

建设项目环境管理

国家环境保护局开发监督司编著



北京大学出版社

建设项目环境管理

国家环境保护局开发监督司 编著

北京大学出版社

内 容 提 要

本书是环境管理科学中的一本重要专著。全书共分十章。前七章主要是介绍建设项目环境管理的基本理论、程序及工作方法，同时，还详细地论述了建设项目环境影响评价管理、“三同时”管理以及环境影响报告书的编报方法及审批程序。后三章则系统地介绍了我国的环境保护现行技术政策、法规和现行环境保护标准。此外，还引述了当前的产业政策。

本书取材广泛，内容丰富，政策性强，是环保管理工作者的的重要学习资料；从事环境影响评价工作的指南；也可以供高等院校环保专业师生和建设项目管理人员以及环保工程设计人员学习和参考。

建设项目环境管理

国家环境保护局开发监督司 编著

责任编辑 郭佑民

*

北京大学出版社出版

(北京大学校内)

长沙环保学校印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

850×1168毫米 32开本 15.5印张 400千字

1990年9月第一版 1990年9月第一次印刷

印数：00001—15000册

ISBN7-301-01326-4/X·5

定价：7.80元

(限国内发行)

序

建设项目的环境管理是环境保护工作的重要组成部分，是贯彻我国环境保护基本国策、“三同步”与“三统一”战略方针的具体措施，直接涉及产业结构，工业布局等重大经济建设问题。1973年以来，我国在进行基本建设的同时，建立了环境保护管理的“三同时”制度与环境影响评价制度等。并建立了相应的申报批准程序。

国家环保局开发监督司为了进一步加强建设项目环境管理队伍建设，适应体制改革需要，提高管理水平，编辑出版了《建设项目环境管理》。这本书收集、整理了建设项目环境管理的理论基础、管理概念、环境影响评价管理与“三同时”管理，乡镇企业环境管理及有关环境保护法规和标准。相信《建设项目环境管理》的出版，对从事建设项目环境管理、教学和科研的同志将是有益的帮助。

王扬祖

一九九〇年五月十八日

主 编：孙静珉

副主编：苏绍眉

编写人：孙静珉 苏绍眉

方志刚 胡孟辰

前 言

第三次全国环境保护会议的召开，标志着我国的环境保护事业进入了新阶段。在这一阶段中，国家对环境管理工作寄予厚望，要求切实加强制度建设，强化监督管理，除继续实行环境影响评价、“三同时”、排污收费三项行之有效的管理制度外，还要积极推行环境保护目标责任制、城市环境综合整治定量考核制、排污许可证制、污染集中控制和对污染源限期治理等五项制度和措施，以确保我国的环境质量状况在本世纪内有明显改善。

建设项目环境管理是环境管理工作的重要组成部分，为了使这项工作能适应整个环境管理工作的需要，必须狠抓宣传教育，增强各级决策者的环境意识，提高各级管理干部的政策水平和业务素质。为此，国家环境保护局开发监督司根据第三次全国环境保护会议《关于加强管理队伍建设》的要求，计划在三年内，对全国负责建设项目环境管理的各级干部和从事环境影响评价工作的业务骨干开展岗位培训。

《建设项目环境管理》一书就是为岗位培训准备的教材。它也是为环境影响评价向规范化、模式化发展提供的指导性工作指南。

本书是在我司领导下，委托冶金部北京环境评价联合公司组织具有管理经验的专家，在总结以往经验的基础上，结合国情集体编写而成。本书在编写过程中，司、处领导给予了充分的关怀和支持，并提供了大量素材。为了确保质量，经过了各省、自治区、直辖市以及部分计划单列城市的建设项目环境管理主管和业务骨干人员两次审核。在此谨向支持本书编写的所有单位和参加编、

审、出版、发行的全体人员表示衷心感谢。

最后,还应指出,由于环境管理涉及学科较多,内容广泛,有些问题至今尚处于探讨阶段。所以,本书虽经多次编辑加工,但因水平所限很难避免出现不当之处,为此诚恳地希望广大读者不吝赐教,以便补充和修改,使其完善。

编 者

1990年5月18日

目 录

第一章 绪 论	(1)
第二章 我国的环境状况	(7)
第一节 我国的自然环境基本状况	(7)
第二节 我国的环境质量概况	(17)
一、 大气环境现状	(19)
二、 水环境现状	(24)
三、 固体废弃物对环境污染的状况	(32)
四、 环境噪声现状	(33)
五、 生态环境状况	(35)
第三节 我国的环境问题及其特点	(42)
第三章 建设项目环境管理的理论基础	(47)
第一节 建设项目环境管理的基本概念	(47)
一、 环境管理学科的形成	(47)
二、 环境管理的概念和定义	(49)
三、 建设项目环境管理的基本概念和定义	(50)
第二节 建设项目环境问题的一般特征	(50)
一、 空间上的广泛性	(51)
二、 地理分布上的区域性	(52)
三、 时间上的同步性	(52)
四、 多元性	(53)
五、 经济性	(53)
第三节 建设项目环境管理的基本特征及工作原则	(54)
一、 整体性	(54)

二、地区性	(56)
三、超前性	(56)
四、社会性	(57)
五、目的同一性	(58)
第四节 建设项目环境管理的基本原理	(59)
一、整体效益原理	(59)
二、层次 - 能级原理	(62)
三、统筹补偿原理	(64)
四、定向诱导原理	(65)
第五节 建设项目环境管理的矛盾问题和处理原则 (67)	
一、建设项目环境管理中的各种矛盾性质与作用	(68)
二、要想把主要矛盾解决好, 必须同时处理好内部和外 部关系	(70)
三、正确处理各种矛盾的原则	(75)
第四章 建设项目环境管理概论	(78)
第一节 建设项目的含义	(78)
第二节 建设项目的范围	(79)
一、基本建设项目	(79)
二、技术改造项目	(79)
三、区域性开发建设项目	(80)
第三节 建设项目的分类	(80)
一、生产性建设项目	(80)
二、非生产性建设项目	(81)
三、新建、改建、扩建、迁建与恢复项目	(82)
四、大型、中型、小型建设项目	(83)
五、国内投资项目与外商投资项目	(83)
第四节 大中小型建设项目的划分标准	(84)
一、大中小型建设项目的划分原则	(84)

二、	大中小型建设项目的划分标准·····	(86)
第五节	建设项目的环境影响与分类·····	(93)
一、	建设项目环境影响的含义·····	(93)
二、	决定建设项目环境影响程度的主要因素·····	(93)
三、	建设项目环境影响的分类·····	(95)
第六节	我国的建设项目管理程序·····	(101)
一、	建设项目管理程序的含义·····	(101)
二、	建设项目的管理程序和内容·····	(101)
三、	基本建设程序与环境管理程序的关系·····	(115)
第七节	建设项目环境管理的基本任务和管理范围·····	(118)
一、	管理工业建设活动对环境的污染影响·····	(119)
二、	管理资源开发活动对环境引起的污染与破坏·····	(119)
三、	管理交通运输工程对环境的污染与破坏·····	(120)
四、	管理农垦、水利建设对生态环境引起的影响和破坏·····	(120)
五、	管理区域开发建设活动对环境产生的影响·····	(120)
六、	管理其他开发建设活动对环境的影响·····	(120)
第八节	我国建设项目环境管理工作的发展历程·····	(121)
第九节	我国建设项目环境管理的现行制度·····	(131)
一、	环境影响评价制度·····	(131)
二、	“三同时”制度·····	(132)
三、	与建设项目环境管理密切相关的其他制度·····	(133)
第五章	建设项目环境影响评价管理·····	(140)
第一节	环境影响评价的含义·····	(140)
第二节	环境影响评价在经济建设中的作用·····	(141)
第三节	环境评价的分类·····	(144)
一、	环境质量评价·····	(144)

二、	环境影响评价	(145)
三、	环境影响评价与环境质量评价的区别	(148)
第四节	国外环境影响评价技术的应用与发展	(150)
一、	美国的环境影响评价概况	(151)
二、	瑞典的环境影响评价概况	(155)
三、	加拿大的环境影响评价概况	(155)
四、	澳大利亚的环境影响评价概况	(156)
五、	联邦德国的环境影响评价概况	(157)
六、	英国的环境影响评价概况	(158)
七、	新西兰的环境影响评价概况	(159)
八、	法国的环境影响评价概况	(160)
九、	日本的环境影响评价概况	(161)
十、	苏联及东欧诸国的环境影响评价概况	(165)
十一、	亚洲开发银行 (ADB) 的环境影响评价程序	(166)
第五节	我国的环境影响评价工作发展概况	(170)
一、	酝酿阶段	(170)
二、	推行阶段	(171)
三、	我国环境影响评价制度的特点	(174)
第六节	我国的建设项目环境影响评价管理程序	(177)
一、	准备工作	(179)
二、	编制评价工作大纲	(180)
三、	审查评价工作大纲和核定评价费用概算	(186)
四、	开展评价工作, 编制环境影响报告书	(189)
五、	审批环境影响报告书	(198)
第七节	建设项目环境影响评价收费原则 与方法	(202)
一、	我国现阶段的评价收费概况	(202)
二、	环境影响评价收费原则与方法	(203)
第八节	环境影响评价证书的管理	(205)

一、	实行评价证书制度的必要性·····	(205)
二、	《评价证书》分类和业务范围·····	(205)
三、	《评价证书》管理体制·····	(206)
四、	申领《评价证书》应具备的条件 ·····	(206)
五、	申领《评价证书》的程序·····	(207)
六、	职 责 ·····	(208)
七、	考 核 ·····	(209)
八、	罚 则 ·····	(210)
九、	其 他 ·····	(211)
第九节	环境影响报告书资料管理 ·····	(211)
一、	报告书的规格与要求 ·····	(211)
二、	报告书印刷份数 ·····	(213)
三、	报告书的保密原则 ·····	(214)
四、	报告书资料管理 ·····	(214)
第六章	建设项目的“三同时”管理 ·····	(215)
第一节	“三同时”管理的含义和“三同时”制度 产生的历史背景 ·····	(215)
一、	国内因素·····	(215)
二、	国际影响·····	(217)
第二节	“三同时”管理工作的进展 ·····	(220)
一、	起步阶段·····	(220)
二、	发展阶段·····	(221)
第三节	建设项目环境保护工程的设计管理 ·····	(227)
一、	环境保护工程的设计原则和要求 ·····	(227)
二、	环境保护工程设计的阶段和内容 ·····	(233)
三、	初步设计环境保护篇(章)的审查 ·····	(234)
第四节	建设项目环境保护工程的施工管理 ·····	(235)
一、	监督检查的工作内容 ·····	(235)

二、	对施工活动的检查重点	(236)
三、	监督检查的方法	(237)
第五节	环境保护工程竣工验收的管理	(238)
一、	竣工验收的有关规定和要求	(238)
二、	竣工验收的程序和工作内容	(239)
三、	竣工验收的工作依据和标准	(241)
四、	《环境保护设施竣工验收报告》的编报方法	(242)
第六节	建设项目投产后的环境管理	(243)
一、	环境保护部门	(243)
二、	主管部门	(244)
三、	企业、事业单位	(244)
第七节	存在的问题和改进方向	(245)
第八节	环境保护设施划分原则	(245)
一、	环保设施划分的基本原则	(246)
二、	环保设施划分的具体范围	(247)
附一	钢铁企业环境保护设施划分范围暂行规定	(248)
附二	有色金属工业环境保护设施范围暂行规定	(256)
第九节	建设项目环境保护投资及比例	(261)
一、	环保投资及其作用	(261)
二、	工业发达国家的环保投资比例	(263)
三、	我国的建设项目环境保护投资比例	(256)
四、	我国现阶段建设项目环境保护投资应当维持的合 理比例和水平	(266)
第七章	乡镇企业环境管理	(268)
第一节	我国乡镇企业发展概况	(268)
一、	乡镇企业发展的历史	(268)
二、	乡镇企业发展的概况	(269)
三、	乡镇企业发展的特点	(272)

四、	乡镇企业发展的趋势	(275)
第二节	乡镇企业在国民经济发展中的地位和作用	(277)
一、	对国民经济具有调节作用	(277)
二、	有利于解决农村剩余劳动力就业	(277)
三、	有利于缩小城乡差别	(278)
四、	有利于振兴农村经济	(278)
第三节	乡镇企业对环境污染的特征和污染发展趋势	(279)
一、	乡镇企业对环境污染的特征	(279)
二、	乡镇企业对环境污染的发展趋势	(280)
第四节	乡镇企业的环境保护方针和政策	(282)
一、	调整企业发展方向	(283)
二、	合理安排企业的布局	(284)
三、	严格控制新的污染源	(284)
四、	坚决制止污染转嫁	(284)
五、	加强对乡镇、街道企业环境管理的领导	(284)
第五节	当前乡镇企业环境管理的任务	(285)
第六节	做好乡镇企业环境保护工作的基本途径	(287)
一、	坚持以政策、法规为指导	(288)
二、	加强宏观控制,做好环境保护控制规划	(288)
三、	把乡镇环保纳入政府工作日程	(288)
四、	从整顿乡镇企业产业结构、产品结构入手坚持做到合理布局	(289)
五、	加强乡镇企业环境监督	(289)
六、	对农村加强环保宣传教育	(289)
第八章	建设项目环境保护有关法律和法规	(291)
第一节	中华人民共和国宪法(摘要)	(291)
第二节	环境保护基本法——环境保护法	(291)

〔附〕 中华人民共和国环境保护法	(293)
第三节 有关环境保护的单项法和条例	(300)
一、 单项法	(301)
二、 国务院发布的单项条例	(301)
第四节 建设项目环境保护的主要行政法规	(302)
一、 《建设项目环境保护管理办法》	(302)
〔附一〕 关于建设项目环境管理问题的若干意见	(306)
〔附二〕 关于建设项目环境影响报告书审批权限问题 的通知	(311)
〔附三〕 关于明确计划单列城市建设项目环境保护管理 权限的复函	(312)
二、 建设项目环境保护设计规定	(313)
三、 建设项目环境影响评价证书管理办法	(323)
四、 对外经济开放地区环境管理暂行规定	(330)
五、 其他管理法规(目录)	(332)
第五节 国务院及各部、委、局、办颁发的环境保 护法规(目录)	(332)
第九章 建设项目的有关政策	(336)
第一节 当前的产业政策	(336)
一、 重点支持基本建设的产业、产品	(336)
二、 停止或严格限制基本建设的产业、产品	(339)
三、 重点支持技术改造的产业、产品	(343)
四、 严格限制技术改造的产品	(347)
第二节 “三废”综合利用政策(目录)	(347)
第三节 环境保护技术政策	(347)
一、 环境保护技术政策要点	(347)
二、 关于防治煤烟型污染技术政策的规定(略)	(365)
三、 关于防治水污染技术政策的规定(略)	(365)

四、 其他技术政策(目录)	(365)
第十章 建设项目环境保护标准	(366)
第一节 环境标准的基本概念	(366)
第二节 环境质量标准	(367)
一、 大气环境质量标准(GB3095-82)	(367)
二、 大气中铅及其无机化合物的卫生标准 (GB7355-87)	(370)
三、 保护农作物的大气污染物最高允许浓度 (GB9137-88)	(371)
四、 地面水环境质量标准(GB3838-88)	(373)
五、 海水水质标准(GB3097-82)	(387)
六、 生活饮用水卫生标准(GB5749-85)	(390)
七、 渔业水质标准(GB11607-89)	(398)
八、 农田灌溉水质标准(GB5084-85)	(405)
九、 城市区域环境噪声标准(GB3096-82)	(409)
十、 工业企业噪声控制设计标准(GBJ87-85)	(410)
十一、 其他标准(目录)	(412)
第三节 污染物排放标准	(413)
一、 污水综合排放标准(GB8978-88)	(413)
二、 锅炉烟尘排放标准(GB3841-83)	(435)
三、 工业炉窑烟尘排放标准(GB9078-88)	(437)
四、 其他排放标准(目录)	(438)
第四节 基础和方法标准	(440)
一、 制订地方水污染物排放标准的技术原则与方法 (GB3839-83)	(440)
二、 制订地方大气污染物排放标准的技术原则与方法 (GB3840-83)	(450)
〔附录A〕制订丘陵山区及水域附近等地形复杂区域	

大气污染物排放标准的技术原则与方法（参考件）.....	（ 469 ）
〔附录B〕环境大气质量预评价中有关参数和公式的选取原则（参考件）.....	（ 470 ）