以加

快发展为主题,以提高当地人民群众生活质量为根本出发点,以体制创新、科技创新和管理创新为动力,以绮丽的山川风光、多彩的自然景观、优质的生态环境、丰富的人文景观和高雅的娱乐设施为依托,来打造鄱阳湖流域生态旅游的精品,突出旅游产品的康体、保健、教育功能,力争在较短时期内把鄱阳湖流域的生态旅游产业发展为江西旅游的最大产业,成为中部地区旅游的主要卖点,把江西省建设成旅游大省,从而带动鄱阳湖生态经济区的全面发展。

生态旅游产品设计应根据各景区的生态旅游资源和客源市场情况,充分运用循环经济、科教基地、快乐剧场等先进理念因地制宜地设计,特别要规划好水域和森林资源的开发和生态保护,从而促进江西省旅游业产业结构的调整与升级换代,提高江西省旅游业的可持续发展能力。

打造鄱阳湖流域生态旅游产业,应设法使游客的食住行以及购物服务产业生态化。一是发展生态交通,进入景区要求使用电能驱动或天然气驱动等环保车辆。二是建设生态饭店,供应旅游地自己生产、加工的各种食用野菜、无公害蔬菜、食用菌等绿色食品,饭店的废弃物可直接作为动物园的饲料和植物园的肥料。三是建设生态旅馆,旅馆提供的床单、毛巾等用纯棉制品,电子过滤系统清除自来水中的有害微生物。四是建设生态商店,专营各种天然绿色食品、饮料、纯棉服装以及有关环保书籍、音像制品。五是建设生态厕所,将厕所粪便集中制作沼气,沼气再用于照明和燃料,沼气液渣用作植物园的肥料。

(此文发表在2008年9月8日《江西日报》上)

构建环境金融体系 推动低碳经济发展

张福庆

环境金融是现代金融发展的一个重要趋势,它是对传统金融的延伸和升华,为 21 世纪金融业的发展提供了重要指导。从江西省省情出发,大力发展低碳经济不仅是应对全球危机的一个新的经济增长点,也是彻底转变经济增长方式的关键推动力。国际经验表明,低碳经济的发展需要相适应的金融体系来支撑。建设鄱阳湖生态经济区应加快金融创新步伐,适时构建环境金融体系已势在必行。

一、低碳经济:建设鄱阳湖生态经济区的基准和目标

2003 年 2 月 24 日,英国政府在《我们未来的能源——创建低碳经济》的白皮书中正式提出了“低碳经济”概念,该概念的提出有力地推进了世界范围内对于气候变化和经济发展之间关系的高度关注。低碳经济被人们认为是继工业革命、信息革命后第五波改变世界经济的革命浪潮,低化石耗能将成为未来生活的主流模式。自英国提出低碳经济的概念后,国内外学者对低碳经济理论及其应用价值进行了广泛的讨论。尽管他们研究的角度不同,但都是为了表达同样的内涵:在不影响经济和社会发展的前提下,通过技术创新和制度创新,尽可能最大限度地减少温室气体排放,从而减缓全球气候变化,实现经济和社会的清洁发展与可持续发展。

鄱阳湖是国际重要湿地和我国最大的淡水湖,对调节长江水系、控制长江中下游生态安全、保障人类生存质量等都具有重要的战略意义。早在2007年,温家宝总理就鄱阳湖生态保护工作作出重要批示,指出“要保护鄱阳湖的生态环境,使鄱阳湖永远成为‘一湖清水’”。生态环境保护是鄱阳湖区域各级政府工作的头等大事,必须紧紧绷紧生态安全这根弦。然而,鄱阳湖区域也是江西省工农业生产的主要基地,经济社会发展的压力与生态保护的要求是一对亟待解决的矛盾。经多方调研论证,江西省委省政府提出了以建设鄱阳湖生态经济区为龙头,进一步巩固和发展生态优势,促进江西经济又好又快发展的战略构想,对有效解决上述矛盾具有开宗明义的重要价值。苏荣书记为此特别提出了鄱阳湖生态经济区的目标定位是“生态优美、经济快速发展、产业层次较高、城乡协调发展的功能区”。

然而,根据区域经济发展的现状以及世界生态经济发展的经验来分析,本区域在生态经济发展道路上仍存在较大的障碍。经我们初步研究,鄱阳湖生态经济区的发展主要是受各产业碳排放量的影响,如能有效解决各产业特别是工业产业的碳排放问题,将直接提升本区域的经济发展和生态环境保护水平。为推进区域低碳经济发展,江西省率先提出并落实了低碳经济发展的具体举措,特别是争取申办首届“世界低碳与生态经济大会暨技术博览会”,为开创中国乃至世界低碳与生态经济发展的先行区和试验区奠定了坚实的基础。

二、环境金融:低碳经济发展的支撑和抓手

过去,金融机构曾被认为与环境无关,然而,随着全球气候变暖已成为世界面临的最大挑战之一时,金融界越来越被要求积极参与环境问题的解决,这已经成为全球金融业发展的主流共识。为此,环境金融应运而生。所谓环境金融,是指金融业在经营活动中,特别是在相关项目的投融资过程中要体现环境保护意识,注重对生态环境的保护及对环境污染的治理,通过其对社会资源的引导作用,促进经济的发展与生态的协调。它不仅要求金融业率先引入环境保护理念,形成有利于节约资源、减少环境污染的金融发展

模式,更强调金融业关注工农业生产过程和人类生活中的污染问题,为环境产业发展提供相应的金融服务,促进环境产业的发展。

环境金融与低碳经济发展具有天然的耦合关系,环境金融是低碳经济发展的支撑和抓手,而低碳经济则有利于金融业的可持续发展。环境金融对于低碳经济的作用主要表现在以下几个方面:一是金融业本身对于低碳排放的高度关注,从而注重在日常运营中尽量少排放各种温室气体,如尽量减少汽车、空调、电器等高能耗产品的使用量。二是金融业对相关贷款项目的审批管理中要特别注意项目的低碳排放问题,对环保、旅游、文化等碳排放量较少的产业项目提供优惠方便的贷款,而对传统能源、传统资源等高碳排放的产业紧把贷款审核关,控制该类产业项目的数量和规模。三是金融政策法规的宏观调控功能,引导社会资本向低碳产业集聚。只有整个社会的产业发展趋近良性互动,各个项目都有赢得相应的回报,各类金融机构也才能分享相应的发展成果,从而促进金融业的长期稳定发展。

三、体系构建:低碳经济项目融资的环境金融创新

为推动鄱阳湖生态经济区内低碳经济的顺利发展,各级政府和各类企业、社团甚至是普通民众都应积极参与到低碳经济项目融资的环境金融体系建设中来。根据国内外已经取得的发展经验以及本区域的实际情况,环境金融体系创新工作可考虑如下几个方面:

一是加快环境金融产品的创新,不断为低碳经济的发展提供资金支持。纵观世界金融发展历史,在传统金融市场上,可以说我们已经落后于国际先进同业,但是在环境金融这一新的金融领域,我们不能再错失发展良机,一定要在环境金融产品创新上下功夫,不断提高为低碳经济发展服务的能力。一方面各商业银行、证券公司、保险公司、基金公司、大型企业和机构投资者要努力提高本身的环境意识与社会责任,另一方面要善于捕捉低碳经济发展所带来的金融发展机会,在发展低碳经济的过程中,适时建立环境风险投资基金、环境产业投资基金、环境金融市场中的对冲基金,发行绿色金融债券,开展商业银行的绿色贷款以及环境信用风险评估,重点支持鄱阳湖生态

经济区生态环境建设和环境经济发展,创新出环境与金融互动的金融工具。在具体运作中,建议选择若干个金融机构作为低碳经济发展基金的具体操作单位,通过政府特别投入、企业税务提取(如碳税)、社会公益充值等多种方式充实该发展基金。基金主要用于具有良好发展前景的低碳产业的先期风险投资、低碳产业技术升级项目的经费支持以及相关企业的奖励等方面。

二是构建鄱阳湖生态经济区碳交易平台,逐步形成一个特殊的碳金融市场。目前国际上已经开发建立了碳交易所、气候期货交易所等交易网络,对全球范围内的碳交易起到了很好的推进作用。江西省一方面可以鼓励已有金融机构参与建立相应的交易平台,另一方面也可引进成熟的交易平台在江西设立分所分部。在构建交易平台的同时,要对交易市场进行适当引导,具体内容包括碳交易市场统计调查、规章制度制定等措施。

三是建立和推进 CDM 项目库,不断提高江西省 CDM 项目进入国际清洁发展机制市场的能力。利用市场机制减少温室气体排放,走低碳之路是《京都议定书》的一项有益创举。全球碳市场支持符合成本效益的减排,在一定程度上促进了向发展中国家的融资和技术转让。针对鄱阳湖生态经济区建设的需要,建议由政府牵头,会同各金融机构、科研院所和相关企业共同研究制定出动态的环保产业目录、环保项目库,同时出台相应的政策管理体制,推进 CDM 项目的国际国内合作。为促进该项目的具体落实,有必要在鄱阳湖生态经济区之上的省一级层面建立起相应的统一协调和处理机构。

四是建立发展环境金融的激励机制,完善绿色信贷的经营管理体制。发展环境金融必须在制度层面上建立相应的激励机制,推动环境金融理念的建立。一方面政府在制定与环境有关的政策时,应考虑金融方面的因素,突破现有的金融思维模式,鼓励金融机构提高自身的环境责任意识,推动适合江西省省情的环境金融产品逐步兴起和蓬勃发展;另一方面金融机构要加强行业信贷政策管理,完善客户分类管理制度,严格信贷审查审批条件,实行有差别的授信管理制度,加强环境风险动态管控,转移、缓释信贷风险。

(此文发表在 2009 年 10 月 12 日《江西日报》上)

科学发展观催生生态投资建设的理念

张福庆

在投资建设领域,传统的投资建设是把发展生产、发展经济作为唯一的着眼点,唯一的追求目标。在这种发展观的指导下,科学技术、各种生产实践乃至整个社会,势必显现为一种畸形的发展态势,这种发展最为显著的一个特点就是忽略了可持续发展的开发式生产。进入新世纪以来,党中央深入分析我国社会的阶段性特征,提出了科学发展的治国理念,这是我们党关于发展问题的重大理论创新,是又一次的思想飞跃。科学发展观突出以人为本,强调“五个统筹”,以实现我国经济的可持续发展。科学发展观要求我们在从事投资建设时,必须改变传统的发展思维定势,着力实现以下五个方面的转变。

一、要从过去重经济、轻生态转移到生态与经济并重上来

过去我国各地投资建设,由于人们对自然生态环境的规律认识不足,加之温饱问题尚未完全解决,为了解决矛盾突出的粮食问题,而未能自觉地从可持续发展的战略高度上去重视生态问题。特别是上世纪六七十年代,我国许多地方,毁草毁树、乱占林地、围湖造田的现象突出,项目资源使用不合理,工业污染严重,诸如此类的种种原因造成不少地方原始生态环境毁灭,一些动、植物物种消失。即使后来花大力气对荒山荒地进行了植被恢复,对