

張文襄公全集卷十七

奏議十七

財政艱窘分擬辦法摺

光緒十二年五月二十二日

竊照承准軍機大臣字寄光緒十一年五月初八日奉
上諭現在海防善後用項浩繁必須通盤籌畫核實經
理方足以裕度支而紓國用各該省關每年所入之款
究竟實有若干其常年例需及現在添支防勇局卡餉
需薪水各款實在費用若干此後常年可以裁減歸併
節省之款若干各該將軍督撫監督等切實核計逐款
分晰開單限於奉旨一月內詳細奏報毋得稍涉含混

藉詞延緩將此由六百里諭知各直省將軍督撫並傳諭粵海關監督知之欽此當經轉行欽遵嗣因藩運兩庫款項繁多其中有無可以裁省之款亦須行查登覆前項款單難以依限開造奏明展限辦理隨准戶部咨部頒冊式飭令造報歲出歲入係指已經開支之實在數目而言五月初八日上諭係指十一年以後支款應裁併節省而言本非一事飭於本年三月內將光緒八九十三年歲出歲入款冊照式填造至奉旨裁併節省之款亦不得以裁併此次海防暫用之款搪塞了事等因本年三月初四日奉寄諭上年八月間次奉

禧端佑康頤昭豫莊誠皇太后懿旨通飭各直省督撫
裁勇節餉從光緒十二年起每省每年可得若干奏明
專款存儲解部備用限於十一年十一月內定議覆奏
嗣據各該省陸續奏到惟廣東省至今尙未覆奏此項
銀兩係於常年部撥各款外專案飭令籌撥前議旗兵
加餉關繫根本至計現在王公官員俸銀及旗綠各營
餉銀均照舊制全數放給需款尤鉅該督撫自應力顧
大局設法撙節專款解部究竟該省可籌若干著張之
洞倪文蔚竭力籌措務於每年應解京協各餉外籌定
數目迅速覆奏不得以無可報解等詞一奏塞責至庫

款出入數目該督撫於上年九月間奏請展限現又將屆半年仍未奏報並應速行詳查開單具奏將此由四百里各諭令知之欽此又經轉行欽遵飭催造報去後茲據署廣東布政使蕭韶署兩廣鹽運使蔣澤春會同善後釐務各局司道詳稱粵省藩運兩庫每年入款合地丁太平關稅田房雜稅鹽課貨釐一切雜款並海關撥款洋藥釐餉等項暨新增之弛禁捐款另捐之洋藥防費膏釐綜計所入不過四百五十餘萬兩至於每年出款略分五類一常年例支如本省旗綠俸餉糧料文武養廉解部料價部飯州縣坐支之類是也一部撥餉

項如京餉加餉東防籌邊固本備荒京員各省協餉是也一舊案添支如十年以前原有勦匪防黎勇營軍餉及巡緝兵勇口糧旗營津貼輪船扒船薪糧局卡經費各項工程之類是也一新案添支如近年續增水陸防軍之薪糧軍火之尾欠軍械礮臺河道之工程水雷魚雷雷艇電綫製造等局匪鄉勘界各經費之類是也一籌還洋款如代還西征借款本省兩次借款滇桂寶源借款是也大率例支銀二百一十六萬七千餘兩舊案添支一百三十四萬六千餘兩新案添支銀一百三十一萬七千餘兩舊案率爲緝捕勦匪防黎新案專爲海

防此三宗皆爲本省用度部撥並催提舊欠京協各餉
一百六十七萬三千餘兩洋款一百一十一萬五千餘
兩綜計出款共約銀七百六十一萬九千餘兩以收抵
支計不敷銀三百零五萬四千餘兩此粵省預計本年
收支之實在情形也查粵省雖稱蕃庶從前地方平靖
入款不過額收丁課出款不過額支餉需源足流簡歲
收歲支亦僅敷用每有大事無非取給紳商捐輸自商
岸通而洋行歇香港盛而富商移引埠懸水客招而鹽
綱散咸豐軍興以來防協各款愈增愈多然而內寇零
匪土兵舊械所需不鉅至光緒六年始有海防之議略

加籌度未及大舉光緒九年越事旣起邊海俱防需款浩大以致藩運兩庫悉索靡遺挪用墊發寅支卯款歷年綜核收支不敷甚鉅所幸沙田行戶鹽埠等項尙可隨時籌捐各省協款亦視本省財力酌盈劑虛尙無需解足十成此中挪展後先藉資敷衍現在京協各餉部催緊迫皆須實解迴非從前各省協餉之比各項洋款不能逾期而本省界務孔棘邊海俱籌盜匪方熾客黎未靖除新增防勇節次裁撤一百餘營外其餘礙難盡數裁併所有留防之軍餉善後之經費巡緝辦匪遣勇防黎勘界諸費外洋軍械之尾欠皆爲必不可少之需

此外年例支銷各有占定額數局卡各費俱經節次裁
刪以目前用款論之併省實不爲少而所需仍復不貲
固無餘存仍多鉅欠至本省舊有人款除丁課正賦申
嚴定章實力督徵大率厯年無甚出入外近年因海防
倥偬來往兵勇官差過多加以水災釐金減色復因港
澳走私他族庇送藥餉鹽務受累日深現在多方整頓
剔弊緝私以後僅可不致短絀若新籌人款則所有捐
款於冬間悉經停止沙田升科收效尙遠爲數亦不能
甚多鑛務雖已開局招商收效在七八年以後前請留
實官捐輸稍資補苴未知能否邀准旣無鑿空生財之

方亦無百事俱廢之理仰屋蒐索焦灼萬分實不知所
以爲計該司道等反覆籌議惟有將出入不敷情形瀝
陳請奏以備戶部裁度然僅備陳支絀而不勉籌一支
持騰展之法徒致上煩宸慮卽部臣亦難代謀必致往
復瀆陳貽誤事機竊擬分爲三項辦法一爲節省現將
防勇練兵輪船製造及一切各費並藩運兩庫常年例
支竭力裁併大約防營可省三十餘萬他項舊案新案
添支項下及一切雜費可省二十餘萬常年例支項下
可省約三萬通計可節省約五十六萬至於外銷各項
極力裁汰以之湊補正項急需者不下三四萬尙不在

此數內一爲請緩擬將部撥催補京協各款酌量緩急
請旨分別暫准緩解減解帶解抵解免解俟粵力稍蘇
陸續籌補或俟光緒十四年以後補解或俟光緒二十
一年以後補解所擬緩籌之數大約二十餘萬如蒙俯
准亦可暫紓眉急以後儻能籌措應手稍可敷用仍當
自請酌量增解不敢推諉一爲奏請另籌除實捐一項
懇准留用外現擬將巡緝經費一項就地籌捐此兩項
數難預定大約少則二三十萬多則五六十萬並擬催
收紳富已捐未繳各款暨將寶源洋款兩年尾數二十
餘萬兩本省洋款按年十萬兩一併懇請改撥粵海關

籌還准其分抵應解本省俸餉防費舊欠旗綠兵餉新撥之款統計節省請緩另籌三項共一百七八十萬兩此外尙短銀一百萬兩以外實無設措之術如果籌有辦法再當詳奏辦理其糧道庫各款每年例支皆有不敷無關通省度支大局謹就本年正月現存兵勇實數並各項用款就三年內酌中核計并將議擬三項辦法繕列清單詳請具奏前來臣等詳加覆核其出入相懸不敷太鉅委係實在情形竊惟庫款支絀各省所同而粵省所以虧短尤多窘迫尤甚者其故有八各省餉需多者則撥款輕供億繁者則自用簡直隸有海防者也

而淮軍有專餉畿軍有專餉練兵有固本餉海防有北
洋經費甘肅新疆雲南有邊防者也而西征滇防各有
的餉江蘇財賦素饒海口較少四川協撥雖鉅邊事尙
鬆福建現已劃出臺灣京餉亦少此外腹省雖有奉撥
之款尙無新增之費廣東有廣潮廉瓊各口海防有欽
州邊防有本省洋款有代還西征洋款有代還滇桂寶
源洋款共一百一十一萬而本年部文嚴催解京滇餉
款或增或補或提藩運兩庫至一百四十九萬內外兼
籌接應不暇一也滇桂甘吉有邊無海江浙閩東有海
無邊廣東兼之卽專以海防而論奉直東江浙閩之海

防地勢近內事機較緩廣東海防香港則鄰英越南則鄰法廣州口闊港多廉州濱臨大海遠不如閩口之險隘瓊郡狹小荒瘠更不如臺灣之富饒故無論外洋何國有事粵洋皆爲首衝前敵勢尤急而費尤多善後籌邊屢頒明訓若將礮臺師船之防軍概從罷遣水陸戰守器具練習人才一切製造之工用不勑規模將來有事時始爲臨渴掘井之謀必致糜費而誤事故他省或可弭兵節用粵省正當征繕經營二也財賦不外丁稅鹽釐四端廣東土田沃饒而丁糧素輕不惟難望三江抑且遠遜北省釐金向止一起一驗至於坐釐或有或

無較之江浙湘鄂爲數已輕且潮州以富強而無釐瓊
州以貧瘠而無釐省城以通商口岸而無行釐鹽務引
地雖廣而廣屬蕃庶精華之地皆爲港澳私販充斥形
格勢禁無從防維潮橋分局一枝久爲漳私所拒年年
賠累無所底止至於沿海之地多爲魚鹽影射亦不便
操之過蹙自輪船盛行太平關稅項已屬支流其餘各
府雜稅爲數亦復有限三也凡屬海邦大利全在商舶
鉅款全在關樞江蘇最稱富饒而兼有各海關撥解南
洋海防經費製造局經費輪船經費福建之船政有閩
海關撥款浙江之浙海北洋之三口撥款皆多此皆取

之本省關稅者也廣東粵海關常洋兩稅收數素旺而
大宗皆係撥解京餉西餉東餉南北洋應用廣東本省
歷年有部撥常稅旗綠各營兵餉七萬兩從未解足且
尙遞欠三年始行補解有奏定洋藥稅項下歲撥海防
經費二十四萬兩近年大率僅解七八萬間有解至十
萬外者本省用款未獲多爲協助四也從前西征洋款
各省各關分還卽近日福建洋款亦係江海浙海閩海
各關分還廣東與福建同辦一事而本省自還且前督
臣所借洋款奏准本省專款指還者今又改換要需亦
令另行籌還甚至代滇桂臺越所借寶源匯豐洋款奏

准各省分還者除部撥之外其餘亦均責之粵還五也
各省勇營滇桂餉數較輕最多者三兩二錢或二兩四
錢一兩八錢不等湘淮各軍餉數雖重各營多有帶欠
卽如淮軍平日止發九關十關足餉此外各省防餉或
輕或欠大率必居其一廣東勇餉舊章平日卽按楚軍
營制正勇三兩六錢什長護兵以次遞加出省征調日
加二分正勇加至四兩二錢按月支發從無帶欠相習
已久驟難更變較之他省所費已多六也廣東自紅匪
滋事以後曹冲客匪惠潮鬪匪高廉土匪稔山會匪接
踵滋擾盜匪迄未止息同治五六年間羣盜縱橫民不