

Research Report on Population and Development Strategies (2010-2011)

国家人口计生委发展规划与信息司 编

人口发展战略研究报告

2010~2011

(下)

中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

Research Report on Population and Development Strategies (2010-2011)

国家人口计生委发展规划与信息司 编

人口发展战略研究报告

2010~2011

(下)

中国人口出版社
China Population Publishing House
全国百佳出版单位

目 录

(下)

第四部分 人口老龄化与家庭发展能力研究

应对人口老龄化研究(摘编)

一、我国人口老龄化现状及发展趋势分析	563
二、我国老年人口经济赡养能力的分析与评估	567
三、主要结论和对策建议	587

人口老龄化对经济社会发展影响研究(摘编)

一、我国养老保险制度改革历程与问题	591
二、改革完善我国养老保险制度	599
三、我国老龄服务发展现状与问题	602
四、老年服务需求	603
五、发展养老保障与老龄服务的政策建议	606

中国老年服务体系建设与发展研究(摘编)

一、中国老年服务体系的设计	612
二、我国老年服务体系存在的问题	618
三、老年人养老服务需求分析	624
四、完善我国老年服务体系的政策建议	628

特大城市养老服务需求与供给现状、趋势研究(摘编)

一、上海市老年人口的基本情况和应对人口老龄问题的主要做法	635
二、当前上海市养老服务需求及面临的主要问题	638
三、立足加强和创新社会建设,积极应对人口老龄问题	641

家庭发展能力与家庭政策研究(摘编)

一、家庭变迁及其主要表征	649
二、我国家庭变迁的趋势和特点	651
三、我国家庭面临的主要困境和问题	652
四、家庭政策的国际经验	654
五、构建提升家庭发展能力为导向的家庭政策	658

家庭发展与家庭福利研究

第一章 家庭发展与家庭福利	665
第二章 家庭福利政策的历史沿革	668
一、西方国家家庭福利政策	668
二、我国家庭福利政策的历史沿革	669
第三章 我国家庭福利制度面临的挑战和福利政策体系存在的问题	672
一、我国现行家庭福利制度面临的挑战	672
二、我国家庭福利政策体系中存在的主要问题	673
三、原因分析	675
第四章 家庭福利和家庭福利政策体系对于促进家庭发展的作用和意义	676
第五章 我国家庭福利政策体系的初步设计	677
一、家庭福利政策体系的对象、主体和目标	677
二、家庭福利政策体系的设计原则	679
三、我国家庭福利政策体系的基本框架构想	680
第六章 结 语	685

提高家庭发展能力的公共政策及其财政保障体系研究

前 言	687
第一章 文献综述与家庭发展能力研究框架	689
一、文献综述	689
二、家庭发展能力研究框架	691
第二章 家庭与家庭发展能力	694
一、家庭、家庭功能和结构的演变	694
二、社会变迁中的家庭发展	699
三、家庭发展和家庭发展能力	705
第三章 家庭发展能力指标与家庭发展现状分析	708
一、家庭发展能力指标的构建	708
二、家庭收入、家庭成员教育与健康是影响家庭发展的三大因素	710
三、家庭规模与结构变化对家庭发展的影响	716
第四章 中国家庭政策的梳理与评价	720
一、中国促进家庭发展的有关政策措施及成就	720
二、培育家庭发展能力的公共政策仍有待完善	725
第五章 中国家庭发展的财政支撑以及绩效分析	726
一、关注家庭日益成为公共财政的支出重点	726
二、财政支出支持家庭发展的资金效果仍有待优化	729
三、应急式的家庭救助正在产生妨碍家庭发展的政策悖论	733
第六章 西方发达国家家庭政策借鉴	734
一、政府介入家庭生活的必要性	734
二、家庭政策框架：从无到有，从保障生存走向促进发展	736
三、西方社会家庭政策组织体系	737
四、西方社会家庭政策的历史演进与多元发展	739
第七章 提高中国家庭发展能力的政策建议	744
一、以家庭责任为中心的家庭政策框架与设计	744
二、人口计生部门在家庭发展中的职能定位	747
三、家庭政策的财力保障与财政政策调整	750

第五部分 人口形势与管理研究工作研究

2000 年以来中国人口形势研究(摘编)

一、研究背景和意义	759
二、研究目的和内容	761
三、生育水平研究	761
四、出生性别比水平研究	780
五、结论	788

低生育水平下中国人口结构是否失衡及引发的焦点问题(摘编)

一、研究背景	791
二、从中国与发达国家人口转变巨大差异认识人口结构转化规律	792
三、从解决相对过剩人口过程认识其年龄结构同步解决过程	794
四、加速趋向合理的中国人口年龄结构与年龄结构基础理论创立	796
五、中国相对过剩人口解决过程愈短老龄化速度愈快人口红利愈大	799

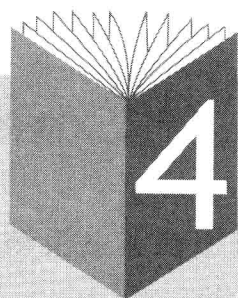
人口和计划生育统计制度改革的方法与路径研究

第一章 研究目的、理论基础与方法	807
一、研究目的和意义	807
二、研究理论基础	808
三、研究方法与数据	810
第二章 现状、问题与挑战	812
一、人口和计划生育统计的现状与问题发现	812
二、人口和计划生育统计面临的新挑战	813
第三章 改革方法与路径	815
一、明确统计标准和统计口径,建立适应常住人口统计的统计制度	815
二、以常住人口为统计对象,构建统筹解决人口问题的统计指标体系, 正确考量各种指标间关系	818

三、精简统计账卡和报表,逐步取消工作手册、取消手工汇总统计报表, 探索建立集中式多业务的“一套表”制度	822
四、加强部门统计的合作与协调,建立不同部门数据比对制度, 提升人口数据公信力	823
五、明确抽样调查数据的类型,完善统计调查审批制度, 改革和完善现有人口普查制度	824
六、通过为群众提供计划生育优质公共服务, 开拓人口信息的采集、搜集新途径	824
七、创新数据质量控制体系与监督制度理念,建立人口计生统计 数据生产的全过程质量管理体系	825
八、创新人口统计管理体制,对乡镇统计人员采取委派制, 对统计人员的考核和任免一律由上级统计部门负责	833
九、精简考核指标,分类管理指导,注重考察过程,完善基层计生和 计生统计数据与行政部门考核指标制度	834
十、完善内、外部监督检查制度,建立人口统计数据的质量监控 与质量评估系统	834
十一、把控人口统计数据源头,加强基础能力建设	835
十二、建立人口统计数据共建共享平台,实现人口统计数据与人口 有关管理数据的链接制度	837
十三、建立人口统计信息发布制度,使数据的公开性、易获取性、分享过程简单化、 数据利用率最大化,提升人口统计数据的公共服务能力	840
十四、尽快制定《人口统计(登记)法》,健全人口统计法律体系, 完善人口统计法律制度,依法开展人口统计工作	841

人口和计划生育统计制度改革研究(摘编)

一、人口计生统计工作中存在的问题	845
二、统计工作存在问题的原因分析	850
三、对今后人口计生统计工作改革的建议	851



第四部分

人口老龄化与家庭发展能力研究

*Research on Population Ageing and Family
Development Capacity*

应对人口老龄化研究(摘编)

一、我国人口老龄化现状及发展趋势分析

(一)已有关于人口老龄化现状、预测研究结果的比较

1. 人口老龄化现状、特点

近年来,越来越多的学者对我国人口老龄化问题开始关注,并对我国老龄化的现状、特点、原因等问题进行深入研究,对老龄化的趋势进行预测。

在对我国人口老龄化特点的研究中,学者从不同角度研究,得到的结果大致相同。具体来说,主要有以下几点:

(1)老年人口绝对数量多。第六次全国人口普查数据显示,2010年我国60岁及以上老年人口已超过1.776亿人,占到总人口的13.26%,成为全世界老年人口最多的国家。

(2)老龄化速度快。从1980年到1999年,在不到20年的时间里,我国人口年龄结构就基本完成了从成年型向老年型的转变。我国老年人口平均增长率为3%左右,高于发达国家2.5%的水平,而且这一增长速度远远超过总人口0.63%的增长速度,还将持续很长一段时间。我国人口老龄化的速度仅次于日本,在发展中国家中是最快的。

(3)地区差异显著。我国人口老龄化发展具有明显的由东向西的区域梯次特征,东部沿海经济发达地区明显快于西部经济欠发达地区。上海的人口年龄结构早在1979年就进入了老年型,而青海、宁夏等西部省、自治区2010年左右才进入,相差约30年。

(4)城乡倒置显著。人口老龄化的趋势,就静态而言,由于农村婴儿出生率高于城市,因此老龄化程度城市高于农村;但就动态而言,由于农村越来越多的青壮年携带子女流入城镇,农村人口老龄化程度超过全国平均水平和城市人口老龄化水平。

(5)老龄人口高龄化趋势十分明显。我国人口总体老化的同时,老年人口内部也不断老化,人口老龄化已经出现明显的高龄化趋势。

(6)人口老龄化超前于社会经济发展水平,即我国的人口老龄化存在“未富先老”的问题。

(7)女性老年人口数量多于男性。2000 年,中国 60 岁及以上老年人口性别比为 95.1,65 岁及以上为 89.7,高龄老年人口为 61.7。到 2009 年年底,我国人口变动情况 0.873‰的抽样调查样本数据显示:我国 60 岁及以上老年人口性别比为 97.68;65 岁及以上性别比为 94.98;高龄老年人口性别比为 72.22。

2. 人口老龄化预测结果的比较

联合国、美国普查局、中国国家人口和计划生育委员会、中国全国老龄工作委员会,以及众多国内外学者对我国人口结构变动及人口老龄化进行了预测,其结果虽然有些差异,但总体趋势是一致的(如表 1 所示)。预测结果显示,2030~2035 年,我国将达到人口总量的峰值,届时人口老龄化水平接近 20%,此后,人口老龄化水平将进一步快速提高,至 2050 年,65 岁及以上人口占全国总人口比重将达到 25% 左右。

表 1 国内外有代表性的中国人口与老龄化预测结果

	2000 年	2010 年	2020 年	2030 年	2035 年	2040 年	2045 年	2050 年
总人口(亿人)	12.73	13.60	14.44	14.65	14.61	14.51	14.32	14.02
全国 60 岁及以上人口占总人口比重(%)	10.42	12.78	17.17	23.92	26.96	27.88	28.84	30.95
老龄办 65 岁及以上人口占总人口比重(%)	7.14	8.59	12.04	16.23	19.55	21.96	22.40	23.07
80 岁及以上人口占 60 岁以上人口比重(%)	9.50	12.24	12.38	12.08	14.39	15.77	18.69	21.77
国家 总人口(亿人)	12.69	13.61	14.34	14.51	14.47	14.35	14.12	13.76
人口 60 岁及以上人口占总人口比重(%)	10.24	12.57	16.96	24.46	27.45	28.63	30.07	32.73
计生委 65 岁及以上人口占总人口比重(%)	6.93	8.29	11.98	16.68	20.16	22.56	23.33	24.41
《生育 总人口(亿人)	12.67	13.62	14.36	14.65	14.65	14.57	14.42	14.19
政策 60 岁及以上人口占总人口比重(%)	10.30	12.20	16.30	23.20	26.00	26.90	28.20	30.70
评估 65 岁及以上人口占总人口比重(%)	6.95	8.03	11.33	15.60	18.89	21.15	21.80	22.73
研究》 80 岁及以上人口占 60 岁以上人口比重(%)	9.20	10.90	10.80	10.90	13.30	14.50	18.10	21.20
总人口(亿人)	12.70	13.52	14.21	14.58	14.58	14.48	14.31	14.09
联合国 60 岁及以上人口占总人口比重(%)	10.10	12.50	17.10	23.90	27.00	28.10	29.20	31.10
(2006) 65 岁及以上人口占总人口比重(%)	6.90	8.40	11.90	16.20	19.60	22.20	22.90	23.70
80 岁及以上人口占 60 岁以上人口比重(%)	8.90	11.50	11.70	12.00	14.60	16.40	19.70	23.50
总人口(亿人)	12.69	13.48	14.31	14.62	14.61	14.55	14.43	14.24
美国 60 岁及以上人口占总人口比重(%)	10.09	12.38	16.93	23.92	27.05	28.31	29.67	32.24
普查局 65 岁及以上人口占总人口比重(%)	6.93	8.26	11.86	16.39	19.91	22.56	23.44	24.49
80 岁及以上人口占 60 岁以上人口比重(%)	9.38	11.16	11.86	12.72	15.74	17.74	21.47	25.31

(二)“六普”有关人口老龄化的分析——与基于“五普”数据预测结果的比较

1. “六普”有关人口老龄化的分析

2010年11月1日,我国进行了第六次全国人口普查,为我们了解我国人口老龄化的现状,和分析人口老龄化的问题提供了最新的依据。

表2 中国历次人口普查人口老龄化的发展变动情况 (万人,%)

年份	总人口			≥60岁总人口			≥60岁人口比例	≥65岁总人口			≥65岁人口比例	0~14岁人口	老龄化指数
	男	女		≥60岁男	≥60岁女			≥65岁男	≥65岁女				
1953	56 745	29 197	27 548	4 154	1 868	2 286	7.32	2 504	1 067	1 437	4.41	20 584	12.17
1964	69 458	35 652	33 806	4 225	1 818	2 407	6.08	2 458	1 006	1 453	3.54	28 067	8.76
1982	100 391	51 528	48 864	7 664	3 558	4 106	7.63	4 928	2 187	2 741	4.91	33 725	14.61
1990	113 051	58 182	54 869	9 697	4 614	5 083	8.58	6 299	2 866	3 433	5.57	31 300	20.12
2000	124 261	64 028	60 234	12 998	6 338	6 660	10.46	8 827	4 171	4 657	7.10	28 453	31.02
2010	133 972	68 685	65 287	17 765	—	—	13.26	11 883	—	—	8.87	22 246	53.42

从“六普”的数据中,我们需要重点关注两个问题:

(1)我国人口老龄化的发展速度快于预期,需要重新审视我国老年人口规模的增长与人口老龄化发展进程

2010年11月1日,我国大陆人口中60岁及以上人口达到1.78亿人,占总人口的13.26%,其中65岁及以上人口为1.19亿人,占8.87%。60岁及以上和65岁及以上老年人口数量已经超过整个欧洲的老年人口数(同期欧洲60岁及以上和65岁及以上老年人口数量分别为1.58亿和1.18亿)。我国的老年人口数量和人口老龄化程度都高于此前的预测结果,表明我国人口老龄化正在加速发展。此前多数预测认为2010年我国60岁及以上老年人口数可能达到1.7亿人,60岁及以上老年人口比例12.20%~12.78%,65岁及以上老年人口比例8.03%~8.59%。

我国老年人口数量的加速增长有两方面原因,一方面,由于社会经济的持续发展使平均预期寿命不断延长,活到老年阶段的人口迅速增加,而且,在老年阶段生活的时间延长,高龄老年人增多。另一方面,1949年新中国成立后开始的第一次出生高峰队列正在进入老年阶段,未来几年增速将日益明显。

我国人口老龄化程度的加速提高除了上述原因之外,还由于我国人口总量的增长放慢。

在上述人口老龄化发展背景下,政府和社会需要重新审视我国老年人口规模的增长

与人口老龄化发展进程。这包括以下几个方面：

第一,我国 60 岁及以上老年人口数目前已经超过 1.8 亿人。

第二,我国 60 岁及以上老年人口数到 2013 年将可能超过 2 亿人。

第三,我国老年人口数到 2050 年将超过 4.5 亿人,人口老龄化程度达到 31% 以上。

第四,我国老年人口数量可能在 2015 年超过少儿人口数量。

(2)人口流动极大地改变了城乡中人口老龄化的格局

2010 年人口普查结果中,流动人口数量超过了 2.2 亿人。由于大部分流动人口是来自农村的青年劳动力,这一变化趋势将进一步加大我国城市和农村人口老龄化程度的差异。

由于 2010 年第六次人口普查更加强调常住人口的情况,大量农村流入城市生活的年轻人计入城市常住人口,客观上延缓了城市人口老龄化进程,而进一步突出了流出地的人口老龄化。因此,预计人口老龄化城乡倒置的情况将进一步加剧。

2. 与基于“五普”数据预测结果的比较

本研究以 2000 年“五普”数据为基础,对我国人口未来人口老龄化的发展趋势进行预测。

根据预测结果,21 世纪前 50 年代我国老年人口总数一直是在持续增加的,到 2050 年,60 岁及以上老年人口总数为 4.3 亿人,65 岁及以上老年人口总数为 3.2 亿人。此后开始进入缓慢减少阶段,但是这之后相当长的时期仍将有 3.5 亿以上的老年人口。这意味着 21 世纪我国将长期保持世界上最庞大的老年人口。

表 3 人口预测主要结果

年份	人数(亿)				比例(%)			
	总人口	60 +	65 +	80 +	0 ~ 14	15 ~ 59	60 +	65 +
2005	13.18	1.47	1.03	0.16	20.6	68.3	11.1	7.8
2010	13.61	1.73	1.15	0.21	19.0	68.3	12.7	8.5
2015	14.04	2.13	1.36	0.25	18.9	66.0	15.2	9.7
2020	14.33	2.43	1.71	0.28	18.6	64.4	17.0	11.9
2025	14.45	2.91	1.95	0.31	17.6	62.3	20.2	13.5
2030	14.44	3.48	2.36	0.39	15.9	60.0	24.1	16.3
2035	14.39	3.87	2.83	0.53	15.0	58.1	26.9	19.7
2040	14.29	3.98	3.14	0.59	15.1	57.0	27.8	21.9
2045	14.08	4.08	3.16	0.75	15.5	55.5	29.0	22.5
2050	13.73	4.30	3.18	0.90	15.4	53.3	31.3	23.2

数据来源:本课题预测结果。

根据预测结果,我国高龄老年人口将持续增长,到 2023 年时,预计我国高龄老年人口将增长到 3 000 万人,到 2053 年前后达到最高峰值超过 1 亿人,高龄老年人占我国全部老

年人的比例也将在 2053 年达到 23%,在 2100 年达到 30%。高龄老年人是病残率最高的人群,比低龄老年人需要更多的医疗保障和日常生活照料,面对高龄老年人不断增多的前景,有关部门应当提早制定相应对策。

我国人口未来发展趋势可以总结如下:我国人口老龄化将伴随 21 世纪始终;2030 年到 2050 年是我国人口老龄化最严峻的时期;重度人口老龄化和高龄化将日益突出;我国将面临人口老龄化和人口总量过多的双重压力。

二、我国老年人口经济赡养能力的分析与评估

老年人口的经济赡养能力问题的研究越来越受到全社会的关注,已有的研究多是从点入手,针对一个特定的调查进行分析。本研究从宏观的角度,尽可能利用统计年鉴等的宏观数据,从整体上对老年人口的经济赡养能力进行描述和分析。

(一)不同老年人口群体养老需求分析

当前我国老年人口的养老需求如何界定和估算,是一个十分复杂的问题。首先,不同年龄段的老年人口的养老需求的重心并不一致。随着年龄增长,老年人的需求不断变化,一部分基础性的生存需求具有明显的刚性,随年龄变化的特征并不明显,但是也有一部分高层次需求会随着年龄增长而减弱。其次,不同收入水平的老年人养老需求标准也不相同。大致而言,农村地区老年人收入水平低于城市老年人,其对养老需求的主观需求标准也低于城市老年人。另外,当前针对老年人养老需求的调查统计数据相对缺乏,难以准确估算老年人养老需求的额度。

本部分在分析老年人养老需求的主要特征后,假设当前老年人的消费结构和消费水平能够代表老年人的养老需求,继而结合有关统计数据和专项调查数据来进行估算。

1. 农村老年人养老资金需求

(1)农村老年人收入来源状况

当前我国农村老年人主要收入来源包括劳动收入、离退休金和养老金、最低生活保障金、家庭其他成员供养以及其他收入等渠道。其中最主要的是劳动收入,超过 60% 的农村低龄老年人尚未退出劳动,依然靠农业经营获得收入。但是 80 岁以上农村高龄老年人的这一比重大幅下降至 10% 以下。

另外为家庭其他成员供养。有接近 40% 的农村老年人主要依靠子女等家庭成员获得收入。这与老年人的年龄也存在正相关关系。随着老年人年龄增长,依靠家庭成员供养的比重也越来越高,70 岁及以上老年人中这一比重达到 50% 以上;80 岁及以上高龄老年人中这一比重达到 80% 左右。这说明家庭养老仍是农村最主要的养老方式。

表 4 2009 年全国乡村 60 岁及以上分年龄、性别、主要生活来源的人口比重(%)

年 龄	60 岁及以上人口			劳动收入			离退休金、养老金		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
合计	100	100	100	50.71	60.31	41.11	4.46	6.79	2.13
60 ~ 64	100	100	100	76.39	84.06	68.08	3.70	5.30	1.96
65 ~ 69	100	100	100	60.77	70.63	50.23	4.70	7.01	2.22
70 ~ 74	100	100	100	36.14	46.04	25.84	5.45	8.21	2.59
75 ~ 79	100	100	100	22.23	28.89	15.97	4.69	7.76	1.82
80 ~ 84	100	100	100	9.48	14.16	6.04	4.52	7.75	2.10
85 ~ 89	100	100	100	5.54	8.34	3.79	4.05	7.22	2.09
90 ~ 94	100	100	100	1.58	5.43	0.22	3.79	7.61	2.23
95 +	100	100	100	5.13	6.98	4.46	1.92	4.65	0.89

年 龄	最低生活保障金			家庭其他成员供养			其他		
	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
合计	2.92	3.25	2.59	39.85	27.65	52.06	2.06	2.00	2.11
60 ~ 64	1.27	1.45	1.08	17.22	7.87	27.36	1.41	1.30	1.53
65 ~ 69	2.69	3.04	2.32	30.24	17.83	43.52	1.60	1.49	1.71
70 ~ 74	3.94	4.48	3.38	51.83	38.83	65.34	2.64	2.43	2.85
75 ~ 79	4.43	5.18	3.72	65.54	54.79	75.63	3.10	3.38	2.86
80 ~ 84	5.06	5.81	4.47	77.99	68.92	84.68	2.97	3.32	2.68
85 ~ 89	4.83	4.98	4.74	83.16	76.09	87.55	2.42	3.46	1.90
90 ~ 94	4.74	4.89	4.68	87.52	80.43	90.42	2.37	1.63	2.67
95 +	7.05	9.30	5.36	84.62	74.42	90.18	1.28	4.65	0.00

资料来源:根据《中国人口和就业统计年鉴 2010》相关数据计算。

与此相对,依靠离退休金和养老金的农村老年人所占比重极低,各年龄组比重虽有所不同,但平均仅为 4.46%。这说明当前农村仅有极少数老年人的收入依赖于新农保等社会保障制度,农村养老保险制度的受益者明显很少。

(2)农村老年人收入水平分析

由于缺少农村老年人收入水平的直接数据,本报告参考《中国统计年鉴 2010》中农村家庭居民收入的相关数据进行分析。

表 5 数据显示,1990 年以来农村家庭居民纯收入中,经营性收入所占比重大幅下降,从 1990 年的 75.56% 下降至 2009 年的 49.03%,与此相对工资性收入所占比重大幅增加从 20.22% 上升至 40%,同时转移性收入所占比重从 4.22% 上升至 7.72%。

这种收入来源结构的变化,意味着越来越多的农民工外出打工,所获得收入成为收入中的重要组成部分。这种变化也意味着受年龄、体力和技能水平的影响,外出打工机会较少且工资收入水平相对较低的老年人处于相对不利地位,其工资性收入极为有限,收入来

源主要依赖于农业经营收入。这无疑会形成农村老年人的收入水平相对较低的结果。

本研究以农村居民家庭人均纯收入数据为参考,对农村老年人的收入水平进行估算。假设农村老年人没有工资性收入,仅有经营性收入和转移性收入,按 2009 年相关数据计算,则农村老年人的年纯收入水平约为 2 925 元,相当于农村居民平均收入的 56.76%^①。

表 5 农村居民家庭平均每人纯收入

单位:元,%

项目	金额					
	1990 年	1995 年	2000 年	2005 年	2008 年	2009 年
纯收入	686.31	1 577.74	2 253.42	3 254.93	4 760.62	5 153.17
按收入来源分						
工资性收入	138.8	353.7	702.3	1 174.53	1 853.73	2 061.25
家庭经营纯收入	518.55	1 125.79	1 427.27	1 844.53	2 435.56	2 526.78
农业收入	344.59	799.44	833.93	1 097.71	1 426.96	1 497.93
林业收入	7.53	13.52	22.44	45.77	66.18	69.63
牧业收入	96.81	127.81	207.35	283.6	397.52	360.36
渔业收入	7.11	15.69	26.95	42.52	55.19	60.25
工业收入	9.15	13.63	52.67	61.13	81.59	86.986
建筑业收入	12.18	34.53	46.73	47.12	67.41	77.5
交通、运输、邮电业收入	13.45	27.76	63.63	84.19	103.82	111.55
批发、零售贸易及餐饮业	12.69	34.26	78.54	108.55	142.09	161.565 5
社会服务业收入	6.55	17.18	28.09	32.61	41.88	45.88
文教卫生业收入			6.86	10.13	16.89	18.95
其他收入	8.49	41.97	60.08	31.19	36.04	36.18
财产性收入		40.98	45.04	88.45	148.08	167.2
转移性收入	28.96	57.27	78.81	147.42	323.24	397.95
项目	比重					
	1990 年	1995 年	2000 年	2005 年	2008 年	2009 年
纯收入						
按收入来源分	100	100	100	100	100	100
工资性收入	20.22	22.42	31.17	36.08	38.94	40.00
家庭经营纯收入	75.56	71.35	63.34	56.67	51.16	49.03
农业收入	50.21	50.67	37.01	33.72	29.97	29.07
林业收入	1.10	0.86	1.00	1.41	1.39	1.35
牧业收入	14.11	8.10	9.20	8.71	8.35	6.99
渔业收入	1.04	0.99	1.20	1.31	1.16	1.17
工业收入	1.33	0.86	2.34	1.88	1.71	1.69

① 有调查数据显示,2005 年农村老年人人均收入为 2 936 元,与本文估算结果差距不大。《中国人口老龄化与老年人状况蓝皮书》,中国社会科学出版社,2010。

续表

项目	比重					
	1990 年	1995 年	2000 年	2005 年	2008 年	2009 年
纯收入						
按收入来源分	100	100	100	100	100	100
建筑业收入	1.77	2.19	2.07	1.45	1.42	1.50
交通、运输、邮电业收入	1.96	1.76	2.82	2.59	2.18	2.16
批发、零售贸易及餐饮业	1.85	2.17	3.49	3.33	2.98	3.14
社会服务业收入	0.95	1.09	1.25	1.00	0.88	0.89
文教卫生业收入	0.00	0.00	0.30	0.31	0.35	0.37
其他收入	1.24	2.66	2.67	0.96	0.76	0.70
财产性收入	0.00	2.60	2.00	2.72	3.11	3.24
转移性收入	4.22	3.63	3.50	4.53	6.79	7.72

资料来源:《中国统计年鉴 2010》。

(3) 农村老年人消费状况

由于缺少老年人消费的直接数据,本文仍然参考《中国统计年鉴》中农村居民家庭人均生活消费支出的相关数据来对老年人消费水平进行估算。

统计年鉴数据(参见表 6)显示,2009 年农村居民家庭人均消费总支出中,共包括食品、衣着、居住等 8 项,低收入户共为 2 354.92 元,中等收入户为 3 546.04 元,高收入户为 7 485.71 元。由于总支出中有一部分为实物收入或劳动交换消费,所以实际现金支出小于总支出。

根据我国农村老年人的消费特征,本研究假设农村老年人用于自身生活的消费支出主要集中于食品、衣着、居住和医疗保健这 4 项,用于交通通信、文教娱乐等项的消费极少,可以忽略不计。进一步假设农村老年人的消费水平低于农村居民平均消费水平,食品、衣着、居住消费水平相当于农村居民平均水平的 0.8 倍^①,但是医疗保健消费高于平均水平,假设老年人这一项消费水平相当于平均水平的 2 倍,则农村老年人的消费支出如表 7 所示。

本研究认为,从消费支出项目看,就当前而言,农村老年人的基本生活消费支出即是其维持老年生活的必需支出,也就是养老所需的资金水平。

(4) 农村老年人养老资金需求规模测算

农村老年人口规模估算。2010 年我国 60 岁及以上老年人口总数为 17 764.87 万人,参考相关研究成果^②,假设城镇老年人口和农村老年人口所占比重分别为 37.17% 和 62.83%,则城镇老年人口和农村老年人口数量分别为 6 604 万人和 11 161 万人。

^① 有研究假设老年人的消费水平相当于社会平均水平的 0.7 倍,但考虑到本文仅考虑了食品、衣着、居住消费这 3 项,且这 3 项属于维系生活的必需品,老年人与普通人之间存在一定差距但不会很大,故设定为 0.8 倍。

^② 根据“我国农村老龄问题研究课题组”的研究结果,我国农村老年人规模是城市的 1.69 倍。《人民日报》,2011 年 4 月 29 日。