

2012 年 水资源论证技术研讨会 论文集

水利部水资源司 水利部水资源管理中心 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

2012 年 水资源论证技术研讨会 论文集

水利部水资源司 水利部水资源管理中心 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目（C I P）数据

2012年水资源论证技术研讨会论文集 / 水利部水资源司，水利部水资源管理中心编. -- 北京：中国水利水电出版社，2013.5

ISBN 978-7-5170-0954-2

I. ①2… II. ①水… ②水… III. ①水资源管理—中国—学术会议—文集 IV. ①TV213.4-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第123647号

书 作 出 版 发 行	名 者 行	2012 年水资源论证技术研讨会论文集 水利部水资源司 水利部水资源管理中心 编 中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路1号D座 100038) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	售	北京科水图书销售中心(零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 印 规 格 版 次 印 数 定 价	版 刷 格 次 数 价	中国水利水电出版社微机排版中心 北京嘉恒彩色印刷有限责任公司 184mm×260mm 16开本 21.5印张 510千字 2013年5月第1版 2013年5月第1次印刷 0001—1000册 58.00 元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社发行部负责调换

版权所有·侵权必究

《2012 年水资源论证技术研讨会论文集》

编写委员会名单

主 任：许文海 王杨群

副主任：万育生 曹淑敏 管恩宏

主 编：于义彬 毕守海

成 员：（按姓氏笔画排列）

王小军	石亚东	朱厚华	江 剑	吴海波
何宏谋	张 鑫	陈文庆	陈 宁	姜 秋
高 娟	靳 顶	魏 可	魏保义	



前言

PREFACE

2002年水资源论证制度实施以来，在各级水行政主管部门和社会各界的共同努力下，工作队伍逐步壮大，论证范围不断扩展，工作内容不断深化。水资源论证制度的实施，对于促进水资源优化配置、高效利用和有效保护，加强节能减排，推进经济社会发展方式转变和产业结构调整，发挥了重要作用。水资源论证制度，已经成为实行最严格水资源管理制度、促进经济社会发展与资源环境相协调的重要手段。

为总结水资源论证制度发展的成效和经验，共同研究和探讨水资源论证技术和管理等环节的关键问题，进一步发挥水资源论证在水资源开发利用的决策关口作用，2012年水利部水资源管理中心下发了《关于全国水资源论证技术研讨会论文征集的通知》（水资源资质〔2012〕238号），开展了水资源论证技术研讨会论文征集活动，征文的主题涵盖了水资源论证与最严格水资源管理、水资源论证制度发展、水资源论证的重点和难点、水资源论证指标体系、规划水资源论证的重点和关键技术、加强水资源论证监督管理的对策与措施等方面。

本次论文征集活动采取广泛征文和定向约稿的形式，得到了全国各流域机构、各级水行政主管部门、科研机构、高等院校和专家学者的积极响应与大力支持，共收到稿件近百篇。经认真评审，对初选通过的论文，提出了进一步修改完善的意见，并反馈给作者进行了修改，完成了论文的最终稿，在此基础上我们汇编了《2012年水资源论证技术研讨会论文集》。2012年12月18日，水利部水资源管理中心在贵阳组织召开了2012年水资源论证技术研讨会，部分论文作者在大会上进行了交流发言。

该论文集收录论文共计63篇，分为综述、水资源论证与最严格水资源管理、水资源论证制度发展与实践、水资源论证报告书编制、规划水资源论证的重点和关键技术五个主题，内容涵盖了水资源论证制度发展、

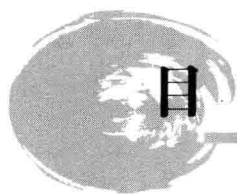
水资源论证关键技术分析、水资源论证与相关制度比较分析等方面。

该论文集的出版，得到了各级水资源论证主管机关、各有关单位及专家学者的大力支持，得到了广大论文投稿作者的辛勤努力，在此一并表示衷心的感谢！

由于编者水平有限，本论文集难免存在不足甚至错误之处，热情欢迎广大读者批评指正。

编者

2013年3月15日于北京



目录

CONTENTS

前言

一、综 述

强化水资源论证工作 推进最严格水资源管理	许文海 (3)
严格水资源论证 把好水资源开发利用决策关	王杨群 (10)
强化水资源论证管理 促进河北经济社会发展方式转变	袁 福 (15)
科学论证 严格管理 促进四川经济社会发展与水资源承载能力相适应	张强言 (20)

二、水资源论证与最严格水资源管理

面向最严格水资源管理制度的水资源论证关键技术分析	王 浩 徐志侠 李丰龙 (25)
落实最严格水资源管理 加强建设项目水资源论证	解建仓 汪 妮 朱记伟 (29)
以水资源论证促进最严格水资源管理制度的落实	常继青 (33)
水资源论证与最严格水资源管理	朱白丹 (36)
最严格水资源管理制度下建设项目水资源论证几个问题的探讨	文宏展 (40)
加强建设项目水资源论证 强化取水许可审批 推进最严格水资源 管理制度的实施	靳瑞杰 董水利 (44)
实施最严格水资源管理制度下水资源论证工作发展浅议 ——以河北省为例	王鹤鸣 (48)
强化水资源论证管理 落实最严格水资源管理制度	孔令志 (52)
淮河流域水资源“三条红线”管理与水资源论证	王式成 黄 洁 李晓龙 等 (57)

三、水资源论证制度发展与实践

建设项目水资源论证制度进展与发展	陈 进 (65)
建设项目水资源论证存在的问题与思考	吕兰军 (71)
加强水资源论证工作监督管理的对策和措施	谷晓伟 程春晓 (76)
新形势下完善建设项目水资源论证制度的探讨	张 欣 黄继文 陈华伟 等 (81)
建设项目水资源论证资质管理浅析	高 娟 朱厚华 陈 宁 (86)
科学论证为淮河流域水资源管理提供有力支撑	安徽淮河水资源科技有限公司 (90)
珠江委水资源论证管理工作实践与存在问题初探	张 强 张晓伟 袁丹凤 (95)
建设项目水资源论证工作的思考	张 锐 阎战友 (100)

对水资源论证几个有关问题的思考 寇宗武 (104)

水资源论证工作实践与思考 沈晓娟 杨翠翠 (107)

江苏省实施水资源论证制度的实践与思考 贾永志 游 洋 (112)

跨越式发展背景下水资源高效安全管理对策研究 郑江丽 李兴拼 李 杰 (117)

我国核电建设中水资源安全问题的几点思考 姜 秋 谭炳卿 丁晓雯 (123)

四、水资源论证报告书编制

建设项目水资源论证报告书编制技术问题的思考 何宏谋 邓春蕾 (131)

水资源论证报告书编制及审查重点 杨朝晖 储德义 (136)

对建设项目水资源论证编制中难点问题探讨及建议 龙正未 杨建宏 (141)

对水资源论证工作中几点问题探讨 文小平 陈雅倩 (145)

编制水资源论证报告书的体会 尚化庄 杨明非 (149)

建设项目水资源论证分析范围的确定 王立国 高树文 王春喜 (153)

农业灌溉建设项目水资源论证案例分析 朱厚华 陈 宁 姜 秋 (157)

小议水资源论证工作中的重点和难点

——以庄里水库工程为例 花金祥 史文美 王翊人 等 (161)

西部缺水地区火电建设项目水资源论证应注意的问题 司建宁 张 华 (169)

最严格水资源管理制度下火电厂水资源论证探讨 邵 骏 郇建平 范可旭 等 (175)

环三都澳区域调水工程水资源论证中值得重视的几个问题 缪见武 (181)

水利枢纽工程水资源论证中技术问题处理方法的探讨 高树文 王立国 王春喜 (186)

关于建设项目水资源论证后评估有关问题的深入探讨 徐邦斌 (190)

水资源论证后评估工作的技术探讨 范群芳 刘 晋 贺新春 等 (195)

建设项目水资源论证后评估实践与建议 汝向文 刘 晋 陈可飞 (201)

基于红线管理下的火电建设项目取用水合理性分析要点 周 峰 李晓龙 (206)

感潮平原河网地区水资源论证技术难点问题探讨 顾圣华 毛兴华 (212)

张掖市滨河水源供水工程水资源论证关键技术问题 ... 陈学林 杜有军 盛殿爱 等 (217)

小水电站水资源论证的问题探讨

——以大理州小水电站工程为例 罗海燕 (227)

浅析核电事故水资源保护预防与应急措施 靳 顶 周彦辰 胡铁松 等 (231)

内陆核电选址阶段取水水源可靠性初步分析 黄 军 谭炳卿 赵 静 (238)

内陆核电对地表水水质影响的初步分析 郭欣伟 谭炳卿 赵 静 等 (243)

水源热泵项目取用地下水水资源论证技术要点分析 江 剑 董殿伟 (250)

造纸建设项目水资源论证报告书编制与审查要点研究 张 磊 谭炳卿 张 婷 等 (255)

钢铁行业建设项目取用水合理性论证有关问题探讨 马向东 谭炳卿 (262)

古浪县生态移民黄沙滩项目取用水合理性分析 王福霞 (269)

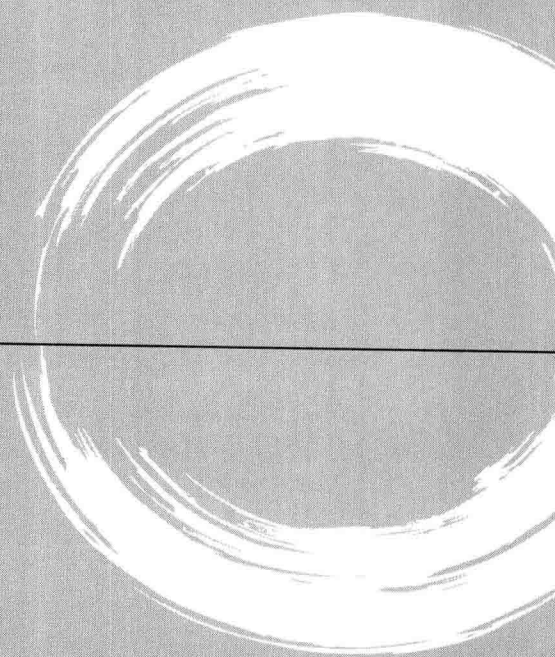
乐昌峡水利枢纽对下游水资源量的影响分析 马兴华 解河海 (275)

用 Surfer 绘制等雨量线图的方法和存在问题的初探 杨开菊 (282)

五、规划水资源论证的重点和关键技术

强化措施 大力推进规划水资源论证工作·····	管恩宏 于义彬 万育生	(289)
最严格水资源管理制度下规划水资源论证技术探讨		
——以岷江下游航电规划为例 ·····	熊 莹	(294)
北京市规划水资源论证有关问题分析 ·····	魏保义	(301)
浅谈开展规划水资源论证的重要性 ·····	成 洁 梅欣配	(306)
规划水资源论证的认识与思考 ·····	吴海波	(309)
规划水资源论证要点浅析 ·····	王春喜 管延海 高树文 等	(315)
规划水资源论证指标体系研究 ·····	陈华伟 黄继文 陈学群 等	(322)
工业园区规划需水总量控制指标探讨 ·····	李兴拼 郑江丽 贺新春	(328)
台州湾产业集聚区规划水资源论证实践与思考 ·····	伍廷昊 陈贺珏 甘升伟 等	(332)

一、综述



强化水资源论证工作 推进最严格水资源管理

许文海

(水利部水资源司, 北京, 100053)

摘要: 回顾总结水资源论证制度实施以来的工作成效和经验, 强调新时期加强水资源论证工作的重要意义和应把握的主导思想, 从严格建设项目水资源论证、大力推进相关规划水资源论证、加强水资源论证基础工作 3 个方面, 对下一步扎实做好水资源论证工作提出了明确思路。

关键词: 水资源论证; 水资源管理; 规划; 配置

水是生命之源、生产之要、生态之基。我国人多水少, 水资源时空分布不均, 供需矛盾突出, 已经成为制约经济社会发展的重要因素。加强水资源管理特别是事前管理, 从源头把好水资源开发利用决策关口, 是适应我国水情、保障水资源可持续利用的客观需要。2002 年水利部和原国家发展计划委员会颁布了《建设项目水资源论证管理办法》(水利部令第 15 号)(以下简称《办法》), 正式确立了水资源论证制度。2004 年国务院把建设项目水资源论证资质认定和建设项目水资源论证报告书审批确定为明确保留的行政许可。水资源论证涉及水资源利用、配置、节约和保护, 水资源论证制度的建立, 使水资源管理更加科学、规范、有效。

1 客观总结水资源论证工作成效

水资源论证制度自实施以来, 在水利部的直接领导和推动下, 在地方各级水行政主管部门和流域机构的共同努力和配合下, 在社会各界的大力关心和支持下, 水资源论证制度不断完善, 水资源论证领域不断拓展, 水资源论证队伍不断壮大, 水资源论证工作水平不断提高, 各项工作取得了显著进展。

1.1 制度体系初步建立

继《办法》颁布之后, 水利部又制定了《水文水资源调查评价和建设项目水资源论证资质管理办法(试行)》(水利部令第 17 号), 印发了《建设项目水资源论证报告书审查工作管理规定》(水资源〔2003〕311 号), 对建设项目水资源论证资质管理和水资源论证报告书审查提出了具体要求。《取水许可和水资源费征收管理条例》对建设项目水资源论证作出明确规定。各地在制度建设上也取得了积极进展, 淮委制定了报告书审查管理办法, 广东建立了资质单位信誉评级制度, 福建建立了资质单位考核管理制度, 河北和贵州等地建立了资质单位联席会议制度。

作者简介: 许文海, 副司长(正司长级), 教授级高级工程师。



1.2 标准体系逐步完善

为规范水资源论证报告书编制,水利部先后颁布了《建设项目水资源论证导则(试行)》、《水利水电项目水资源论证导则》,制定了建设项目水资源论证资质分级标准、专家评定条件等有关技术文件。各地结合实际情况,相继出台了建设项目水资源论证报告书编制与审查有关技术规定。长江委开展了河势稳定、水电站下泄生态流量、火电厂温排水影响研究,太湖局提炼平原河网地区水环境改善项目论证要点,江苏细化制定了水资源论证技术要求,内蒙古、宁夏积极探索水权转换项目水资源论证。

1.3 报告质量显著提升

为提高报告书编制质量,水利部以培训与考核为手段,多次组织开展针对水资源论证报告编制从业人员、管理人员和评审专家的培训与交流,报告书编制质量不断提高;组织优秀报告书评选,出版建设项目水资源论证报告书案例汇编,作为范本供各地参考。珠委建立报告书评估机制,根据论证要点探索建立可量化的评价指标体系;海委从项目取用水、节水及退水等环节入手,加强管理,严把质量关;重庆加强水资源论证大纲编制监督管理;福建多次组织培训与交流,选择优秀报告书范本进行深入剖析;湖北规范水资源论证工作秩序,确保报告编制质量;海南要求编制人员严格遵守法律法规和行业技术标准,认真做好项目调查、研究、查证、论证和报告编写工作。

1.4 报告审查逐步规范

报告书审查是水资源论证工作的关键环节。截至 2012 年年底,全国累计提交审查水资源论证报告书 3 万余份,其中提交水利部、流域机构和省级水行政主管部门审查的有 5000 余份,火电、水电、自来水、石化和采掘业的项目居前 5 位,占到了报告书总数的 60% 以上。在报告书审查中,各地规范审查程序,严格审查质量,保障了项目合理用水需求,同时也否决了一些不符合产业政策和管理要求的项目。黄委对水资源论证审查实行受理、审查、复核、批复项目实施情况监管的封闭式管理;吉林中止了 6 个涉及第三者重大利益或编制质量较差的报告书;北京、浙江等地将建设项目水资源论证报告书审批纳入电子政务系统,严格行政许可管理;山西加强报告审查前的实地踏勘;江西开展建设项目水资源论证报告专家预审制度。

1.5 资质管理不断加强

水利部严格资质认定、延续和变更等管理工作。截至 2012 年年底,全国共有甲级资质 157 家、乙级资质 793 家,覆盖水利、国土、环保等多个行业,涉及设计、科研和咨询等多个领域,基本满足当前水资源论证市场需求。为规范资质单位从业行为,水利部多次对资质单位进行监督检查。各地加大资质管理力度,湖南严格水资源论证资质和评审专家市场准入,实行资质单位和评审专家责任追究制度;甘肃严格审查资质申报材料量化打分,严把资质准入关;2012 年云南对全省 36 家乙级资质单位进行了检查。对 6 家报告书编制未达到要求的资质单位提出了整改要求。

1.6 监管力度不断加大

水资源论证监督管理是保障水资源论证工作有序开展的重要手段。水利部多次下发文件,对提高水资源论证报告书质量和规范报告书审查提出了明确要求。自 2003 年以来,水利部每年组织水资源论证年度总结并及时通报各地开展情况,2005 年对未进行水资源

论证在内的 32 个违规项目进行了处理。2006 年对 13 家违规资质单位进行了处罚, 2010 年对存在问题的 22 家资质单位进行了严肃处理。各地也大力加强监管, 河南严格执行审查回避制度, 有利害关系的专家不参加审查活动; 浙江对把关不严、越权审查的审批机关责令其限期整改; 2011 年山东将建设项目水资源论证率纳入了对各地市政府科学发展观综合考核体系。

1.7 论证领域不断拓展

为优化配置各种水源, 提高水资源的利用效率, 各地根据实际需要, 逐步扩大论证范围, 在对需要办理取水许可的建设项目进行水资源论证的同时, 开展了包括取用公共供水、污水处理回用水、矿坑排水、微咸水、雨水和海水利用等其他水源的建设项目水资源论证, 开展了工业园区、生态园区、开发区等规划的水资源论证, 对优化水资源配置发挥了积极作用。河南开展了宝丰县煤炭循环经济产业园规划水资源论证工作, 河北开展了产业发展规划、高速公路(铁路)等水资源论证工作, 山东完成了菏泽单县煤化工工业园区、济南东联供水等一批工业园区和重大建设项目布局的水资源论证工作。

1.8 从业能力不断提高

为提高水资源论证队伍从业能力和水平, 水利部定期组织开展能力建设, 自 2003 年以来共组织举办水资源论证从业技术人员培训班 59 期, 培训学员 8500 多人, 先后四批评定、两批续聘部级水资源论证报告书评审专家, 定期组织水资源论证管理人员研讨交流和管理培训, 为水资源论证工作提供人才保障; 建立了水资源论证网, 搭建了论证管理、技术交流和信息发布平台, 提高了水资源论证信息化管理水平。辽宁建立省级和市级多专业审查专家库, 并强化专家评审意见的监督管理; 青海建立审查专家责任追究制; 山东加强水资源论证专家队伍建设, 适时调整充实省级水资源论证专家库, 制定水资源论证专家章程, 提高水资源论证审查质量。

1.9 规划论证不断推进

规划水资源论证是水资源论证工作的新领域。2010 年水利部下发了《关于开展规划水资源论证试点工作的通知》(水资源〔2010〕483 号), 启动了规划水资源论证试点工作。部分地区选择工业园区或经济开发区为突破口, 陆续开展了规划水资源论证工作, 把规划水资源论证作为入园企业的建设项目水资源论证的前置条件。广东、天津、四川和新疆等地以政府文件形式对开展规划水资源论证工作提出明确要求, 上海将规划水资源论证列入行政审批流程, 安徽开展了两个城市、两个园区规划水资源论证工作, 四川南充、自贡等 8 个地级市开展了城市总体规划水资源论证工作, 内蒙古从工业园区逐步拓展到煤炭采掘业、装备制造业、煤化工产业、金属深加工等多个领域规划水资源论证。

1.10 论证后评估逐步开展

2011 年水利部下发了《关于开展建设项目水资源论证后评估工作的通知》(办资源〔2011〕329 号), 要求选择对已通过水资源论证审批并建成运行的建设项目, 从业主落实水资源论证报告及其审批意见、报告书论证编制质量、管理单位监管职能发挥等方面进行后评估。各地按照要求陆续开展了水资源论证后评估工作。松辽委积极开展水资源论证项目竣工验收和后评估工作, 陕西开展已建项目水源、用水水平、节水措施、计量、退水核查后评估, 黑龙江推进水资源论证报告书编制科学性、可行性、有效性评估, 广西开展了



建材和制浆造纸重点工业行业水资源论证后评估。通过后评估掌握了建设项目后续建设情况、监督落实了各项措施、发现了工作中存在的问题，为进一步提高水资源论证工作水平发挥了重要作用。

通过 10 年实践，水资源论证工作取得了显著成效，在促进水资源合理配置、提高用水效益、保护水资源水生态等方面，发挥了至关重要的作用。通过水资源论证，加强需水管理，合理配置水资源，不断满足生产生活用水需求，为经济社会发展提供了重要支撑；通过禁止高耗水、低效益、高污染产业，重点扶持高效、环保产业，发展循环经济，促进经济结构调整和经济发展方式转变；通过严格控制项目废污水的排放，加强水资源保护措施，保障河流最小下泄流量，促进节能减排和生态环境保护；通过取退水影响分析，有效解决供需矛盾，减少区域、用水户间水事纠纷，促进经济社会和谐发展。

但同时当前水资源论证也存在一些问题和薄弱环节，与新时期水利改革发展和水资源管理的要求还有一定距离，有些地区仍然存在依法应开展但未开展水资源论证工作的情况；有些项目业主和论证单位对水资源论证工作重视不够，甚至敷衍应对；个别资质单位报告书编制质量较差，甚至违规从业；有的审查机关存在把关不严和越权审查现象；水资源论证报告书编制缺乏收费标准，资质单位之间存在竞相压价情况；规划水资源论证工作还处于起步阶段，还有很多问题需要深入研究等。这些问题和薄弱环节，需要采取有力措施加以解决。

2 充分认识水资源论证重要意义

《关于加快水利改革发展的决定》（中发〔2011〕1号）、《关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）对水资源论证工作作出明确要求，提出严格执行建设项目水资源论证制度，加强相关规划和项目建设布局的水资源论证工作，这就从国家层面进一步强调了水资源论证工作的重要性，我们应充分认识新时期加强水资源论证工作的重要意义。

2.1 加强水资源论证是贯彻落实科学发展观的客观要求

人多水少、水资源时空分布不均是我国的基本水情。当前我国水资源面临的形势日趋严峻，水资源短缺、水污染严重、水生态环境退化等问题日益突出，已成为制约经济社会可持续发展的主要瓶颈。贯彻落实科学发展观，就必须统筹考虑经济社会发展与水资源开发利用之间的关系，对开发利用水资源行为进行科学论证，推动经济社会发展与水资源条件相适应，实现经济社会的可持续发展。

2.2 加强水资源论证是转变经济发展方式的有效手段

通过水资源论证，充分发挥水资源论证对水资源开发利用的关口作用，能够保证建设项目取水和规划布局与当地水资源禀赋条件、水资源管理要求相适应，限制高耗水、高污染产业，实现区域用水总量控制，促进经济发展方式转变和经济结构调整，抑制不合理用水需求，提高用水效率和效益，进一步发挥水资源论证在经济社会发展中的调控作用。

2.3 加强水资源论证是实现最严格水资源管理的重要抓手

水资源论证工作涉及水资源利用、配置、节约和保护，是贯穿用水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”指标的基础性、前置性工作。规划水资源论证从宏观布局上对水资源开发利用进行总体控制，建设项目水资源论证从微观项目上落实水资源管理

“三条红线”指标要求，是落实最严格水资源管理制度的重要抓手。

2.4 加强水资源论证是加快推进生态文明建设的重要措施

水资源是生态环境的控制性要素，水利是生态环境改善不可分割的保障系统。长期以来，由于片面追求经济高速增长，河湖生态环境用水被大量挤占，造成河道断流、湖泊萎缩、生态退化，地下水超采严重，引发地面沉降、海水入侵等严重问题。通过水资源论证，保障生态环境用水，从源头上扭转水生态环境恶化趋势，推进生态文明建设。

2.5 加强水资源论证是提高水利公共服务能力的重要途径

建设项目水资源论证工作，处于取水许可、计划用水和节约用水管理、水资源费征收、水功能区管理等各项水资源管理工作的首要位置，是水资源管理部门提供社会管理和公共服务的重要窗口。规划水资源论证则在规划编制工作中体现水行政主管部门的服务和保障职责。

3 正确把握水资源论证主导思想

当前和今后一个时期，水资源论证工作应以落实最严格水资源管理制度为目标，以严格建设项目水资源论证为重点，大力推进规划水资源论证，坚持科学管理，开拓创新，为促进水资源优化配置、高效利用和有效保护提供有力支撑。

3.1 把实现科学发展作为核心理念

应把科学发展始终贯穿于水资源论证工作中，牢固树立人与自然和谐的理念，尊重自然规律、经济规律和社会规律、正确处理水资源开发利用与生态保护的关系，既要满足经济社会发展对水资源的合理需要，也要满足维护河湖健康的基本需求，促进生产生活生态协调发展。

3.2 把最严格水资源管理作为根本目标

水资源论证作为落实最严格水资源管理制度的有力措施，应从建设项目或规划的水资源条件、水源保障、用水分析及影响等方面科学论证，全面落实用水总量、用水效率、水功能区限制纳污控制指标要求，实现水资源论证对水资源配置、节约和保护的基础性作用。

3.3 把严格建设项目论证作为重点

建设项目取水主体明确，取水标的具体，是取用水的基本单元。要严格执行建设项目水资源论证制度，大力提高建设项目水资源论证率，从建设项目水资源论证把好水资源开发利用关，保障建设项目的合理用水需求，促进水资源的合理开发和有效保护。

3.4 把规划水资源论证作为新领域

规划水资源论证目的在于从源头上促进经济社会发展与水资源条件相适应，从总体上推进经济社会发展战略布局与区域水资源承载能力相协调。规划水资源论证领域宽广，涉及主体较多，许多技术和管理问题尚需解决，要大胆探索、积累经验、有序推进。

3.5 把坚持开拓创新作为主要动力

新形势新任务对水资源论证工作提出了新要求，必须树立先进理念，创新方式方法，加强科技支撑，强化工作措施，积极研究水资源论证工作中遇到的新情况和新问题，建立健全工作机制，努力解决制约推进水资源论证工作的体制性和机制性障碍，为水资源论证工作创造良好的体制环境。