

GONGGONGQUANL
KONGZHI
LUN

公共权力
控制论

吴建华 著

知 识 产 权 出 版 社
中 国 水 利 水 电 出 版 社

GONGGONGQUANLI
KONGZHI
LUN

公共权力 控制论

吴建华 著

知识产权出版社
www.cnipr.com



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn



内容提要

针对我国新时期腐败现象呈易发、多发势头的社会现实,本书从领导干部廉政建设的视角,以权力的异化与遏制为逻辑主线,抓住腐败是与权力共生的特点和领导干部是掌握社会公共权力的群体的特质,准确地揭示出腐败现象的本质是公共权力的异化,进而说明反腐败的本质就是防止和遏制公共权力异化,即有效地控制公共权力。本书以十六大精神为指导,从理论和实践的结合上,从不同层面、不同维度研究反腐倡廉这一重大现实课题,以揭示新的历史条件下党风廉政建设的基本特点和一般规律,并对新时期廉政建设提出了全面的、可操作的对策性思考。本书对于推进社会主义政治文明建设,实践“三个代表”重要思想,具有重要的理论价值和现实意义。

责任编辑:张宝林 阳 森

编辑加工:刘 进

图书在版编目(CIP)数据

公共权力控制论 / 吴建华著. — 北京: 知识产权出版社

社: 中国水利水电出版社, 2003

ISBN 7-80011-810-X

I. 公… II. 吴… III. 廉政建设-研究-中国

IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 099482 号

公共权力控制论

吴建华 著

知识产权出版社 出版、发行 (北京市海淀区马甸南村 1 号院; 传真: 010-82000893)
中国水利水电出版社 (北京市西城区三里河路 6 号; 电话: 010-68331835 68357319)

全国各地新华书店和相关出版物销售网点经销

北京市兴怀印刷厂印刷

850mm×1168mm 32 开 10.25 印张 276 千字

2003 年 11 月第 1 版 2003 年 11 月第 1 次印刷

定价: 26.00 元

ISBN 7-80011-810-X

C·014

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题, 可寄知识产权出版社发行部调换

(邮政编码: 100088; 电子邮件: oj@cnipr.com, yangsanshui@vip.sina.com)

序

有 权力就会有腐败，绝对的权力导致绝对的腐败，古今中外无有例外。然而，在不同的社会制度和不同的时代背景下，腐败现象的表现形式、程度，既有共性，又有个性。因此探讨反腐败问题也必须结合现行的政治制度与所处的时代背景。本书对这两点都给予了足够的关注。中国共产党是掌握全国政权已有半个多世纪的党，党的执政是通过党的领导干部执掌社会公共权力来实现的。权力得不到有效制约和监督，就必然产生腐败。进入改革开放和社会主义新时期后，由于转型期社会环境的特殊性，领导干部思想道德素质建设弱化等多种原因，党内的腐败现象突出，一些领导干部把人民赋予的权力作为谋取私利的资本，腐化堕落。腐败除了对社会生产力的发展、社会稳定等方面带来严重危害外，最致命的危害是损害了党与人民群众的血肉联系。人民群众对腐败现象深恶痛绝，腐败问题已成为新时期最严重的社会问题之一。在长期的反腐倡廉的实践中，我党认识到反腐败是一场严肃的

政治斗争,进而把提高党的执政能力,提高拒腐防变和抵御风险的能力,作为我党在新的历史性条件下必须解决的两大历史性课题。

本书从领导干部廉政建设的视角,研究新时期公共权力异化和遏制问题。从本书的选题角度看,本书涉及的是一个极其重要,但也是极具难度的课题。改革开放以来,反腐倡廉的理论研究成果不少,但全面、系统和深层次的理性分析者尚少。吴建华选择这一课题的优势在于,她既具有较深厚的马克思主义哲学素养,又具有较丰富的领导干部的实践经验。本书以马克思主义哲学为指导,运用哲学反思的方法,从理论和实践的结合上,对反腐倡廉这一重大现实课题,从不同层面进行了多维度的理论思考,以揭示新的历史条件下党风廉政建设的 basic 特点和一般规律。这对于深化对共产党执政规律的认识,推进社会主义政治文明建设,实践“三个代表”的重要思想,具有重大的理论价值和现实意义,体现了作者关注重大现实问题的社会责任感和理论研究要以改革开放和我们正在做的事情为中心的研究宗旨。

本书的新视角和显著特色主要表现在以下几方面:

第一,以权力的异化和遏制为逻辑主线,紧紧抓住腐败是与权力共生的特点和领导干部是掌握公共权力的群体的特点,准确地揭示出腐败现象的本质是公共权力发生了异化,即执政党的权力来自人民,但是权力却反过来成为少数领导干部侵害人民根本利益的工具。腐败现象产生的原因多样而复杂,抓住“权力异化”就抓住了问题的关键。因此,作者指出党风廉政建设的关节点是防止和遏制权力的异化,即加强对公共权力的制约和监督。作者从权力的支配与服从、所有与使用、职位与职责、公益与私利等方面,提出并探讨了权力内部固有的矛盾,由此进一步揭示了权力异化的内在根源。本书还多角度地对权力异化的成因做出了哲学层面的理论思考。

第二,运用辩证思维的方法,从历史到现实、理论到实践深入地考察和分析了治国、治党与治“官”的关系,把党风廉政建设置于党的执政之基、立国之本的高度来认识。论证了以法治国

必须从严治党、从严治党必须从严治“官”，从严治“官”必须从严制权。并从权力观上批判了“权力拜物教”，强调领导干部必须树立权力风险意识，这为研究共产党的执政规律提供了新的视角和新的思路。

第三，在系统总结我党反腐倡廉历史经验的基础上，从新世纪我党执政面临的国内外激烈变动的客观环境出发，从匡正权力观、以德治“官”、以法制权、有效监督等多层面，对新时期廉政建设的目标、任务、途径等方面提出了较为全面的对策性思考，其中，对中国传统官德的精华、对西方行之有效的反腐败措施给予了足够的关注，并借鉴了其中的合理成分。这些对策性思考具有可操作性，体现了作者对理论研究应用价值的高度重视，使哲学研究走出书斋，面对现实问题的挑战，理论研究方向正确。

第四，本书贯穿十六大精神，紧密结合中国国情，特别是政情，运用哲学、政治学、伦理学、行政管理学等相关领域的知识，综合分析了新时期党风廉政建设工作，研究问题的视野开阔。既有对历史传统的审视，又有对社会现实的反思；既有微观层面的理论分析，又有哲学层面的统摄，同时，理论探讨与具体案例相结合，言之有物、言之可信，问题论证充分。全书结构合理、思路清晰，理论逻辑性强，资料翔实，文字流畅，显示了作者具有驾驭问题的能力，也显示了作者具有理论联系实际的良好学风和独立从事科学研究的能力。

我很高兴为吴建华的《公共权力控制论》一书作序。这本书是在她的博士论文基础上修改而成的。希望作者进一步努力，为党的思想理论建设写出更多、更好的作品。我国的社会主义现代化建设迫切需要理论结合实际、有说服力的优秀作品。以上文字，算是作序。

刘林元

2003年7月26日写于南大中美中心

目 录

序

导 言..... 1

第一章 反腐倡廉：中国共产党成功执政和取信于民的历史 经验..... 8

第一节 党的第一代领导集体领导下的反腐败斗争..... 9

一、民主革命阶段的反腐败斗争 9

二、从建国到社会主义改造基本完成阶段的反腐败斗争 12

三、从全面建设社会主义到十一届三中全会召开前阶段的反腐败 斗争 17

第二节 党的第二代领导集体领导下的反腐败斗争 19

一、反腐败要靠法制 19

二、改革开放和惩治腐败两手并重 21

三、反腐倡廉要求领导干部率先垂范 23

第三节 党的第三代领导集体领导下的反腐败斗争 25

一、“反腐败三项工作”成效显著 26

二、把源头上防治腐败的重点工作推向深入 27

三、在实践中形成了反腐倡廉的基本经验 27

四、党的十六大为推进新时期党风廉政建设的导航 30

第四节 中国共产党反腐倡廉历史经验的反思 31

一、中国共产党反腐败斗争的重要启示 31

二、党的三代领导集体反腐败理论创新 35

三、用“三个代表”重要思想统领党风廉政建设 40

第二章 拒腐防变：领导干部面临执政条件和社会环境深刻 变化的考验 45

第一节 新时期的显著特点	46
一、坚持以经济建设为中心	46
二、坚持走改革开放之路	48
三、迎接新技术革命浪潮的冲击	51
四、积极融入“经济全球化”	52
第二节 特殊环境和条件对领导干部的严峻考验	54
一、面临国际环境深刻变化的考验	54
二、面临国内环境深刻变化的考验	56
三、面临领导干部队伍新老交替的考验	59
四、面临党长期执政的严峻考验	60
第三节 新时期领导干部思想道德素质规范	64
一、马克思主义的领导本质论	64
二、领导干部思想道德素质的基本内涵	67
第四节 领导干部的思想道德素质与其廉政素质	74
一、领导干部廉政道德的政治道德内涵	75
二、领导干部廉政道德的底线道德内涵	77
三、做人民的“廉吏”	81
第三章 权力异化：新时期腐败现象的本质	86
第一节 新时期反腐倡廉任重道远	86
一、新时期权力腐败的严重性	87
二、新时期权力腐败的形式、特点和规律	89
三、新时期权力腐败的危害性	97
第二节 新时期腐败成因的哲学反思	103
一、权力本身具有异化的内在可能性	104
二、“吏治”不力是权力异化的重要“源头”	110
三、权力制约机制不完善是新时期权力异化的土壤	113
四、领导干部思想道德防线坍塌是权力异化的主体性因素	120
第三节 用马克思主义哲学的基本观点分析反腐败斗争 形势	127
一、要实事求是地分析新时期的腐败现象	127

二、要实事求是地分析新时期反腐败斗争形势·····	130
第四章 匡正权力观：廉政建设的核心 ·····	136
第一节 世界观与权力观 ·····	137
一、在权力来源问题上认识的对立·····	137
二、世界观决定权力观·····	143
第二节 正确权力观的核心内涵是执政为民 ·····	145
一、树立正确的权力观才能始终保持党与人民群众的血肉联系	
·····	145
二、领导干部手中的权力必须用于为人民谋利益·····	148
三、执政为民是领导干部实践“三个代表”的必由之路·····	153
第三节 拒斥“权力拜物教” ·····	157
一、反对“权力拜物教”对于领导干部树立正确权力观的价值	
·····	157
二、“权力拜物教”的形而上学片面性分析·····	163
第五章 以德治“官”：廉政建设的基础 ·····	168
第一节 “德治”与“法治”辩证统一的方法论 ·····	168
一、道德与法律具有功能上的相互依赖性·····	169
二、“德治”与“法治”是治国理念中的一对矛盾·····	171
三、反对“道德无用论”和“道德万能论”·····	174
四、以德治国重在以德治“官”·····	176
第二节 “官德”建设的继承与借鉴 ·····	178
一、中国古代“官德”建设的精华·····	179
二、借鉴西方“官德”建设成功的经验·····	181
三、重视“官德”建设是我党的优良传统·····	184
第三节 执政为民是“官德”建设的核心 ·····	188
一、新型的“官”民关系·····	188
二、为人民服务是最基本的“官德”准则·····	189
三、“官德”的价值取向直接影响社会的道德导向·····	191
第四节 科学的理想信念是“官德”建设的支柱 ·····	194
一、忠于共产主义事业是中国共产党人的最高道德追求·····	195

二、科学的理想信念是领导干部人生的精神支柱	201
三、信仰、信念危机是深层次的价值危机	206
第五节 新时期“官德”建设的主要途径	207
一、教育是“官德”建设的基础	208
二、自律是“官德”建设的关键	211
三、他律是“官德”建设的保证	223
第六章 以法制权：廉政建设的保障	225
第一节 以法制权的理论思考	226
一、以法制权的客观必然性	226
二、以法制权的理论探索	231
三、以法制权与政治文明	239
第二节 我国以法制权实践的反思	241
一、必须加强和改善人大以法制权的职能	241
二、以法制权首先要有法可依	244
三、以法制权关键要依法行政	247
四、司法独立是以法制权的保障	248
五、继续推进政治体制改革才能从根本上以法制权	248
第三节 用法律规范严格制约领导干部的用权行为	254
一、以法制权的环境缺失	254
二、从严治党的关键是从严制权	255
三、以法制权的基本内容和基本前提	262
第七章 有效监督：廉政建设的关键	268
第一节 马克思主义创始人关于权力监督的理论思考	269
一、对西方监督理论的扬弃	269
二、对权力监督的理论思考	271
第二节 新中国权力监督的历史与显著特点	276
一、新中国权力监督历史的简要回顾	277
二、我国权力监督的显著特点	278
三、新时期权力监督存在的突出问题	280

第三节 对领导干部的党内监督是权力监督的核心·····	283
一、对领导干部必须加强党内监督·····	284
二、对领导干部的党内监督不力必然滋生腐败·····	286
三、领导干部监督失控表象背后的深层次根源·····	288
四、在新形势下必须加强和改进党内监督·····	291
第四节 对领导干部要加强民主监督·····	298
一、对领导干部要加强群众监督·····	298
二、对领导干部要加强民主党派的监督·····	301
三、对领导干部要加强新闻舆论监督·····	305
主要参考文献·····	311
后记·····	314

导 言

新的时代、新的历史时期，中国共产党人面临的挑战林林总总，其中，最严峻的挑战还是如何加强党的自身建设，带好干部的干部队伍问题。江泽民同志在纪念建党七十五周年座谈会上的讲话中指出：“要保证我国改革和建设事业顺利发展，保证跨世纪宏伟目标顺利实现，保证党和国家的长治久安，严重的问题在于教育干部。”

我们所说的领导干部是指在各级党和国家机关、企事业单位、军队和人民团体中担任一定领导职务的公职人员。我们党历来十分重视干部队伍建设，毛泽东的著名论断是：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”在新的历史时期，邓小平多次强调，思想路线、政治路线的实现要靠组织路线来保证。在1992年的南方谈话中，他再次强调：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”“关键在人”，这个“人”首先是指领导干部。在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，“人”的问题极其严峻、极其紧迫地摆在中国共产党人面前。其中最突出、最严重的问题就是一些领导干部把人民赋予的权力作为牟取私利的资本，腐化堕落，党内腐败现象呈易发、多发的势头。有关调查表明，腐败问题是我国新时期最严重的社会问题之一，是人民群众最关心的社会热点问题。

腐败的原意是指食物和有机物的腐烂、变质。引申到社会政治领域，腐败作为一个政治概念，研究者从不同角度给出了不同

的定义。我们把腐败定义为“以公共权力谋取个人或小团体的私利，从而使社会公共利益受到损害的行为。”腐败是与权力相伴而生的一种特定的社会现象，有人把它比作“附着在权力上的咒语”，腐败的本质就是公共权力的异化，反腐败的本质就是防止和遏制公共权力异化。任何腐败现象的产生都离不开腐败主体，它是指与公共权力异化相联系的个人或组织。由于我党执政，大批党员领导干部担任着从中央到地方各级部门的领导职务，手中握有调动人、财、物等资源的权力，因此，新时期出现的腐败现象就是与领导干部最相关的政治现象，腐败的主体主要是领导干部。

任何社会都需要公共权力，社会秩序的建立、公民权利的保障、社会整体利益的维护和社会进步的促进等等，都有赖于公共权力的作用。同时，在任何社会中，公共权力都必须以维护和实现公共利益为目标，而不能背离这一目标。公共利益是公共权力存在的合法性基础。所谓公共权力的异化，是指公共权力的运行背离和损害社会公共利益，人民的权力反过来变成了侵害人民利益的工具。公共权力异化应该说是一个普遍存在的现象，一个国家，无论在什么历史阶段、在什么社会制度下，只要存在着公共权力，就存在着公共权力异化现象。因此，我国现阶段出现的腐败现象并不为社会主义社会所特有。事实上，腐败是随着私有制和阶级的出现、国家的产生而出现的社会现象。一些腐败现象不断滋生、蔓延，严重到一定程度会导致政权更替。腐败也是一种历史的、普遍的现象，无论是传统国家还是现代国家；无论是发达国家还是发展中国家，无一例外。只是腐败的严重程度不同，腐败的控制程度不一而已。“长期研究腐败问题的国际专家指出，腐败就像最常见的感冒一样，泛滥在全球的各个角落，没有任何一个国家对其完全免疫。在组成联合国的190个国家中，174个国家设有专门受理腐败举报的部、秘书处、办公室或者其他部门。除了健康卫生部门外，没有任何一个政府部门的数目能超过这一数字。联合国最新统计数字表明，政府腐败现象每年都要使

全世界损失大约 6000 亿美元的资金。”^① 今天，反腐败已经成为全人类共同的事业。第 58 届联合国大会于 2003 年 10 月 31 日审议通过了《联合国反腐败公约》，联合国秘书长安南对此的评价是：国际社会从此拥有了全球范围内打击腐败的有力武器。

腐败现象既有其发生的共性原因，同时，在不同的时代、不同的国度、不同的社会和社会发展的不同阶段上，又有其具体而特殊的产生原因和发生机制。当前，我国正处于改革开放和现代化建设不断深入变革的新时期，分析现阶段的公共权力异化的现象，不能脱离这一历史背景和我国独特的国情，特别是政情。

从人类文明发展的进程来看，一个国家处于社会转型、经济快速增长的变革阶段，往往是腐败现象的高发期，所以，有些学者认为腐败是现代化的代价。我们认为，我国社会主义新时期具有计划经济向市场经济转型的特征，这一过程的“社会非稳定态”是腐败易发、高发的土壤和“契机”。同时，腐败在这一时期的滋生、蔓延，还有历史与现实、主观与客观、内在与外在等多重原因。其中最根本的原因就是公共权力未能得到有效的控制。

我国经历了漫长的封建社会，封建国家的政治腐败愈演愈烈。著名历史学家王亚南先生说过：“历史家昌言中国一部二十四史是相斲史，但从另一个视野去看，则又实是一部贪污史。”^② 新时期的腐败现象发生的环境、原因虽然与历史上的不尽相同，但是可以断言的是，中国共产党领导下的反腐败斗争，是年轻的社会主义制度同人类古老的“政治之癌”的殊死较量，是决定党能否经受长期执政的考验，巩固自己执政地位的大决战。

从当前存在的腐败现象看，虽然表现形式多种多样，但本质都是公共权力的异化。近年来，我们党内出现的胡长清、成克杰案，厦门远华案，沈阳“慕马案”等大案要案，案情性质之恶

① 参见金鑫《中国问题报告》。

② 王亚南《中国官僚政治》，第 19 页。

劣，涉案官员数量之多，是新中国建立以来所从来没有过的。这一方面说明我党的反腐败决心坚定并取得重大成效，另一方面，说明新形势下，领导干部廉政建设的紧迫性。江泽民在中央纪委四次会议上指出：“从这些年和最近揭露出来的一批大案要案来看，一些领导干部搞权钱交易，权色交易，简直到了利令智昏、利欲熏天、胆大包天、无法无天的地步。”腐败的领导干部虽然是少数，但影响极坏，腐败不仅给人民的经济利益带来重大损失，而且败坏了社会风气，动摇了人民群众对党和政府的信任，直接撼动党的执政地位。

面对新时期的腐败现象，我们不能忘记关于“历史周期律”的警示。在民主革命胜利前的延安，毛主席与黄炎培的一段意味深长的“窑洞对”。1945年7月，民主人士黄炎培等人访问了延安。其间，毛泽东问黄炎培，看了解放区，感想如何？黄炎培答道：“我生六十多年，耳闻的不说，所亲眼看到的真所谓‘其兴也勃焉’‘其亡也忽焉’，一人，一家，一团体，一地方，乃至一国，不少单位，都没有跳出这周期律的支配力，大凡初时聚精会神，没有一时不用心，没有一人不卖力，也许那时艰难困苦，只有从万死中觅取一生。既而环境好转了，精神也渐渐放下了。有的因为历史长久，自然的惰性发作，由少数演为多数，到风气养成，虽有大力，无法扭转，并且无法补救。一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之，没有能跳出这周期律。中共诸君从过去到现在，我略略了解了，就是希望找出一条新路，来跳出这周期律的支配。”毛泽东信心百倍地回答道：“我们已经找到新路，我们能够跳出周期律。这条新路就是民主，只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负起责任，才不会人亡政息。”^①

面对新时期的腐败现象，我们不能忘记前苏联教训。苏联共产党执政长达74年，1990年拥有1880万名党员。在反对外国

① 黄炎培《八十年来》，文史资料出版社，1982年版，第148～149页。

武装干涉和反法西斯战争期间，为了保卫社会主义祖国，苏联共产党人与人民群众生死与共。在党的领导下，社会主义建设凯歌行进，党深得人民的信赖。但到了赫鲁晓夫、勃列日涅夫期间，党内腐败现象日益严重，裙带之风盛行，党的高级干部及其子女享有各种特权。许多干部利用手中的权力营私舞弊。在戈尔巴乔夫时期，腐败现象日甚，党与群众的鱼水关系变成了油水关系、水火关系。最后，苏联共产党被它宣称代表的工人阶级和苏联人民所抛弃，一个大党、老党，顷刻间土崩瓦解，一个本属于人民的政权悄然易帜。

面对新时期的腐败现象，我们不能忘记中国共产党的性质和宗旨。近年来，少数领导干部在权力、地位、金钱和美女面前败下阵来，由社会“公仆”变为社会“公害”，恶化了党群关系、干群关系，一个根本原因就是忘记了为人民服务的宗旨，背叛了党的性质，颠倒了主仆位置。1949年，在国民党政权行将就木之时，美国驻华大使司徒雷登对蒋介石的司令官们说，“共产党战胜你们的不是飞机大炮，是廉洁，以及廉洁换得的民心”。^①“以史为镜可以知兴替”。共产党执政的基础是广大人民群众，执政之前，在残酷的革命战争和艰苦的生活环境里，党离开了群众就不能生存。执政后，能否正确对待和运用人民赋予的权力，始终保持与人民群众的密切联系，对我们每一个党的领导干部都是严峻的考验。当前广大群众最不满意、对党群关系影响最严重的问题就是腐败现象的滋生、蔓延，如果不能有效地防止和遏制，处于执政地位的中国共产党也会蜕变，也会丧失人心。

因此，执政党特别是长期执政的党最大的危险是脱离群众。腐败问题严重地损害了党和群众的血肉联系，动摇了党的执政之基和立国之本，中国共产党必须以反腐倡廉的成就，取信于民。江泽民同志在十六大报告中明确指出：“坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党同人民群众的

① 转引自李建华《中国官德》，第200页。

关系就会受到严重的损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭。”为此，我党把提高党的执政能力，提高拒腐防变和抵御风险的能力确定为新的历史性条件下必须解决的两大历史性课题。党要求领导干部特别是高级干部立党为公，执政为民，正确使用手中的权力，实践“三个代表”的重要思想。中国共产党的执政地位，决定了廉政建设是党的建设的重要组成部分；党的领导必须通过自己的党员领导干部来实现，决定了加强领导干部队伍建设是廉政建设的关键；腐败的本质是公共权力异化，决定了新时期廉政建设的主体是领导干部。因此，党的十六大报告强调，要在加强物质文明、精神文明建设的同时，加强政治文明建设，积极推进政治体制改革，建立结构合理、配置科学、程序严密、相互制约的权力运行机制。

直面变化万千的社会实践，着力于重大现实问题的理论思考，是理论研究的社会价值所在，也是检验理论研究成果科学价值的根本途径。本书的选题不避疑难、不避锋芒，选择了具有重大理论意义和实践意义的课题。本书研究问题的新思路 and 着力点可以概述为以下几方面。

（一）以党的十六大精神为指导，运用马克思主义的基本理论，紧密结合社会实际，涉及并研究了事关反腐倡廉全局性的一系列重大理论问题。例如，在党长期执政的条件下，如何加强党的建设问题、在发展社会主义市场经济和扩大开放的条件下，腐败现象滋生的特点和规律问题、在反腐倡廉工作中，坚持以德治国与依法治国的统一以有效控制公共权力等问题。笔者试图通过本课题的研究促进我国的政治文明建设，并为我党建立一支廉洁奉公、执政为民的领导干部队伍提供理论思考。

（二）从执政党的廉政建设关系到党和国家兴衰存亡的高度，以史为鉴，提出并深入探讨了新时期领导干部廉政建设面临的严峻挑战。分析了领导干部廉政道德的独特个性，提出了它所具有的政治道德和底线道德内涵，从而论证“官吏”廉洁从政是为政之本，为官之魂，人民的公仆必定是人民的“廉吏”。