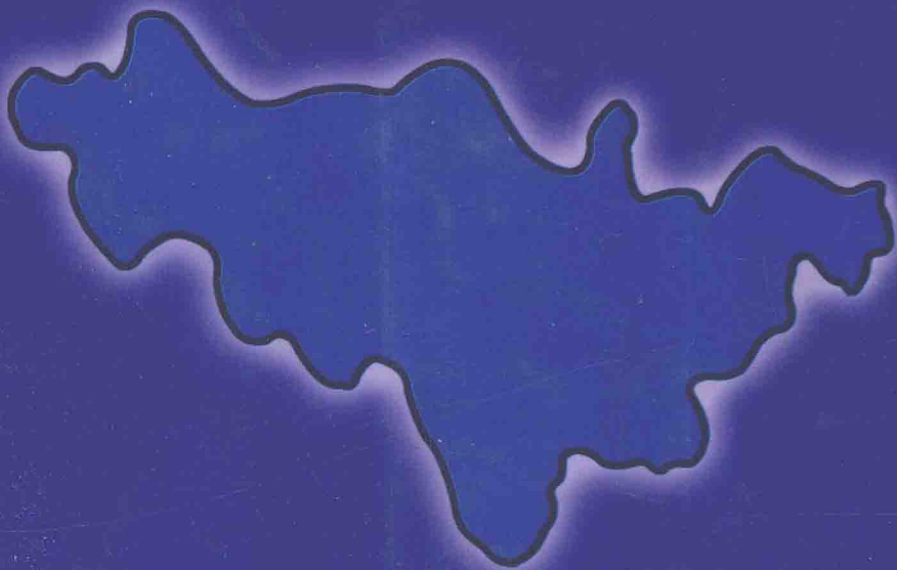


THE DEVELOPMENT REPORT OF
NON-STATE-OWNED ECONOMY
IN JILIN PROVINCE

吉林省 民营经济发展报告

No. 1 (2004)



吉林省工商业联合会

延边大学出版社

吉林省民营经济 发展报告 NO. 1(2004)

The Development Report of
Non – state – Owned Economy in JiLin Province

吉林省工商业联合会

别胜学 主编

延边大学出版社

吉林省民营经济发展报告

主 编:别胜学

责任编辑:金春玉

封面设计:张 爽

出版发行:延边大学出版社

社 址:吉林省延吉市公园路 105 号 邮 编:133002

网 址:<http://www.eabook.com>(网络书局)

传 真:0433-2732434

印 刷:长春市康华彩印厂

开 本:787×1092 毫米 1/16

印 张:23.75 印张 字 数:580 千字

印 数:1-2 000

版 次:2005 年 10 月第 1 版

印 次:2005 年 10 月第 1 次

ISBN 7-5634-2147-5/F·197

定价:43.00 元

编辑委员会

主 编:别胜学

主 审:冀 生

副主编:陶广海 周国仁 孙 信

高有福 张秀娥

编 委:王秋霞 邢鉢川 李春昌

陈 伟 薛福辛 远松龄

包莲子 冯宝有 吴炳权

高兴野 王连第 赵 敏

崔兴隆 曾宪宗 刘晓燕

李向昱 王 文 李明生

王选武 林 萍 金伟丽

齐 平

支 持 单 位

中共吉林省委组织部

中共吉林省委统战部

吉林省发展和改革委员会

吉林省科学技术厅

吉林省统计局

吉林省中小企业局

吉林省社会主义学院

吉林省发改委经济研究所

撰 稿 人

李少杰	刘海伟	孙玉良	刘 励	任正平	佟新伟	娄崇发
姜海涛	张振春	王笑笑	朴风吉	王连第	丁树宝	田志萍
崔兴隆	曾宪宗	刘雪岩	姜 力	刘晓燕	李向昱	李延忠
韩明发	张春先	宋 洁	王稳僖	康立武	侯志强	袁晓敏
金青鹤	王玉楨	隋宝江	陈 岩	张子云	高晓杰	郭洪胜
丁艳华	呼俊梅	谢春友	李孟荣	杨春旭	孙焕杰	童 舟
毛建宏						

序 言

民营经济是广大人民群众作为创业主体、投资主体、市场主体从事的经济活动和事业。因此,从本质上,民营经济就是“民本经济”和“民族经济”。发展民营经济是发展生产力,解放生产力的重要举措,是实现人民群众共同富裕的重要途径,是创造社会财富的重要手段,也是全面建设小康社会,构建和谐社会的重要力量。党的十六大提出:“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对充分调动各方面的积极性,加快生产力的发展具有重要作用”。“坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,统一于社会主义现代化建设的进程中”。各发达省份和我省近几年民营经济发展的实践完全证明了这一方针、路线的正确性。近年来,我省民营经济有了很大的发展,但与发达省份相比,与实现富民强省的目标的要求还有很大差距。因此,我们应冷静、科学地分析我省民营经济的发展历程、发展态势、发展所面临的机遇和挑战,找准影响发展的因素和加快发展的措施,加大实施力度,促进我省民营经济健康、快速发展。

清代以前,吉林省居民稀少,主要是满、蒙、朝等少数民族聚居,多以游牧、渔猎为主,兼有原始农作,几无工商业而言。清入主北京后(1662-1722年)对东北部分区域实行“封禁”,境内居民随旗南迁,禁止境外人员进入“禁区”,使吉林人口增长缓慢。1796年清政府采取鼓励移民政策后,居民迅速增多,才开始有了商业。1861年4月牛庄开埠(后移营口),对东北影响很大,吉林经济与社会得到较快发展。不仅商业得到发展,也开始有了工业。中东铁路的通车和民国初年鼓励民族资本政策的推行,为吉林的民营工商业提供了发展机遇,1917年全省有机器、造纸、制粉、榨油、碾米、酿酒、制革等私营工厂(职工7人以上)358家。到1930年数量和规模都有了成倍增长,有些工商企业已颇具规模。从1931年到1945年长达14年的殖民统治时期,日本军国主义对经济的“掠夺”,“垄断”和“统制”使吉林的民族工商业遭到了灭顶之灾。到1945年光复前夕,大部分民族工商企业倒闭。之后又历经三年战争,1948年10月吉林全境解放后,由于党和政府贯彻“发展生产,繁荣经济,公私兼顾,劳资两利”的方针政策,使吉林省的民营工商业得到了迅速恢复和发展,到1949年底,全省共有私营工商业56061户,从业人员102536人,资本额66747790万元(旧东北币),全国解放后,吉林省民营工商业在“利用、限制、改造”的政策下有所发展。在全国资本主义工商业社会主义改造高潮的推动下,1956年全省95%以上工商私营企业实现了改组、改造,从此,除理发、修鞋、裁剪等少数个体劳动还存在以外,吉林省的资本主义工商业社会主义改造已经完成。1981年中共中央、国务院颁布的《关于广开就业门路,搞活经济,解决城镇就业问题的若干决定》指出,“在我国,国营经济和集体经济是社会主义经济的基本形式,一定范围劳动者个体经济是社会主义公有经济的必要补充”。这一决定,极大地促进了个体经济的发展,到1983年全省个体工商户发展到12.5万多户,比历史最高水平的1954年高2万多户。1987年党的十三大报告提出:非公有制经济是社会主义公有制经济的重要补充,明确了允许非公有制经济的存在和发展。1988年8月6日国务院公布了《中华人民共和国私人企业暂行条例》,明确了私营企业的合法性。吉林省的私营企业也被

土而生,到1988年末,吉林省注册的私营企业已达到2175户。从1989年到1991年,由于受到众所周知因素的影响,吉林省私营企业发展处于徘徊阶段。数量在2000户左右,发展缓慢。1992年初,邓小平同志南巡讲话,全党按照邓小平同志不争论的主张,摆脱了非公有制经济姓“资”、姓“社”的羁绊,形成了以公有制为主体,多种经济成份共同发展的格局。同年8月吉林省政府出台了《关于促进个体私营经济发展若干规定》。1993年末,全省个体工商户达到415758户,比上年增长20%,私营企业达到4215户,比上年翻一番。从此,我省民营经济进入较快发展时期。尤其是1997年党的十五大以来,随着对非公有制经济从理论、方针、政策和法律的进一步提升和完善,吉林省的民营经济也进入了快速发展阶段。不仅原有的个体、私营经济有所发展和壮大。大部分中小国有企业、集体企业和乡镇企业通过各种形式的改制成为民营企业。相当数量的以自然人投资为主体的股份有限公司成为吉林省民营经济的中坚和骨干,大成玉米、修正药业、建龙、皓月、正业、中东等民营企业都具有很大规模和很强的发展态势,成为本行业和民营经济的“领头羊”。2004年,全省民营企业达到85.67万户(含个体工商户),比1997年增加65.23万户;从业人员281万人,比1997年增加148.3万人;实现营业收入3024亿元,是1997年的6倍;实缴税金69亿元,比1997年增加60.4亿元。

从吉林省民营经济的发展历程可见,历史上吉林省民营经济发展机会少,长期处于不发达状态,真正地快速发展不到10年时间(从1997-2004年),民营经济起步晚是省情,也是相对滞后于发达省份的原因。在同一市场条件下,处于不同的发展阶段(发达省市民营企业大部分已经完成原始积累,由创业发展阶段上升到转型发展阶段,而我省民营企业大部分正处于初始创业阶段和创业发展阶段),吉林省民营经济加快发展赶超发达地区,确有很大难度。但同时也存在很大的发展潜力、发展空间和发展机遇。生态资源、生产要素、主导和优势产业,国有企业的改革和重组,科技人才等比较优势为民营经济发展提供了广阔的空间;党的十六大以来对民营经济发展从方针、政策、法律上到具体实施上的进一步提升,东北老工业基地振兴战略的实施,为民营经济提供了发展机遇;吉林省委、省政府《关于进一步加快民营经济发展的若干意见》和采取的全民创业,加大招商引资力度,加速国企改革,营造民营经济发展环境等措施为民营经济提供了发展条件;全民创业的氛围逐渐形成,民营企业自身素质的不断提高,为民营经济提供了发展的内在动力。因此,吉林省民营经济应增强发展信心,抓住发展机遇,克服发展困难,强化发展措施,加快发展速度,提高发展质量,成为吉林省经济快速发展的生力军。

工商联作为党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带,政府管理非公有制经济的助手,吉林省工商联为分析和反映吉林省民营经济发展状况,为各级领导和相关部门提供参考,动员、组织各方面力量第一次对全省各地区、部分产业以及有代表性的民营企业进行了调查研究和分析,形成了该分析报告。由于缺少权威、系统的统计资料,加之研究力量和经验有限,分析报告中有些观点难免有一定的局限性,但仍有一定的参考价值。

在此书付梓之时,对参与本书编撰和给予大力支持的各有关部门和专家一并表示感谢。

别明学

2005年8月

目 录

序 言	别胜学	1
-----------	-----	---

专 论 篇

民营经济是振兴东北老工业基地的重要力量	黄孟复	3
为民营企业发展创造良好社会环境	胡德平	10
转型期民营经济出现十大变化	辜胜阻	12
加快民营经济发展 振兴老工业基地	王云坤	14
牢牢把握发展这个第一要务 加快振兴吉林老工业基地	王 珉	16
服务振兴吉林 加强经济统战	徐学海	19
振兴东北 为民营经济的发展迎来了新机遇	邱百鸣 周 宁	22
私营企业在吉林老工业基地振兴中的作用	吴国萍	26

报 告 篇

吉林省民营经济发展分析报告	吉林省工商业联合会	31
---------------------	-----------	----

行 业 篇

关于加快发展吉林省民营汽车零部件产业的研究报告	王连第	55
吉林省民营医药工业发展报告	赵 敏 丁树宝 田志萍	63
吉林省民营科技企业发展情况及对策建议	崔兴隆	71
全省农业产业化进程中民营企业的龙头作用	曾宪宗	78
吉林省计算机行业民营经济发展情况分析报告	刘晓燕	82
吉林省非公有制企业党建工作调查报告	李向昱	87

市 州 篇

长春市民营经济发展形势分析报告	长春市工商业联合会	95
吉林市民营经济发展形势分析报告	吉林市工商业联合会	103
四平市民营经济发展形势分析报告	四平市工商业联合会	109
辽源市民营经济发展形势分析报告	辽源市工商业联合会	115
通化市民营经济发展形势分析报告	通化市工商业联合会	120
白山市民营经济发展形势分析报告	白山市工商业联合会	126
松原市民营经济发展形势分析报告	松原市工商业联合会	133
白城市民营经济发展形势分析报告	白城市工商业联合会	138
延边州民营经济发展形势分析报告	延边州工商业联合会	145

企 业 篇

锐意进取 谋求发展	中华茂祥集团有限公司	155
以新理念开拓新产业	吉林正业集团	158
打造汽车内饰件优势企业	长春佳林集团	162
坚持不懈 追求领先的迪瑞公司	长春迪瑞实业公司	167
走产业化之路 闯国际市场 服务于“三农”	吉林德大有限公司	171
亲情奉献赢天下 品牌诚信铸辉煌	吉林远东实业集团有限公司	176
皓月当空 鹏程万里	长春皓月清真肉业股份有限公司	181
梅花傲雪 大正扬帆	吉林大正建设集团有限公司	190
生存靠发展 发展要创新	中国白头山实业公司	194
在修正中成长 在成长中修正	修正药业集团股份有限公司	198
坚持创新 走民营高科技企业可持续发展之路	长春金鹰智谷科技集团有限公司	203
为中国公路运输装备现代化竭诚服务	长春国富车厢制造有限公司	209
为办中国最好的技校而努力	孙进技校	217
在竞争中不断发展壮大	吉林省西点药业股份公司	221
加强企业管理 提高竞争能力	吉林市淞泰化工有限公司	226
民营企业必须确立与时代同步的发展战略	四平市长久织布厂	232
在改革中崛起的民企新星	四平市方向机械有限公司	235

抢抓机遇 瞄准项目 让科技引领品牌前沿	辽源金昌集团	242
适应市场经济发展规律 铸造永不沉没的“航空母舰”	振国集团	247
精心打造万通品牌 努力塑造一流企业	通化万通药业股份有限公司	253
在改制中健康发展	吉林德全水泥集团股份有限公司	255
贯彻十六大精神 促进企业大发展	白城裕丰米业公司	259

政 策 篇

《中华人民共和国中小企业促进法》	265
《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》	270
《中共吉林省委 吉林省人民政府关于进一步加快民营经济发展的决定》	276
《吉林省促进科技企业发展条例》	281
《吉林省工商局关于支持民营经济发展的政策措施》	284
《吉林省地方税务局 吉林省国家税务局关于加快民营经济发展若干税收扶持政策》	286
《中共长春市委 长春市人民政府关于进一步加快民营经济发展的决定》	290
《中共吉林市委 吉林市人民政府关于进一步加快民营经济发展的若干意见》	297
《中共四平市委 四平市人民政府关于进一步促进民营经济快速发展的若干规定》	300
《辽源市开展全民创业活动实施方案》	305
《中共通化市委 通化市人民政府关于加快民营经济发展推进全民创业的若干规定》	308
《中共白山市委 白山市人民政府关于加快民营经济发展的意见》	312
《中共松原市委 松原市人民政府关于进一步加快民营经济发展的决定》	316
《中共白城市委 白城市人民政府关于进一步加快民营经济发展的实施意见》	322
《延边朝鲜族自治州促进个体私营经济发展条例》	327

荣 誉 篇

吉林省非公经济代表人士担任全国人大代表人员名单	335
吉林省非公经济代表人士担任全国政协委员人员名单	336
吉林省非公经济代表人士荣获“全国劳动模范”人员名单	337

吉林省非公经济代表人士荣获“全国优秀中国特色社会主义事业建设者”称号人员名单	338
吉林省非公经济代表人士担任省人大代表人员名单	339
吉林省非公经济代表人士担任省政协委员人员名单	341
吉林省非公经济代表人士荣获“省特等劳动模范”人员名单	343
吉林省非公经济代表人士荣获“省劳动模范”人员名单	344
吉林省非公经济代表人士荣获“省级优秀中国特色社会主义事业建设者”称号人员名单	347

资 料 篇

全省 2001 - 2004 年度民营经济企业个数对比	351
全省 2001 - 2004 年度民营经济从业人员对比	351
全省 2001 - 2004 年度民营经济营业收入对比	352
全省 2001 - 2004 年度民营经济现价总产值对比	352
全省 2001 - 2004 年度民营经济利润总额对比	353
全省 2001 - 2004 年度民营经济增加值对比	353
全省 2001 - 2004 年度民营经济上缴税金对比	354
全省 2001 - 2004 年度民营经济出口交货值对比	354
全省 2003 - 2004 年度民营经济固定资产投资对比	355
全省 2001 - 2004 年度民营经济主要指标对比表	356
长春市 2004 年度民营企业主要指标统计表	358
吉林市 2004 年度民营企业主要指标统计表	359
四平市 2001 - 2004 年度民营经济主要指标对比表	360
辽源市 2001 - 2004 年度民营经济主要指标对比表	362
通化市 2001 - 2004 年度民营经济主要指标对比表	364
白山市 2004 年度民营经济主要指标统计表	366
松原市 2004 年度民营经济主要经济指标统计表	367
白城市 2001 - 2004 年度民营经济主要指标对比表	369
延边州 2004 年度民营经济主要指标统计表	371

专 论 篇

民营经济是振兴东北老工业基地的重要力量

全国政协副主席 全国工商联主席 黄孟复

实施东北等老工业基地振兴战略是党中央、国务院做出的重大战略决策。10天前,中共中央总书记、国家主席胡锦涛在吉林考察工作时指出,实施东北地区等老工业基地振兴战略为东北地区加快发展提供了非常难得的机遇。在实施振兴战略过程中,要坚持以“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和认真落实科学发展观,抓住机遇,开拓进取,扎实苦干,再创东北地区老工业基地新的辉煌。通过近期筹备常委会工作,我们了解到东北许多情况。20世纪90年代以来,东北经济实现了较快增长,社会经济面貌发生了巨大变化。2003年以来为落实党的十六大精神和中央战略决策,在党中央、国务院领导下,东北三省省委政府坚定信心带领全省人民群众紧紧抓住这一难得的战略机遇期,深化改革,扩大开放,加大改组、改造力度,在一年多的时间里,工作各有特色,取得了明显的进展。应该说,东北振兴序幕已经拉开,开局良好。我认为这给了全国乃至全世界一个积极的信号和令人振奋的预期即东北经济振兴大有希望,正处于蓄势待发之时。今天全国的众多民营企业家云集东北工业重镇——沈阳,就很能说明问题。民交会组委会的同志告诉我,前来参会的民营企业报名非常踊跃,特别是沿海地区的民营企业,因名额有限有的来不了。为什么?因为他们看到东北充满了商机,看到了东北振兴带来的重要历史机遇。他们知道谁搭上了即将启动的东北经济快车,谁就会在未来经济增长中获得丰厚的回报。我的报告就是以此为题,谈一谈,东北振兴给民营企业带来的难得的历史机遇,用一句话表示:东北振兴商机无限。主要说明一个观点,这就是:民营经济是振兴东北老工业基地的重要力量。

在谈及主题之前,我要对东北振兴谈一下总的看法。众所周知,东北一直被誉为“东方鲁尔”、“共和国长子”、“新中国工业的摇篮”、“共和国的装备部”,国家重工业基地和商品粮基地,为国家立下了不朽的功勋。1978年,除京、津、沪三个直辖市及台湾省外,在其他27个省、自治区中,辽、吉、黑人均国内生产总值分别列于全国的第一、第四和第二位。改革开放以来,三省在发展经济上是很努力的,但2001年三省的人均GDP排序分别为第八、第十五和第十位。怎么看东北?大家的议论很多,我有这样三个基本观点:第一个观点,老工业基地衰落与复兴是世界性的,许多工业化国家都经历过类似的过程,并非中国独有。在产业革命浪潮的冲击下,德国的鲁尔工业区、美国被称为“锈带”的位于中西部的底特律、匹兹堡、克利夫兰和芝加哥等大工业城市,法国位于东北部老工业区的6省,英国的传统工业基地约克郡地区、西北的曼彻斯特等传统工业城,日本的北九州老工业基地,欧盟等其他工业国家的老工业基地等经历了老工业基地的衰落和复兴的过程。因此,解决东北老工业基地问题是有难度的,有它的艰巨性,需要的时间很长,它伴随着整个国家的新型工业化进程;第二个观点,东北问题与国家经济体制密切相关。这里有一个重要的前提,

就是我们要看到东北老工业基地对建立新中国国民经济体系所做出的贡献,按照马克思的两大部类学说,东北的贡献更大;我们还要看到东北广大工人阶级为新中国建设所做出的历史性贡献,他们多年劳动所创造的价值体现在新中国辉煌的工业成就中。同时我们必须承认东北作为我国传统经济体制建立最早、发展最完善的地区,在转向社会主义市场经济体制的过程中相对滞后是必然的。计划经济的旧体制和观念严重束缚了这一地区的发展。老工业基地发展面临一系列困难和问题:市场化程度低、经济发展活力不足;所有制结构比较单一,国有经济比重过高;产业结构调整缓慢,企业设备和技术老化;企业办社会等历史包袱沉重,社会保障和就业压力大;资源型城市主导产业衰退,接续产业亟待发展等诸多问题。第三,要用积极的观点看待东北老工业基地存在的上述问题。我的观点是:要在社会主义市场经济体制条件下,要在分析中国经济增长硬约束条件下,要在中国经济与世界经济正在走向一体化的情况下,看待这些问题。今后影响中国经济增长的硬约束条件是有限的自然资源。东北有矿产资源近百种,铁矿储量占全国1/4,石油储量占全国一半以上,天然林保护政策出台前木材产量占全国2/5,工业在国民经济比重曾一度达60%以上。东北经济在整个国民经济增长中有举足轻重的作用,是中国未来经济增长的重要约束条件。东北经济将影响全国建设小康社会的全局。东北与西部不同。西部重点是脱贫;东北是致富和实现工业化。十几年来东北经济发展与东南沿海相比是相对滞后,从另一个角度来看,我认为对国家,特别是对众多民营企业是有积极意义的。为什么?因为从去年开始,民营经济市场的准入门槛才开始降低,当然许多领域目前还是“玻璃门”,看到了进不去。不久以后玻璃门会打开,市场准入的门槛会不存在。就在这个时候,中央开始实施东北老工业基地振兴战略,这无疑给民营企业天赐良机。东北的国有经济与民营经济可以在一个舞台上携手共舞,共同发展了。这难道不是好事吗?未来“共和国装备部”的经济安全仍然会有机会掌握在民族企业家的手里,难道不是大好事吗?我们可以毫不夸张地说,东北问题是中国经济大踏步前进中的问题,是蕴藏着重要机会成本的问题,是一个积极的、安全的、存在巨大经济潜力的好问题。因此,从这个意义上说,它不是包袱,而是财富,是保证我国实现小康社会目标,实现新型工业化的潜力所在。我们可以预言,只要东北国有经济与民营经济全面协调发展起来,东北老工业的振兴速度会明显加快。下面我从4个方面由近及远地对民营经济在振兴东北老工业基地中的作用等问题谈谈看法,供大家参考。

一、在解决老工业基地面临困难上,要多发挥民营企业的作用

东北的第一个问题是市场化程度低、经济发展活力不足。东北问题的实质是什么?胡锦涛总书记指出,振兴东北地区老工业基地,关键是要大力促进观念创新和体制创新,引导广大干部群众牢固树立靠改革开放、靠市场机制、靠自力更生、靠艰苦创业实现振兴的观念。要放手发展非公有制经济。我认为总书记讲的非常好,非常重要。就中国本土而言,东北的国有企业无论是技术水平、管理水平、人才队伍都是一流的,他们为中国各地国有企业输送了人才和技术,培训了骨干。改革开放后,缺什么?不是缺条件,问题出在体制、机制和观念。主要是缺少活力。民营经济的长处就在于它充满了活力,与市场经济有天然的联系。我现在几乎每天都在跟民营企业打交道,民营企业给我最深刻的印象:一是市场意识强。他们就是生产围绕市场转。凭着对市场经济的先觉先醒,早人一步、快人一拍地融入市场经济的大潮,凭闯荡市场而创业致富;二是发展机制活,适时创新;三是艰苦创业。能

干常人不肯干的活,能吃常人不肯吃的苦,能赚别人看不起眼的钱。近年来,东北三省在发展民营经济方面也开始加大了力度,成效非常明显。以辽宁营口市为例,该市是老轻纺工业基地,到1997年全市工业已连续7年盈亏相抵为负数,63%的企业处于停产或半停产,工业陷入困境,5年来通过大力发展民营经济,国内生产总值比前5年增长68.44%,由全省的第12位上升到第7位,民营经济比重占全市GDP比重为85%,规模以上民营工业企业户数占93%,实现销售收入超亿元的企业33户,整个营口市的经济充满活力,市场机制发挥作用,人们的思想观念出现新变化。

东北第二个问题是所有制结构比较单一,国有企业、大中型企业所占比重过大,民营企业、中小企业比重小。由于第三产业发展不够,民营企业、中小企业所占比重小,导致了企业经营机制缺乏灵活性和适应性,也导致了企业重组、资源优化配置的困难。同时,大量下岗人员也导致了一定程度上的社会不稳定。目前东北工业区国有工业比重在60%以上,全国为25%。我看到吉林省的一个有关民营经济与浙江、江苏、广东、山东比较的数字,作为例子举出来,希望吉林的同志不要介意,因为在这方面其他两省情况与吉林的情况差不多。2002年底,吉林的个体、私营企业总数为76.4万户,而上述4省的平均户数为157万户,总量差1/2,其中私营企业户数吉林为2.6万户,以上4省平均为22.5万户,占1/10多一点;规模以上私营企业,吉林为1391户,以上4省平均为2万户,吉林占其平均数的6.9%;民营企业实缴税金,吉林为45.6亿元,以上4省平均实缴税金为358.6亿元,占平均数的12.8%。在东三省,民营经济的比重都在25%上下;以上4省的平均比重40%左右,有的已在70%以上。因此调整单一的所有制结构成为当前东北三省经济结构调整的重点,而改变这一问题的途径就是在加快推进国有经济战略性调整中,鼓励、支持和引导民营经济发展,积极推进民营企业参与国有企业的改组、改造,目标是解决就业。目前东北三省的推进步伐在明显加快。

东北第三个问题是多年来由于产业结构调整缓慢,企业设备和技术老化,造成了经济增长乏力。东北地区高增长行业主要集中在石油、黑色金属、电力和木材加工等5个传统产业,而广东、山东、福建等省份的高增长行业都在20个以上,其中广东为30个,主要是新兴电子业、新兴机电业等。从产业结构看,东北工业区传统产业比重居高不下。产品结构上最终产品少,中间产品多,产品附加值低。资料显示,沈阳市只有1/10的大中型企业得到不同程度的技术改造,20世纪60年代以前的老设备70%还在运转;长春市工业设备的平均役龄在20年以上的约占60%;同样哈尔滨市20年役龄的设备占23.8%,30年以上的占9.2%。随着振兴东北老工业基地战略措施的提出,迫切解决东北产业结构问题主要集中在5个方面:一是作为全国商品粮基地,东北地区改变传统农业,发展现代农业迫在眉捷;二是东北装备制造业等重点优势产业的战略性重组,工业结构优化升级迫在眉捷;三是东北国有林区的改革改制迫在眉捷;四是扭转东北长期滞后的服务业的任务迫在眉捷;五是保护生态环境等实现东北可持续发展的任务迫在眉捷。这5个产业结构调整的重点,都可以发挥民营经济的作用。我们在座的民营企业家们都是这方面的行家里手。在农业产业化方面,民营企业已经积累了许多成功经验;进军装备制造业已经是许多具备条件的大型民营企业的梦想,他们有参与这些产业重组的强烈愿望;发展林业产业,发展电子商务、连锁经营、物流配送等现代流通产业,进入银行、证券、保险等金融服务、信息服务、

中介服务现代服务业,民营企业都有很高的积极性。发展环保产业民营经济也存在发挥作用的空间。

东北第四个问题是企业办社会等历史包袱沉重,社会保障和就业压力大。当前解决的主要措施是分离国有企业办社会职能。分离后的国有企业所办的医院、学校等向何处去,被政府包下来又是一个包袱,一个好的办法就是给予好的优惠政策,走向民营。国有企业下岗职工多,再就业难是振兴老工业基地的主要难题,而最有效最直接的办法就是发展包括国有企业下岗职工自主创业在内的民营经济。

东北第五个问题是资源型城市主导产业衰退,接续产业亟待发展。解决这一问题的战略性举措就是培育新兴产业,而新兴产业的崛起需要灵活的机制、资金需求相对少、就业人员多,而民营经济的优势也是这个。

总之,我们可不可以这样说,东北加快发展的基础是民营经济,加快发展的最大活力在民营经济,生产力最活跃的因素也在民营经济。我们制定政策的出发点和落脚点应该放到激励全民创业、自主创业上来,坚持以人为本,着眼人的发展需求,顺应民众的致富愿望,尊重群众的首创精神,激发全民的创业冲动,走一条让人民群众通过诚实劳动、艰苦创业得到更多实惠的发展路子。我们要深刻地认识到民众创业是加快发展之本,也是富民安民之道。20多年的国有企业改革的经验教训告诉我们,仅仅依靠政府的力量发展经济是不够的,仅仅依靠国有企业发展经济也是不够的。东北发展慢了,一个重要的原因是民营经济的发展慢了。没有注意到民间资本的能量,没有估计到民营机制的活力。实践发展证明,那些民营经济发展好的地区,国有经济发展也很好,就业问题也解决的比较好。因此,利用振兴东北的历史机遇,在优化国有经济、扩展外资经济的同时,把发展民营经济放在优先的位置,尽快形成国资、民资、外资“三足鼎立”,公有经济与非公有经济“比翼齐飞”,各类资本相互融合、混合所有制经济充分发展的新格局的时机已经到来。我的观点很鲜明,民营经济作为增量与国有经济存量相结合是解决国有企业困难的金钥匙。在思路,本地民营经济是放手发展的问题,重点是参与中小国有企业的改制;内外地大型民营企业在于政府通过重点突破市场准入的障碍,允许他们进入垄断行业和国有企业集中的领域;对于一些城市居民,包括在岗职工、进城的农民工等非正规就业群体要网开一面,按国际惯例,允许摆摊设点经营,政府不收费,先发展后规范,不驱赶,不卡不罚。因为他们是小企业的前身,是小生产的汪洋大海,是生产力发展的必经阶段。我们必须认识到对这些群体保护的重要性。专家估计这些群体全国约2亿人。

二、民营企业要学习掌握中央振兴东北老工业基地的一系列政策,把握振兴东北带来的无限商机

党的十六大以来,党中央、国务院就振兴东北老工业基地提出了一系列意见和要求,国务院已出台和继续出台一系列具体政策措施。通过学习这些政策,我认为东北地区会有如下一些变化,从而给民营企业带来商机。

第一,东北地区的体制创新和机制创新的步伐会明显加快。该地区在思想观念、国有企业战略性调整、集体企业改革放手发展民营经济和政府职能转变上会出现比较大的变化,民营经济生存的舆论环境、发展的政务环境会有明显改善,民营企业参与国有企业改组、改造,兼并重组集体企业的机会可能会明显增多。